

## ชื่อเรื่อง การค้นคว้าแบบอิสระ

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ โครงการสำรวจชุมชน  
ประจำตำบล : กรณีศึกษา ตำบลราชบูรณะ ประจำตำบลพื้นที่ชุมชน  
อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่

## ชื่อผู้เขียน

ร้อยตรีวจเอก เดชา ศรีสุนทร

## รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

### คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ

อาจารย์ ดร.ปรีชา	เง็งเจริญ	ประธานกรรมการ
รองศาสตราจารย์ ศิริพงษ์	ลดาวัลย์ ณ อยุธยา	กรรมการ
อาจารย์ไพรช	ตระการศิรินันท์	กรรมการ

## บทคัดย่อ

การศึกษาค้นคว้าแบบอิสระเรื่อง ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ โครงการสำรวจชุมชนประจำตำบล : กรณีศึกษาตำบลราชบูรณะ ประจำตำบลพื้นที่ชุมชน อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ เป็นการศึกษาความคิดเห็นและทัศนคติของการดำเนินโครงการสำรวจชุมชน ของตำบลพื้นที่ชุมชน อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาบทบาทของสำรวจชุมชนประจำตำบลในการบริหารและบริการแก่ประชาชน ตลอดจนถึงศักยภาพของสำรวจชุมชนประจำตำบล 2) ศึกษาถึงการเข้ามีส่วนร่วมในโครงการสำรวจชุมชนประจำตำบลของประชาชน และ 3) ศึกษาถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ โครงการสำรวจชุมชนประจำตำบล และในการศึกษาระบบนี้มีสมมติฐานของการวิจัย 1 ข้อ คือ ความพึงพอใจในบทบาทของสำรวจในโครงการสำรวจชุมชนประจำตำบล ทำให้เกิดความร่วมมือของประชาชน โดยทำการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยแบบสอบถามจากประชาชนในพื้นที่โครงการสำรวจชุมชนประจำตำบลพื้นที่ชุมชน อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 400 ราย และได้รับแบบสอบถามตอบกลับคืนจำนวน 302 ราย คิดเป็นร้อยละ 75.5 ซึ่งผลการศึกษา พบว่า

กรณีการมีส่วนร่วมในกิจกรรมของตำรวจชุมชนใน 9 กิจกรรม พบว่า โดยเฉลี่ยในภาพรวมประชาชนมีส่วนร่วมในกิจกรรมของตำรวจชุมชนในระดับปานกลาง สำหรับบทบาทของตำรวจชุมชนประจำตำบลทั้ง 5 ด้าน พบว่า โดยภาพรวมเฉลี่ยมีทัศนคติเห็นว่าบทบาทของตำรวจชุมชนทั้ง 5 ด้านอยู่ในระดับพอใช้ปานกลาง เมื่อพิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน กับความพึงพอใจในบทบาทของตำรวจชุมชนประจำตำบลแล้ว พบว่า การมีส่วนร่วมของประชาชน ขึ้นอยู่ กับความพึงพอใจในบทบาทของตำรวจชุมชนประจำตำบล ซึ่งมีความสัมพันธ์กันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ โดย ประชาชนที่มีส่วนร่วมในกิจกรรมของตำรวจชุมชนประจำตำบลมากกว่า จะมีความพึงพอใจต่อในบทบาท ของตำรวจชุมชนประจำตำบลมากกว่า สำหรับความสัมพันธ์ระหว่างระดับการศึกษา กับทัศนคติต่อการมี ส่วนร่วมในกิจกรรมของตำรวจชุมชนประจำตำบล มีความสัมพันธ์กันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ โดยกลุ่ม ผู้ที่มีส่วนร่วมมากและมีส่วนร่วมน้อย สำหรับใหญ่เป็นผู้มีการศึกษาในระดับประถมศึกษาหรือต่ำกว่าและ มัธยมศึกษา/ปวช. สำหรับกลุ่มผู้มีส่วนร่วมในกิจกรรมตำรวจชุมชนในระดับปานกลางจะกระจายอยู่ในกลุ่มผู้มี การศึกษาระดับต่างๆ ใกล้เคียงกัน

กรณีของการบรรลุจุดประสงค์ โครงการตำรวจชุมชนประจำตำบลพบว่า การจัดการจราจร ในชุมชนดีขึ้นกว่าเดิม การทำให้ประชาชนมีทัศนคติที่ดีต่อตำรวจมากขึ้น และสามารถดูแลความสงบ เรียบร้อยของชุมชนได้ดีขึ้น

สำหรับปัญหาหรืออุปสรรคที่มีผลต่อการดำเนินงาน ประชาชนเห็นว่า การขาดการประชา สัมพันธ์ ทำให้ประชาชนบางส่วนยังไม่ทราบถึงลักษณะการดำเนินการ ตลอดจนวัตถุประสงค์หรือเป้า หมายของโครงการตั้งแต่ต้น ผลให้มีส่วนร่วมของประชาชนในโครงการมีน้อย การคัดเลือกอาสา สมัครยังไม่มีความโปร่งใสเพียงพอ อาสาสมัครตำรวจชุมชนมีจำนวนน้อยทำให้การตรวจสอบไม่ทั่วถึง หรือไม่สามารถครอบคลุมพื้นที่ของโครงการโดยเฉพาะพื้นที่บางแห่งที่มีความล่องเหลมที่จะก่อให้เกิด อาชญากรรมได้ การรับแจ้งเหตุยังดำเนินการล่าช้า อาสาสมัครขาดความรู้ด้านกฎหมายไม่สามารถให้คำ ปรึกษาด้านกฎหมายแก่ประชาชนได้ อาสาสมัครเป็นบุคคลในพื้นที่ทำให้ในบางครั้งการปฏิบัติหน้าที่ เห็นแก่个人私利 ไม่ได้ให้ความเป็นธรรมแก่ผู้รับผิดชอบ อาสาสมัครขาดความรู้ด้านกฎหมายไม่ เหมาะสมของอาชญากรรมและวางแผนงาน ไม่สามารถบางคนได้ประทับร้อยฝ่าท้าลงในแบบสอบถาม ซึ่ง แสดงให้เห็นว่ามีความไม่พอใจอย่างยิ่งต่อการปฏิบัติงานของอาสาสมัครตำรวจชุมชนประจำตำบล หน่วยเหนือไม่ได้ให้การสนับสนุนด้านงบประมาณเครื่องมือเครื่องใช้ที่จำเป็น

ข้อเสนอแนะเห็นว่า หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการคือสำนักงานตำรวจนแห่งชาติสม ควรที่จะให้ความสนใจในการทบทวนเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการด้านต่างๆ ของโครงการ ไม่ว่าจะ เป็นด้านการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบถึงกิจกรรมหรือวัตถุประสงค์ของโ รง การให้ชัดเจนยิ่งขึ้นกว่าเดิม เห็นสมควรให้มีการเพิ่มจำนวนบุคลากรอาสาสมัครมากขึ้น ตลอดจนการ ฝึกอบรมให้ความรู้ความเข้าใจที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงาน เพื่อเพิ่มการบริการและตรวจสอบให้มีประสิทธิ

ภาพ สมควรมีการสนับสนุนด้านงบประมาณทั้งค่าตอบแทน ค่าวัสดุเครื่องเมืองเครื่องใช้ที่จำเป็น ซึ่งหากจะเลยหรือมองข้ามความจำเป็นด้านนี้ไปแล้วก็อาจจะส่งผลให้อาสาสมัครสำรวจชุมชนประจำตำบลใช้อำนวยหน้าที่ที่มีอยู่ไปแสวงหาประโยชน์นิชอบจากประชาชนในพื้นที่ได้ ซึ่งจะยังความเสื่อมเสียมาให้สำนักงานสำรวจแห่งชาติเจ้าของโครงการในที่สุด เมื่อเป็นเช่นนั้นก็อาจกล่าวได้ว่าโครงการสำรวจชุมชนประจำตำบลนอกจากจะไม่ได้ช่วยแก้ปัญหาให้ชุมชนแล้ว ยังสร้างปัญหาให้กับชุมชนมากยิ่งขึ้นไปอีก

**Independent Study Title** Problems and Obstacles in Implementing a Tambon  
 Community Police Project : A Case Study of Tambon  
 Faham Community Police, Muang District, Chiang Mai  
 Province

**Author** Pol.Cap.Decha Srisoonthon

**M.P.A.**

**Examining Committee**

Lecturer Dr.Preecha Jengjalern	Chairman
Assoc.Prof.Siripong Ladavalya Na Ayuthya	Member
Lecturer Pairat Trakarnsirinont	Member

**ABSTRACT**

The study entitled “Problems and Obstacles in the Operation Of the Community Police Project: A Case Study of the Community Police Tambon Faham, Amphoe Muang, Changwad Chiang Mai” has the following objectives:

1. To explain the role of the Community Police in Faham area and the scope of their services for the people as well as the capabilities of the community police organization.
2. To study the process of people’s participation in the community police project.
3. To study the problems and obstacles that the community police are now facing in their day to day operation.

The principal hypothesis of the study is that, the cooperation of the people in the police operation depends on their satisfaction towards the role of the community police. Data were collected from 400 people in the area through the use of questionnaires, 302 of which were received back or with a response rate of 75.5 percent. The results of the study revealed that the people in the area were fairly satisfied with the role of the community police. They were most satisfied with the services at the station. They viewed that the police performance in responding to the report for emergency events, lost and found services, and car accidents was quite efficient. They also believed that the police station is located at the most appropriate location.

The study found that there is a significant relationship between the people's attitude toward the role of the community police and their participation in the community police activities. This is also true with the people of various educational backgrounds. The people in Faham area are very satisfied with the traffic management and the maintenance of law and order. However, some of the major complaints include lack of public relations, unfair practice in volunteer's selection process, and insufficient number of police personnel working in the area. Moreover, since volunteers were selected from people in the neighborhood, this sometimes created a serious problem of discrimination as well as unfair treatment to one or both parties involved in criminal charges.

The National Police Bureau should, therefore, review and evaluate the community police project periodically and give serious consideration in creating a good public relations program, increasing the number of personnel and volunteers, providing sufficient budget for police operation in the community. Superiors at different levels should give strong emphasis on the discipline of the police officers and volunteers in order to prevent the abuse of power as well as from receiving bribery and different kinds of illegal gain that may happen from their operation in the community. Otherwise, the community police project may not only bring bad reputation to the National Police Bureau but also creating more problems to the community in stead of solving them.