

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์	ผลกระทบของการอนุญาตให้แรงงานต่างชาติเข้ามาทำงานในประเทศลาว: กรณีศึกษาในนครหลวงเวียงจันทน์
ผู้เขียน	นายอุคร สิงห์คารา
ปริญญา	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา ประธานกรรมการ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ไพรัช ตระการศิรินนท์ กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) วิเคราะห์ถึงผลกระทบที่เกิดจากการอนุญาตให้แรงงานต่างชาติเข้ามาทำงานในนครหลวงเวียงจันทน์ 2) เพื่อวิเคราะห์ถึงประสิทธิผลของนโยบายแรงงานต่างชาติของลาวในการอนุญาตให้มีการใช้แรงงานต่างชาติในประเทศลาว และ 3) เพื่อสำรวจถึงปัญหา อุปสรรคที่เกิดจากการบริหารจัดการกับแรงงานต่างชาติของรัฐบาลลาว

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาคือ แรงงานลาวและแรงงานต่างชาติที่เป็นสัญชาติไทย จีน และเวียดนาม และทำงานในสถานประกอบการต่างๆ ในนครหลวงเวียงจันทน์โดยใช้แบบสอบถามในการเก็บรวบรวมข้อมูล และใช้วิธีการสัมภาษณ์ในการเก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มเจ้าของสถานประกอบการหรือนายจ้าง กลุ่มผู้นำสหภาพแรงงาน กลุ่มข้าราชการ และผู้บริหารในองค์กรของรัฐในนครหลวงเวียงจันทน์

ผลการศึกษาสามารถสรุปได้ดังนี้

1) ผลกระทบจากการที่รัฐบาลอนุญาตให้แรงงานต่างชาติเข้ามาทำงานในประเทศลาว ทำให้จำนวนแรงงานต่างชาติที่เข้ามาทำงานทั้งที่ถูกกฎหมายและไม่ถูกกฎหมายมีจำนวนเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก มีผลให้แรงงานแรงงานลาวทำ และแรงงานเหล่านี้มาจากหลายประเทศที่มีศาสนา ภาษาและขนบธรรมเนียมประเพณีที่ต่างกัน เป็นสาเหตุหนึ่งทำให้วิถีชีวิตดั้งเดิมของลาวเปลี่ยนไป เนื่องจากการเข้ามาทำงานของแรงงานต่างชาติได้นำเอาวัฒนธรรมของชาติตนเองเข้ามาด้วยทำให้สังคมลาวมีการแบ่งแยกกลุ่มคนเป็นหลายกลุ่ม เกิดมีข้อขัดแย้งกันระหว่างกลุ่มแรงงานต่างชาติด้วยกัน และกลุ่มแรงงานต่างชาติกับกลุ่มแรงงานลาวที่เป็นแรงงานท้องถิ่น ทำให้เกิดมีคดีทำร้ายร่างกาย ทะเลาะวิวาท ขโมย การค้าโสเภณี และปัญหายาเสพติด เป็นต้น

2) ผลจากการดำเนินนโยบายแรงงานต่างชาติของลาวไม่สามารถบรรลุตามเป้าหมายที่ได้ตั้งไว้ เนื่องจากแรงงานต่างชาติที่เข้ามาทำงานในปัจจุบันส่วนมากเป็นแรงงานไร้ฝีมือ ทั้งนี้เกิดจาก

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่มีวิธีการคัดเลือกแรงงานต่างชาติที่จะรับเข้ามาทำงานอย่างถูกต้อง การออกใบอนุญาตให้แก่แรงงานต่างชาติส่วนมากจะพิจารณาจากความพร้อมของสถานประกอบการหรือนายจ้างที่จะรับเอาแรงงานต่างชาติเข้ามาทำงานตามลักษณะของงาน อีกทั้งเจ้าของกิจการหรือนายจ้างไม่แจ้งต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบในกรณีใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวครบกำหนดวันหมดอายุ และในปัจจุบันยังพบว่า มีแรงงานต่างชาติที่ไม่มีใบอนุญาตทำงานจำนวนมาก ในนครหลวงเวียงจันทน์ โดยเฉพาะแรงงานจีน และเวียดนาม ขณะเดียวกันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่ได้กำหนดมาตรฐานแรงงานอย่างชัดเจน เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติ

3) การดำเนินนโยบายแรงงานต่างชาติของประเทศไทย พบว่า มีปัญหาและอุปสรรคในด้าน การคัดเลือกแรงงานยังไม่สามารถทำการสอบคัดเลือกได้ มีแรงงานต่างชาติจำนวนมากที่ไม่ยอมกลับประเทศของตนเอง ขณะเดียวกันประชาชนลาวจำนวนหนึ่งที่ให้คนต่างชาตินำเข้าบ้านอยู่อาศัย ไม่ให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่รัฐในการดำเนินงานติดตามตรวจสอบแรงงานต่างด้าว มีผลให้การดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการติดตามตรวจตราแรงงานต่างชาติผิดกฎหมายหรือแรงงานที่ไม่มีใบอนุญาตทำงานเป็นไปอย่างยากลำบาก ขณะเดียวกันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังประสบปัญหาในด้านบุคลากรไม่เพียงพอและขาดประสบการณ์ งบประมาณมีจำนวนจำกัด และขาดแคลนวัสดุอุปกรณ์การทำงาน

Thesis Title	Impact of Immigration Permission of Foreign Migrant Workers in Lao PDR: A Case Study of Vientiane Capital	
Author	Mr. Oudorn Singdara	
Degree	Master of Public Administration	
Thesis Advisory Committee	Associate Professor Siripong Ladavalya Na Ayuthya	Chairperson
	Assistant Professor Pairat Trakarnsirinont	Member

ABSTRACT

This study aimed (1) to analyze the impacts of immigrant permission of foreign workers to work in Vientiane; (2) to analyze the efficiency of Lao government policy on immigrant permission of foreign workers to work in Lao PDR; (3) to investigate problems and obstacles arising from the Lao government's management on foreign labor.

Data were collected through a questionnaire on a random sample of both Lao and foreign laborers, namely, Thai, Chinese and Vietnamese laborers, working in enterprises in Vientiane and an interview on a random sample of entrepreneurs or employers, labor union leaders and government officials concerning foreign labor management, policy decision making and regulations on foreign labor in Vientiane.

The findings could be summarized as follows:

1) The immigrant permission of Lao foreign labor policy caused an increasing number of foreign labors, both legal and illegal, in Lao PDR, leading to scanty job opportunities for Lao workers. In addition, the traditional way of life of Lao people was changing due to those foreign workers from different nationalities with different languages, customs, traditions and religions. Furthermore, it might lead to diverse classification in Lao society, creating conflicts between Lao laborers and foreign laborers as well as among foreign laborers themselves and, finally, lead to disturbance, robbery, criminal assaults, prostitution, drugs, etc.

2) The implementation of Laos' foreign labor policy could not achieve the ultimate goals because the majority of migrant workers in Laos were unskilled labors. The concerned state-authorities did not have suitable methods for selecting foreign workers to work in Laos

legally. In addition, concerned authorities mostly considered immigrant permission of foreign labor in Laos from the promptness of entrepreneurs or employers according to each job. Besides, when documents of permission were expired, the entrepreneurs or employers did not report to concerned state-authorities to consider for extension or sending them away to their countries. Nowadays, there were many migrant workers who did not hold the work permit in Vientiane, especially Chinese and Vietnamese laborers. Moreover, concerned state-organizations did not set any labor standards for applying as a guideline.

3) There were some problems and obstacles due to the implementation of Lao's foreign labor policy. The selection of international labor still could not really implemented. The majority of foreign workers did not return to their home country. Besides, while some Lao citizens provided their houses for foreign workers to rent, they did not cooperate with the state authorities to examine illegal foreign workers and foreign workers without work permit. Finally, certain organizations faced the problems of inadequate personnel and experience, limited budget and equipment.