

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์	ความพร้อมของเทศบาลตำบลในจังหวัดเชียงใหม่ในการรองรับการถ่ายโอนภารกิจจากราชการบริหารส่วนกลาง	
ผู้เขียน	นายเสกสรร พุทธวงศ์	
ปริญญา	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต	
คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	อาจารย์ ดร.ปรีชา แจ่มเจริญ	ประธานกรรมการ
	รองศาสตราจารย์ไพรัช ตระการศิรินนท์	กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษาในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาสภาพระดับความพร้อมของเทศบาลตำบลในจังหวัดเชียงใหม่ในการรองรับการถ่ายโอนภารกิจจากราชการบริหารส่วนกลาง 2) ศึกษากระบวนการดำเนินการในการถ่ายโอนภารกิจจากราชการบริหารส่วนกลางไปยังเทศบาลตำบลในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ 3) ระบุถึงเงื่อนไข และอุปสรรคที่มีต่อความพร้อมของเทศบาลตำบลต่อการรองรับการถ่ายโอนภารกิจ และระบุถึงปัญหา และผลกระทบในการดำเนินงาน ในกระบวนการการถ่ายโอนภารกิจจากราชการบริหารส่วนกลางของเทศบาลตำบลในจังหวัดเชียงใหม่

โดยการศึกษาจะเป็นการศึกษาวิจัยในเชิงคุณภาพเป็นหลักควบคู่กับการศึกษาวิจัยในเชิงปริมาณ โดยทำการเก็บข้อมูลจากการสัมภาษณ์ นายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล และประชาชนในเขตเทศบาลตำบล โดยใช้แบบประเมินในการวัดระดับความพร้อมของเทศบาล ตลอดจนการสังเกตการณ์โดยทั่วไปจากการลงพื้นที่ ควบคู่กับการสัมภาษณ์แบบเจาะลึกเพื่อให้ได้ข้อมูลในเชิงลึกเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจเพื่อนำมาประกอบการวิเคราะห์ข้อมูลให้มีความชัดเจนมากขึ้น

ในการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณจะได้วิเคราะห์โดยวิธีการทางสถิติ โดยใช้สถิติเชิงพรรณนาในการนำเสนอข้อมูล ซึ่งได้แก่ การใช้ค่าความถี่ ค่าร้อยละ การคำนวณค่าเฉลี่ย และใช้สถิติวิเคราะห์ในการทดสอบสมมติฐานของการศึกษา เพื่อนำมาวิเคราะห์ผลร่วมกับข้อมูลในเชิงคุณภาพจากการสัมภาษณ์ในเชิงลึก และข้อมูลจากการศึกษาแผนงาน เอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

จากผลการศึกษา มีข้อสรุปในประเด็นต่างๆ ดังนี้

1) ความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนภารกิจของเทศบาลตำบลในจังหวัดเชียงใหม่อยู่ในระดับปานกลาง โดยการประเมินจากตัวชี้วัดระดับความพร้อมของเทศบาลตำบลในด้าน

องค์กร ด้านการให้บริการ และด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยระดับความพร้อมในด้านองค์กรนั้นพบว่าอยู่ในระดับปานกลาง ด้านการให้บริการของเทศบาลตำบลอยู่ในระดับปานกลาง และด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนอยู่ในระดับดี

2) ระดับความพร้อมของเทศบาลตำบลในทรรสนะของฝ่ายการเมือง ฝ่ายข้าราชการ และฝ่ายประชาชนแตกต่างกัน โดยในทรรสนะของนายกเทศมนตรี และปลัดเทศบาลพบว่าไม่มีความแตกต่างกัน ในขณะที่ทรรสนะของนายกเทศมนตรี และประธานชุมชน/ผู้ใหญ่บ้านมีความแตกต่างกัน เช่นเดียวกับทรรสนะของปลัดเทศบาลที่มีความแตกต่างกับประธานชุมชน/ผู้ใหญ่บ้าน

3) เทศบาลตำบลขนาดกลางมีระดับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนภารกิจหน้าที่จากราชการบริหารส่วนกลางสูงกว่าเทศบาลตำบลขนาดเล็กในทุกด้าน

4) ในการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวพบว่ามีปัญหาที่เป็นอุปสรรคต่อความพร้อมของเทศบาลตำบลในด้านต่างๆ เช่น ปัญหาการขาดแคลนงบประมาณ ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ และปัญหาในการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น โดยฝ่ายท้องถิ่นเองยังมองว่าหน่วยงานส่วนกลาง และภูมิภาคยังขาดความจริงจังในการกระจายอำนาจ และการถ่ายโอนภารกิจให้กับท้องถิ่น ส่วนในกระบวนการถ่ายโอนพบว่าในการถ่ายโอนภารกิจยังคงเป็นไปด้วยความล่าช้า และประสบปัญหาในเรื่องของความชัดเจนของการถ่ายโอนภารกิจ ดังเช่น การถ่ายโอนงานด้านการศึกษา และด้านสาธารณสุขที่ยังหาข้อสรุปไม่ได้ว่าจะมีการถ่ายโอนงานดังกล่าว หรือไม่อย่างไร

บทสรุปของการศึกษาพบว่าการกระจายอำนาจในบริบทของไทยที่เกิดขึ้นยังคงเป็นลักษณะของการกระจายอำนาจที่ไม่แท้จริง โดยท้องถิ่นยังคงต้องปฏิบัติตามนโยบาย และอยู่ภายใต้การควบคุมของส่วนกลางอยู่ การถ่ายโอนภารกิจไปสู่ท้องถิ่นอย่างทันทีทันใด โดยมิได้พิจารณาความพร้อมของแต่ละท้องถิ่นเป็นสำคัญ ส่งผลให้เกิดปัญหาอุปสรรคในด้านต่างๆ ขึ้น ดังนั้นจึงควรมีการทบทวนในทุกระดับตั้งแต่ระดับรัฐบาลที่จะต้องแก้ไขปรับปรุงพัฒนาระบบการถ่ายโอนภารกิจอย่างมีเป้าหมายที่ชัดเจน และเต็มใจที่จะกระจายอำนาจให้กับท้องถิ่น ด้านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องสร้างความพร้อมในด้านต่างๆ ทั้งในด้านการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใส และสร้างภาพลักษณ์ที่น่าเชื่อถือ โดยภาครัฐจะต้องสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในลักษณะของการเมืองภาคพลเมืองให้มากขึ้นอย่างสอดคล้องกับหลักการของการกระจายอำนาจที่แท้จริง อันจะนำไปสู่การพัฒนาของระบบการเมืองการปกครองระดับท้องถิ่นของประเทศไทยในอนาคตต่อไป

Thesis Title The Readiness of Tambon Municipality in Chiang Mai Province in Undertaking the Transferred Tasks from the Central Administration

Author Mr. Sakesan Putthavong

Degree Master of Public Administration

Thesis Advisory Committee

Lecturer Dr. Preecha Jengjalern	Chairperson
Associate Professor Pairat Trakarnsirinont	Member

ABSTRACT

The objectives of this study were as follows: 1) to examine the readiness of Tambon Municipality in Chiang Mai Province in undertaking the transferred tasks from the Central Administration; 2) to investigate the transferring process of those functions from the Central Administration to Tambon Municipality in Chiang Mai Province; and 3) to identify conditions and obstacles concerning the readiness of Tambon Municipality in undertaking the transferred tasks as well as problems and impacts of the transferring processes.

This study primarily employed qualitative research technique coupled with quantitative research method. Data were collected from interviews with the Mayors, Chief Administrators of Tambon Municipality and people in Tambon municipal areas. An evaluation of the readiness of Tambon Municipality was based on data from evaluation of readiness form, general observation in the field as well as from in-depth interviews of the people concerned in order to obtain a clearer picture of the problem in transferring processes.

Quantitative data were analyzed by descriptive statistics including frequency distribution, percentage and arithmetic mean while inferential statistics was used in testing the hypothesis of the study. Analyses of quantitative data, qualitative data and documentary research were integrated and analyzed

The findings could be summarized as follows:

1) The readiness of Tambon Municipality in Chiang Mai Province in undertaking the transferred tasks from the Central Administration was in the medium level. However, when

reviewing each indicator; it was found that the readiness in terms of organization and service were in the medium level, while the readiness of people's participation was in the high level.

2) The readiness of Tambon Municipality in the opinions of politicians, civil servants and people were different. The opinions of Mayors and Chief Administrators of Tambon Municipality are similar, while the opinions of Mayors and Chairpersons of the Community/Village Heads were different. While the Chief Administrators of Tambon Municipality and Chairpersons of the Community/Village Heads have different views.

3) The medium-size Tambon Municipality had the higher level of readiness in undertaking the transferred tasks from the Central Administration than the small-size Tambon Municipality in all aspects.

4) It was also found that there were some problems that obstruct the readiness of Tambon Municipality, such as, the lack of budget and qualified personnel and the problem of cooperation with other organizations. Moreover, the local government organizations still believed that the Central Administration and the Provincial Administration were not sincere in decentralizing and transferring the tasks to the Local Administration bodies. The transferring process was slow. There was also some ambiguity of the transferred tasks like education and public health that there was still no definite decision whether or not these tasks would be transferred to the Local Administration Organization.

The summary of the study revealed that decentralization in the Thai context was not true decentralization in the real sense of the term. Local Administration Organization still had to follow the policy and be under the supervision of the Central Administration. The sudden transferring of the tasks to local responsibilities without taking the readiness of the Local Administration into consideration resulted in various problems. Therefore, it was necessary that the idea and processes of decentralization be reviewed at all levels. The government should improve and develop the transferring system with definite goals and be willing to decentralize and empower the Local Administration. The Local Administrative Organizations needed to build up the readiness in various areas, such as, efficiency, transparency, and the trustworthy image of organization. The government should try to encourage more people's participation which would lead to the true decentralization and the development of the Local Administration System in Thailand in the future.