

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ บทบาทของกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบลโดยตำแหน่ง ต่อ
การจัดทำงบประมาณ : ศึกษาเปรียบเทียบระหว่าง ตำบลเชิงเนิน
อำเภอเมือง และตำบลชากพง อำเภอแกลง จังหวัดระยอง

ชื่อผู้เขียน

สมฤทธิ ไชยวงศ์

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ :

อาจารย์ไพรัช	ตระการศิรินนท์	ประธานกรรมการ
รองศาสตราจารย์ สมศักดิ์	เกี้ยวกิ่งแก้ว	กรรมการ
อาจารย์เอกกมล	สายจันทร์	กรรมการ

บทคัดย่อ

การวิจัยเรื่อง บทบาทของกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบลโดยตำแหน่ง ต่อการจัด
ทำงบประมาณ : ศึกษาเปรียบเทียบระหว่าง ตำบลเชิงเนิน อำเภอเมือง และตำบลชากพง อำเภอแกลง
จังหวัดระยอง มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาถึงบทบาทของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่เป็นกรรมการบริหาร
โดยตำแหน่งต่อการจัดทำงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล 2) วิเคราะห์ว่ากรรมการ
บริหารโดยตำแหน่งจะมีอิทธิพลครอบงำ ชักจูง โน้มน้าวในการจัดทำงบประมาณขององค์การบริหาร
ส่วนตำบลหรือไม่อย่างไร และ 3) ศึกษาเปรียบเทียบบทบาทของกรรมการบริหารองค์การบริหาร
ส่วนตำบลโดยตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ชุมชนเมืองกับองค์การบริหารส่วน
ตำบลในพื้นที่ชุมชนรอบนอก จะมีความแตกต่างด้านการครอบงำ ชักจูง โน้มน้าว ต่อการจัดทำงบประมาณ
ขององค์การบริหารส่วนตำบลมากน้อยเพียงใด และมีสมมติฐานในการศึกษาว่า 1) กรรมการบริหารองค์
การบริหารส่วนตำบลโดยตำแหน่ง มีอิทธิพลครอบงำ ชักจูง โน้มน้าว สมาชิกสภาองค์การบริหาร
ส่วนตำบลต่อการจัดทำงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล 2) กรรมการบริหารองค์การบริหาร
ส่วนตำบลโดยตำแหน่ง ในพื้นที่ชุมชนรอบนอกมีอิทธิพล ครอบงำ ชักจูง โน้มน้าว สมาชิกสภาองค์การ
บริหารส่วนตำบล ต่อการจัดทำงบประมาณขององค์การ มากกว่าในพื้นที่ชุมชนเมือง โดยทำการ
สำรวจความคิดเห็นของบุคคลต่าง ๆ ที่ทำงานเกี่ยวข้องกับองค์การบริหารส่วนตำบลเชิงเนิน อำเภอเมือง
และองค์การบริหารส่วนตำบลชากพง อำเภอแกลง จังหวัดระยอง โดยแบบสอบถาม ได้สอบถามกับ
ผู้อยู่ในตำแหน่งคณะกรรมการบริหาร สมาชิก อบต. พนักงาน/ลูกจ้าง อบต. และผู้นำหมู่บ้าน ตำบล
เชิงเนิน จำนวน 37 คน และตำบลชากพง จำนวน 13 คน และใช้วิธีการสัมภาษณ์แบบเจาะลึกกับ

บุคคลที่เกี่ยวข้องใกล้ชิด คือ ประธานสภา อบต. หัวหน้าส่วนการคลัง ปลัด อบต. ปลัดอำเภอ และ พัฒนาการ ตำบลละ 5 คน ผลการวิจัย พบว่า

ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศชาย มีการศึกษาในระดับ ป.1-ป.6 เป็นส่วนใหญ่ มีอาชีพเป็นเกษตรกร รับจ้าง ธุรกิจส่วนตัว และรับราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่น ผู้ตอบแบบสอบถาม มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารและการจัดทำงบประมาณอยู่ในระดับปานกลาง โดยเฉลี่ยผู้ตอบแบบสอบถามตำบลซากพงมีความรู้ ความเข้าใจมากกว่าตำบลเชิงเนิน

ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่ทั้งสองตำบลเห็นว่ากรมการปกครองจัดการบริหาร ส่วนตำบลโดยตำแหน่งไม่มีอิทธิพลครอบงำ ชักจูง โน้มน้าว ต่อการบริหารและการจัดทำงบประมาณ ขององค์การบริหารส่วนตำบล และพบว่า ไม่สามารถกล่าวได้ว่ากรมการปกครองส่วนตำบลโดย ตำแหน่งในพื้นที่ชุมชนรอบนอกมีอิทธิพลครอบงำ ชักจูง โน้มน้าวต่อการบริหารและการจัดทำ งบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลมากกว่าพื้นที่ชุมชนเมือง

ผลที่ได้จากการศึกษาโดยการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก ผู้ให้สัมภาษณ์ ส่วนใหญ่มีความ เห็นว่า การจัดสรรงบประมาณจะเน้นไปที่โครงการพื้นฐานที่จำเป็นก่อน ทั้งในส่วนของตำบลเชิงเนิน และตำบลซากพง แต่ในส่วนของตำบลเชิงเนินจะมีการจัดสรรงบประมาณส่วนหนึ่งเฉลี่ยไปให้ทุก ๆ หมู่บ้านเท่าเทียมกัน และเห็นว่าคณะกรรมการ บริหารทั้งที่มาจากการเลือกตั้งและโดยตำแหน่ง จะมี บทบาทสำคัญในการจัดทำงบประมาณมาก เพราะเป็นผู้ที่พิจารณาจัดสรรงบประมาณ

ผู้ให้สัมภาษณ์ มีความเห็นเพิ่มเติมว่า ระเบียบ กฎหมาย ข้อบังคับต่าง ๆ ในปัจจุบัน เหมาะสมดีแล้ว และเห็นว่าสมาชิก อบต. ควรจะมาจากตัวแทนของหมู่บ้านต่าง ๆ หมู่บ้านละ 2 คน ตามระเบียบเดิม ทั้งนี้ถ้าจะมีการเลือกตั้งสมาชิก อบต. เป็นทีม 15 คน (ตามร่างพระราชบัญญัติสภา ตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ฉบับแก้ไขเพิ่มเติมใหม่) โดยจะมาจากหมู่บ้านใด ๆ ก็ได้ นั้น ไม่เหมาะสม เพราะอาจทำให้บางหมู่บ้าน ไม่มีตัวแทนของตนไปดูแลผลประโยชน์ใน อบต.

Independent Study Title The Roles of *ex officio* Members of Tambon Administrative Organization in Budget Management : A Comparative Study of Tambon Choeng Noen, Amphoe Muang and Tambon Chakapong , Amphoe Klaeng, Changwat Rayong

Author Mr. Somrit Chaiwong

M.A. Political Science

Examining Committee :

Lect. Pairat	Trakarnsirinont	Chairman
Assoc. Prof. Somsak	Keawkingkeo	Member
Lect. Ekamol	Saichan	Member

Abstract

The objectives of this independent study are 1) to study the roles of subdistrict and village headman as *ex officio* administrative members of Tambon Administration Organization towards budget preparation 2) to analyse the influence of these *ex officio* members in dominating and persuading the process of budget preparation and 3) to compare the roles of *ex officio* members of TAOs both in urban and rural areas in terms of their influence in the process of budget preparation.

The study's hypothesis are that : 1) these *ex officio* members have dominating and persuading influence over other TAO's members and 2) the *ex officio* members in rural areas have more influence than those in urban areas.

In the study, an opinion survey among people whose responsibilities and activities are related directly to TAOs in Tambon Choeng Noen, Amphoe Maung and Tambon Chakapong, Amphoe Klaeng, Changwat Rayong were conducted. Thirty-seven samples of Tambon Choeng Noen and thirteen samples of Tambon Chakapong were selected. Also, in-depth interviews of chairman of tambon council, head of finance section, secretary of tambon council, assistant district chief officer and development officer, 5 from each Tambon were implemented. In the study, it was found that:

Most of the respondents are male, having an elementary education at the levels of Pathom 1 to Pathom 6. They are mostly agriculturalists, hired employees, private businessman public servants, local employees, with a medium level of knowledge and understanding in budget preparation. The respondents from Tambon Chakapong have more knowledge and understanding than Tambon Choeng Noen.

As far as the in-depth interviews are concerned, the respondents think that budget allocation should give priority to infrastructure project. In Tambon Chakapong, some parts of the budget were equally allocated to every village. TAO's members, both from election and from *ex officio* have important roles in budget scrutiny and allocation. The respondents think that existing laws and regulations at present are reasonable, 2 members of TAOs should be drawn from each village as stipulated in the old regulation. The new draft regulation of Ministry of Interior which stipulates that TAO's members would be elected as a 15 man team is not appropriate because some villages may not have their representatives to look after their interests in TAO's council.