ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

ปัญหาการดำเนินนโยบายรวมพวกชนกลุ่มน้อย ในจังหวัด

เชียงราย

ชื่อผู้เขียน

ธีระพงค์ อินทนาม

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ

อาจารย์ ดร. จันทนา

สุทธิจารี

ประธานกรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ณัฏฐ์

ชพานนท์

กรรมการ

อาจารย์ ไพสิฐ

พาณิชย์กูล

กรรมการ

## บทคัดย่อ

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสภาพปัญหาการดำเนินนโยบาย รวมพวกชนกลุ่มน้อยในจังหวัดเชียงราย โดยกำหนดขอบเขตการศึกษาจากประชากรชนกลุ่มน้อยในพื้นที่ อำเภอเมือง อำเภอแม่จัน อำเภอแม่ฟ้าหลวง และอำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย ในการศึกษาได้ใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ โดยอาศัยการรวบรวมข้อมูลจากการวิเคราะห์เอกสาร การสังเกตการณ์แบบมีส่วนร่วม และการสัมภาษณ์ประชากรกลุ่มตัวอย่างจากเจ้าหน้าที่หน่วยงาน รัฐ ชนกลุ่มน้อย องค์กรพัฒนาเอกชน และ ผู้นำชุมชนท้องถิ่น ผลการศึกษาสามารถสรุปได้ดังนี้

นโยบายรวมพวกชนกลุ่มน้อยได้เริ่มด์ณินการตั้งแต่ ปีพ.ศ. 2519 เป็นต้นมา โดยเป็นนโยบายแม่บทในการแก้ไขปัญหาชนกลุ่มน้อย และมีเป้าหมายเพื่อให้ชนกลุ่มน้อยเป็น พลเมืองไทยที่ดี และสามารถพึ่งตนเองได้ ทั้งนี้ในการดำเนินนโยบายได้มีการปรับเปลี่ยนแนว ทางเพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์อยู่ตลอดมา การดำเนินนโยบายที่ ผ่านมา ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของชนกลุ่มน้อยในหลายประการ ได้แก่ ด้านการ ปกครองชุมชน ด้านเศรษฐกิจและการดำรงชีพ ด้านสังคมและวัฒนธรรม ด้านศาสนาและลัทธิ ความเชื่อ ด้านการศึกษาและสาธารณสุข และการมีส่วนร่วมทางการเมือง โดยมีแนวโน้มว่า ชนกลุ่มน้อยส่วนใหญ่จะยอมรับเอาวัฒนธรรมของชนส่วนใหญ่ไปปฏิบัติ และนำไปปรับใช้ในการ ดำเนินวิถีชีวิต รวมทั้งได้คลายความเหนียวแน่นในวัฒนธรรมดั้งเดิมอันเป็นเอกลักษณ์ประจำ ชนเผ่าของตนลงไป

อย่างไรก็ตาม การดำเนินนโยบายรวมพวกชนกลุ่มน้อยในจังหวัดเชียงรายยังมี
ปัญหาบางประการ โดยเฉพาะในกลุ่มที่อาศัยอยู่ในถิ่นทุรกันดารและห่างไกลจากชุมชนใหญ่ และ
ยังคงมีการยึดถือปฏิบัติตามวัฒนธรรมความเชื่อของตนเองอย่างเหนียวแน่น ในลักษณะที่เป็น
คน "ต่างวัฒนธรรม" กับชนกลุ่มใหญ่ในสังคม อีกทั้งการที่ยังไม่มีฐานะเป็นพลเมืองไทย
เนื่องจากยังไม่ได้รับสัญชาติไทย จึงทำให้ขาดการเรียนรู้กฎหมาย กฎระเบียบของสังคมส่วนรวม
ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่ชักนำให้ชนกลุ่มน้อยเข้าไปเกี่ยวข้องกับขบวนการผิดกฎหมาย อันส่งผล
กระทบต่อสังคมส่วนรวม และทำให้การดำเนินนโยบายรวมพวกยังไม่ประสบผลสำเร็จ

สำหรับแนวทางการแก้ไขปัญหาชนกลุ่มน้อยในจังหวัดเชียงรายนั้น จำเป็นต้อง ยึดถือแนวทางนโยบายรวมพวก เนื่องจากเป็นวิธีการเหมาะสมที่สุดในการแก้ไขปัญหาชนกลุ่ม น้อย โดยมีมาตรการเสริมในการปฏิบัติตามแนวนโยบายดังกล่าว เพื่อลดช่องว่างความสัมพันธ์ ระหว่างชนกลุ่มน้อยกับชนส่วนใหญ่ หรือให้หมดไปในที่สุด ทั้งนี้โดยอาศัยความร่วมมือ และ ประสานงานกันระหว่างหน่วยงานของรัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน และชนกลุ่มน้อย ในลักษณะที่ เป็นบูรณาการประสานสอดคล้องกัน โดยมีเป้าหมายเพื่อการสร้างชุมชนของชนกลุ่มน้อยให้เกิด ความเข้มแข็งและมีการพัฒนาที่ยั่งยืน

Independent Study Title

Problems of Policy Implementation of Minority

Integration in Chiang Rai Province

Author

Deerapong Intanam

M.A.

Political Science

Examining Committee

Lecturer Dr. Juntana Suttijaree

Chairman

Assist. Prof. Nat

Chapanond

Member

Lecturer Paisit

Panitchkul

Member

## Abstract

This research is designed to study about problems of policy implementation of minority integration in Chiang Rai province, Thailand. The scope of study covers minorities population in 4 districts: Muang, Maechan, Maefaluang and Maesai. Research activities were conducted through qualitative approach, which was based on document analysis, participant observation and interview the concerned officials, minorities, non – government organizations (NGOs) and local districts' leader. Its result can be summarized as follows:

Policy on minorities integration has started in 1976. The masterplan objective is to integrate various minorities into Thai society and self-reliance. In addition, policy implementation has been adapted in order

to get along with environment and situations. The policy has also affected to change the structure of minorities in many things such as community's rule, economy, society and culture, religions and beliefs, education, public health and political participation. And there is conceivable trend that the most minorities adopted Thai social values and relaxed their original identities.

However, policy on minorities integration confronted some problems, especially in very remote areas, the minorities mostly still adhere their values and culture. Moreover, they being felt alienated to Thai society because they can not get Thai nationality. So they are easily induced by organized crimes. That will be undesirable effects to the whole Thai society.

The most appropriate way to solve minorities problem in Chiang Rai province is integration policy. But there must have additional measures to facilitate the policy for reducing gaps between minorities and majorities in Thai society. And concerted cooperations from many sides, officials, NGOs and minorities are also much needed in integrating way for strong and sustainable developments.