

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลตะเคียนปม  
อำเภอทุ่งหัวช้าง จังหวัดลำพูน

ชื่อผู้เขียน ศศายุ รัชญ์น้อม

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ :

อาจารย์ อโณทัย	วัฒนาพร	ประธานกรรมการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ณัฐ	ชพานนท์	กรรมการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ไพรัช	ตระการศิรินนท์	กรรมการ

### บทคัดย่อ

งานวิจัยชิ้นนี้มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาเพื่อต้องการทราบถึงบทบาทของภาครัฐ บทบาทของประชาชน และบทบาทของ อบต. ในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนา อบต. โดยอาศัยการวิจัยเชิงคุณภาพซึ่งประกอบด้วย การเก็บรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลจากเอกสารและการสัมภาษณ์ สักบุคคลที่เกี่ยวข้องในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนา 5 ปี (พ.ศ. 2545 – 2549) และแผนพัฒนาประจำปี พ.ศ. 2545 ของ อบต. ตะเคียนปม พร้อมไปกับการสังเกตการณ์แบบมีส่วนร่วม ซึ่งผลของการศึกษาวิจัยพบว่า

1. ภาครัฐยังคงมีบทบาทครอบงำในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาของ อบต. โดยมีปัจจัยที่สำคัญคือกรณีโครงสร้างทางบริหารที่รวมศูนย์อำนาจ การแปลงแนวคิดไปสู่การปฏิบัติและการบริหารการพัฒนายังคงเป็นไปในลักษณะบนลงล่างหรือแบบชักใย ความสัมพันธ์ระหว่างภาครัฐ กับ อบต. และประชาชนในการพัฒนาจึงเป็นไปในลักษณะ “สั่งการ” จากภาครัฐที่อยู่นอกชุมชน

2. บทบาทของ อบต. ถูกถ่ายทอดโดยภาครัฐ ในแง่ของการพยายามสร้างสถาบันและเน้นการสั่งการบังคับบัญชาโดยมีระบบราชการอยู่เบื้องหลัง การพัฒนาจะมุ่งเน้นภาระกิจตามบทบาทหน้าที่มากกว่าจะเอาตัวปัญหาเป็นตัวกำหนดการระดมทรัพยากรเพื่อแก้ไขปัญหาต่างๆ

3.บทบาทของประชาชนยังคงถูกครอบงำโดยภาครัฐ แม้จะมีความพยายามจัดตั้งองค์กรชุมชนให้มีส่วนร่วมในการพัฒนามากขึ้นและปรับระบบบริหารการพัฒนา ให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาของชุมชนมากขึ้น แต่ก็ยังคงเป็นเรื่องของข้าราชการและผู้นำชุมชนที่ภาครัฐเข้าไปจัดตั้งมากกว่าจะเป็นเรื่องของประชาชนส่วนใหญ่ในชุมชน

มหาวิทยาลัยเชียงใหม่  
Chiang Mai University

<b>Independent Study Title</b>	The Process of Development Plan Preparation of Takhian Pom Subdistrict Administrative Organization in Thung Hua Change District, Lamphun Province.	
<b>Author</b>	Sadayu THunyanome	
<b>M.A.</b>	Political Science	
<b>Examining Committee</b>	Lect.Anothai Vattanaporn	Chairman
	Asst.Prof.Nat Chaparnond	Member
	Asst.Prof.Pairat Trakarnsirinot	Member

### Abstract

The independent study aim to investigate role of government, Subdistrict Administrative Organization and role of people in Subdistrict development planning process.

The qualitative methodology is used for this study. Data were collected and analysis from documentary and interviewing concerned people in 2002 Takhian Pom Subdistrict Administrative Organization development plan and participant observation.

The study finds that.

1. Government has influential role in Subdistrict Administrative Organization development planing process. The main factors comprised of centralize administration structure, implementing concept and development administration was top-down. Relationship between government, Subdistrict Administrative Organization and people were taking order from government.

2. Role of Subdistrict Administrative Organization was conveyed by government in institutional building and government command. Development aims to reach official mission on duty and role rather than problem oriented and managing resource for solving problem.

3. Role of people was dominated by government. The attempt for establishing people organization participation in development and adjust development administration relevant to social problem were failure. Government and community leader took a leading role rather than majority people in community.