

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น:  
กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดเชียงใหม่

ชื่อผู้เขียน นางสาวพวงทอง โยธาใหญ่

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์เสกสิน ศรีวัฒนานุกุลกิจ	ประธานกรรมการ
รองศาสตราจารย์สมศักดิ์ เกี้ยวกิ่งแก้ว	กรรมการ
อาจารย์จิระ ประังเขียว	กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่ออธิบายกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดเชียงใหม่

ระเบียบวิธีวิจัยใช้วิธีศึกษาเอกสารจากข้อมูลระเบียบ กฎหมาย ข้อบังคับ หนังสือสั่งการของทางราชการ และการสำรวจโดยใช้แบบสอบถามกับปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 184 ชุด

ผลการศึกษาพบว่า การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดเชียงใหม่ ส่วนใหญ่ได้มีความพยายามที่จะปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการวางแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 แต่มีองค์การบริหารส่วนตำบลบางส่วนยังปฏิบัติไม่ครบกระบวนการตามที่ระเบียบกำหนด โดยเฉพาะในเรื่องการจัดทำแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ในแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล 5 ปี และการนำเสนอร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล องค์การภาคเอกชน ผู้นำชุมชน และประชาชนในท้องถิ่น เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะก่อนจะมีการประกาศใช้ ทั้งนี้ อาจเนื่องมาจากเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานยังไม่มี ความเข้าใจในเรื่องของระเบียบเท่าที่ควร

สำหรับระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ประจำปี 2545 ขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดเชียงใหม่ การศึกษาครั้งนี้พบว่ายังอยู่ในระดับน้อย ทำให้เห็นว่าประชาชนยังไม่ค่อยจะให้ความสนใจในกิจกรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่ควร เช่น ในเรื่องการเข้าร่วมประชุมเพื่อเสนอปัญหาความต้องการของท้องถิ่นและการเข้าร่วมตรวจสอบความโปร่งใสในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งอาจส่งผลให้การแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นไม่ตรงกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ตลอดจนไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

ดังนั้น หน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลจะต้องให้ความสำคัญและส่งเสริมสนับสนุนด้านความรู้ ความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

<b>Independent Study Title</b>	The People's Participation in the Formulation of Local Development Plan: A Case Study of Tambon Administrative Organizations in Chiang Mai Province		
<b>Author</b>	Miss Puangtong Yothayai		
<b>M.P.A.</b>			
<b>Examining Committee</b>	Assoc.Prof. Seksin	Srivattananukulkit	Chairman
	Assoc.Prof. Somsak	Keawkingkeo	Member
	Lect. Chira	Prangkio	Member

#### ABSTRCT

This study aims at examining the process of conducting the local development planning responsible by the tambon administrative organizations in Chiang Mai Province. People's participation in the planning process is also included in the study.

Methodology employed in this study utilizes both documentary and survey research. Data were collected from various sources such as laws, regulations and certain official papers. One hundred and eighty-four questionnaires were drawn from chiefs of administrative offices of tambon administrative organizations in Chiang Mai Province for analysis.

The finding indicated that most of the tambon administrative organizations conducted well in their performances, and were complied to the objectives of the Ministry of Interior's Regulation. However, some tambon administrative organizations were not able to express their visions and could not conduct the public hearing in time as required by the regulations.

As for the level of people's participation in the process of this planning, it is found that the level of public participation was low in which it could be interpreted that the people were not interested in the activities of the tambon administrative organizations. For example, less participation in public hearing caused misleading in accountability of implementation and the

problems of community have not been responded. Also, this behavior did not consist with the objectives of the 1997 Constitution concerning the people's participation in local government.

Therefore, it is the responsibility of organizations concerned to supervise and support knowledge and understanding to the officers of tambon administrative organizations in order to strengthen planning process which needs public participation.

มหาวิทยาลัยเชียงใหม่  
Chiang Mai University