

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์	การประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหา แรงงานต่างด้าว พ.ศ. 2547-2548: กรณีศึกษาเปรียบเทียบ ระหว่างจังหวัดเชียงรายและจังหวัดลำพูน
ผู้เขียน	นางสาวณัฐชญา อุดมชัย
ปริญญา	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา ประธานกรรมการ อาจารย์ ดร. ปรีชา เจริญ กรรมการ

### บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง การประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว พ.ศ. 2547-2548 กรณีศึกษาเปรียบเทียบระหว่างจังหวัดเชียงรายและจังหวัดลำพูน การศึกษาวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาเปรียบเทียบถึงแนวทางในการปฏิบัติขององค์กรและบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การบริหารแรงงานต่างด้าว พ.ศ. 2547-2548 ระยะที่ 1 (1 ก.ค 47 – 30 มิ.ย 48) ระหว่างจังหวัดเชียงรายและจังหวัดลำพูน 2) เพื่อวิเคราะห์เปรียบเทียบถึงผลการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์การบริหารแรงงานต่างด้าว พ.ศ. 2547-2548 ระยะที่ 1 (1 ก.ค 47 – 30 มิ.ย 48) ระหว่างจังหวัดเชียงราย และจังหวัดลำพูน และ 3) เพื่อสำรวจถึงปัญหาอุปสรรคในการนำยุทธศาสตร์การบริหารแรงงานต่างด้าว พ.ศ. 2547-2548 มาใช้ปฏิบัติพร้อมทั้งแนวทางในการแก้ไขปัญหา

วิธีการศึกษาเป็นการศึกษาวิจัยเชิงปริมาณ และเชิงคุณภาพโดยใช้แบบสอบถาม และแบบสัมภาษณ์เป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล จากกลุ่มตัวอย่าง คือ นายจ้าง แรงงานต่างด้าว และเจ้าหน้าที่รัฐที่เกี่ยวข้อง

ผลการศึกษาสรุปได้ดังนี้

1. การดำเนินงานแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวในพื้นที่จังหวัดลำพูน จะเน้นการดำเนินการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวไม่ให้ลักลอบเข้ามาทำงานใหม่ และการออกตรวจตามสถานประกอบการ ขณะที่จังหวัดเชียงรายมีการกำหนดมาตรการในการดำเนินการสกัดกั้น ตรวจสอบลาดตระเวน และปราบปรามอย่างจริงจังกับแรงงานต่างด้าว และเน้นมาตรการในการผลักดันและส่งกลับ โดยเน้นความปลอดภัยของแรงงานต่างด้าว

2. ผลการดำเนินงานแก้ไขปัญหาแรงงานด้าวในพื้นที่จังหวัดลำพูนและเชียงราย พบว่า นายจ้าง แรงงานต่างด้าวทั้งจังหวัดลำพูน และเชียงรายต่างให้ความร่วมมือในการมาขึ้นทะเบียนราษฎรต่างด้าว ตรวจสอบสุขภาพและประกันสุขภาพ และพิสูจน์สัญชาติเป็นอย่างดี

ขณะที่ผลการดำเนินการเจรจากับประเทศคู่ภาคีในการทำบันทึกความเข้าใจเพื่อแก้ไข ปัญหาแรงงานต่างด้าวในพื้นที่จังหวัดเชียงรายได้ดำเนินการไประดับหนึ่งเท่านั้น เพราะการเจรจากับประเทศพม่ายังไม่มีความคืบหน้าในการเจรจาระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลพม่า เพื่อหา ข้อตกลงในการดำเนินงานแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวร่วมกัน

3. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามขั้นตอนของยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหา แรงงานต่างด้าว พ.ศ. 2547 – 2548 พบว่า ในจังหวัดลำพูนส่วนใหญ่ประสบปัญหาในด้านขาดแคลนบุคลากรในการทำทะเบียนประวัติ การขึ้นทะเบียนราษฎรคนต่างด้าว

ขณะที่จังหวัดเชียงราย พบว่า ขาดเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบ จับกุม ปรามปราม มีไม่เพียงพอในการดำเนินงาน อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ที่ใช้ในการดำเนินงานมีไม่ เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ในแต่ละหน่วยงาน เช่น รถที่จะใช้ในการตรวจจับ น้ำมันเชื้อเพลิง คอมพิวเตอร์ กล้องถ่ายรูป/กล้องวิดีโอ และใช้ในการเก็บหลักฐานและข้อมูลในการดำเนินงาน

<b>Thesis Title</b>	An Evaluation of the Implementation of Migrant Workers' Problems Solving Strategies between B.E. 2547-2548: A Comparative Study of Chiang Rai and Lamphun Province	
<b>Author</b>	Miss Natthachaya Uttamachai	
<b>Degree</b>	Master of Public Administration	
<b>Thesis Advisory Committee</b>	Associate Professor Siripong Ladavalya Na Ayuthya	Chairperson
	Lecturer Dr. Preecha Jengjalern	Member

### ABSTRACT

The study entitled, “An Evaluation of the Implementation of Migrant Workers’ Problems Solving Strategies between B.E. 2547-2548: A Comparative Study of Chiang Rai and Lamphun Province,” is aimed: 1) to make a comparative study of working procedures of the agency and personnel involving the implementation of migrant workers’ management strategies according to the B.E. 2547-2548, phrase one (July 1, 2547 to June 30, 2548), between Chiang Rai and Lamphun Province; 2) to make a comparative analysis of the implementation of migrant workers’ management strategies according to the B.E. 2547-2548, phrase one (July 1, 2547 to June 30, 2548), between Chiang Rai and Lamphun Province; and 3) to survey problems and obstacles in initiating the implementation of migrant workers’ management strategies according to the B.E. 2547-2548, including a means to their solutions.

It uses a quantitative and qualitative research, which is made possible through data collection for the study by means of questionnaires and interviews held with sampling units consisting of employers, migrant workers and the government authority concerned.

Results of the study are summarized as follows:

1. The solution to the migrant workers problem in Lamphun Province focuses on prevention of migrant workers’ re-entry and on government officers going out to inspect factories, while Chiang Rai Province has determined practical measures as strong prevention, inspection, patrol and suppression of migrant workers. Additionally, the solution also emphasizes pushing them back home with emphasis on their safety.

2. Results of the solution to worker problems in Lamphun and Chiang Rai Province revealed that the employers of migrant workers, both in Lamphun and Chiang Rai Province, cooperated pretty well with migrant workers registration, their health check-up and health insurance, including nationality identification.

But the outcome of negotiations with the partner country related to making memoranda in order to solve migrant workers' problems in the areas of Chiang Rai Province has, so far, been carried out to only a small extent. The reason is that negotiations between the Burmese and Thai government in order to reach an agreement in solving migrant workers' problems together are in deadlock.

3. The problems in implementation of migrant workers' problems solving strategies between B.E. 2547-2548 were addressed such that Lamphun Province encountered lack of personnel to deal with the recording and registration of migrant workers.

Chiang Rai Province complained that the officers dealing with checking, arresting and suppressing the migrant workers were not in sufficient number; and material supplies, devices and equipment for operation in a particular unit were still lacking, such as motorcar, gasoline, computer, photo camera/video camera and so forth.