

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ การจัดสรรงบประมาณโครงการพัฒนาพิเศษตามข้อเสนอ  
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประจำปีงบประมาณ 2537 :  
ศึกษาเฉพาะกรณีเขตเลือกตั้งที่ 1 จังหวัดเชียงใหม่

ชื่อผู้เขียน นายโกศล ทองสว่าง

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์ ดร. ณรงค์ สินสวัสดิ์	ประธานกรรมการ
รองศาสตราจารย์ สมศักดิ์ เกี้ยวกิ่งแก้ว	กรรมการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ณัฏฐ์ ชพานนท์	กรรมการ

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง การจัดสรรงบประมาณโครงการพัฒนาพิเศษตามข้อเสนอ  
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประจำปีงบประมาณ 2537 : ศึกษาเฉพาะกรณีเขตเลือก  
ตั้งที่ 1 จังหวัดเชียงใหม่ มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาถึงวิธีการจัดสรรงบประมาณปัจจุบันที่มี  
ผลต่อการดำเนินงาน และผลจากการใช้งบประมาณตามโครงการ ผู้ศึกษาใช้  
กลุ่มประชากรศึกษา คือ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หัวหน้าส่วนราชการ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ  
งาน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และประชาชนที่เกี่ยวข้องกับโครงการในเขตเลือกตั้งที่ 1  
จังหวัดเชียงใหม่ ส่วนวิธีการศึกษาได้ใช้วิธีการวิจัยเชิงพรรณนาโดยใช้ค่าสถิติร้อยละ  
จากแบบสอบถามเป็นข้อมูลยืนยันผลการศึกษา นอกจากนี้ยังใช้การศึกษาวเคราะห์จาก  
เอกสาร การสัมภาษณ์ ตลอดจนการสังเกตการณ์การดำเนินงานตามโครงการ ประกอบ  
ด้วย ผลการศึกษาปรากฏว่า

ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศชาย

มีอายุระหว่าง 31-40

ปี

มีความรู้ในระดับมัธยมศึกษา ทราบความเป็นมาและขั้นตอนการดำเนินงานโครงการจากเอกสารของโครงการและเข้าใจว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจัดสรรงบประมาณตามความต้องการของชุมชน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ร้องขอ และเห็นว่าโครงการดังกล่าวเป็นโครงการเพื่อการหาเสียง งบประมาณจำนวน 5 ล้านบาทยังคงมีความเหมาะสม ในขณะที่ข้าราชการเห็นว่าควรลดน้อยลงหรือไม่มีเลยแต่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ประชาชน เห็นว่าควรเพิ่มขึ้นจากเดิมเป็น 10-20 ล้านบาท

โครงการพัฒนาพิเศษตามข้อเสนอของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ยังมีความจำเป็นที่จะให้มีอยู่ต่อไป เพราะสามารถแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนได้อย่างรวดเร็ว เป็นโครงการเสริมนอกเหนือจากงบปกติ การใช้จ่ายงบประมาณตามโครงการก็ใช้ระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบของทางราชการซึ่งใช้กันอยู่โดยทั่วไป มิใช่เป็นโครงการที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนำเงินมาใช้จ่ายตามโครงการด้วยตนเอง อย่างไรก็ตามก็ตามผู้ตอบแบบสอบถามได้ให้ข้อสังเกตว่าพรรคพวกหรือเครือข่ายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมักจะเข้าไปมีอิทธิพลในการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อดำเนินการตามโครงการทำให้ผู้ปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องเกิดความอึดอัดในการปฏิบัติงาน จึงเห็นควรเรียกร้องให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีมาตรการไม่ให้ผู้เกี่ยวข้องใช้อิทธิพลในการเข้าไปแทรกแซงการจัดซื้อจัดจ้างตามโครงการที่ได้รับอนุมัติ โดยเปลี่ยนแปลงบทบาทมาเป็นผู้ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณแทน และให้ประชาชนในพื้นที่ร่วมตรวจสอบโครงการด้วย และเพื่อให้โครงการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น การเสนอโครงการควรตรวจสอบรายละเอียดให้ชัดเจนเพื่อมิให้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง อันเป็นสาเหตุของความล่าช้า ในการดำเนินงานตามโครงการ และโครงการที่จะดำเนินการควรเป็นโครงการที่แก้ไขปัญหาของประชาชนโดยส่วนรวม มิใช่เป็นการจัดซื้อสิ่งของแจก โดยพิจารณาจากแผนงานที่มีอยู่แล้วแต่ไม่ได้รับอนุมัติงบประมาณจากหน่วยงาน และหากเป็นไปได้ควรให้องค์การบริหารส่วนตำบลหรือสภาตำบล มีส่วนร่วมในการจัดทำโครงการด้วย

ในอนาคต ควรมอบงบประมาณตามโครงการนี้ให้ระดับตำบลเป็นผู้ดำเนินการแทนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอันเป็นการส่งเสริมสนับสนุนการกระจายอำนาจไปยังองค์กรที่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะได้มีเวลาไปทำหน้าที่ด้านนิติบัญญัติมากขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

**Independent Study:** 1994 Fiscal Year Budget Allocation for the Special Development Projects Proposed by the Members of Parliament: A Case Study of Constituency 1, Chiang Mai Province

**Author:** Mr. Kosol Thongswang

**M.A. (Political Science):** Politics and Government

**Examining Committee:**

Assoc. Prof. Dr. Narong Sinsawasdi

Chairman

Assoc. Prof. Somsak Keawkingkeo

Member

Assist. Prof. Nat Chaparnond

Member

### ABSTRACT

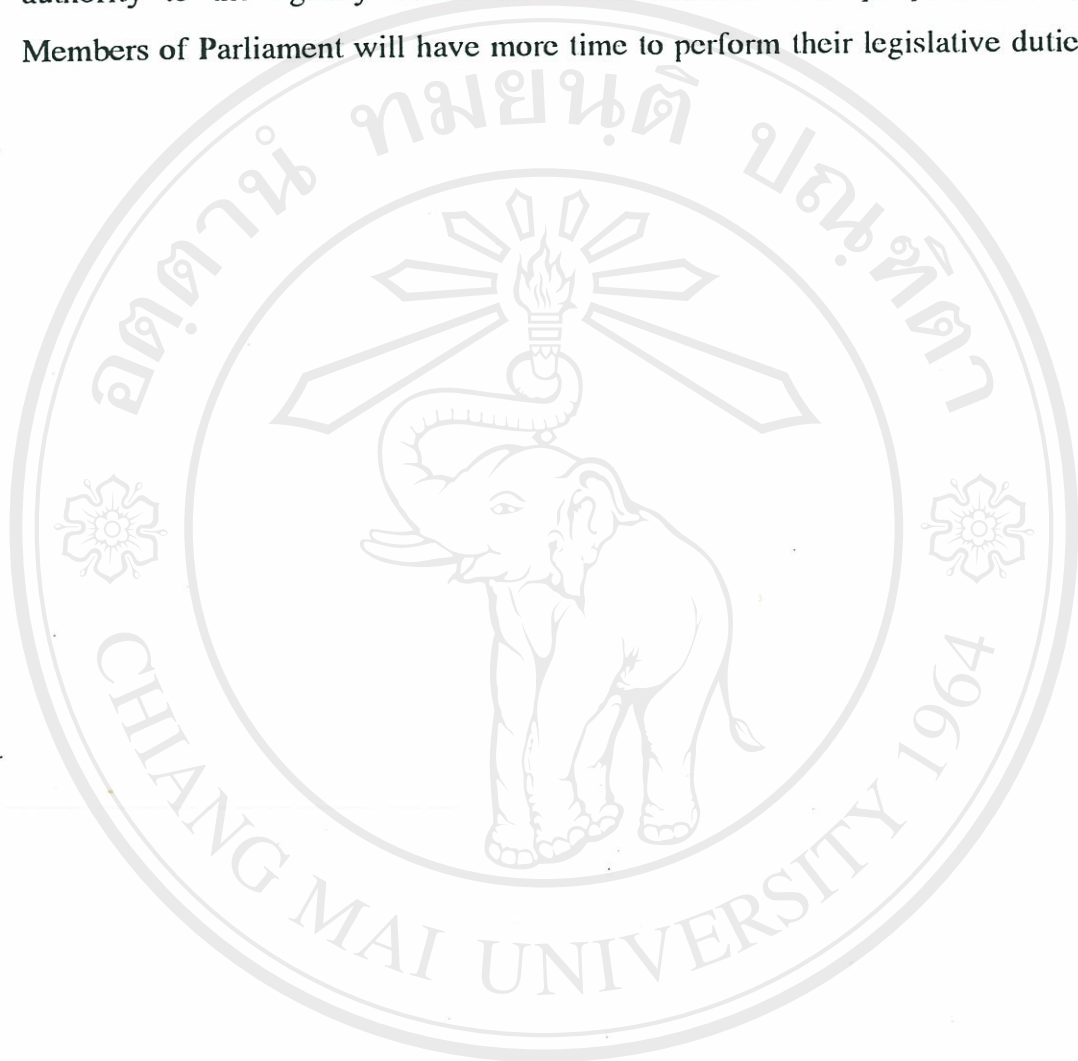
Independent study entitled “1994 Fiscal Year Budget Allocation for the Special Development Projects Proposed by the Members of Parliament: A Case Study of Constituency 1, Chiang Mai” is designed to study the procedures of budget allocation, factors effecting project operation, and results of budget utilization according to the project. The cohort of study consisted of the members of parliament, chiefs of government agency, officers concerned, Tambon headmen, village headmen, and people involving the projects in Constituency 1, Chiang Mai Province. It is a descriptive study based on the percentage of variables obtained from questionnaires to prove the results of study.

In addition, analysis was made of documents, interviewing, and observing project prosecution. Research findings turned out as follows:

The majority of respondents are males, whose age ranged from 31 to 40 years. With Mathayom Suksa educational background, they knew the process of project operation from documents and realized that the Members of Parliament allocated budget according to the requirements of community, Kamnan and village headman. They also found such project as instrumental in election campaign. For them the budget of 5 million baht is fairly appropriate, while government officials found it to be reduced or totally cut. But Kamnan, headman and the public wanted to it increased to 10-20 million baht.

The Special Development Projects proposed by the Members of Parliament are still necessary because they can quickly solve the problems of people; they are supportive projects apart from regular budgets. The budget use is also based on government rules and regulations, not on the requirements of the Members of Parliament. However, respondents noted that friends or relatives of the Members of Parliament usually influenced project prosecution, which caused trouble to project operators. Thus it is reasonable to request the Members of Parliament to advice people concerned not to interfere with project works rendered according to the approved project. Their roles should be changed to inspection of the budget use in collaboration with local people. In order to improve its efficiency, details of proposed project should be carefully investigated in order to prevent any alteration, which might delay project prosecution. Moreover, it should be a project for solving social issues, not for catering to individual demands without considering previous plan which was not given financial support. And the Tambon Administrative Organization or Tambon Council should be given an opportunity to participate in the project.

In the future the budget for this project should be passed over to the Tambon Council instead of the Members of Parliament. It will help distribute authority to the agency which has close contacts with people, thereby the Members of Parliament will have more time to perform their legislative duties.



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

Copyright© by Chiang Mai University

All rights reserved