

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ ปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์การบริหาร ส่วนตำบล อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่

ชื่อผู้เขียน นายปกรณ์ บุรณุปกรณ์

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ :

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ณีภูษี	ชพานนท์	ประธานกรรมการ
รองศาสตราจารย์ สมศักดิ์	เกี่ยวกิ่งแก้ว	กรรมการ
อาจารย์ ดร. ปรีชา	เจ็งเจริญ	กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความพร้อมของผู้นำท้องถิ่นที่ทำหน้าที่รับผิดชอบการดำเนินงานใน อบต. ศึกษาความพร้อมในการปกครองตนเองของ อบต. และเพื่อศึกษาถึงปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานบริหารงบประมาณของ อบต. การเก็บรวบรวมข้อมูลได้ใช้แบบสอบถามที่สร้างขึ้นแล้วนำไปแจกกับกลุ่มตัวอย่างก็คือสมาชิก อบต. 7 อบต. ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ทั้งฝ่ายสภา อบต. และ คณะกรรมการบริหาร อบต. รวมจำนวนทั้งสิ้น 156 ราย นอกจากนี้ยังได้สัมภาษณ์ หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของงบประมาณ ได้แก่ ปลัดจังหวัดเชียงใหม่ นายอำเภอเมือง ผู้ตรวจการส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่ ปลัดอำเภอหัวหน้าฝ่ายปกครองและ พัฒนาอำเภอเมือง และประธานกรรมการ อบต. รวมผู้ให้สัมภาษณ์ทั้งสิ้น 11 ราย

ผลของการศึกษา พบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เป็นชาย อายุระหว่าง 31-50 ปี การศึกษาต่ำกว่าอนุปริญญา ประกอบอาชีพธุรกิจส่วนตัว มีรายได้ไม่เกิน 5,000 บาทต่อเดือน ดำรงตำแหน่งในสภา อบต. ส่วนใหญ่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งใด ๆ ในฐานะผู้นำท้องถิ่น แต่ได้รับการเลือกตั้งมา บางส่วนเคยดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาตำบลมาก่อน

ในเรื่องของความรู้ความเข้าใจวิธีการงบประมาณ ส่วนใหญ่มีความเข้าใจในเรื่องเกี่ยวกับบุคคลที่มีหน้าที่รับผิดชอบ ร่างข้อบังคับงบประมาณ และระยะเวลาในการจัด

ทำงานประมาณ แต่กลุ่มตัวอย่างไม่ค่อยเข้าใจเกี่ยวกับเรื่องการบริหารงบประมาณประจำปี เช่น ผู้มีสิทธิอนุมัติโอนเงินงบประมาณรายจ่าย การใช้ข้อบังคับงบประมาณฉบับก่อนหน้าได้ หากข้อบังคับปีปัจจุบันยังไม่อนุมัติ

จะเห็นได้ว่าการบริหารงานงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล ยังมีทั้งปัญหาและอุปสรรค ทั้งนี้เพราะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นองค์กรท้องถิ่นที่เน้นรูปแบบการกระจายอำนาจในท้องถิ่นที่ค่อนข้างมีอิสระ ฉะนั้นในระหว่างการพัฒนา ผู้ที่จะให้ความคิดเห็น หรือคำแนะนำเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคด้านการงบประมาณได้ดีที่สุด คือกลุ่มข้าราชการที่มีหน้าที่ดูแล สอดส่อง หรือให้ความช่วยเหลือ จากการสัมภาษณ์ผู้เกี่ยวข้องได้ให้ข้อเสนอแนะที่น่าสนใจไว้ดังนี้

1. การปรับปรุงด้านการจัดเตรียมงบประมาณ และการอนุมัติงบประมาณประจำปี หรืองบประมาณหมวดเงินอุดหนุน ต้องมีความชัดเจน และควรปรับปรุงการจัดเก็บภาษี วิธีการประเมิน การประเมินผลการจัดเก็บ การจัดทำแผนและโครงการพร้อมลำดับความสำคัญของโครงการเพื่อประกอบงบประมาณ ควรตรวจสอบเอกสารร่างข้อบังคับงบประมาณและอนุมัติให้รวดเร็วกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนควรให้การศึกษอบรมแก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกระดับให้มีความรู้ความเข้าใจในการตรวจสอบ

2. การบริหารงบประมาณประจำปี องค์การบริหารส่วนตำบล ควรจัดลำดับความจำเป็นในการใช้งบประมาณไว้ล่วงหน้า ตลอดจนตรวจสอบรายได้ รายจ่ายว่าเป็นไปตามแผนและเป้าหมายเพียงใด หากดำเนินด้านงบประมาณไม่เป็นไปตามเป้าหมายควรรหาวิธีการปรับปรุง แก้ไขปัญหา ที่สำคัญคือ ควรเตรียมเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้พร้อม

3. การตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีประกอบด้วย ควรทำการตรวจสอบการใช้จ่ายว่าเป็นไปตามแผนพัฒนาตำบลหรือไม่ ผู้ที่มีอำนาจเข้าตรวจสอบควรมีความรู้ความเข้าใจในวิธีการตรวจสอบให้มากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และควรมีการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานผลการใช้งบประมาณ ผลการปฏิบัติงานตามแผน เพื่อให้มีการตรวจสอบได้โดยง่าย

หากว่าในกลุ่มผู้บริหาร อบต. ได้พัฒนาในองค์กรของตนเอง หาวิธีป้องกันการเกิดปัญหา และพยายามพัฒนาในส่วนของบุคลากรให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นแล้ว จะส่งผลให้การบริหารและจัดการงบประมาณใน อบต.ทุกแห่งจะสามารถดูแล และพัฒนาท้องถิ่นของตนเองให้ไปสู่ความกินดีอยู่ดีได้แน่ในอนาคตอันใกล้

Independent Study Title Budget Administration Problems of the Tambon
Administrative Organizations in Amphoe Muang,
Changwat Chiang Mai

Author Mr. Pakorn Buranupakorn

M.A. Political Science

Examining Committee :	Assist.Prof. Nat	Chapamond	Chairman
	Assoc.Prof. Somsak	Keawkingkeo	Member
	Lecturer Dr. Preecha	Jengjalein	Member

Abstract

The purpose of this study is to learn about the readiness of local leaders in charge of administrative organizations procedure, learning about the readiness in self-governing of administrative organizations and to study the problems and barriers happened in budget-administrative procedure of the organizations. Data collecting is performed by using questionnaires which are used with specimen groups from seven organizations in Muang District, Chiangmai. Both parliament organization and executive committee are about 156 persons (members). Besides, there is an interview of an official leader related to budget topic such as Chiangmai deputy, Muang sheriff, Chiangmai local supervisor, Chief deputy ruler and the chairman of administrative organizations. All of them are 11 interviewees.

The study result, it is found that males from the specimen group aged between 31 to 50 years. Education is lower than diplomas. They earn their own business and their incomes are not more than 5,000 baht per month. Ranking in administrative organizations. Most of them are not ranked in Tambon parliament before.

In the story of the knowledge and understanding about the budget, most of them understand only about individual responsibilities. Planning about budget outline and periods

of budget arrangement. But the specimen group do not understand about budget administration of the year, such as one who can use his right about budget expense. Using budget obligation of the former copy if the present one is not approved.

We can see that budget administration of Tambon administrative organization has both problems and barriers. This is because Tambon administrative organization is the local organization emphasized distributing local power rather freely. Thus, during this development, the one who can give the opinion or suggestion about budget problems and barriers best is the group of civil servants who are in charge of supervising and helping. From the interviewing the group related, they give the following interesting proposals.

1. Development about budget arrangement and approving annual budget or supporting budget which must be clear. And the development about taxation including method and assessment. Making plans and outline including the importance of the project to support the budget. Checking the planning document about budget obligation and approval as fast as they do nowadays. Including giving knowledge to related officials in every level to make them understand about supervising.

2. In annual budget administration, Tambon administrative organization ought to arrange budget usage beforehand, including the supervising incomes and expense to see that how they achieved. If the procedures is not achieved, they ought to find the method to develop and solve the problems. It is important that they must be ready in arranging related documents.

3. Supervising budget usage annually, they ought to supervise the expense whether it gets along with Tambon developing plan or not. The person who can supervise officially ought to arrange about performance result in using budget. They must be easy to be supervised.

If the group of administrative can develop their own organization, finding the prevention of the problems and try to develop personnel division efficiently, they can arrange and administer the budget of Tambon administrative organization everywhere. And they can supervise and develop their own local areas to be the best way of living in the nearest future.