ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

บทบาทผู้นำต่อการพัฒนาท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณีสุขาภิบาล

แม่ริม จังหวัดเชียงใหม่

ชื่อผู้เขียน

ร้อยตำรวจเอก ภิรมย์ สุทา

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ สุวัฒน์ วงศ์อภัย

ประธานกรรมการ

รองศาสตราจารย์ สมศักดิ์

เกี่ยวกิ่งแก้ว กรรมการ

รองศาสตราจารย์ ประชิด

ณ บางช้าง

กรรมการ

บทคัดย่อ

สุขาภิบาล นับเป็นการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งของการปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศ ไทย แต่ดั้งเดิมสุขาภิบาลได้จัดให้มีการเลือกตั้งกรรมการสุขาภิบาลเพื่อทำหน้าที่ในสุขาภิบาลลักษณะของ กรรมการโดยมีการแต่งตั้งให้นายอำเภอท้องที่เป็นประธานกรรมการสุขาภิบาลโดยตำแหน่ง ต่อมากระทรวง มหาดไทยกำหนดให้สุขาภิบาลที่มีรายได้ตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงมหาดไทยให้ประธานสุขาภิบาลต้องมา จากการเลือกตั้ง ซึ่งขณะนี้สุขาภิบาลทั่วประเทศมีประธานสุขาภิบาลมาจากการเลือกตั้งจำนวนมาก มีเพียงบางสุขาภิบาลเท่านั้นที่ยังมีประธานสุขาภิบาลที่มาจากการแต่งตั้ง

ปัญหาในการศึกษา ผู้ศึกษาต้องการศึกษาว่าการที่สุขาภิบาลเปลี่ยนแปลงโครงสร้างทางการบริหาร โดยเฉพาะอย่างยิ่งเปลี่ยนแปลงประชาชนสุขาภิบาลจากเดิมมาจากการแต่งตั้ง (นายอำเภอ) มาเป็นประธานที่มา จากการเลือกตั้งของประชาชนว่าประชาชนรู้สึกหรือมีทัศนคติเรื่องนี้อย่างไร และต้องการศึกษาเปรียบเทียบ ระหว่างประธานที่มาจากการเลือกตั้งกับที่มาจากการแต่งตั้ง ใครจะเป็นผู้ที่ประชาชน ให้การยอมรับในด้านการ บริหารมากกว่าหรือมีลักษณะการทำงานที่เหมือนหรือแตกต่างกันอย่างไร

จากการวิจัยที่ใช้กลุ่มตัวอย่าง 150 ตัวอย่าง ซึ่งเป็นประชากรในเขตสุขาภิบาลแม่ริม ซึ่งส่วนใหญ่มี การศึกษาค่อนข้างสูง รายได้ค่อนข้างสูง และอายุเฉลี่ยเป็นผู้ที่มีสิทธิในการออกเสียงเลือกตั้งทั้งสิ้น ดังนั้นผล การศึกษาจึงน่าจะเชื่อถือได้พอสมควร การศึกษาพบว่าประชาชนต้องการให้ประธานสุขาภิบาลต้องมาจากการเลือกตั้ง ซึ่งสรุปว่าประธานที่ มาจากการเลือกตั้งมีความรู้ความสามารถไม่ด้อยไปกว่าประธานที่มาจากการแต่งตั้ง และประธานที่มาจากการ เลือกตั้งเห็นความสำคัญของปัญหาและประชาชนมากกว่าประธานที่มาจากการแต่งตั้ง

สำหรับการแข่งขันทางการเมือง พบว่ามีการแข่งขันในบรรดาผู้สมัครรับเลือกตั้งสูงมาก ทั้งนี้ผู้ สมัครยังใช้เงินในการซื้อเสียงมากกว่าจะใช้ความรู้ความสามารถ ตลอดจนความชื่อสัตย์สุจริตมาเป็นข้อต่อรอง ในการเลือกตั้ง เป็นที่น่าสังเกตว่าแม้ว่าประชาชนจะต้องการให้ประธานสุขาภิบาลมาจากการเลือกตั้งอย่างมากก็ ตาม แต่การมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยการไปเลือกตั้งยังมีสถิติที่ต่ำอยู่จำเป็นต้องแก้ไขในเรื่องนี้

การศึกษาครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ให้ข้อเสนอแนะว่าหากผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งประชาชน ผู้สมัครรวมทั้งส่วนราช การ นำเอาผลการศึกษาไปปรับปรุงแก้ไขในส่วนที่สำคัญจำเป็นจริง ๆ แล้วก็น่าจะเชื่อได้ว่าการพัฒนาท้องถิ่น โดยผู้นำส่วนท้องถิ่นจะมีผลต่อการพัฒนาท้องถิ่นให้เจริญได้มากยิ่งขึ้น Independent Study Title:

The Roles of Leaders towards Local Development:

A Case Study of Mae Rim Sanitary District,

Chiang Mai Province

Author:

Police Captain Pirom Suta

M.A. :

Political Science

Examining Committee:

Assistant Professor Suwat

Wongsapai

Chairman

Associate Professor Somsak

Keawkingkeo N

Member

Associate Professor Prachid

Na Bangchang Member

## Abstract

Sanitary district is a form of Thai local government. Formerly, members of sanitary committee were elected to perform the duties of sanitary district and District Chief Officer was appointed chairman of office. Presently, Ministry of Interior has decreed that sanitary districts which have income according to the Ministry's criterion must have elected chairman. Accordingly, a large percentage of sanitary districts has chairman who comes from popular elections while only a small percentage has chairman who comes from appointments.

The focus of this independent study is to learn about the effects of this structural change in order to know how local people think about this change. In addition, it is interesting to learn who will gain more popular acceptance, those from appointments or those from elections.

Using field research technique, 150 samples were randomly selected from Mae Rim sanitary district. All of them were eligible voters, with high level of education and income.

The study finds that the local people want to have sanitary district chairman from election because working competency is not less than those who come from appointment and have better capabilities in taking care of local problems.

It is also found that local political struggle have been very fierce. Vote buying is still widely used in stead of using other qualifications such as level of education and honesty. It should be noted that eventhough local people want to have elected chairman but the rate of election turn out is still low which indicates low level of political participation.

It is believed that if all of the concerned parties use the findings of this independent study to correct the above shortcomings, this structural change in having sanitary district chairman from election would have more further impacts on Thai local development.