

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

บทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในอนาคต

ชื่อผู้เขียน

นายธีรยุทธ วุฒิอรรถสาร

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์ ดร.จักรพันธ์	วงษ์บุรณาวาทย์	ประธานกรรมการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ไพรัช	ตระการศิรินนท์	กรรมการ
อาจารย์ธันยวัฒน์	รัตนศักดิ์	กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่องบทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในอนาคต มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) วิเคราะห์เกี่ยวกับบทบาทและแนวโน้มที่จะเกิดขึ้นกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบองค์การบริหารส่วนจังหวัด 2) วิเคราะห์เกี่ยวกับผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการยุบเลิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบองค์การบริหารส่วนจังหวัด 3) วิเคราะห์หาแนวทางในการปรับเปลี่ยนรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เหมาะสมและคุ้มค่ากับการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินในส่วนที่ต้องจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบองค์การบริหารส่วนจังหวัด และ 4) ศึกษาบทบาทของการบริหารราชการส่วนภูมิภาคต่อไปในอนาคต หากยังคงมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ในการศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้เก็บข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่างที่เป็นประชาชนทั่วไป และพนักงานส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดลำพูน ส่งแบบสอบถามออกไปจำนวน 180 ชุด ได้กลับคืนมาครบ นอกจากนี้ยังได้เก็บข้อมูลโดยการสัมภาษณ์จากกลุ่มตัวอย่าง ซึ่งเป็นผู้บริหารและสมาชิกขององค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน 13 ชุด กลุ่มตัวอย่างที่เป็นผู้บริหารของกรมการปกครองและเคยดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยสัมภาษณ์ 5 ชุด และคณะกรรมการปฏิรูประบอบราชการอีก 1 ท่าน

ผลการศึกษาสรุปได้ดังนี้ 1) ประชาชนทั่วไปไม่เข้าใจถึงบทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัด 2) พนักงานส่วนท้องถิ่นไม่เห็นความสำคัญขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และควรยุบเลิก 3) สมาชิกสภาจังหวัดเชื่อว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถที่จะทำภารกิจหน้าที่รับผิดชอบแทนราชการส่วนภูมิภาคได้ หากได้รับการถ่ายโอนอำนาจในส่วนที่เกี่ยวข้องและกำหนดเป็นกฎหมาย 4) ข้าราชการระดับสูงเห็นว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดมุ่งหาผลประโยชน์จากอำนาจหน้าที่โดยไม่คำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนเท่าใด และกลัวสูญเสียอำนาจที่จะต้องโอนไปให้กับท้องถิ่น 5) คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเห็นว่ารัฐบาลควรที่จะทำตามเป้าหมายการกระจายอำนาจของรัฐธรรมนูญ และกำหนดบทบาทอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

**Independent Study Title** Future Role of the Provincial Administrative Organization

**Author** Mr. Teerayoot Woottiattasarn

**M.P.A.**

**Examining Committee**

Assoc. Prof. Dr. Chakrapand	Wongburanavart	Chairman
Assist. Prof. Pairat	Trakarnsirinont	Member
Lect. Thanyawat	Rattanasak	Member

#### **Abstract**

This independent study entitled “Future Role of the Provincial Administrative Organization” is undertaken with four objectives as follows:

- 1) To analyze the future role and trend of the Provincial Administrative Organization.
- 2) To analyze the impact to be resulted from dissolving the Provincial Administrative Organization.
- 3) To investigate the way to transform the Provincial Administrative Organization and worthy of the budgets allocated to the Provincial Administrative Organization.
- 4) To study future role of the Regional Administrative Organization if the Provincial Administrative Organization is still in existence.

For this study, data were collected from sampling cohort of both ordinary people and local administrative officials in Lamphun Province, to whom 180 sets of questionnaire were sent and all of them have been returned. In addition, data were also derived through purposive interview held with 13 administrative officials and members of the Provincial Administrative Organization, with 5 administrative officials of the Public Administration Department, who used to hold position in the Provincial Administrative Organization, and with one member of the Bureaucracy Reform Committee.

Results of the study are summarized as follows:

- 1) People in general do not understand the role of the Provincial Administrative Organization.
- 2) Local administrative officials do not realize the significance of the Provincial Administrative Organization, and want to have the Organization dissolved.
- 3) Members of the Provincial Council believe that the Provincial Administrative Organization is able to carry out all the duty in place of the Regional Administrative Organization if the authority concerned is transferred to, and legalize it.
- 4) High-ranking officials have opinion that the Provincial Administrative Organization expect to take benefits from their power instead of working for the benefits of all people, and are even afraid of losing their power when it is transferred to local authority.
- 5) Members of the Bureaucracy Reform Committee express their ideas that the government should act upon the decentralization policy as stated in the Constitution and specify more clearly the role and authority of the Provincial Administrative Organization.