

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์	การนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือไปปฏิบัติ ในเขตพื้นที่อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่
ผู้เขียน	นางสาวธีรดา พุ่มชะบา
ปริญญา	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา ประธานกรรมการ อาจารย์ ดร. ปรีชา เจริญเจริญ กรรมการ

### บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่องนี้มีวัตถุประสงค์ 4 ประการคือ 1. เพื่อวิเคราะห์ถึงผลที่ได้รับจากการนำมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการผ่อนผันการใช้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาวและกัมพูชา พ.ศ. 2546-2547 ไปปฏิบัติในเขตพื้นที่อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่ 2. เพื่อศึกษาถึงปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อผลการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือไปปฏิบัติในเขตพื้นที่อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่ 3. เพื่อวิเคราะห์ปัญหาจากการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือไปปฏิบัติในเขตพื้นที่อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่ พร้อมกับแนวทางในการปรับปรุงแก้ไข 4. เพื่อวิเคราะห์ถึงสาเหตุและผลกระทบที่ทำให้แรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในเขตพื้นที่อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่

ข้อมูลที่ใช้ในการศึกษาได้จากการศึกษาค้นคว้ารายงาน เอกสาร นโยบาย หนังสือคำสั่ง บทความข่าวสารจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง มหาวิทยาลัย สื่อมวลชน และที่สำคัญได้จากการเก็บรวบรวมข้อมูลภาคสนามตามกรอบโครงสร้างที่กำหนดไว้ โดยการสัมภาษณ์กลุ่มเป้าหมาย 2 กลุ่ม ประกอบด้วย กลุ่มแรก กลุ่มเจ้าหน้าที่ของรัฐที่นำนโยบายไปปฏิบัติ ซึ่งสามารถแบ่งออกได้เป็น 2 ฝ่ายคือฝ่ายปฏิบัติงานหลัก ได้แก่ เจ้าหน้าที่จากสำนักจัดหางานจังหวัดเชียงใหม่ 1 ราย และฝ่ายปฏิบัติงานสนับสนุน 3 ราย และกลุ่มที่สอง คือกลุ่มนายจ้างที่มีการจ้างแรงงานต่างด้าว 30 ราย รวมจำนวนทั้งสิ้น 34 ราย

ผลการศึกษาพบว่า การนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือไปปฏิบัติในเขตพื้นที่อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่ประสบผลตามเป้าหมาย เนื่องจากทำให้ทราบประวัติและที่อยู่ที่เป็นหลักแหล่งงานที่ทำของแรงงานต่างด้าว สามารถตรวจสอบ ควบคุมได้ และนายจ้างที่ส่วนใหญ่มีแรงงานต่างด้าวที่จ้างทำงานเป็นผู้ที่ได้รับอนุญาตทำงานอย่างถูกต้องตามกฎหมายทั้งหมด นอกจากนี้นายจ้างยังมีความพึงพอใจ

ก่อนนโยบายดังกล่าว ดังจะเห็นได้จากนายจ้างส่วนใหญ่ได้ให้ความคิดเห็นก่อนนโยบายดังกล่าวว่าเป็นประโยชน์ แต่อย่างไรก็ตาม ยังมีแรงงานต่างชาติผิดกฎหมายลักลอบเข้ามาอีกเช่นกัน

ปัจจัยด้านนายจ้างที่มีผลต่อการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือ ไปปฏิบัติในเขตพื้นที่อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่ ได้แก่ ประเภทกิจการงานเกษตร แรงงานไทยไม่ทำงานจึงจำเป็นต้องจ้างแรงงานต่างด้าวมาทำงานแทน ในส่วนของขนาดกิจการ กล่าวคือ กิจการขนาดเล็ก นายจ้างนำแรงงานต่างด้าวมาขอใบอนุญาตทำงานเป็นส่วนใหญ่เพราะเสียค่าใช้จ่ายน้อย สำหรับกิจการขนาดกลางและใหญ่ นายจ้างนำแรงงานต่างด้าวมาขอใบอนุญาตจำนวนน้อยกว่า ทำให้มีการใช้แรงงานต่างด้าวที่ไม่มีใบอนุญาตจำนวนหนึ่งด้วย อีกทั้งสภาพเศรษฐกิจและสังคมของไทยที่ดีกว่าพม่า สภาพทางภูมิศาสตร์หรือลักษณะทางภูมิประเทศที่ติดชายแดน และส่วนใหญ่เป็นภูเขา ภาวะตลาดแรงงานที่มีความขาดแคลนแรงงานไทย ปัจจัยทั้งสองจึงเป็นสาเหตุที่ทำให้มีแรงงานต่างด้าว

ส่วนปัจจัยภาครัฐ ที่มีผลต่อการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือ ไปปฏิบัติในเขตพื้นที่อำเภอ เหมาะสมของลักษณะการติดต่อ การประสานงานและร่วมมือกันระหว่างเจ้าหน้าที่ต่างหน่วยงานในทางปฏิบัติ พบปัญหาความไม่คล่องตัวในการดำเนินงาน เนื่องด้วยวัฒนธรรมองค์กรที่แตกต่างกัน เมื่อปฏิบัติงานร่วมกันจึงเกิดความล่าช้า ทำให้เกิดปัญหาอุปสรรคตามมา

ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดในการนำนโยบายแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือ ไปปฏิบัติในเขตพื้นที่อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่ พบว่า ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดของเจ้าหน้าที่ คือ ฝ่ายปฏิบัติงานหลักมีปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัด คือ ด้านบุคลากรที่ทำงานสนาม และลักษณะภูมิประเทศ ส่วนเจ้าหน้าที่ฝ่ายปฏิบัติงานสนับสนุนมีปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัด คือ ด้านบุคลากร งบประมาณ เทคโนโลยีและวัสดุอุปกรณ์ ความร่วมมือจากนายจ้างหรือผู้ประกอบการ และลักษณะทางภูมิศาสตร์ของเขตพื้นที่อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่

ส่วนปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดของนายจ้างหรือผู้ประกอบการ พบว่า มีปัญหาด้านขั้นตอนการขอใบอนุญาต ปัญหาด้านค่าใช้จ่าย ปัญหาด้านสถานที่ ระยะเวลาในการขอใบอนุญาต

<b>Thesis Title</b>	The Implementation of Unskilled Foreign Labour Policy in Fang District, Chiang Mai Province	
<b>Author</b>	Miss Teerada Bomshaba	
<b>Degree</b>	Master of Public Administration	
<b>Thesis Advisory Committee</b>	Associate Professor Siripong Ladavalya Na Ayudhya	Chairperson
	Lecturer Dr. Preecha Jengjalern	Member

### ABSTRACT

The study has 4 objectives: (1) To analyze consequences of the cabinet's resolution adoption on indulgence of employment of smuggling of unskilled foreign labour which Myanmar, Laos, and Cambodian nationalities, 2546-2547 B.E., to implement in Fang District Chiang Mai province. (2) To study factors relating to consequences of implement in Fang District, Chiang Mai province. (3) To analyze problems of implement unskilled foreign labour policy in Fang District, Chiang Mai province, including ways of remedy. (4) To analyze causes and impacts those raise unskilled foreign labour to work in Fang District, Chiang Mai province.

Data use in the study is gained from various sources, those are, reports, documents, policies, commandment documents, articles from related government sectors, universities, press, and most important from fieldwork data collecting according to specified framework. By interview 2 target groups consist of, first, group of government officials who adopt the policy to operate, which could be divide into 2 divisions: major operation division that is an official from Chiang Mai province's agency of employment, and 3 persons from supported implementation division, second, group of 30 employers, come altogether to 34 persons.

Results suggested that implementation of unskilled foreign labour Policy in Fang District was succeed on goals, because it was allowed to know antecedents and certain address of aliens laborers, which were able to check and control. Most employers have employs aliens laborers of which entirely grant legally work permit. Furthermore, employers also pleased about the policy, as

seen that they were expressed their opinions on the policy that it was beneficial. However, there were still some illegally aliens laborers smuggled through the nation.

Employers' factors those effect to implementation of unskilled freign labour policy in Fang District, Chiang Mai province, were agricultural businesses that Thai laborers did not willing to deal with, so they have to employ unskilled freign labour. Sizes of businesses, those were, in small business, most employers were raised their aliens employees to ask for work permit because it was not expensive. For medium and large businesses, there were lesser than those of small businesses, so there were some employment of illegally aliens laborers. There were also because of economic and social status of Thailand which are better than those of Myanmar, geography or topography that closed to the borders, most were mountain, labor market status that lack of Thai laborers. So the two factors were causes of increased aliens laborers.

Government's factors those effect to implementation of unskilled freign labour policy in Fang District, Chiang Mai province, found that obstacles and limitations of officials were, major operation division faced limitation of fieldwork personnel and geography, and supported operation division faced limitation of personnel; budget; technology; materials; employers' or entrepreneurs' willingness of cooperation; and geography of Fang District, Chiang Mai province.

In conclusion, obstacles and limitation in implementation of unskilled freign labour policy in Fang District, Chiang Mai province. According to government official's views, major operation division are facing with obstacles and limitations of fieldwork personnel and geography of the area, and supported operation division are facing with those of personnel; budget; technology; materials; employers' or entrepreneurs' willingness of cooperation; and geography of amphur Phang area, Chiang Mai province.

Obstacles and limitations of employers or entrepreneurs are renew procedure of work permit, expense of processes, location problems, and time of work permit's renewal.