

**ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์** การวิเคราะห์ผลการนำนโยบายการปรับโครงสร้างองค์การปกครอง  
ท้องถิ่นไปปฏิบัติ : กรณีการเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลของ  
สุขาภิบาลในจังหวัดศรีสะเกษ

**ชื่อผู้เขียน** นาย นคร พันธุ์สวัสดิ์

**รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต**

**คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์**

อาจารย์ ดร. มยุรี อนุমানราชธน ประธานกรรมการ  
รองศาสตราจารย์ ปรีชา ล่ามข้าง กรรมการ  
นาย อุดม พัวสกุล กรรมการ

#### บทคัดย่อ

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) วิเคราะห์ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อประสิทธิ  
ผลของการนำนโยบายการปรับโครงสร้างองค์การปกครองท้องถิ่นไปปฏิบัติ 2) วิเคราะห์ระดับการมี  
ส่วนร่วมของประชาชน และปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน 3)  
วิเคราะห์ระดับความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการของเทศบาล และ 4) เพื่อระบุปัญหา  
และอุปสรรคที่เกิดขึ้นในการนำนโยบายฯ ไปปฏิบัติ

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ ดำเนินการโดยสัมภาษณ์บุคลากรที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย จำนวน 28  
คน ได้แก่ นายอำเภอหรือปลัดอำเภอ นายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล และปลัดเทศบาล  
และแจกแบบสอบถามสมาชิกสภาเทศบาล พนักงานเทศบาล และลูกจ้างประจำ จำนวน 52  
คน และประชาชน จำนวน 351 คน ในพื้นที่เทศบาลตำบล 7 แห่ง ในจังหวัดศรีสะเกษ สถิติที่  
ใช้ในการวิเคราะห์ ได้แก่ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่าไคสแควร์  
และค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ ที่ระดับนัยสำคัญทางสถิติ 0.05 ผลการศึกษาวิจัยสรุปได้ดังนี้

1) ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อประสิทธิผลของการนำนโยบายการปรับโครงสร้างองค์การปก  
ครองท้องถิ่นไปปฏิบัติ ได้แก่

1.1) โครงสร้างของหน่วยงาน อำนาจและอิสระในการตัดสินใจ ความเพียงพอของทรัพยากร และความร่วมมือสนับสนุนกลุ่มต่าง ๆ มีความสัมพันธ์ต่อประสิทธิผลของการนำนโยบายฯ ไปปฏิบัติด้านการบริหารการคลัง และด้านการบริหารงานภายใน

1.2) ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนทางการพัฒนามีความสัมพันธ์ต่อประสิทธิผลของการนำนโยบายฯ ไปปฏิบัติด้านการบริหารการคลัง และด้านการบริหารงานภายใน

1.3) ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนทางการเมืองมีความสัมพันธ์ต่อประสิทธิผลของการนำนโยบายฯ ไปปฏิบัติด้านการบริหารการคลัง

2) ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนทางการพัฒนา และทางการเมืองอยู่ในระดับน้อยสำหรับปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนสรุปได้ดังนี้

2.1) ปัจจัยของนโยบายและการบริหารด้านโครงสร้างของหน่วยงานมีความสัมพันธ์ต่อระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนทางการพัฒนา และทางการเมือง

2.2) ปัจจัยลักษณะส่วนบุคคลที่มีความสัมพันธ์ต่อระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนทางการพัฒนา ได้แก่ อาชีพ

2.3) ปัจจัยลักษณะส่วนบุคคลที่มีความสัมพันธ์ต่อระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนทางการพัฒนา และทางการเมือง ได้แก่ การดำรงตำแหน่งในชุมชน การเป็นสมาชิกกลุ่มจัดตั้งภายในชุมชน และทัศนคติที่สนับสนุนการดำเนินงานของเทศบาล

3) ระดับความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการของเทศบาลอยู่ในระดับน้อย

4) ปัญหา และอุปสรรคที่เกิดขึ้นในการนำนโยบายฯ ไปปฏิบัติ ได้แก่ 1) การที่สมาชิกสภาเทศบาลมาจากกลุ่มการเมืองเดียวกันครองเสียงข้างมากทำให้ฝ่ายนิติบัญญัติไม่สามารถทำหน้าที่ได้อย่างเต็มที่ 2) เทศบาลส่วนใหญ่ขาดแคลนบุคลากรที่ปฏิบัติงาน และประสบปัญหาด้านอาคารสถานที่ตั้งสำนักงาน 3) การบริหารจัดการงบประมาณของเทศบาลเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมน้อย และ 4) องค์กรปกครองท้องถิ่นอื่นไม่ให้ความร่วมมือในการใช้พื้นที่เพื่อการกำจัดขยะ

**Thesis Title** An Analysis of the Implementation of Local Government Structural Adjustment Policy : A Case of Upgrading from Sanitary District to Municipality Status in Si Sa Ket Province

**Author** Mr. Nakhon Pansawat

**M.P.A.**

**Examining Committee**

Lecturer Dr. Mayuree	Anumanrajadhon	Chairman
Associate Professor Preecha	Lamchang	Member
Mr. Udom	Puasakul	Member

### **Abstract**

The purposes of this study are 1) To analyze the factors that are related to the effectiveness of implementation of Local Government Structural Adjustment Policy ; 2) To analyze the level of people participation and the factors that are related to the level of people participation ; 3) To analyze the level of people satisfaction with the Municipality ' s services, and ; 4) To indicate the problems and obstacles of the Policy implementation.

This study was conducted by interviewing 28 personnels responsible for the policy : District Chief Officers or Deputy District Chief Officers, Mayors, Chairmen of the Municipal Council and Chief Administrators of the Municipality ; and by handing out questionnaires to 52 persons : Members of the Municipal Council, Municipal officials and employees, and 351 persons in 7 Commune Municipality ' s areas in Si Sa Ket Province. Statistical techniques used to analyze the data were frequency, percentage, mean, standard deviation, chi - square, and correlation coefficient at statistical level of significance 0.05.

The results could be summarized as follows :

1) The factors related to the effectiveness of implementation of Local Government Structural Adjustment Policy were as follows :

1.1) Organizational structure, authority and decision making, sufficient resources, and cooperation of the related groups were related to the effectiveness of the Policy implementation in financial and internal administration.

1.2) People participation level affecting the effectiveness of the Policy implementation in financial and internal administration was in development area.

1.3) People participation level affecting the effectiveness of the Policy implementation in financial administration was in political area.

2) The level of people participation in development and political areas was at a low level. The factors related to the level of people participation were as follows :

2.1) The factors of policy and administration on organizational structure related to the level of people participation in development and political areas.

2.2) The personal factor related to the level of people participation in development area was occupation.

2.3) The personal factors related to the level of people participation in development and political areas were community position, membership of village groups, and positive attitudes towards Municipality administration.

3) The level of people satisfaction with the Municipality services was at a low level.

4) The major problems and obstacles of the Policy implementation were 1) Most members of the Municipal Council belonged to the same group so it was difficult for the legislative to function ; 2) Most of the Municipalities lacked personnels and offices ; 3) The Municipality 's financial management did not let people participate ; and 4) The other local organization did not cooperate in getting rid of garbage.