

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

ทัศนคติของอาจารย์โรงเรียนมัธยมศึกษา  
ในจังหวัดเชียงใหม่ต่อการเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัด

ชื่อผู้เขียน

นางนภัส รัฐผไท

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการเมืองการปกครอง

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.จักรพันธ์ วงษ์บูรณาวาทย	ประธานกรรมการ
รองศาสตราจารย์ สมศักดิ์ เกี้ยวกิ่งแก้ว	กรรมการ
รองศาสตราจารย์ ดร.ณรงค์ สิ้นสวัสดิ์	กรรมการ

#### บทคัดย่อ

การค้นคว้าแบบอิสระนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อการศึกษาเกี่ยวกับการเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ เพื่อต้องการจะทราบว่าอาจารย์โรงเรียนมัธยมศึกษาในจังหวัดเชียงใหม่ มีความรู้ความเข้าใจในด้านการเมืองการปกครองเพียงใด และต้องการจะทราบทัศนคติของกลุ่มตัวอย่างว่าจะมีความคิดเห็นต่อการเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่อย่างไร การศึกษาจะทำโดยออกแบบสอบถามไปยังโรงเรียนมัธยมในเขตอำเภอเมืองเชียงใหม่ รวม 5 โรงเรียน สุ่มตัวอย่าง 250 คน กำหนดโรงเรียนละ 50 คน ไม่จำกัดสาขาวิชาใด

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล สำหรับการศึกษาคือ แบบสอบถามอันประกอบด้วยข้อคำถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับภูมิหลังของผู้ตอบแบบสอบถาม ความรู้ความเข้าใจและความสนใจในเรื่องการเมืองการปกครอง และความคิดเห็นเกี่ยวกับการเลือกตั้งผู้ว่า

ราชการจังหวัดเชียงใหม่ นอกจากนี้ยังมีคำถามเปิด เพื่อให้ผู้ตอบได้แสดงความคิดเห็นไว้ด้วย อันจะทราบถึงเหตุผลของผู้ตอบในบางประเด็นที่ผู้วิจัยต้องการทราบ การวัดในเรื่องความรู้ความเข้าใจในเรื่องการเมืองการปกครองจะออกมาในรูปของร้อยละสำหรับการวัดความคิดเห็นหรือทัศนคติเกี่ยวกับการเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ จะออกมาในรูปของน้ำหนักคะแนนระหว่าง 1 ถึง 5 ซึ่งแต่ละระดับของคะแนนมีความหมายที่แตกต่างกัน ไปดังที่ได้กล่าวไว้แล้ว

### ผลการวิจัยพบว่า

1. ภูมิหลังของประชากรศึกษา เป็นเพศหญิง ร้อยละ 78.8 เป็นเพศชาย ร้อยละ 21.1 ส่วนใหญ่อายุระหว่าง 41-50 ปี คือ ร้อยละ 58.8 และครึ่งหนึ่งเกิดในเชียงใหม่ คือ ร้อยละ 52.4 ส่วนใหญ่อาศัยอยู่ในเขตเทศบาลคือ 67.2 และอยู่ในเชียงใหม่มานาน 1-10 ปี และนาน 41 ปีขึ้นไป มีจำนวนมากพอ ๆ กัน คือร้อยละ 25 ในด้านการศึกษาร้อยละ 88.4 จบการศึกษาระดับปริญญาตรี ปริญญาโทมีร้อยละ 9.2 ผู้ตอบส่วนใหญ่มีอายุราชการ 11-20 ปี มีมากที่สุดคือร้อยละ 53.2

2. จากตัวชี้วัดที่ใช้ในการวัดความรู้ความเข้าใจและความสนใจในด้านการเมืองการปกครองพบว่าผู้สามารถตอบคำถามในข้อที่ถูกตั้งที่สุดเพียงคำตอบเดียวได้ถึงร้อยละ 55.80 ซึ่งมีคำถามทั้งหมด 15 ข้อ นอกนั้นตอบถูกบ้างและไม่ถูกบ้าง รวมแล้วมีร้อยละ 44.20 เท่ากับทำให้ทราบว่า ประชากรที่ใช้ส้อมตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจ และมีความสนใจในด้านการเมืองการปกครองดีเป็นส่วนใหญ่ อย่างไรก็ตามเป็นตัวเลขที่ไม่สูงมากนัก เนื่องจากมีกฎหมายเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่งประกาศใช้หลายฉบับ เช่น กฎหมายเกี่ยวกับสภาตำบล องค์การบริหารส่วนตำบลและสุขาภิบาล เป็นต้น

3. ทัศนคติเกี่ยวกับการเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ ได้ผลในภาพรวมว่าจังหวัดเชียงใหม่ขณะนั้นยังไม่พร้อมที่จะให้มีการเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัด โดยมีน้ำหนักและเหตุผลคือ อาจมีข้อขัดแย้งไม่ปฏิบัติตามนโยบายของรัฐ มีการแทรกแซงการทำงานของข้าราชการ

ประจำ มีการซื้อเสียงมากกว่าการเลือกตั้ง ส.ส. เพราะเขตเลือกตั้งกว้างขวางกว่า โดยเฉพาะผู้ตอบมีความคิดเห็นว่า อาจมีการเล่นพรรคเล่นพวกมาก กว่าผู้ว่าแต่งตั้ง ซึ่งข้อมูลที่ไม่เห็นด้วยกับการให้มีการเลือกตั้งผู้ว่าฯ จะสอดคล้องกับข้อมูลจากคำถามที่เปิดโอกาสให้แสดงความคิดเห็นในเรื่องนี้คือ ไม่เห็นด้วยเรื่องเลือกตั้งผู้ว่าฯ เชียงใหม่มี 68 ราย เห็นด้วยมี 43 ราย มี 67 รายบอกว่ามีทั้งข้อดีและเสีย

อย่างไรก็ตามเมื่อถามถึงความเห็นว่า ถึงเวลาแล้วที่จะยกเลิกระบบราชการบริหารส่วนภูมิภาคและเพื่อเปลี่ยนเป็นระบบราชการบริหารส่วนท้องถิ่นกลับได้ความคิดเห็นที่ใกล้เคียงกันมาก คือร้อยละ 36 เห็นด้วย ร้อยละ 37.6 ไม่เห็นด้วยที่จะยกเลิกระบบภูมิภาค

ผู้ศึกษาวิจัยมีข้อสังเกตว่า ปัญหาการเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประเด็นปัญหาใหญ่ของประเทศ เพราะเป็นการเปลี่ยนแปลงระบอบการปกครองของบ้านเมือง สิ่งที่น่าคิดก็คือว่าระบบภูมิภาคมีข้อเสียหยถึงกับต้องเปลี่ยนแปลงหรือไม่ และเมื่อเปลี่ยนเป็นระบบท้องถิ่นแล้ว ผู้ว่าฯ เลือกตั้งจะแก้ไขปัญหาด่าง ๆ ได้ดีกว่าระบบเก่าหรือไม่ ไม่มีผู้ใดสามารถให้คำตอบได้ เพราะเป็นแนวความคิดใหม่ที่ยังไม่ได้นำมาใช้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ประชาชนซึ่งถือว่าเป็นผู้ตัดสินใจ ควรจะต้องศึกษาและมีความรู้ความเข้าใจในเรื่องระบบการเมืองการปกครองอย่างถ่องแท้ เพราะก่อนที่จะแสดงความคิดเห็นในเรื่องใดอย่างน้อยก็ควรที่จะมีความรู้ความเข้าใจในเรื่องนั้นบ้างไม่มากนักน้อย มิเช่นนั้นข้อมูลที่ได้ก็ไร้ค่าและอาจทำความเสียหายได้

Independent Study      Attitudes of Secondary School Teachers  
in Chiang Mai Province toward an Election  
of Provincial Governor.

Author :                      Nongnapas Rathpatai.

M.A.(Political Science : Politics and Government.

Examining Committee :

Assist. Prof. Dr.Chakrapand Wongburanavart Chairman

Assoc. Prof. Somsak Keawkingkeo                      Member

Assoc. Prof. Dr. Narong Sinsawasdi                      Member

### **Abstract**

This research aims to inquire into the proposed election of the governor of Chiangmai Province. It intends to find out the extent to which the secondary school teachers in Chiangmai Province are considered knowledgeable about politics and administration. It also aims to find out about the attitudes of the teachers being sampled toward the election of the governor of Chiangmai Province. The researcher has arranged to distribute the written questionnaire to the selected sample of 250 respondents drawn from the teachers in a total of 5 schools, the average of 50 teacher respondents from each of the institutions concerned regardless of their background of specialized fields of study.

The written questionnaire contains a set of questions about the general background of the sampled respondents, their knowledge and understanding as well as interest in politics and administration in general. It also includes a set of questions intended to solicit their opinions and attitudes of the proposed election of the governor of Chiangmai. A number of open-ended questions are also used to make it possible for the respondents to express their opinions in any way they wish to. This kind of questions will enable the researcher to know more about any additional reasons, if any, for some general issues that have something to do with the present study. The percentage is used to ascertain knowledge and understanding of the respondents in matters of politics and administration. The measurements of the opinions and attitudes of the respondents toward the election of the governor of Chiangmai are weighted by marks ranging from one to as high as five, with each of the levels of the marks so weighted intended to indicate the essential differences in their turns.

The findings of the research are the followings :

(1) An estimated 78.8% of the respondents are female whereas about 21.1% are male. The majority of the respondents (i.e., 58.8%) are aged between 41 to 50 years. About half of this total number were born in Chiangmai (i.e., 52.4%) while about 67.2% are residing in the Chiangmai municipal area. About 25% of the respondents have lived in Chiangmai for one to ten years and as long as 41 years or longer. In terms of the educational background, an estimated 88.4% of the

respondents are holders of the Bachelor's degrees while those who graduated with the Master's degrees account for only 9.2%. More than half of the respondents (i.e.,53.2%) have had their official civil service tenure of between 11 to 20 years.

(2)An estimated 55.80% of the respondents were able to answer only one question "most correctly" (there is a total of 15 questions to be answered). The rest of the respondents (i.e.,44.20%) have managed to answer the questions put forth to them either "half correctly" or "half incorrectly". All this shows that the sampled respondents have both quite a good understanding of and interest in the politics and administration generally. However, the percentage figures are not so satisfactorily high due perhaps to the fact that a number of laws pertaining to the Tambon Councils, the Tambon Administrative Organizations as well as the Sanitation Districts have only recently been promulgated, thus considered rather new to the general public.

(3)In the aggregate, the attitudes surveyed tend to show that Chiangmai Province is not yet ready for such a proposed election of its governor to be implemented. The reasons for this are perhaps legion. For exemple, there may be predicaments on the part of the public as to whether they will or will not comply with the policy laid down by the government; there may be some interference with the performance of duties of the tenured civil servants; there may also be vote-buyings more prevalent and bigger in scope than what has



already happened in the general election of the Members of the Parliament (MPS) because the constituencies in provincial governor's election seem much broader. Besides, the respondents are of the opinion that the practice of nepotism could be more common than it is when the provincial governors are appointed by the national government. The data obtained that show disapproval for the election of governors tend to correspond with the data drawn from the questions permitting an expression of opinions in this matter of election. An estimated 68% of the respondents disagreed with such an election of the governors whereas another 43% agreed. About 67% of the respondents reported that such a provincial governor's election would be shot through with both drawbacks and advantages.

When asked whether time was now ripe for an abolition of the present system of regional administration in favor of the adoption of the new system of local administration, the respondents are inclined to give nearly the same proportion of answers, viz, about 36% agreed while about 37.6% disagreed with the proposed abolition of the system of regional administration as it is being implemented at present.

The researcher notes that the problem of the proposed election of the provincial governors can be one of the crucial issues facing the country because it has many things to do with the looming transformation in the core of the system of administration of the country. Perhaps one thing is worth thinking. And that is whether or

not the present system of regional administration has become so defective as to warrant such a major change remains to be seen. Furthermore, when once the system of local administration has ever been brought into being it is still doubtful whether or not the elected governors will be able to cope with the situation and to solve the problems more efficiently than they now can, given the present system of regional administration. No one can foretell what the future consequences will be since this novelty has not yet been put into practice.

The people who are decision-makers ought to study further and try to become thoroughly knowledgeable about the system of politics and administration they now find themselves in. And before they can express their opinions about whatever issues that concern them they should at least try to make themselves knowledgeable more or less about such issues otherwise the data drawn from this present research would regrettably become useless and may in the process incur some damage.