

**ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์**      กระบวนการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดของ  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่าน

**ผู้เขียน**                      นายอุดมศักดิ์    เรื่องรอง

**ปริญญา**                      รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

**คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์**

ดร.อุดมโชค อาษาวิมลกิจ                      ประธานกรรมการ  
รองศาสตราจารย์ไพรัช ตรีการศิริรินทร์    กรรมการ

### **บทคัดย่อ**

การวิจัยเรื่อง “กระบวนการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่าน” ใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ โดยวิเคราะห์เอกสาร, การสัมภาษณ์ และการสังเกตแบบมีส่วนร่วมกลุ่มตัวอย่างจำนวน 20 คนโดยมีวัตถุประสงค์ 1. เพื่อศึกษากระบวนการในการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่าน 2. เพื่อศึกษาหน่วยงานที่ มีส่วนร่วมในกระบวนการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่าน 3. เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานต่างๆที่เข้ามีส่วนร่วม 4. เพื่อระบุถึงปัญหา อุปสรรคที่เกิดขึ้น และแนวทางแก้ไข การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่าน

ผลการศึกษาพบว่า จุดเด่นของการประสานแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่านคือกรอบแนวทางการประสานแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผลดีต่อกระบวนการการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่าน รวมถึงการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ และตัวแทนหน่วยงานราชการในจังหวัดน่าน ที่ร่วมรับทราบข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้การจัดทำแผนเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยมีขั้นตอนในการดำเนินการคือ (1) องค์กรบริหารส่วนจังหวัดน่านเชิญผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการจัดทำแผนพัฒนา

จังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่านมาร่วมประชุมเพื่อให้เกิดความเข้าใจตรงกัน ในกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือราชการ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่าน (2) คณะกรรมการประสานแผนระดับจังหวัดน่าน จัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดน่านและจัดส่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง (3) คณะอนุกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการประสานแผนระดับจังหวัดน่านดำเนินการกำหนดปฏิทินการดำเนินการจัดทำประชาคมในระดับอำเภอ (4) เมื่อคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดได้รับบัญชีโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอ จึงมีการพิจารณาให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัดนำโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอไปพิจารณาบรรจุไว้ในร่างแผนพัฒนาขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด (5) คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด แจ้งผลการพิจารณา ให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบ และเสนอร่างแผนพัฒนาที่ได้จากการจัดทำประชาคมในระดับอำเภอและในระดับจังหวัด เพื่อให้คณะผู้บริหารองค์กรบริหารส่วนจังหวัดน่าน ประกาศเป็นแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดน่านต่อไป

หน่วยงานที่เข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องในกระบวนการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่าน ประกอบด้วย (1) กระทรวงมหาดไทย และกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น (2) จังหวัดน่านโดยผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน (3) หน่วยงานราชการต่างๆ ภายในจังหวัดน่าน (4) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในเขตจังหวัดน่าน (5) ภาคประชาชน

ความสัมพันธ์ของหน่วยงานที่เข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องในกระบวนการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นความสัมพันธ์แบบชั่วคราวเฉพาะเพื่อผลประโยชน์ร่วมกันในแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่านั้น

ปัญหาและอุปสรรค ที่เกิดขึ้นจากการประสานแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ (1) กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มีจำนวนมาก (2) ปัญหากรอบแนวทางในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่านในการคัดเลือกโครงการที่เป็นผลกระทบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางพื้นที่ (3) ปัญหากระบวนการประชาคมอำเภอเพื่อรวบรวมปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ระดับจังหวัด (4) ปัญหางบประมาณในการดำเนินการประชุมคณะกรรมการประสานแผนระดับอำเภอ คณะกรรมการประสานแผนระดับจังหวัด (5) ปัญหาการเมืองท้องถิ่นและการเมืองระดับชาติ ที่เข้ามาแทรกแซงการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่าน

|                                  |  |             |
|----------------------------------|--|-------------|
| <b>Thesis Title</b>              | Provincial Development Plan Formulation in the Coordination Process of Local Administrative Organization in Nan Province |             |
| <b>Author</b>                    | Mr. Udomsak Ruangrong  |             |
| <b>Degree</b>                    | Master of Public Administration  |             |
| <b>Thesis Advisory Committee</b> | Dr. Udomchoke Asawimalkit  | Chairperson |
|                                  | Assoc.Prof. Pairat Trakransirinont   | Member      |

### ABSTRACT

Subject on the “Provincial Development Plan Formulation in Coordination Process of Local Administrative Organizations in Nan Province” using the qualitative method to analyze data from documentary evidence, interviewing 20 key informants, and participatory observation verb (1) to study Provincial Development Plan (PDP) formulation in Coordination process of local authorities in Nan province; (2) to study organizations involved (3) to study the relationships those organizations participated and (4) to identify problems proposed and solution guidelines in formulating the plans.

The study found that:

1. The most distinctive feature in coordinating the plans among local administrative organizations in Nan Provinces was the coordination guidelines for development plans resulting in the provincial development plan formulation including the participation of local administrative organizations at all levels and the represent attics of state agencies who have been informed relevant information concerning the plans in order to mouse to the same direction

2. The coordination process of Provincial Development Plan composed of: (1) inviting related organizations to the meeting to understand laws, regulations and related official documents used as guidelines for PDP formulation. (2) Setting up development strategic regulations as guidelines to formulate its development plans. (3) Setting up timeline to organize sub – district communities (4) considering the projects to be filled in the Nan Provincial Development draft Plan (5) informing the results of its consideration to Amphur Coordinating Committee and Local

Administrative Organizations and submitted plan to Nan Provincial Administrative Organization administration for endorsement as Nan province Development plans.

3. The research agencies involved in Nan Provincial Development Plan formulation were as follows

(1) The Ministry of Interior, and the Department of Local Administrative Organization Promotion

(2) Nan Governor plays a key role

(3) Government agencies in Nan Province

(4) Local Administrative Originations in Nan Province and

(5) Private sector which

4. Relationship among the organizations involved in Nan Provincial Development Plan formulation process was a temporary one up only when sharing benefits from the plans

5. Problems in Nan Provincial Development Plan formulation process in Local Administrative Organization included (1) many regulations (2) guidelines in selecting work projects causing negative impacts on some areas (3) collecting problems and needs in provincial level (4) budgets for conducting the meeting (5) interference of local and national level politics