

ข.

ชื่อ เรื่องการค้นคว้าอิสระ

ความแตกต่างในอำนาจหน้าที่ที่เป็นจริงกับตามกฎหมาย
ของนายอำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ในทัศนะของ
ประชาชน

ชื่อผู้เขียน

มาลินี ลอยพันธุสกุล

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการ เมืองและการปกครอง

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์สมศักดิ์	เกี่ยวกับแก้ว	ประธานกรรมการ
รองศาสตราจารย์ณรงค์	สินสวัสดิ์	กรรมการ
รองศาสตราจารย์เสาวรส	ณ บางช้าง	กรรมการ

บทคัดย่อ

นายอำเภอนั้นเป็นตำแหน่งที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาประเทศ
ที่มีความเจริญก้าวหน้าเป็นไปตามความต้องการของรัฐบาล โดยเฉพาะการนำ
นโยบายไปปฏิบัติของราชการส่วนภูมิภาคเพราะอำเภอนั้นได้ชื่อว่าเป็นจุดตัดแห่งการ
พัฒนาที่มีการดำเนินการในลักษณะวางแผนจากส่วนกลาง ตามนโยบายของรัฐบาล
กระทรวง ทบวง กรม ส่งตรงผ่านจังหวัดสู่อำเภอ เพื่อนำไปดำเนินการในระดับตำ
บล หมู่บ้าน ซึ่งในขณะเดียวกันอำเภอก็เป็นศูนย์รวมของความต้องการของประชาชน
ในระดับพื้นที่ ดังนั้นนายอำเภอจึงมีบทบาทที่สำคัญอย่างยิ่งต่อผลของการพัฒนาในด้าน
ต่าง ๆ รวมถึงการให้ความช่วยเหลือดูแลปัญหาของประชาชน การนำบริการของรัฐ
สู่ประชาชน และการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในสภาพที่ไม่
ถูกบุกรุกทำลายจนเกิดมลภาวะซึ่งอาจเป็นอันตรายต่อประชาชน และระบบนิเวศน์
วิทยา ดังนั้นจะเห็นได้ว่านายอำเภอเป็นกลไกของรัฐที่สำคัญซึ่งมีความรับผิดชอบตาม
ระเบียบกฎหมายที่ส่งผลกระทบต่อทั้งทางตรงและทางอ้อมสู่ประชาชน ดังนั้นผู้ศึกษาจึง
ได้ทำการศึกษาถึงการนำนโยบายไปปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของนายอำเภอโดยเน้นที่
อำนาจหน้าที่หลัก 4 ประการคือ ด้านการพัฒนา ด้านบริการประชาชน ด้านการ
อำนวยความสะดวกแก่ประชาชน และด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ โดยมุ่ง
ศึกษาถึงความแตกต่างในอำนาจหน้าที่ที่เป็นจริงกับตามกฎหมายของนายอำเภอเมือง
จังหวัดเชียงใหม่ในทัศนะของประชาชนโดยมีสมมุติฐานในการศึกษาวิจัยครั้งนี้คือ

(1) การปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอในภาระหน้าที่ทั้ง 4 ด้าน ยังไม่เป็นที่พึงพอใจของประชาชนเท่าที่ควร

(2) ประชาชนยังมีความต้องการให้นายอำเภอได้ปฏิบัติภาระหน้าที่นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ตามตัวบทกฎหมายเพื่อความอยู่ดีกินดีของประชาชนอีกเป็นอันมาก

จากการศึกษาวิจัยพบว่า เป็นไปตามสมมุติฐานที่ตั้งไว้ทั้ง 2 ประการ กล่าวคือ

ประการแรก ในด้านการปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบกฎหมาย 4 ด้านนั้น พบว่า

- ด้านการพัฒนา ประชาชนเห็นว่าได้ผลค่อนข้างดีถึงดีมาก จำนวน 61.20 % และเห็นว่าไม่ค่อยได้ผลถึงไม่ได้ผลเลย จำนวน 38.80 %

- ด้านการบริการประชาชน ประชาชนเห็นว่า นายอำเภอให้ความสนใจค่อนข้างดีถึงดีมาก จำนวน 59.90 % และให้ความสนใจน้อยถึงน้อยมาก จำนวน 40.10 %

- ด้านการอำนวยความสะดวกธรรมชาติของประชาชน ประชาชนเห็นว่า นายอำเภอทำหน้าที่ด้านนี้ค่อนข้างดีถึงดีมาก จำนวน 52 % และเห็นว่าไม่ค่อยได้ทำหน้าที่ด้านนี้ถึงไม่ได้ทำหน้าที่ด้านนี้เลยจำนวน 48 %

- ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ประชาชนเห็นว่านายอำเภอได้ทำหน้าที่ด้านนี้ค่อนข้างดีถึงดีมาก จำนวน 48 % ไม่ค่อยได้ทำหน้าที่ด้านนี้ถึงไม่ได้ทำหน้าที่ด้านนี้เลย จำนวน 52 %

ประการที่สอง จากคำถามปลายเปิดที่สอบถามความต้องการของประชาชนต่อการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอ พบว่าประชาชนมีความต้องการให้นายอำเภอรับผิดชอบหรือปฏิบัติหน้าที่นอกจากที่กำหนดไว้ 4 ด้าน โดยเฉพาะความต้องการให้นายอำเภอสามารถเข้ามาแก้ไขปัญหาความเป็นอยู่หรือการทำมาหากินของประชาชน เช่น สามารถให้ความช่วยเหลือด้านการประกันราคาพืชผล ด้านการอนุญาตให้ทำกินในเขตหวงห้ามหรือป่าสงวนได้ เป็นต้น

สรุปได้ว่าผลการศึกษาเป็นไปตามสมมุติฐานที่ตั้งไว้ คือ ประชาชนมีทัศนคติต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของนายอำเภออยู่ในระดับที่ไม่พึงพอใจเท่าที่ควร และยังต้องการให้นายอำเภอมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบส่วนอื่น ๆ เพิ่มขึ้นนอกเหนือจากที่ทำการศึกษา 4 ประการข้างต้น

Independent Study The Discordance Between Legal and Actual Authorities of Chiang Mai District Officers in People's view

Author Mrs. Malinee La-orphunsakul

M.A.(Political Science) : Politics and Government

Examining Committee:

- Assoc. Prof. Somsak Keawkingkeo Chairman
- Assoc. Prof. Dr.Narong Sinsawasdi Member
- Assoc. Prof.Saowaros Na Bangchang Member

Abstract

The position of "District Director or Nai Amphoe" is one of the most importance of local administration director who can contributing to develop our country by implementing the government policy to people in local administration (Changwat, Amphoe, Tambol and Mooban). district or amphoe is so important because it is "a point of contract of planning development in Thailand between top down planning from government, ministry or department policy and bottom up planning from people at Tambol or Mooban. So Nai Amphoe has so many legal authorities and roles and actions to develop, solve problems, take public services to people and contributing them to conservation and manage natural resources and environment in good condition such as how to protect forest and not to destroy them and so on. Therefore, the position of Nai Amphoe is so important as a mechanism of the government who has many legal authorities and can make good or bad effectation to people.

In this paper (Independent Study) is focus on Nai Amphoe legal authorities in four branches, That are development public service justice and legal investigation and conservation of natural resource management.

In this case is to study the discordance between legal and actual authorities of Chiang Mai District Director in people' view. The assumptions of the study are

(1) The Legal Authorities Implementation of Nai Amphoe cannot make satisfication in people' view

(2) In people' view they want Nai Amphoe has so many legal authorities more than present to responsible for people make them have good life.

The result of this study is correspondent to the two assumptions. There are....

- Development branch in people's view is quite good to good 61.20 % and the opposition attitude is 38.80 %

- Public Service branch in People's view is quit good to good 59.90 % and the opposition attitude is 40.10 %

- Justice and Legal Investigation branch in people's view is quit good to good is 52 % and the opposition attitude is 48 %

- Conservation of Natural Resouces branch in people's view is quite good to good is 48 % and the opposition is 52 %

The Answer of people in opened questions are correspondent to the second assumption, such as people want Nai Amphoe has many legal Authorities and responsibility to make people to good life and can permit them to use the government conservation's land or forestry in someway.