

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ สถานภาพ และความจำเป็นในการคงอยู่ขององค์การบริหาร
ส่วนจังหวัด

ชื่อผู้เขียน นางสาวจันทร์ทิพย์ นันทะ

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์ เสกสิน	ศรีวัฒนานุกุลกิจ	ประธานกรรมการ
รองศาสตราจารย์ สัมศักดิ์	เกี่ยวกิ่งแก้ว	กรรมการ
รองศาสตราจารย์ ดร. โกสุมภ์	สายจันทร์	กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) วิเคราะห์บทบาท อำนาจหน้าที่ ที่ควรเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ภายใต้สถานการณ์ปัจจุบัน 2) วิเคราะห์ปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการยังคงมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้านี้ได้แก่ ข้อมูลจากเอกสาร โดยการออกแบบสอบถามข้าราชการจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 100 ชุด และสมาชิกประชาคมตำบล จำนวน 90 ชุด รวมถึงการสัมภาษณ์ข้าราชการส่วนภูมิภาค ที่เคยดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้แก่ นายอำเภอ ซึ่งเคยดำรงตำแหน่ง หัวหน้าส่วนอำเภอ จำนวน 5 คน ปลัดอำเภอ ที่เคยดำรงตำแหน่งหัวหน้าหมวดพัฒนาและโยธา จำนวน 5 คน และจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน 15 คน ในเขตพื้นที่จังหวัดพะเยา

ผลการศึกษาพบว่า

1. ปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากการคงอยู่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ทำให้เกิดปัญหาและผลกระทบในด้านพื้นที่ เพราะพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกับองค์การบริหารส่วนตำบลทับซ้อนกัน การดำเนินกิจกรรมหรืออำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะ ส่วนใหญ่มีความซ้ำซ้อนกัน ทำให้รายได้ที่เคยจัดเก็บลดลง ทำให้ไม่สามารถพัฒนาท้องถิ่นได้ตามอำนาจหน้าที่ ส่วนใน

ด้านโครงสร้างการบริหารงานคล้ายกับเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ทำให้หน่วยงานที่รับผิดชอบงานในลักษณะเดียวกันไม่มีความชัดเจนในงานที่ปฏิบัติ ผลที่ตามมาจึงเกิดความซ้ำซ้อนทางด้านโครงสร้างและการบริหาร

2. ผลการศึกษาที่มีข้อเสนอแนะในเรื่องบทบาท อำนาจหน้าที่ ที่ควรเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบองค์การบริหารส่วนจังหวัด ภายใต้สถานการณ์ปัจจุบัน โดยควรเป็นองค์กรประสานระหว่างองค์กรปกครองท้องถิ่นอื่น โดยทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษา ให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ สนับสนุนการพัฒนาท้องถิ่น และดำเนินกิจกรรมในหน้าที่ของท้องถิ่นในลักษณะภาพรวมของจังหวัด เช่น การพัฒนาการท่องเที่ยว การบริหารโรงพยาบาล การศึกษา เป็นต้น

ดังนั้น ผลจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติสภาพาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ทำให้เกิดผลกระทบกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดอย่างชัดเจน ซึ่งหากไม่มีการปรับปรุงแก้ไข ก็จะทำให้เกิดความขัดแย้งระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และคงจะส่งผลต่อการปฏิบัติภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไปในอนาคต

Independent Study Title	Status and Necessity of the Existence of Provincial Administrative Organization		
Author	Miss Juntip Nanta		
M.P.A.			
Examining Committee	Assoc. Prof. Seksin	Srivattananukulkit	Chairman
	Assoc. Prof. Somsak	Keawkingkeo	Member
	Assoc. Prof. Dr. Kosump	Saichan	Member

ABSTRACT

The objectives of the study are as follows:

1. To analyze roles and authority of the Provincial Administrative Organization as a form of local government in the current situation.
2. To analyze problems and impacts caused by having a local government body in the form of a Provincial Administrative Organization.

One hundred questionnaires were sent to government officials of Provincial Administration Organization, Municipality, and Tambon Administrative Organizations. Ninety questionnaires were sent to civil community organization members. In addition, 5 former members of Provincial Administrative Organization such as chiefs of districts, 5 deputy chiefs of districts who were head for development and civil engineering, and 15

members from the Provincial Administration Organization in Phayao Province were interviewed.

The results of the study are as follows :

1. Problems and effects resulting from an overlap in working areas between Provincial and Tambon Administrations. Activities and public services are mostly the same. Revenues are decreasing. Development is not as planned. The organizational structure of the Provincial Administration is similar to the one of the Municipality and the Tambon Administration Organization responsible units do not sufficiently know their own roles.

2. Suggestions for roles and authority of Provincial Administration Organization in the current situation: they should become a co-ordinator among local government organizations, be advisor who co-operates with and supports local development, and take charge of local activities such as tourism development, hospital management and education which serve the whole area of the province.

Provincial Administration Organizations are clearly affected by the Act of Tambon Administration Organization. If there is no solution for improvement, conflicts among local government organizations will occur and will affect their quality of work in the future.