

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ บทบาทผู้นำท้องถิ่นในกระบวนการกำหนดนโยบาย
ขององค์การบริหารส่วนตำบล : กรณีศึกษาองค์การบริหาร
ส่วนตำบลในเขตอำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่

ชื่อผู้เขียน ว่าที่ร้อยตรีเอกชัย เจริญจำ

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ :

อาจารย์จันทนา สุทธิจารี	ประธานกรรมการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ณัฐ ชพานนท์	กรรมการ
อาจารย์ธันยวัฒน์ รัตนศักดิ์	กรรมการ

บทคัดย่อ

งานค้นคว้าแบบอิสระในเรื่อง “บทบาทผู้นำท้องถิ่นในกระบวนการกำหนดนโยบาย
ขององค์การบริหารส่วนตำบล : กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอฮอด จังหวัด
เชียงใหม่ มีวัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาบทบาทผู้นำท้องถิ่นที่เป็นทางการ และไม่เป็นทางการว่ามีบทบาทอย่างไร
ในกระบวนการกำหนดนโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบล

2. เพื่อศึกษาแนวทาง และกระบวนการกำหนดนโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบล
และให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรค ตลอดจนข้อขัดข้องต่าง ๆ ในกระบวนการกำหนดนโยบายของ
องค์การบริหารส่วนตำบล

ประชากรตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา ได้แก่ 1) สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลยกเว้น
ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอฮอด จำนวน 140 คน 2) กลุ่มผู้นำ
องค์กรต่าง ๆ ในชุมชน ในเขตอำเภอฮอด จำนวน 75 คน 3) ข้าราชการระดับบริหารในท้องถิ่น คือ
หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และประธานกรรมการบริหาร
องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 18 คน

ข้อมูลเชิงปริมาณซึ่งจัดเก็บในประชากรตัวอย่าง กลุ่มที่ 1 และ 2 ได้รับการจัดเก็บโดย

แบบสอบถามและนำมาวิเคราะห์ ด้วยวิธีการทางสถิติ ได้แก่ ความถี่ร้อยละ และค่าเฉลี่ย ในส่วนของ ประชากรตัวอย่างกลุ่มที่ 3 ใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ

ผลการศึกษาพบว่า

1. สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล มีทัศนคติและความเห็นว่าการกำหนดนโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกได้มีโอกาสแสดงความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวาง ก่อนที่จะมีการตัดสินใจในนโยบาย
2. กลุ่มผู้นำองค์กรที่ไม่เป็นทางการในชุมชน เห็นว่า ได้มีโอกาสให้คำปรึกษาและคำแนะนำ ตลอดจนเสนอแนะวิธีการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ โดยทางอ้อม เพื่อให้การกำหนดนโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบล สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน และสามารถแก้ไขปัญหาของท้องถิ่น ได้อย่างแท้จริง
3. ข้าราชการระดับบริหารในท้องถิ่นส่วนใหญ่ มีความเห็นว่าการปฏิบัติงานในปัจจุบันยังมีความจำเป็นที่จะต้องให้หน่วยงานราชการ ในส่วนภูมิภาคที่เกี่ยวข้อง เข้าไปมีส่วนร่วมในการกำกับ ดูแลให้คำปรึกษา และคำแนะนำ ตลอดจนสนับสนุนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกระบวนการกำหนดนโยบาย การจัดทำแผนพัฒนาตำบล การจัดทำโครงการต่าง ๆ และการจัดทำข้อบังคับงบประมาณ เพื่อให้้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินงานให้เป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพ ถูกต้องตามกฎหมาย และมีความเข้มแข็งยิ่งขึ้น เนื่องจากบุคลากรในองค์การบริหารส่วนตำบล ยังใหม่ต่อการปฏิบัติหน้าที่ และยังขาดความรู้ และความเข้าใจในระเบียบปฏิบัติ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล
4. จากการศึกษาที่มีได้เปิดโอกาสให้ประชาชน หรือผู้นำท้องถิ่นที่ไม่เป็นทางการเข้าไปมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยตรง ทำให้การเข้าไปมีส่วนร่วมเป็นไปอย่างไม่เต็มที่ ถึงแม้ว่าบุคคลเหล่านี้จะได้รับการยอมรับจากท้องถิ่น และรู้ปัญหาของท้องถิ่นมากที่สุด
5. สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ยังไม่เข้าใจบทบาท อำนาจ และหน้าที่ตามกฎหมายเท่าที่ควร โดยเฉพาะยังคุ้นเคยกับการได้รับการกำกับดูแลอย่างใกล้ชิดของทางราชการ ในโครงสร้างของหน่วยการปกครองท้องถิ่นรูปแบบเดิม ๆ ในอดีต ทำให้การแสดงบทบาทในกระบวนการกำหนดนโยบายของสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ยังไม่มีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง

Indepent Study Title **The Role of Local Elites in Policy–Making Process of the
Tambon Administrative Organinzation:A Case Study of
Tambon Administrative Organization in Hot District,
Chiang Mai Province**

Author **Mr. Ekachai Charoenchum**

M.A. **Political Science**

Examining Committee :

Lecturer Jantana Suttijaree	Chairman
Assist. Prof. Nat Chaparnond	Member
Lecturer Thanyawat Rattanasak	Member

Abstract

The purpose of the independent study titled “The Role of Local Elites in Policy–Making Process of the Tambon Administrative Organization: A case study of Tambon Administrative Organization in Hot District, Chiang Mai Province” are:

1. To study the role of both formal and informal elites in the policy–making process.
2. To study ways and means of the Tambon Administrative Organization’s policy-making process, and to know the problems and obstrucles in the process.

The population samples consist of:

1. 140 members of the TAO except the Chief Excutive in Hot District.
2. 75 community organization leaders;
3. 18 top level government officers, i.e., TAO officers, Department Heads, and TAO Chief Executives.

The data were collected using questionnaires and were statistically analyzed using frequency counts, percentages, and averages scores.

The study found that:

1. The members of the TAO have opinion that they can fully express their opinion in any matters concerned the working of the TAO before making decision on the policies.
2. The leaders of the local organization opined that they have opportunities to indirectly advise, recommend as well as point out the methods to solve any problems in order to make TAO policies respond to people's needs and truly solve local problems.
3. Local department heads mostly saw that it is still necessary to have the concerned provincial government agencies to control, advise, recommend, as well as support the administration of the TAO. In particular in the areas of policy-making, preparation of tambon development plans, projects management, and budgetary process. This will help the TAO to effectively and legally administers itself. This is because the TAO personnel are new to their duties and lack of knowledge and understanding of the laws and regulations concerned TAO administration.
4. The law do not provide opportunity for people and informal leaders to directly participate in the TAO affairs. This prevent them to fully participate in the affairs everthough they were accepted by the local peoples and know the community problems well.
5. The TAO members do not adequately understand their roles and functions. In particular, they still used to the old local government structure where the central government closely control their operations. This prevents them from effectively carry out their policy-making functions.