

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ ผลกระทบจากนโยบายผ่อนผันการใช้แรงงานต่างด้าว  
สัญชาติพม่าต่อชุมชนในเขตอำเภอเมือง  
จังหวัดแม่ฮ่องสอน

ชื่อผู้เขียน ตูลาพร อ่อนจันทร์

ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาภูมิภาคศึกษา

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ : รศ.สมศักดิ์ เกี่ยวกิ่งแก้ว ประธานกรรมการ  
รศ.ดร.อุดม เกิดพิบูลย์ กรรมการ  
อ.ศุภจักรี อธิธินิติวุฒิ กรรมการ

#### บทคัดย่อ

การศึกษา ผลกระทบจากการนำนโยบายผ่อนผันการใช้แรงงานต่างด้าวปี 2541 มาปฏิบัติมีวัตถุประสงค์ 3 ประการ คือ 1) ศึกษาถึงเหตุผล และควมจำเป็นในการใช้แรงงานต่างด้าวของนายจ้าง และความจำเป็นในการเข้ามาทำงานในประเทศไทยของแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าในเขตอำเภอเมืองจังหวัดแม่ฮ่องสอน 2) ศึกษาถึงผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงที่มีต่อชุมชน อันเกิดจากการนำแรงงานต่างด้าวมาใช้ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดแม่ฮ่องสอน 3) ศึกษาถึงสัมฤทธิ์ผลของการนำนโยบายผ่อนผันการใช้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าในเขตอำเภอเมือง จังหวัดแม่ฮ่องสอน ว่ามีประสิทธิภาพในการนำมาปฏิบัติ หรือไม่อย่างไร

ผลการศึกษา พบว่า กิจการหลายประเภทในอำเภอเมือง ยังคงมีความจำเป็นในการใช้แรงงานพม่าอยู่ เนื่องจากแรงงานไทยไม่นิยมทำงานในกิจการที่นายจ้างต้องการ นอกจากนี้แรงงานพม่ายังมีความอดทน ไม่เกียจงาน ไม่หยุดงานบ่อย อีกทั้งยังหาง่าย สืบเนื่องมาจากปัจจัยผลักดันภายในประเทศ การสู้รบที่ยังคงหาข้อยุติไม่ได้ ปัญหาการดำเนินนโยบายทางเศรษฐกิจที่ล้มเหลว ความต้องการมีชีวิตอยู่ที่ดีขึ้น ประกอบกับความโอบอ้อมอารี การขอความช่วยเหลือผู้ที่ตกทุกข์ได้ยากของคนไทย สภาพภูมิประเทศที่มีพรมแดนติดกัน และที่สำคัญ คือ การมีสภาพ

เศรษฐกิจที่ดีกว่า ทำให้มีชาวพม่าโดยเฉพาะชาวไทยใหญ่เข้ามาขายแรงงานเป็นจำนวนมากในเขตอำเภอเมือง ซึ่งมีทั้งแรงงานที่ผิดกฎหมาย และแรงงานที่ถูกกฎหมาย ก่อให้เกิดผลกระทบด้านเศรษฐกิจ คือ แรงงานไทยมีอำนาจในการต่อรองน้อยลงอย่างเห็นได้ชัด นายจ้างปลดแรงงานไทยออก ซึ่งแม้ว่าการนำนโยบายผ่อนผันการจ้างแรงงานต่างด้าวมาปฏิบัติ จะช่วยให้แรงงานไทยมีโอกาสในการทำงาน และเพิ่มอำนาจในการต่อรองมากขึ้น แต่การลักลอบใช้แรงงานผิดกฎหมายยังคงมีอยู่ อาจทำให้แรงงานไทยมีงานทำน้อยกว่าที่ควรจะเป็น นอกจากนี้ การที่มีประชากรจำนวนมากอาศัยอยู่ในบริเวณเดียวกัน ทำให้เกิดชุมชนแออัด และยังส่งผลเสียต่อสุขภาพจิตและสุขภาพกาย โดยเฉพาะการเกิดโรคติดต่อ เช่น โรคเท้าช้าง นอกจากนี้จำนวนของเด็กไร้สัญชาติยังคงเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ ซึ่งแนวโน้มของปัญหาที่อาจเกิดจากเด็กเหล่านี้มีอยู่สูง ในส่วนของผลกระทบทางด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นในเขตอำเภอเมือง มีน้อยมาก เนื่องจากชาวพม่าส่วนใหญ่เข้ามาขายแรงงานไม่ได้มีเจตนาที่จะเข้ามาก่อความไม่สงบ โดยเฉพาะการใช้ประเทศไทยให้เป็นที่ตั้งในการต่อต้านรัฐบาลพม่า ในส่วนสัมฤทธิ์ผลของการนำนโยบายมาปฏิบัตินั้น แม้ว่าเจ้าหน้าที่จะมีความเข้าใจในนโยบายเป็นอย่างดี มีความพร้อมในการปฏิบัติงาน หรือมีความร่วมมือกัน มีการประสานงานกันอย่างมีประสิทธิภาพ ก็ไม่ได้หมายถึงสัมฤทธิ์ผลของนโยบายจะเกิดเต็มที่ เพราะปัจจัยที่เป็นส่วนประกอบอื่นๆ ก็มีผลสำคัญเช่นกัน เช่น จำนวนบุคลากร การได้รับการจัดสรรงบประมาณ เครื่องมือ เครื่องใช้ที่จะอำนวยความสะดวก รวดเร็วต่อการปฏิบัติงาน เช่น คอมพิวเตอร์ ระบบการจัดเก็บเอกสาร พาหนะที่ใช้ เป็นต้น นอกจากนี้ รัฐบาลควรที่จะมีบทบาทเพิ่มมากขึ้นในเวทีการเมืองระหว่างประเทศ เช่น มีการตกลงในเรื่องของการมีส่วนร่วมในการรับผิดชอบ และร่วมมือกันแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการที่มีชาวพม่าลักลอบเข้ามาเพิ่มภาระให้กับประเทศไทย เรียกร้องให้ประเทศสมาชิกต่างๆ ที่อยู่ในกลุ่มอาเซียน ร่วมมือกันในการโน้มน้าวรัฐบาลพม่าให้หันมาเอาใจใส่ประชาชนให้มากกว่านี้ เร่งรัดพัฒนาประเทศของตนในด้านต่างๆ โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจ ซึ่งอาจมีหน่วยงานเอกชนจากหลายประเทศเข้าไปให้การช่วยเหลือ

Thesis Title	Impact of the Implementation of the Policy Concerning Temporary Employment Granted to Burmese Migrant Labours on the Communities in Muang District, Mae Hong Son Province		
Author	Miss Tulaporn Onjun		
M.A.	Regional Studies		
Examining Committee :	Assoc. Prof. Somsak	Keawkingkeo	Chairman
	Assoc. Prof. Dr. Udom	Kerdpibule	Member
	Lect. Supajakree	Ittinitiwut	Member

#### Abstract

This study of the impact of the 1998 policy pertaining to the temporary employment permission Granted in the provincial district of Mae Hong Son province has three objectives : (1) to investigate the reasons for and dependence upon Burmese labor in Mae Hong Son on the part of employers as well as Burmese labor entering Thailand to work ; (2) to evaluate the impact of the Burmese workers on the local economy, community, and security of the province ; (3) to evaluate the efficiency in the implementation of the policy to reduce the number of Burmese workers in the province. With regard to the dependence upon the Burmese labor, the results of this study found that several types of enterprises in the province still rely on Burmese labor. This is due the fact that the Thai workers do not want the jobs that is being offered by employers. Considering their large number Burmese workers are seen as being more patient, willing to hard, do not take frequent breaks and are quite plentiful. Domestic pressures

such as endless fighting, failed economic policies and the desire for a better life, coupled with Thailand's generosity and willingness to help those in need, a shared border, and most importantly, a stronger economy, have made Burmese workers, especially those of the Shan ethnic group, enter the province in large number. These migrant workers include both who enter Thailand legally and illegally. This has impacted the local economy in various ways. For example, the Thai labor has suffered a noticeable decrease in bargaining power. Employers are less willing to employ Thai workers despite the fact that the introduction of the policy to reduce the Burmese labor was to help create more employment opportunities for the Thais' workers. However, there still exists the illegal labor, which results in less work for the Thais than there should be. In terms of social impact, the fact that many people are converging to live in the same area has caused congestion, which is detrimental to mental and physical health, especially when considering contagious diseases such as Malaria. In addition, children born without any nationality is increasing, something which may be a problem in the future. There has been very little impact on security in the province. This is due to the fact that the majority of Burmese entering Thailand do not intend to cause any sort of unrest, especially in terms of using Thailand as a jumping off point from which to build resistance against the Burmese government. The results concerning whether the policy was efficiently implemented show that despite the fact that officers who have a good understanding of the policy are prepared to apply it to their workplaces or are cooperative in efficiently following through with the policy, does not imply that it is a complete success. This is due to several important factors such as the number of people already employed, the allocation of budgets, and materials and equipment used to accommodate work such as computers, filing cabinets, vehicles etc.

Additionally, the Thai government should step up its role in the international arena. This would consist of an agreement to delegate as well as increased cooperation with the Burmese authorities in solving the problem of illegal migration. This problem presently leaves Thailand with the burden of securing help from other ASEAN countries to influence the Burmese government to safeguard welfare of its population and increase

development in several areas, especially economically, with which private organizations from several countries would probably be able to provide assistance.

มหาวิทยาลัยเชียงใหม่  
Chiang Mai University