

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ การวิเคราะห์สาเหตุและผลกระทบของการไปทำงานในต่างประเทศ
ของแรงงานลาวในนครหลวงเวียงจันทน์

ผู้เขียน นายมีชัย แสงจันทร์ทะวงค์

ปริญญา รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา

ประธานกรรมการ

รองศาสตราจารย์ไพรัช ตระการศิริรินทร์

กรรมการ

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์เรื่อง การไปทำงานต่างประเทศของแรงงานลาวในนครหลวงเวียงจันทน์: วิเคราะห์สาเหตุและผลกระทบของการไปทำงานในต่างประเทศ มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาเพื่อ 1) สัมภาษณ์ถึงแรงผลักดันและแรงจูงใจ การไปทำงานต่างประเทศของแรงงานลาวในนครหลวงเวียงจันทน์ 2) วิเคราะห์ถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการไปทำงานต่างประเทศของแรงงานลาว ทั้งต่อ ผู้ที่ใช้แรงงานและสภาพเศรษฐกิจสังคมของ สปป.ลาว โดยรวม และ 3) วิเคราะห์ถึงปัญหาและอุปสรรคของแรงงานลาวในนครหลวงเวียงจันทน์ ที่ได้รับจากการไปทำงานต่างประเทศ และแนวทางในการดำเนินชีวิตของแรงงานลาวหลังกลับจากทำงานในต่างประเทศ

การศึกษาครั้งนี้ เป็นการเก็บรวบรวมข้อมูลภาคสนาม ใช้แบบสอบถามกับกลุ่มแรงงานลาวที่เคยไปทำงานในต่างประเทศ และแรงงานลาวที่กลับมาพักในประเทศ สปป.ลาว ทั้งชั่วคราวและถาวรในนครหลวงเวียงจันทน์ จำนวน 287 ชุด และใช้แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง เก็บรวบรวมข้อมูลจากข้าราชการระดับบริหารของกรมแรงงาน กรมประชาสัมพันธ์ และเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดหางานต่างประเทศโดยตรงของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม สปป.ลาว ที่นครหลวงเวียงจันทน์ จำนวน 13 คน

ผลการศึกษาสรุปได้ดังนี้

ปัจจัยผลักดันที่ทำให้แรงงานลาวตัดสินใจไปทำงานในต่างประเทศ คือ อัตราค่าจ้างภายในประเทศลาวต่ำมากไม่เพียงพอที่จะใช้จ่าย จึงต้องเลือกไปทำงานในต่างประเทศ โดยมีความคาดหวังว่าจะสามารถเก็บรวบรวมเงินให้ได้จำนวนหนึ่ง เพื่อกลับมาแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจครอบครัว และต้องการยกระดับฐานะของตนเองให้ดีขึ้น อีกทั้งมีสิ่งจูงใจที่ทำให้แรงงานลาวตัดสินใจไปทำงานในต่างประเทศ คือ อัตราค่าจ้างที่ได้รับในต่างประเทศสูงกว่าภายในประเทศ มี

โอกาสหารายได้เพื่อสะสมเงินเก็บไว้ นอกจากนี้แรงงานลาวยังมีความต้องการความก้าวหน้าในอาชีพ และต้องการพัฒนาทักษะฝีมือของตนเองให้ดีขึ้น

ในด้านผลกระทบที่เกิดจากการไปทำงานในต่างประเทศของแรงงานลาว ได้แก่ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศลาว ทำให้ขาดกำลังแรงงานภายในประเทศลาว เพราะแรงงานลาวที่ไปทำงานในต่างประเทศส่วนใหญ่เป็นกำลังแรงงานในภาคการผลิตท้องถิ่น มีผลให้ท้องถิ่นขาดกำลังแรงงานการผลิตไปจำนวนหนึ่ง โดยเฉพาะ โรงงานตัดเย็บผ้า นอกจากนี้แล้ว แรงงานลาวที่มีความเสี่ยงต่อการติดเชื้อ โรค ยาเสพติด เวลากลับคืนมาประเทศ หรือท้องถิ่น อาจจะทำให้สร้างปัญหาให้กับท้องถิ่นได้

ผลกระทบต่อตัวแรงงานลาว พบว่า มีผลกระทบด้านบวกมากกว่าด้านลบ ได้แก่ มีโอกาสพัฒนาฝีมือในการทำงาน มีโอกาสเรียนรู้เทคโนโลยีการทำงานสมัยใหม่ มีรายได้เพิ่มขึ้น ซึ่งมีผลให้ครอบครัวมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ขณะเดียวกันแรงงานลาวที่ไปทำงานในต่างประเทศก็ประสบปัญหาและอุปสรรคจากการไปทำงานในต่างประเทศหลายประเทศคือ ปัญหาไม่มีเพื่อนหรือญาติพี่น้องที่สามารถพูดคุยได้เหมือนอยู่ในประเทศลาว ส่วนปัญหานี้สืบจากการกู้ยืมเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างประเทศ และการถูกหลอกลวงจากนายหน้าหางานเถื่อน และการเรียกเก็บค่าบริการสูงกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้ มีจำนวนประมาณครึ่งหนึ่งของแรงงานลาวที่ไปทำงานในประเทศ

แนวทางในการดำเนินชีวิตของแรงงานลาวหลังกลับจากทำงานในต่างประเทศ แรงงานลาวส่วนใหญ่ต้องการหางานทำภายในประเทศ และมีอีกจำนวนหนึ่งที่ต้องการกลับไปทำงานในต่างประเทศอีกครั้ง

Thesis Title	An Analysis of Causes and Impacts of Working Abroad of Lao Labors in Vientiane	
Author	Mr. Mixay Sengchanthavong	
Degree	Master of Public Administration	
Thesis Advisory Committee	Associate Professor Siripong Ladavalya Na Ayudhya	Chairperson
	Associate Professor Pairat Trakamsirinont	Member

ABSTRACT

The objectives of this thesis were 1) to investigate drives and incentives for working abroad of Vientiane workers; 2) to analyze impacts of Lao workers working in a foreign country on general workers and socio-economic situation in Lao PDR; and 3) to explore problems and obstacles of Vientiane workers in working outside the country as well as approaches for their way of life after returning from working abroad.

The methodology of this study was the quantitative and qualitative research. Data were collected through a questionnaire from 287 Lao workers who had worked abroad and who had come back for a temporary or permanent stay in Vientiane and a structural interview schedule from 13 executive government officials in Department of Labor, Department of Social Welfare and Section of Overseas Employment in Ministry of Labor and Social Welfare, Lao PDR.

The findings could be summarize as follows:

One of the factors urging Lao workers to work in a foreign country was the very low wage rate in Lao PDR. They chose to work outside the country expecting that they would be able to collect an amount of money to solve their family's economic problem and to enhance their status. Another factor was the higher wage rate in a foreign country. They would have an opportunity to gain income in order to save some money for their future. The last factor found was that Lao workers wanted advancement in their occupation and wanted to improve their working skills.

Additionally, Lao workers working in a foreign country affected Lao PDR's social and economic status. It caused labor force weakness in Lao PDR since those Lao workers working

abroad were in a local production labor force, especially in garment factories. Besides, Lao workers at risk for drugs and infection might cause problems when they returned home.

Nevertheless, there were more positive impacts affecting Lao workers themselves than negative ones. To clarify, they would have an opportunity to improve their working skills and learn modern technology applying in their work. The increasing income helped their family to have a better well-being. However, they were at risk of infecting diseases such as HIV.

Moreover, there were several problems and obstacles that Lao workers faced when they worked overseas. To start with, there were no relatives or friends to consult with or talk to like in Lao PDR. Second, they had a debt burden resulted from borrowing money to pay for the expense of traveling to work overseas. Third, they were deceived from an illegal recruitment agency and charged for an administration fee higher than normal rate. Lao workers liked to apply for a job with an illegal recruitment agency rather than a government recruitment agency because they thought that it was more convenient.

Finally, after returning home, most of the Lao workers wanted to look for a job in Lao PDR and some wanted to go back to work overseas again.