

# บทที่ 3

## หมู่บ้านไทยพัฒนาปางแดง

เมื่อป้ายไม้เขียนคำ “หมู่บ้านไทยพัฒนาป่างแดง” ถูกเจ้าหน้าที่อำเภอเชียงดาวนำมายึดตั้งหน้าหมู่บ้านด้วยอ้อหือที่นายคนคุ้นเคยกับการเรียกชื่อสันฯ-บ้านปางแดงใน ในช่วงต้นปี พ.ศ.2540 ป้ายไม้เนี้ยงสมอ่อนหนึ่งคำรับรอง-ยอมรับจากเจ้าหน้าที่ของรัฐและชาวบ้านกลุ่มนี้ฯ ถึง การเมืองของชุมชนกลุ่มชาติพันธุ์ด้วยอ้อหือในเขตพื้นที่ที่ถูกให้คำจำกัดความว่าเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ อีกทั้ง แผ่นป้ายแผ่นเดียวกันนี้ ได้ทำให้ชาวบ้านต่างมั่นใจในที่ยืนของตนเองมากขึ้น และ รับรู้โดยนัยว่า ป้ายไม้ที่มีชื่อย่างเป็นทางการ คือการยืนยันว่าด้วยอ้อหือนี้ในสมាជิกรของชุมชน หมู่ 9 บ้านทุ่งหลุก ตำบลเชียงดาว อำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่ พื้นที่ที่อยู่ห่างจากตัวเมืองเชียงใหม่ราว 80 กิโลเมตร

บ้านทุ่งหลุก ตำบลเสียงดาว ก็เป็นเดียวกับหมู่บ้านทั่วไปของจังหวัดเชียงใหม่ ที่มีพัฒนาการของพื้นที่ที่เริ่มโยงกับการพัฒนาทางสังคม การเมืองและการเติบโตทางเศรษฐกิจในระดับนโยบายของประเทศไทย

อย่างไรก็ตาม แม้ว่าแต่ละชุมชนมีพัฒนาการที่แตกต่าง แต่เนื่องจากการเกิดชุมชนส่วนใหญ่ล้วนมาจากเงื่อนไขหลักๆ 2 ประการ คือ ประการแรก การแสวงหาที่ดินทำกิน ทั้งเพื่อการยังชีพหรือเพื่อการผลิตเข้าสู่ระบบตลาด และประการที่สอง คือ การปรับตัวเข้าสู่ระบบงานวัปจั่งเพื่อสร้างความมั่นคงให้กับชีวิต ดังเช่นกรณีของชาวดาวรังชุมชนปางแดงใน

เนื้อหาในบทที่ 3 เป็นการนำเสนอเรื่องพื้นที่บ้านปางแดงใน โดยเนื้อหาหลักได้พยายามคลี่ภาพอันซ้อนทับของกระบวนการปิดล้อมพื้นที่ป่าในชุมชน, ด้วยเงื่อนไขอันซับซ้อนของนโยบายการจัดการป่าของรัฐชาติ นโยบายการพัฒนาประเทศ การเติบโตขยายตัวของตลาด ความหลากหลายของกลุ่มชาติพันธุ์ การซึ่งชิงการใช้ทรัพยากรของกลุ่มต่างๆ ในพื้นที่ และการเดินทางเข้ามาใช้แรงงาน ตั้งถิ่นฐานเพื่อความอยู่รอดของชาวตระอั้ง ซึ่งเมื่อทำความเข้าใจมิติ เหงื่อซ้อนของกระบวนการปิดล้อมพื้นที่ป่าแล้ว จะทำให้สามารถเข้าใจสภาพปัญหาและเงื่อนไขของ การเข้าถึง ตลอดจนวิธีการจัดการและการปรับตัว-ปรับความสัมพันธ์ของชุมชนตระอั้งต่อ ทรัพยากรได้อย่างรอบด้านมากขึ้น การอธิบายจากเจงบวิทยาพื้นที่ได้แสดงผ่านช่วงเวลาต่างๆ ภายในระยะเวลา 40 ปี คือตั้งแต่ช่วง พ.ศ.2500-ปัจจุบัน

หังนี้ โดยแบ่งเนื้อหาออกเป็น 4 หัวข้อหลัก กล่าวคือ 1. ข้อมูลพื้นฐานของบ้านปางเดิงใน  
อำเภอเชียงดาว 2. บริบทการแย่งชิงทรัพยากรในอำเภอเชียงดาว ก่อนการตั้งถิ่นฐานของชา

ตารางอั้งบ้านปางແಡງໃນ (ច່ວງປີ พ.ສ.2500-2527) 3. ພັດນາກາຮອງຊຸມໝາດຕະລັບອັນບ້ານປາງແດງໃນ (ច່ວງປີ พ.ສ.2527-ປັຈຈຸບັນ) ແລະ 4. ສຽບ

### 3.1 ຂໍ້ມູນພື້ນຖານທີ່ໄປຂອງບ້ານປາງແດງໃນ ຄຳເກອເຊີຍດາວ

หากເດີນທາງດ້ວຍຮອຍນົດສ່ວນຕົວ ຈາກເຊີຍໃໝ່ ເພື່ອໄປສູ່ພື້ນທີ່ບ້ານປາງແດງໃນ ໃຫ້ເວລາໄມ່ຄື່ງສອງໜ້າໂມງ ຕາມເສັ້ນທາງໜ່າງໝາຍ ເລີ່ມ 107 ເສັ້ນທາງເຊີຍໃໝ່-ຝ້າງ ກົງມາຄື່ງດ້ວຍຄຳເກອເຊີຍດາວເມື່ອທີ່ມີພື້ນທີ່ຈານລຸ່ມແນ່ນ້ຳປຶກຕອນນົນ ພື້ນທີ່ເໝາະແກ່ກາຮປຸກຊ້າວນາດໍາ ເມື່ອທີ່ປະກອບໄປດ້ວຍກຸລຸ່ມໝາດີພັນຮູ່ລາກຫລາຍ ແລະມີຄວາມເປັນມາຍາວນາໄມ່ແພັດວ່າເມື່ອເຊີຍໃໝ່

ຄຳເກອເຊີຍດາວ ມື້ນີ້ອີກ 1,361875 ໄຣ ອູ້ນີ້ພື້ນທີ່ຈານລຸ່ມແນ່ນ້ຳປຶກ ຈຶ່ງເປັນທີ່ຈານແຄນາທອດຍູ່ຮະຫວ່າງສອງຜິ່ງແນ່ນ້ຳ ລ້ອມຮອບດ້ວຍແນວເທິກເຂາທີ່ປົກຄຸມດ້ວຍຜົນປາເຊີຍດາວ ປ່າແມ່ແຕ່ງເງິ່ນແຮງ ເຊີ່ທີ່ຈານລຸ່ມແນ່ນ້ຳປຶກຕອນນົນ ແບ່ງຕາມລັກຊະນະສັນປັນນ້ຳອໝາວນາດີເປັນ 3 ພື້ນທີ່ລຸ່ມ້ນ້ຳຫລັກ ດື່ມ ດື່ມ ນ້ຳແມ່ແຕ່ງ ນ້ຳແມ່ປຶກ ນ້ຳແມ່ຈັດ ມີພື້ນທີ່ປະມານ 1,668 ຕາຮາງກີໂລເມຕຣ ຩີອ່ອຈາກ 1,004,250 ໄຣ (ໂຄຮກຈັດກາຮລຸ່ມນ້ຳແນ່ປຶກຕອນນົນ, ໄນຈະບຸປັນ)

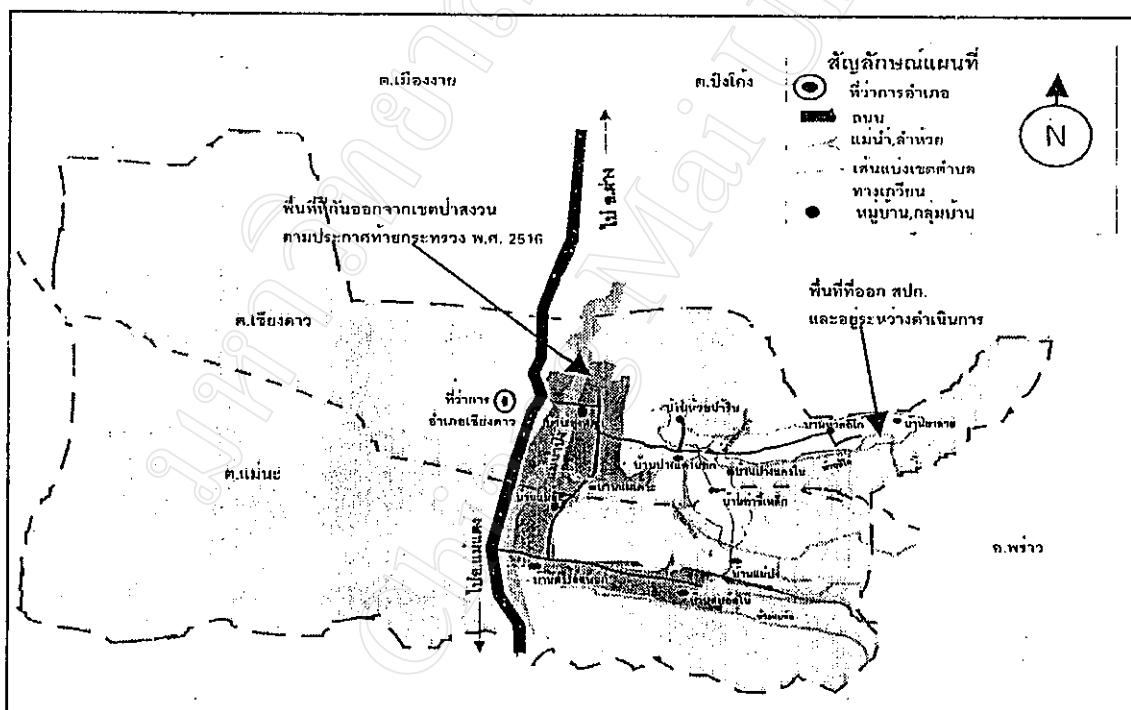
ປະຈາກສ່ວນໃໝ່ຂອງຄຳເກອເປັນຄົນໄທຢີ້ພື້ນເມື່ອ ປຸລຸກຂ້າວເປັນພື້ນເສົາຮູ່ກິຈຫລັກ ລອງລົງມາຄື່ອພື້ນໃໝ່ (ຂ້າວໂພດ ດັ່ງເໜືອງ ດັ່ງລືສົງ) ໄນຟລ ແລະພື້ຜັກ ຈຶ່ງໄດ້ແກ່ກະເທີມ ແລະພວິກ (ຂໍ້ມູນຈາກອບຕ.ເຊີຍດາວ, 2543) ນອກຈາກນັ້ນປະຈາກພື້ນເມື່ອສ່ວນໃໝ່ມີຄວາມຄຸ້ມຄັ້ງເຄີຍກັບກຸລຸ່ມໝາດີພັນຮູ່ຕ່າງໆ ທັ້ງ ຈືນຍ່ອ ມັງ ລື້ງ ປກເກອະຄູອ ອາຂ່າ ຂໍມູ ໄທຍໃໝ່ ດາຮອ້ອັ້ງ ເນື່ອຈາກພື້ນທີ່ຄຳເກອມມີອານາເຂົດຕິດຕ່ອກກັບປະເທດພໍາເວົ້າ ຄຳເກອຝ້າງ ແລະຄຳເກອພ້ວ້າ

ແລະຈາກດ້ວຍຄຳເກອເຊີຍດາວແຍກຂວາກ່ອນ ກມ.72 ຊ້າມລຳນ້ຳແມ່ປຶກ ຂຶ້ນງູເຂາທີ່ຄະວັນອອກເພີຍ 10 ກີໂລເມຕຣ ກົງມາຄື່ງໜຸ່ມບ້ານຂາດເລັກຈຶ່ງທັ້ງໜຸ່ມບ້ານປະກອບໄປດ້ວຍຫາວັນດາວອ້ັ້ງ 44 ລັ້ງຄາເວືອນ ພ້າໜຸ່ມບ້ານປັກປ້າຍໄມ້ສີເຈິ່ງວ ເຊີຍຕ້ວນັ້ນສື່ອຂາດໃໝ່ສີຂາວດ້ວຍລາຍມື້ວ່າ “ໜຸ່ມບ້ານໄທຢີ້ພັດນາປາງແດງໃນ”

ບ້ານປາງແດງໃນ ຈັດເປັນຍ່ອມບ້ານບວກຮອງໜຸ່ມບ້ານທຸກໆຫຼຸກ ຈຶ່ງເປັນໜຸ່ມບ້ານທີ່ໃນ 16 ໜຸ່ມບ້ານຂອງດ້ວຍລົງເຊີຍດາວ ຄຳເກອເຊີຍດາວ ຈັງຫວັດເຊີຍໃໝ່ (ຂໍ້ມູນຈາກອບຕ.ເຊີຍດາວ, 2544) ລັກຊະນະໜຸ່ມບ້ານທຸກໆຫຼຸກຕັ້ງຍູ່ທີ່ຈານລຸ່ມຜິ່ງລຳນ້ຳປຶກດ້ານຕະວັນອອກ ປັຈຈຸບັນແປ່ງເປັນສອງໜຸ່ມບ້ານ ດື່ມ ຕິດຜິ່ງລຳນ້ຳປຶກ ກັບສ່ວນທີ່ອຸ່ນຕິດເສີງດອຍແລະບັນດອຍດ້ານທີ່ຄະວັນອອກ ມີທຸກໆນາກັ້ນຮະຫວ່າງສອງໜຸ່ມບ້ານນີ້

ที่ดังของหย่อมบ้านปางแดงในตั้งหมู่บ้านอยู่บนเนินเขาฝั่งตะวันออกของลำน้ำปิง บนเนื้อที่ 10 ไร่ซึ่งซื้อจากคนเมือง เมื่อปี พ.ศ.2527 ลักษณะทางภูมิศาสตร์ของหมู่บ้านเป็นที่ราบระหว่างเนินเขาและหุบเขา ระหว่างบริเวณชายขอบที่ราบลุ่มแม่น้ำปิง(เครือข่ายชาติพันธุ์ศึกษา, 2541) ในเขตพื้นที่ลุ่มน้ำแม่เตา-หัวยอไก ซึ่งจัดเป็นพื้นที่ลุ่มน้ำขนาดเล็ก บริเวณพื้นที่ฝั่งตะวันออกของแม่น้ำปิง ซึ่งอยู่ห่างจากตัวเมืองไปทางทิศตะวันออกประมาณ 10 กิโลเมตร (แผนที่ 3.1)

อนึ่ง เพาะบ้านปางแดงในเป็นส่วนหนึ่งของหมู่บ้านทุ่งหลูก ตำบลเชียงดาว อำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่ พัฒนาการทางสังคม เศรษฐกิจ และการเปลี่ยนแปลงของนโยบายการจัดการป่าไม้ รวมทั้งความหลากหลายของกลุ่มชาติพันธุ์ต่างๆ ซึ่งได้เกิดขึ้นก่อนการตั้งหมู่บ้านปางแดงในจังหวันส่งผลกระทบ และเป็นเงื่อนไขสำคัญต่อปรากฏการณ์ต่างๆที่เกิดขึ้นกับชุมชนชาวอังในเวลาต่อมา



แผนที่ 3.1 แผนที่อำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่  
(ที่มา : เครือข่ายชาติพันธุ์ศึกษา, 2542)

### 3.2 บริบทการแย่งชิงทรัพยากรในอำเภอเชียงดาว ก่อนการตั้งถิ่นฐานของชาวต่างด้าว บ้านปางแดงใน (ช่วงปี พ.ศ.2500-2527)

#### 3.2.1 ลักษณะทางสังคมและเศรษฐกิจ

ก่อนช่วงปี พ.ศ. 2500 ชุมชนในเชียงดาว เป็นชุมชนที่มีระบบการผลิตเพื่อการยังชีพ มีการดำเนินโดยอาศัยระบบหมุนฟ่าย ทำไร่ ปลูกถั่ว ฯ ในการพื้นที่เชิงเขา หรือตีนดอย และเลี้ยงสัตว์ในเขตป่า ซึ่งอยู่ในบริเวณภูเข้า ช่วงเวลาดังกล่าวการซื้อขายแลกเปลี่ยนยังมีไม่มากนัก สรวนใหญ่เป็นไปเพื่อการยังชีพ เช่นการแลกเปลี่ยนข้าวปลา อาหาร เครื่องนุ่งห่ม น้ำมัน

จากนั้นในช่วงต้นปี พ.ศ. 2500 เป็นต้นมา เมื่อการปลูกพืชพานิชย์หรือการปลูกพืชเพื่อขาย ได้ขยายตัวในประเทศไทยอย่างรวดเร็ว เนื่องจากเศรษฐกิจไทยได้ผูกพันกับตลาดโลกมากขึ้น ประกอบกับความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยีการผลิตทางการเกษตรเกิดขึ้นทั่วโลก ในช่วงนี้ รัฐบาลได้ส่งเสริมพันธุ์พืชใหม่ๆ ให้ผลผลิตต่อไร่สูง ส่งเสริมการใช้เครื่องจักรกลทางการเกษตร การใช้เทคโนโลยีการเกษตร มีการจัดตั้งแหล่งสินเชื่อทางการเกษตร เพื่อสนับสนุนเงินทุนแก่เกษตรกรในระดับหมู่บ้าน ทำให้ผลผลิตทางการเกษตรเพิ่มขึ้นทั้งชนิดและปริมาณผลผลิต (พฤกษ์, 2542 : 37) ในภาคเหนือตอนบน มีการขยายตัวของการปลูกข้าวเพื่อขายอย่างรวดเร็วนับแต่ปี พ.ศ.2500 ในพื้นที่ราบสำคัญ และในช่วงทศวรรษต่อมา มีการปลูกพืชพานิชย์หลายชนิดมากขึ้น เช่น ถั่วเหลือง กระเทียม หอมแดง หอมหัวใหญ่ ยาสูบ จากนั้นการปลูกพืชพานิชย์ได้ขยายตัวจากที่ราบทอนกลางของภูมิภาคออกไปยังที่ราบลุ่มน้ำเด็กลง ซึ่งหมายรวมถึงที่ราบของอำเภอเชียงดาวด้วย ในช่วงทศวรรษ 2510 มีการขยายตัวของการปลูกพืชไว้ ที่ปลูกได้ในที่ดอน โดยเฉพาะข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ซึ่งมีการขยายตัวเร็วมาก และมีส่วนอย่างมากต่อการลดลงของพื้นที่ป่าในภาคเหนือ (ประเทือง, 2537 : 36-39)

ในเขตอำเภอเชียงดาว วิถีชีวิตจากการผลิตเพื่อการยังชีพจึงได้เปลี่ยนแปลงไป ผู้คนต้องพึ่งพิงกับระบบการตลาดมากขึ้น พืชเศรษฐกิจที่ได้รับการส่งเสริมจากภาครัฐ และราคาตามท้องตลาดเป็นเงื่อนไขสำคัญในการตัดสินใจในการเลือกผลิตของชุมชน โดยในช่วงปี พ.ศ.2500-2520 เป็นช่วงที่พื้นที่ในเขตอำเภอเชียงดาวทำการผลิตยาสูบมาก มีการตั้งโรงบ่มยาสูบในพื้นที่เชียงดาว ถึง 3 โรง เพื่อทำการผลิตและส่งออกขาย ต่อมาเมื่อราคายาสูบตกต่ำ ประกอบกับความนิยมน้อยลง ทำให้ยาสูบไม่เป็นที่ต้องการของตลาดอีกต่อไป ผลผลิตที่ได้รับการส่งเสริมเป็นลำดับต่อมาจากพืชค้าพืชไว้ และหน่วยงานส่งเสริมการเกษตรของรัฐคือ หนอง และกระเทียม

ชาวบ้านเล่ากันว่า เดิมการผลิตยาสูบ ทำในพื้นที่นาซึ่งจัดสรรต่างหากออกจากพื้นที่ปลูกข้าว พื้นที่ทางการผลิตในช่วงปี พ.ศ.2520 ยังไม่มีการขยายตัวมากนัก หากแต่เมื่อการผลิตในช่วง

ปี พ.ศ.2520 เป็นต้นมา หอบและกระเทียมเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ ประกอบกับ เมื่อมีการพัฒนาโดยเน้นให้ความต้องการปัจจัยพื้นฐานของชุมชนเติบโตมากขึ้น กลไกตลาดเริ่มรุกคืบเข้ามาในชุมชน การพึงพาอาศัยในด้านแรงงาน และด้านอื่นๆของชุมชนลดน้อยลง ทำให้ชุมชนไม่สามารถซ่วยเหลือตัวเองหรือพึงพาอาศัยกันได้อีกต่อไป แต่จำต้องพึงพิงตลาดมากขึ้นในทุกด้าน รายได้จึงเป็นสิ่งจำเป็นในการยังชีพมากกว่าเดิม ทำให้การขยายพื้นที่เพาะปลูกเป็นไปอย่างกว้างขวาง จากพื้นที่เพียงที่ราบลุ่ม ก็ไปสู่สันเขา และรุกล้ำเข้าไปในพื้นที่ป่า

นอกจากนี้ เมื่อมีการปรับปรุงถนนสายหลัก เชียงใหม่-เชียงดาว ทำให้การเดินทางคุณภาพและความมากขึ้น การติดต่อค้าขายเป็นไปได้อย่างสะดวก ซึ่งเป็นหนทางที่นำเศรษฐกิจการผลิตแบบใหม่เข้ามาสู่พื้นที่ อีกทั้งยังนำคนจากภายนอกเข้ามาในพื้นที่มากขึ้น จำนวนคนในเขตอำเภอเชียงดาว จึงมีมากขึ้น ด้วยการตั้งถิ่นฐานใหม่ของพากแสวงหาที่ดิน จากพื้นที่ต่างๆ ทั้งคนไทยพื้นราบจากทางตอนใต้ของเชียงใหม่ ที่เข้ามาเพื่อหาที่ดินทำกิน และชนกลุ่มน้อยที่อพยพมาด้วยเหตุผลทางการเมือง ทั้งจากจีนตอนใต้ และประเทศไทย ล้วนเหล่านี้ส่งผลกระทบต่อการซึ่งชิงทรัพยากรเพื่อการดำรงชีพมากขึ้น เหตุการณ์ที่ความขัดแย้งมากขึ้นเมื่อพื้นที่ในเขตอำเภอเชียงดาว เกิดมีการให้เอกสารสิทธิ์ที่ดินในช่วงปี พ.ศ.2498 ทำให้มีการบุกเบิกที่ดินเพื่อเอกสารสิทธิ์ และในช่วงเวลาดังกล่าว การซื้อขายที่ดินรายแรกๆได้เกิดขึ้นด้วย ที่ดินที่เคยเป็นสวนหนึ่งของวิถีการผลิต กลับเป็นสินค้า มีมูลค่าในการค้าขาย

ในช่วงเวลาเหล่านี้เอง ที่ชาวไทยพื้นราบ ในตำบลเชียงดาว ตำบลแม่นะและตำบลปิงโค้ง อำเภอเชียงดาวที่ได้ขยายการผลิตพืชพานิชย์ ซึ่งได้แก่ ข้าว ยาสูบ หอบ กระเทียม ชา และประสบปัญหาขาดแคลนที่ดินที่เป็นปัจจัยในการผลิต จึงเริ่มแสวงหาที่ทำกินในพื้นที่ราบแคบๆ ระหว่างหุบเขาในบริเวณชายขอบของฝั่งข้างของแม่น้ำปิง โดยเลือกหาพื้นที่ราบตามแนวลำห้วยอีก ห้วยแม่จอน ห้วยแม่อ้อ และห้วยแม่ป้าม เป็นต้น

พื้นที่ตามแนวลำห้วยเหล่านี้ ถูกบุกเบิกแผ่ทางอย่างต่อเนื่อง จนบางพื้นที่ได้กลายเป็นพื้นที่ทำกินถาวรของชาวพื้นราบ ในระยะแรก ชาวไทยพื้นราบที่นี่มักจะปลูกไม้ผล ปลูกข้าวไว้รวมทั้งพืชไว้จำนวนจำกัด เนื่องจากขาดแคลนแรงงาน เมื่อมีความจำเป็นทางเศรษฐกิจ ก็ขายให้กับคนนอกที่ต้องการปลูกพืชเศรษฐกิจเป็นจำนวนมาก ดังจะเห็นได้จากตัวอย่างของพื้นที่ในอำเภอเชียงดาว ที่มีนายทุนเข้าไปก่อสร้างข้อที่ดิน เพื่อทำเป็นสวนลำไย ลิ้นจี่ และสวนล้ม พร้อมทั้งจ้างแรงงานในพื้นที่เพื่อให้ดูแล ด้วยหน้า เก็บเกี่ยวพืชผล (เครือข่ายชาติพันธุ์ศึกษา, ช้างแล้ว)

บริเวณชุมชนพื้นที่บ้านปางแดงจึงเป็นพื้นที่ที่คนไทยพื้นราบยากจน และไร้ที่ทำกินจากตำบลเชียงดาว ตำบลแม่นะ และตำบลอื่นๆในที่ราบลุ่มริมแม่น้ำปิงได้เข้ามาแสวงหาทำกิน เนื่อง

จากที่ดินในที่ราบลุ่มมีจำกัด ไม่สามารถขยายพื้นที่สำหรับการเพาะปลูกได้ การบุกเบิกจับจองที่ราบแคบๆ ระหว่างเนินเขา หรือหุบเขาในบริเวณชายขอบของที่ราบลุ่ม เพื่อให้เป็นที่ทำการเพิ่มขึ้น หากเป็นพื้นที่สูงชันก็จะทำเป็นสวนเมือง สวนพื้นที่ที่มีความลาดชันน้อยก็จะใช้เป็นที่ปลูกข้าวไว้ปลูกพ稷 ฝ้าย ยาสูบ รวมทั้งไม้ยืนต้น เช่น มะม่วง ขุน และไม้ผลชนิดต่างๆ รวมทั้งเก็บของป่า อันได้แก่น่องไม้ เห็ด และพืชสมุนไพร (เครือข่ายชาติพันธุ์ศึกษา, 2541)

“ที่ดินแวดล้อม เป็นของคนเมืองยะ คนบ้านทุ่งหลักขึ้นมาบุกเบิกพื้นที่มานานแล้ว ร่วม 30-40 ปีเห็นจะได้ รวมทั้งคนยาง(ปากะเกอะญู)ที่มารับจ้างป่าไม้ ก็มาทำไว้ແກวนนี้ด้วย” (สัมภาษณ์ คนเมือง, 19 กรกฎาคม 2542)

นอกจากนั้นช่วงเวลา 40 ปีที่ผ่านมา พื้นที่ในบริเวณชุมชนปางแดงยังเคยเป็นพื้นที่สัมปทานป่าไม้ ทำให้มีการดึงแรงงานราคากลูกอย่างแรงงานของคนปากะเกอะญู จากอำเภอแม่แตงมาทำงาน บริษัททำไม้ได้ตั้งบ้านเรือนในบริเวณบ้านท่าขี้เหล็ก และปรับพื้นที่ประมาณ 10 กว่าไร่เป็นที่นาปลูก มีการบุกเบิกที่ดินเพิ่มเติม และอยู่อาศัยเป็นชุมชนเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน

### 3.2.2 กระบวนการปิดล้อมพื้นที่ป่า ภายใต้แนวโน้มการจัดการป่าของรัฐและ ความซับซ้อนหลากหลายของกลุ่มชาติพันธุ์ในพื้นที่

พื้นที่ป่าในอำเภอเชียงดาวเป็นพื้นที่สัมปทานไม้มาเป็นเวลานาน นับจากสมัยรัชกาลที่ 5 โดยเป็นพื้นที่สัมปทานไม้ของบริษัทคนไทย และรัฐเพิ่งจะประกาศให้พื้นที่ดังกล่าวเป็นป่าสงวนแห่งชาติในราชครองราชที่ 2500 นี้เอง อย่างไรก็ตาม การประกาศเขตป่าสงวนแห่งชาติ ก็ไม่ได้มีการประกาศเขตเด่นที่แน่นอน และยังมีการตัดไม้มาอย่างต่อเนื่อง

ในการทำไม้ของบริษัทชาวอังกฤษและบริษัทคนไทยนี้เอง ที่เป็นแรงดึงดูดให้ชาวบ้านจากหลายแห่งเข้ามารับจ้างเป็นคนงานตัดไม้ และเมื่อตัดไม้แล้วก็จับจองที่ดินเป็นที่ทำการ ซึ่งรัฐก็ไม่ได้มีการห่วงห้าม ข้างยังมีการจัดเก็บภาษีที่ดิน ซึ่งชาวบ้านก็คิดว่าเป็นการอนุญาตและสนับสนุนให้มีการตั้งบ้านเรือน ชนกลุ่มแรกที่ปรากฏหลักฐานตั้งตื่นฐานเมื่อประมาณ 40 ปีที่แล้วคือ ชาวปากะเกอะญู หรือชาวกะเหรี่ยง ซึ่งปัจจุบันมีอยู่ประมาณ 25 ครัวเรือน อยู่ที่บ้านผาลาย พร้อมๆ กับการตั้งบ้านเรือนของชาวกะเหรี่ยงก็มีชาวไทยพื้นราบที่เป็นคนยากจนในเขตตำบลเชียงดาว และตำบลใกล้เคียงกัน เช่น ตำบลแม่นะ ตำบลปิงโค้ง ได้เข้ามายัดจองพื้นที่ ชนกลุ่มนี้จับจองที่ราบแคบๆ เป็นที่นา สวนในที่ลาดชันน้อย กับปลูกพ稷 ฝ้าย ยาสูบ และผลไม้ เช่นมะม่วง ขุน ในที่สูงชันกับปลูกเมือง ชาวบ้านเหล่านี้ได้ทำการเพาะปลูกพืชเพื่อขาย และเพาะปลูกเข้มข้น ขึ้นเป็นลำดับ ภายใต้การส่งเสริมการเกษตรของรัฐ หลังจากที่ชาวบ้านทำการอยู่ร่วมกันนี้ พื้นที่

บางส่วนก็ได้รับการรับรองสิทธิในที่ทำกินจากรัฐ คือมีการออกกน.ส.3 ให้แก่ชาวบ้าน (กลุ่มนักศึกษาเพื่อประชาธิปไตยและสิ่งแวดล้อม, 2542)

### นโยบายการจัดการป่าไม้ในพื้นที่

พื้นที่ป่าในเขตกลุ่มน้ำแม่ปิงฝั่งตะวันออกส่วนใหญ่ปักคลุมด้วยป่าเบญจพรรณ เป็นไม้สักไม้ดู่ ไม้แดง ไม้ที่มีค่าทางเศรษฐกิจ ไม้บง ไม้ชา สูงขึ้นเป็นป่าดิบ ไม้ก่อ ชาวบ้านเล่าว่า เดิมที่ชุมชนในพื้นที่สามารถเข้าไปใช้สอยป่าได้ตามที่ต้องการ แต่ต่อมาถูกตัด ชาวบ้านมักมีข้อห้ามและกฎเกณฑ์ในชุมชนเพื่อที่จะควบคุมการเข้าไปใช้พื้นที่ป่าอยู่เดิม แต่ต่อมาเมื่อมีการสัมปทานไม่โดยบริษัทเอกชน ซึ่งมีการทำไม้อย่างเข้มข้น ในช่วงปี พ.ศ.2490-2512 ชุมชนเริ่มรู้สึกสูญเสียผลประโยชน์และสูญเสียสิทธิในการทำกินในพื้นที่ป่า

ต่อมาเมื่อปี พ.ศ.2516 ได้มีประกาศกฎกระทรวงฉบับที่ 517 กำหนดให้ป่าเชียงดาวในเขตห้องที่ตำบลเมืองแหง ตำบลเมืองนะ ตำบลเมืองนาย ตำบลเมืองคง และตำบลเชียงดาว เป็นป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งมีความหมายว่าห้ามบุกรุกแผ้วถางพื้นที่ป่าเหล่านั้น การบุกเบิกพื้นที่ป่าในช่วงเวลาหลังปี พ.ศ.2516 จึงเป็นการกระทำที่ผิดกฎหมาย อย่างไรก็ตาม ต่อมาเมื่อวันที่ 16 พฤษภาคม 2520 ได้มีพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้เขตที่ดินในห้องที่อำเภอเชียงดาว เป็นเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตร ซึ่งการปฏิรูปที่ดินมีจุดมุ่งหมายเพื่อที่จะรับรองสิทธิ์ดินให้แก่เกษตรกรที่ทำกินในพื้นที่อยู่เดิมแล้ว การยกร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 ขึ้นเป็นผลเนื่องมาจากการเรียกร้องของชุมชนนักศึกษาและประชาชนในปี พ.ศ.2516<sup>1</sup>

การประกาศพื้นที่เดียวกันเป็นป่าสงวนแห่งชาติ และพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน หรือให้เป็นที่ทำกินข้อนับในบริเวณเดียวกันนี้ คือส่วนหนึ่งที่รู้สึกถึงความลักษณะขัดแย้งของหน่วยงานรัฐ ในขณะที่รัฐพยายามรวมอำนาจเข้าสู่ศูนย์กลาง หน่วยงานต่างๆ ของรัฐซึ่งเป็นเสมือนแขนขาในการปฏิบัติงานก็ไม่ได้มีทิศทางที่สอดคล้องเป็นเอกภาพเสมอไป (Moore, 1993) ความขัดแย้งระหว่าง กรมป่าไม้และกรมที่ดิน ที่ต้องการให้มีพื้นที่ในความรับผิดชอบ ซึ่งจะเป็นที่มาของบทบาทและงบประมาณ ที่มีผลต่อการรับรอง และไม่รับรองสิทธิ์การทำกินของชาวบ้าน(Vandergeest and Peluso, 1995)

การประกาศพื้นที่ป่าเชียงดาวเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน นับเป็นเงื่อนไขสำคัญของการนี้ที่ทำให้กลุ่มนายทุนท้องถิ่น และผู้มีอิทธิพล พยายามเข้าไปบุกเบิกที่ดินเพิ่มเติม โดยการจ้างแรงงาน

<sup>1</sup> รายละเอียดเรื่องการปฏิรูปดูเพิ่มเติมใน พฤกษ์, 2542 ; หน้า 124-129

ชนกลุ่มน้อย ชาวบ้านซึ่งเป็นคนห้องถินเล่าให้ฟังว่า การบุกเบิกดินที่ดินในช่วงปี พ.ศ.2520-2530 เป็นไปอย่างกว้างขวางเป็นขบวนการ โดยมีการลักลอบตัดไม้ โดยพ่อค้าไม้รายใหญ่ จากนั้น จึงมีการบุกเบิกแผ้วถาง และปลูกไม้ผลเพื่อใช้ประโยชน์ในการดำเนินการยืนคำร้องของเอกสารสิทธิ์

นโยบายรัฐในการจัดการป่าในพื้นที่เชียงดาว และในระดับประเทศเท่าที่ผ่านมาขึ้นอยู่กับรัฐเพียงฝ่ายเดียว รัฐใช้คำนำเจ็ดเศรษฐีในการประกาศนโยบายเพื่อที่ตอบสนองทิศทางการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศไทยในนามการพัฒนา และถ่ายโอนทรัพยากรของชุมชนมาเป็นของรัฐ และไม่ยอมรับสิทธิในการจัดการทรัพยากรของชุมชนที่ทำกินอยู่กับป่ามาก่อนการประกาศนโยบายได้ฯ อีกทั้ง เพิกเฉยต่อความสับสนข้อกู้ดีพันธุ์ที่ตั้งถิ่นฐานบ้านเรือนอยู่ในเขตป่ามาก่อนที่รัฐจะประกาศห้ามสิทธิเหลือพื้นที่ป่าด้วยการขีด划ในแผนที่ ดังนั้น เมื่อรัฐประกาศกฎหมายควบคุมการใช้พื้นที่ฉบับต่างๆ ประชากรที่ทำกินและอาศัยอยู่ในป่าโดยไม่ได้รับการรับรองด้วยกฎหมาย จึงกลายเป็นผู้บุกรุกป่าในทันที (เสน่ห์ และยศ (บก.), 2536)

#### **ความซับซ้อนหลากหลายของกลุ่มชาติพันธุ์ในพื้นที่**

ในช่วงการสัมปทานไม้รุ่งเรือง ระหว่าง พ.ศ.2490-2512 ความต้องการแรงงานในการตัดไม้และขนส่งไม้เป็นที่ต้องการสูง ทำให้บริษัทเอกชนที่ได้รับการสัมปทานจัดหาแรงงานเพื่อมาใช้ในกิจการ แรงงานส่วนหนึ่งในพื้นที่ป่าบริเวณสูมน้ำแม่เตา-หัวยอโก๊ก เป็นแรงงานรับจ้างชาวปกาเกอะญอที่มาจากแถบอำเภอพร้าว และบริเวณพื้นที่ป่าด้านในของพื้นที่ดังกล่าวเอง คนเมืองบ้านทุ่งหลักย้อนความให้ฟังถึงความสัมพันธ์ระหว่างคนเมืองและคนปกาเกอะญอในพื้นที่ป่าฯ มีความรู้จักกันมานาน เคยเห็นกลุ่มคนเหล่านี้มารับจ้างตัดไม้ เป็นแรงงานชนไม้ไปขาย และควบคุมซึ่งที่ใช้ลากไม้ เพื่อขนส่งมาลงแม่น้ำปิง และล่องชุงลงไปทางตอนใต้

คนงานชาวปกาเกอะญอบางกลุ่ม เป็นคนในพื้นที่แต่ดั้งเดิม อยู่ในเขตป่าที่เชื่อมต่อระหว่างเชียงดาวและอำเภอพร้าว ซึ่งปัจจุบันหมู่บ้านปกาเกอะญอกลุ่มนี้ได้แยกตัวตั้งเป็นหมู่บ้านใหม่ภายใต้การปกครองของตำบลเชียงดาว เมื่อปี พ.ศ.2542 ซึ่งก่อตัว หมู่บ้านผาลาย นอกจากรี้ ในเขตพื้นที่ดังกล่าว ยังมีกลุ่มปกาเกอะญออีกกลุ่มนึงที่มีบทบาทในการเป็นแรงงานรับจ้างทำไม้ และชนไม้ ซึ่งถูกจำกัดให้เข้ามายังการสัมปทานไม้ และได้มีตั้งหมู่บ้านในแถบบ้านท่าขี้เหล็กในปัจจุบัน

ชาวปกาเก揶ณ์หั้งสองกลุ่ม ได้ปรับที่ดินในเขตป่าสัมปทาน เป็นพื้นที่ทำนา และไร่หมุน เดียน หั้งมีการเลี้ยงสัตว์เพื่อใช้แรงงาน และใช้ประโยชน์จากป่าในการหาของป่าในการดำรงชีวิต และเพื่อขาย กลุ่มคนเหล่านี้มีการติดต่อสัมพันธ์ระหว่างคนพื้นราบ ในเรื่องของการซื้อขายแลกเปลี่ยนของใช้อุปโภคและบริโภคที่ตลาดในเมือง ซึ่งคนเมืองบางคนได้กล่าวถึงกลุ่มชาวปกาเก揶ณ์อีกด้วยความรู้สึกใกล้ชิดและคุ้นเคยว่า “รู้จักมานานแล้ว เห็นเค้าอยู่ตั้งแต่เรายังเด็กฯ พวกรู้ไม่เมพิษนภัยอะไร เลี้ยงวัว เลี้ยงควาย ทำนาไป” (สัมภาษณ์คนเมืองอายุ 71 ปี, 20 มีนาคม 2544)

หากพิจารณาพัฒนาการของระบบการผลิตของคนพื้นราบประกอบกันไป จะเห็นว่า ช่วงเวลาดังกล่าว เป็นช่วงที่นโยบายทางด้านเศรษฐกิจของประเทศไทยให้ปรับเปลี่ยนการผลิตจากเพื่อยังชีพไปสู่ระบบตลาดมากขึ้น ซึ่งเริ่มตั้งแต่แผนพัฒนาสังคมและเศรษฐกิจแห่งชาติฉบับที่ 1 เมื่อปี พ.ศ.2503 เป็นต้นมา ซึ่งผลของการปรับเปลี่ยนวิถีชีวิตและระบบการผลิตของคนพื้นราบ ทำให้มีการแสวงหาที่ดินเพื่อเพาะปลูกพืชเศรษฐกิจมากขึ้น การทำไร่ได้ขยายตัวจากบริเวณสันเข้าไปด้านบนมากขึ้น และมีการเปิดพื้นที่ป่าเพื่อปลูกไม้ยืนต้น เช่น มะม่วง มะขามกล้วย ในที่ดินแบบลำหัวย เช่น หัวยแม่جون หัวยหก หัวยอโก เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม เมื่อพื้นที่ป่าในเขตเชียงดาวถูกประกาศเป็นเขตป่าสงวนแห่งชาติ ในปี พ.ศ.2516 ซึ่งยังคงในทางกฎหมายให้คนที่อยู่อาศัยและทำกินในพื้นที่ป่าถูกเป็นคนผิด และเป็นผู้บุกรุกทันที หากแต่ผลในทางปฏิบัติยังไม่ปรากฏความรุนแรงใดๆ ทั้งนี้ สามารถมองได้จาก ข้อมูลที่ชาวบ้านคนพื้นเมืองเล่าให้ฟังว่า ช่วงเวลานั้นการบุกรุกเบิกที่ดินทำกิน และการลักลอบตัดไม้ข่องกลุ่มนายทุนห้องถินยังคงมีอย่างต่อเนื่อง

“เท่าที่รู้และเห็นตั้งแต่สมัยหนุ่มฯ เพราะเป็นคนชอบไปเสาะหาของป่า พบร้า คนยากจนที่เป็นคนพื้นเมือง ลักลอบตัดไม้บ้าง ก็เพียงเล็กน้อย และส่งขายเพื่อเลี้ยงปากเลี้ยงท้องให้กับคนพื้นเมืองด้วยกันเอง แต่การตัดไม้ที่ต่อเนื่องและรุนแรง เป็นการกระทำของพ่อค้าไม้ ซึ่งเป็นการร่วมมือกันระหว่างพ่อค้าไม้ในพื้นที่ พ่อค้าไม้รายใหญ่ของจังหวัดเชียงใหม่ เจ้าหน้าที่ป่าไม้ และผู้ใหญ่ในพื้นที่ แต่ก็ไม่มีใครทำอะไรได้” (สัมภาษณ์คนเมือง, 19 มีนาคม 2544)

หลังจากพื้นที่ป่าถูกบุกรุก และมีการจับจ้องมากขึ้น ประกอบกับมีเส้นทางดินลากไม้ ทำให้การเดินทางเพื่อเข้าสู่พื้นที่เป็นไปอย่างสะดวก ช่วงราตรี พ.ศ.2520 กลุ่มชาวลีซูจากอำเภอพร้าวกลุ่มแรก ราว 4-5 ครอบครัว ก็ได้ย้ายเข้ามายังจุดของพื้นที่ และตั้งหมู่บ้านเล็กๆขึ้นใกล้กับเส้นทางเดิน ริมเข้าด้านทิศเหนือ การเดินทางแสวงหาที่อยู่ใหม่ เป็นผลมาจากการแย่งชิงที่ดินทำกินในเขตหมู่บ้านเดิม เพราะจำนวนคนมากขึ้น และเนื่องเพาะผลผลิตในพื้นที่เดิมไม่ดีเท่าที่ต้องการ

จากนั้น ช่วงปี พ.ศ.2522 กลุ่มลี้ภูกกลุ่มที่สอง ซึ่งเป็นเครือญาติกับกลุ่มเดิมได้ย้ายตามเข้ามาอยู่ สมบูรณ์ประกอบหนึ่ง ชาวลี้ภูกพื้นที่เล่าให้ฟังว่า

“สมัยที่ย้ายมาอยู่ในหมู่บ้านนี้ ที่ดินที่นี่ยังไม่มีการจับจองมาก ที่รوبرานมูกบ้านยังเป็นป่า พวกรากกับบุกเบิกจับจองกันเอง พวกรากใหม่ก็ขอจากกลุ่มแรกๆ แต่ส่วนใหญ่จะทำเฉพาะรอบหมู่บ้าน เพราะการเดินทางไกลลำบาก” (สัมภาษณ์เมื่อ 1 ธันวาคม 2543)

การผลิตของชาวลี้ภูก คือการทำไร่ข้าวเพื่อกินกันในครอบครัว และปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เพื่อขายบ้าง แต่ไม่มากเท่าปัจจุบัน ซึ่งการขายข้าวโพดจะมีพ่อค้าขึ้นมาซื้อถึงหมู่บ้าน

สภาพป่าในช่วงก่อนปี พ.ศ.2526 ห้องคนเมือง คนป่าภาคตะวันออก และคนลี้ภูก ต่างให้ความคิดเห็นสอดคล้องกันว่า ยังคงมีลักษณะเป็นป่าค่อนข้างทึบสองข้างเส้นทางเดินเท้า มีกลุ่มน้ำนํา เล็กๆอยู่ตามแหล่งลำห้วยต่างๆ ซึ่งคือ บ้านผาลาย บ้านท่าชี้เหล็ก บ้านลี้ภูก และเมืองบ้านคนเมือง กระดัดกระ狎ไม่มากนัก เพราะส่วนใหญ่คนเมืองจะขึ้นมาทำไร่ ปลูกสวนไม้ผล แต่ยังคงอาศัยอยู่ที่ในหมู่บ้านพื้นราบของตน ส่วนพื้นที่ทำกินอยู่บริเวณใกล้กับตัวบ้านนั่นเอง

ความซับซ้อนของการทำกินในที่ดินบริเวณพื้นที่ป่าและความหลากหลายของกลุ่มชาติพันธุ์เริ่มทวีความซับซ้อนในช่วงปี พ.ศ.2526-2527 เป็นต้นมา เมื่อระบบการผลิตโดยภาคราชมีร่องเปลี่ยนแปลงมากขึ้น กล่าวคือ มีการผลิตที่เข้มข้นจากการเพาะปลูกพืชเศรษฐกิจตลอดปี ทำให้ต้องการแรงงานในการผลิตสูง ขณะที่แรงงานในครัวเรือนลดน้อยลง เนื่องด้วยลูกหลานเรียนหนังสือและออกไปจากภาคเกษตรกันมากขึ้น ทำให้มีการว่าจ้างแรงงานชาวเขาหรือดึงแรงงานราคาถูกมาจากที่อื่นๆ ช่วงเวลาดังกล่าวบ้านนี้เองที่ทำให้มีการเคลื่อนย้ายแรงงานและตั้งถิ่นฐานบ้านเรือนในเขตป่าสูงขึ้น

ภาพปรากฏดังกล่าว อธิบายได้ง่ายๆ คือ เมื่อชาวเข้าหรือกลุ่มคนกลุ่มนี้ เดินทางเข้ามา รับจ้างเพื่อการยังชีพ พวกรากได้ตั้งบ้านเรือนอย่างง่ายๆ ในบริเวณที่รับจ้าง เช่น คนลาหู่ จากถนนข้าวເກົ່າໄງ ໄດ້ເຂົ້າມາຮັບຈ้างໃນສະວນມະໝວງ ຈຶ່ງໄດ້ຕັ້ງກຸລຸມບ້ານອູ້ໃນສະວນມະໝວງ ແລະເສະຫາດທີ່ດິນເພື່ອປຸກຂ້າວ ໂດຍກາຮົບຢືນຢັນຈາກຄຸນຄຸນທີ່ອູ່ມາກ່ອນ ເຊັ່ນ ປຸກຂ້າວໃນສະວນມະໝວງຂອງຄົນນີ້ອີງ ຊື່ ຕັ້ນນະໝວງຍັງເລີກອູ້ ເປັນຕົ້ນ ຈາກນັ້ນ ເມື່ອສະລັມເຈັນໄດ້ຈຳນວນໜີ່ໆ ພວກເຂົາໄດ້ຫຼືທີ່ໃນທີ່ດິນ ເພື່ອປຸກສ້າງບ້ານເຮືອນອ່າງຄວາມ ແລະທຳກິນ ຕັ້ງໜູ່ບ້ານຂອງຕົນເອງຂຶ້ນນາ

โดยสรุป ในยุคก่อนการตั้งหมู่บ้านปางແಡງในของชาวดาจะัง บริบทภายใต้พื้นที่มีความเปลี่ยนแปลงทางด้านนโยบายการจัดการป่า จากเดิม เป็นพื้นที่ป่าที่มีการสัมปทานไม่ โดยบริษัทเอกชน และมีการประกาศเขตป่าสงวนแห่งชาติในปี พ.ศ.2516 โดยนัยดังกล่าวมีความหมายว่า

ทรัพย์การป้าไม่ในอำเภอเชียงดาวเป็นกรรมสิทธิ์ของรัฐ(state property) หากแต่ในทางปฏิบัติกับบุคคลที่มีส่วนได้เสีย เช่น พ่อแม่ ภรรยา ลูกหลาน เป็นต้น จึงถือว่าเป็นทรัพย์สินของรัฐ แต่ในทางกฎหมายไทย ทรัพย์สินของรัฐนี้จะถูกเรียกว่า “ทรัพย์สินของรัฐ” หรือ “ทรัพย์สินของแผ่นดิน” ตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งหมายความว่า ทรัพย์สินของรัฐนี้เป็นทรัพย์สินที่ไม่สามารถขาย ให้กับบุคคลภายนอกได้ ไม่ว่าจะด้วยสาเหตุใด ก็ตาม ยกเว้นในกรณีที่กฎหมายอนุญาต แต่ในทางปฏิบัติแล้ว ทรัพย์สินของรัฐนี้สามารถขายได้ แต่จะต้องผ่านกระบวนการประมูลและต้องได้รับการอนุมัติจากผู้มีอำนาจตามกฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง เช่น คณะกรรมการทรัพย์สินของรัฐ หรือ คณะกรรมการบริหารทรัพย์สินของรัฐ ที่มีอำนาจตัดสินใจ ในการอนุมัติการขาย ซึ่งในประเทศไทย กฎหมายที่เกี่ยวข้องคือพระราชบัญญัติ “พระราชบัญญัติกำหนดแนวทางการจัดการทรัพย์สินของรัฐ” ที่ตราไว้ใน พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดให้ต้องดำเนินการตามขั้นตอนที่ระบุไว้ในกฎหมาย ไม่สามารถดำเนินการโดยอิสระ หรือโดยไม่มีข้อจำกัดใดๆ ที่ขัดต่อพระราชบัญญัตินี้

พื้นที่ป่าในบริเวณลุ่มน้ำแม่เตา-หัวยอโก ช่วงปลายฤดูก่อนตั้งหมู่บ้านปางแดงในของชาว  
ดาวรุ้ง อันหมายถึงระยะเวลาระหว่างปี พ.ศ.2525-2526 เป็นช่วงที่มีความเปลี่ยนแปลงและมี  
การปิดล้อมในการเข้าถึงทรัพยากรป่าไม้อัญเชิญเดิมก่อนที่ชาวดาวรุ้งจะเคลื่อนย้ายเข้ามาตั้งคืนฐาน  
อย่างไรก็ตามการปิดล้อมดังกล่าว ไม่ได้กระทำขึ้นอย่างเบ็ดเสร็จเด็ดขาด เนื่อง เพราะมองเห็นได้ว่า  
ชาวดาวรุ้งยังสามารถแหวววงล้อมของการปิดล้อมเข้ามาใช้ประโยชน์จากพื้นที่ดังกล่าวได้

### 3.3 พัฒนาการของชุมชนด้วยองค์บ้านปางแตงใน (พ.ศ.2527-ปัจจุบัน)

ช่วงปี พ.ศ.2525-2526 ชาวอาช่า ตารางอัง และชาวมูเซอ ได้ย้ายเข้ามาลงหลักปักฐาน  
ตั้งบ้านเรือนในพื้นที่ลุ่มน้ำแม่เตาะ-หัวยอไกในเวลาไล่เลี่ยงกัน เพื่อเป็นแรงงานรับจ้าง ชาวอาช่า  
เคลื่อนย้ายเข้ามาทำกินในพื้นที่ใกล้หมู่บ้านลีฎู โดยได้มีการติดต่อและขอเชื้อที่ดินจากชาวลีฎู เพื่อ  
ตั้งบ้านเรือน และทำการปลูกข้าวไว้ และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เพื่อขายให้พ่อค้าคนเมือง ชาวมูเซอ มา  
เป็นแรงงานรับจ้างในที่ดินของคนเมือง และได้ตั้งบ้านเรือนอยู่ในที่ดินของคนเมืองดังกล่าว ส่วน  
ชาวตารางอัง ได้เดินทางเข้ามาเป็นแรงงานรับจ้างในสวนชาวบ้านแม่จอน และได้เชื้อที่ดินเพื่อตั้งถิ่น  
ฐานเป็นบ้านปางแಡงใน ในปี พ.ศ.2527 ดังรายละเอียดที่ได้เสนอไว้ในบทที่ 2

สำหรับเนื้อหาในหัวข้อ “พัฒนาการของชุมชนด้วยอั้งบ้านปางแดงใน” นี้ เป็นการนำเสนอ  
ประเด็นพัฒนาการของชุมชนที่เข้มข้นไปกับมิติของเวลา และการเปลี่ยนแปลงด้านนโยบายไม่  
สังคม-เศรษฐกิจ ซึ่งแบ่งพัฒนาการของชุมชนออกเป็น 3 ช่วง โดยใช้เหตุการณ์อันเป็นผลต่อเนื่อง  
มาจากการประกาศนโยบายปิดป่าทั่วประเทศ เมื่อปี พ.ศ.2532 เป็นตัวแบ่ง ซึ่งได้แก่ 1. ช่วงการตั้ง<sup>หหมู่บ้าน</sup> และการก่อสร้างสร้างตัว (พ.ศ.2527-2532) 2. 3 ปี 6 เดือน 18 วัน : ช่วงปีแห่งความทุกข์<sup>โศก</sup> (พ.ศ.2532-2535) และ 3. อิสรภาพและการของจำนวนห้องชั้ง (พ.ศ.2535-ปัจจุบัน) นอกจาก

นั้น ในหัวข้อสุดท้าย “ได้กล่าวถึงสภาพปัจจุบันของชาวدارอั้งบ้านปางแดงในวันที่ 4. วันนี้ ของชาวدارอั้งบ้านปางแดงใน

### 3.3.1 ช่วงการตั้งหมู่บ้าน และการก่อร่างสร้างตัว(พ.ศ.2527-2532)

หลังจากที่ชาวدارอั้งกู้มหนึ่ง “ได้เดินทางอพยพหนีลงความกลางเมืองจากดอยลาย ประเทศพม่า เข้ามาสมทบเพื่อหาที่ทางให้ชีวิตคงอยู่ต่อไปร่วมกับพี่น้องร่วมแผ่นดินที่ได้เดินทางหนีมาตั้งถิ่นฐานอยู่ก่อนแล้วบันดอยอ่างขาง-พื้นที่ในเขตแดนของประเทศไทย โดยได้รับพระบรมราชานุญาตให้อยู่ในที่ดินแบบนี้ได้ พวากเขาก็ต้องประสบปัญหาการขาดแคลนที่ดินทำกิน จึงได้เดินทางเข้ามาสร้างบ้านที่ดินแบบนี้ให้สำเร็จเพื่อทำไร่ ปลูกข้าวยังชีพ และในระหว่างอาศัยอยู่ในบ้านแม่จอนด้วยความเป็นคนครึ่งครึ่งในศาสนาพุทธ พวากเขายังคงรักษาประเพณีที่มีอยู่ ให้ท่าน และรักษาศีลกับพระและสามเณรที่สำนักสงฆ์หน้าถ้ำ หลังจากนั้นเพียงหนึ่งปี พวากเข้าได้ปรึกษาสามเณรเพื่อขยายที่ดังหมู่บ้านเพื่อความสะดวกแก่ลูกหลานที่ได้รับการศึกษาที่ต้องเดินข้ามลำห้วยมาเรียนไกลถึงหน้าถ้ำ(ที่ตรงข้ามกับโรงเรียนปางแดงใน ปัจจุบัน) และเมื่อทิศทางของการอยู่รอด มั่นคง ดูมีความหวังเกิดขึ้น พวากเขายังได้รวมรวมเงินจากการรับจ้างและเงินสะสม เพื่อซื้อที่ดินของคนเมืองจำนวน 10 ไร่

ปี พ.ศ.2527 ชาวدارอั้งจำนวน 12 คนเริ่มได้ตั้งบ้านเรือนในพื้นที่บ้านปางแดงในปัจจุบัน พวากเข้าได้ติดต่อกับเจ้าของที่ดินในบริเวณหมู่บ้าน มีการถามถึงที่ดินที่ดูเหมือนจะทึ่งร้างไว้ว่าเป็นกรรมสิทธิ์ของใคร ซึ่งพวากเขารับดีว่า ที่ดินเหล่านี้มีการจับจองและทำกินจากชุมชนที่อยู่มาก่อนแล้ว หากแต่ที่ดูเหมือนทึ่งร้าง เป็นเพาะพื้นที่บางแห่งเป็นไร่เหล่า หรือเป็นพื้นที่ที่ถูกครอบครองมากเกินกว่าแรงงานการผลิตของครัวเรือนจะผลิตได้ จากการสอบถามคนเมืองที่เป็นเจ้าของสวนผลไม้ในบริเวณนั้น ชาวบ้านปางแดง และชาวลីម พบว่าที่ดินที่ดูเหมือนทึ่งร้างเหล่านี้ รอบๆหมู่บ้านปางแดงใน เป็นที่ของคนเมือง ที่บุกเบิกไว้เพื่อปลูกไม้ผล และพืชไร่ ถัดออกไปทางด้านทิศเหนือเป็นที่ดินของชาวลីម และที่ดินแบบห้วยหก และที่ดินทางทิศใต้ของหมู่บ้านเป็นไร่เหล่าของชาวบ้านปางแดงในที่ชื่อ “หมู่บ้านท่าชี้เหล็ก” ชาวدارอั้งที่มีเงินสะสมจึงได้ติดต่อกับเจ้าของที่ดินเพื่อปลูกข้าวไว้ ที่ดินที่ซื้อในช่วงนี้ ส่วนใหญ่เป็นที่ดินรอบหมู่บ้าน โดยซื้อจากคนเมือง ซึ่งเป็นเจ้าของคนเดียวกับที่ดิน 10 ไร่ที่ตั้งหมู่บ้าน และที่ดินของลីមที่อยู่ใกล้ๆหมู่บ้าน ส่วนไร่เหล่าบริเวณห้วยหก

ค่อนข้างใกล้ จึงเป็นที่ดินที่ชาวต่างด้าวอ้างย่ากจน(ไม่มีเงินสะสม) เช่าสิทธิในการทำกินต่อจากคนปากะกะญอ ด้วยสัญญาเช่าปักเปล่า ระยะเวลา 1 ปี เป็นเงิน 150 บาท

การติดต่อซื้อขายของชาวต่างด้าวอังกับคนเมือง และชาวต่างด้าวอังกับชาวลีชู ไม่มีใบสัญญาซื้อขาย ในนดหรือเอกสารสิทธิ์ใดๆแสดงหลักฐาน ทำให้ทุกวันนี้ ที่ดินที่ชาวต่างด้าวอังทำกินอยู่จึงเป็นเพียงการครอบครองอย่างไม่ถูกต้องตามกฎหมาย(ของรัฐไทย) อย่างไรก็ตาม เมื่อสอบถามความคิดเห็นของชาวบ้าน ว่าเหตุใด จึงกล้าซื้อที่ดินที่ไม่มีใบแสดงกรรมสิทธิ์ใดๆ ชาวบ้านต่างตอบในทำนองเดียวกันว่า

“กล้าซื้อ เพราะก็เห็นว่ามีการทำจริง ไม่มีการแอบอ้างเข้าของคนอื่นมาขาย” ซึ่งการอธิบายดังกล่าวสอดคล้องกับวิธีคิดในเรื่อง “กรรมสิทธิ์”(property) ของ Vandergeest (1997) ได้เสนอไว้ว่า การทำกินหรือใช้ประโยชน์ในพื้นที่ใดๆในระยะเวลาหนึ่ง ซึ่งคนในสังคม หรือชนชั้นมีการสืบสานหรือรับรู้และยอมรับ สิ่งเหล่านี้ คือ สิทธิหรือกรรมสิทธิ์ที่ชุมชนส่วนใหญ่เข้าใจยอมรับและปฏิบัติตามกันเอง (Vandergeest ,1997; 4)

พิจารณาทางด้านความสัมพันธ์ทางสังคมของชาวต่างด้าวอังและกลุ่มชาติพันธุ์อื่นๆ ซึ่งหากเบริ่งเทียบความรู้สึกนั้นคงในสถานภาพความเป็นชนกลุ่มน้อย ระหว่างชาวปากะกะญอ ลีชู อาข่า ลาหู และต่างด้าวแล้ว พบร่วม ขณะที่กลุ่มชาติพันธุ์อื่นๆรู้สึกว่าชาวต่างด้าวอังเป็นคนมาใหม่ และตัดต่อทางความเป็นอยู่ ชาวต่างด้าวเองก็รู้สึกเจียมตัวและรู้สึกต่าตัวอย่างมากอยู่ตลอดเวลา เนื่องจากเป็นกลุ่มคนที่มาใหม่ เป็นคนที่อยู่พม่าจากดินแดนประเทศไทยที่ไม่ใช่ประเทศไทย ในขณะที่กลุ่มคนต่างๆแม้จะเข้ามายังพื้นที่ในช่วงเวลาเดียวกัน แต่ต่างก็ย้ายมาจากพื้นที่ซึ่งยังอยู่ในเขตแดนแห่งประเทศไทย มีบรรพบุรุษหรือสืบสานต้นตระกูลที่กำเนิดในประเทศไทยได้ ชาวต่างด้าวอังจึงมักมีเรื่องเล่าและตำนานที่ลงทะเบียนให้เห็นถึงความทุกข์ยากลำบาก และขออาศัยพึ่งพิงเพียงหวังความอยู่รอดปลอดภัย

อย่างไรก็ตาม แม้ชาวต่างด้าวอัง จะเป็นกลุ่มชาติพันธุ์ที่มาอยู่ใหม่ แต่ด้วยความเป็นชาวพุทธที่เคร่งครัดในการนับถือศาสนา ทำให้ชาวต่างด้าวอังสามารถปรับตัวเข้ากับคนพื้นเมืองได้ค่อนข้างง่าย พากษาเมืองพิธีกรรมทางศาสนาที่สอดคล้องกับคนพื้นเมือง เช่นในเรื่องบап-บุญ คุณไช และกรรมธรรมอย่างที่ชาวพุทธทั่วไปเชื่อและครรภ์ กារพับเจอกันในงานทำบุญที่สำนักสงฆ์หน้าถ้ำ และวัดอินทรราม ในเขตบ้านทุ่งหลุก ทำให้คนพื้นเมืองคุ้นเคยความเปลกแยกแตกต่าง และยอมรับความเป็นส่วนหนึ่งของกลุ่มศรัทธาเดียวกันง่ายกว่ากลุ่มชาติพันธุ์อื่นๆที่นับถือศาสนาคริสต์

ในช่วงแรกของการตั้งบ้านเรือนอยู่อาศัยของชาวต่างด้าวอังบ้านปางแดงใน ชาวบ้านส่วนใหญ่ผลิตข้าวเพื่อการยังชีพโดยอาศัยน้ำฝน เมื่อหมดฤดูปลูกข้าว มีบางส่วนรับจำจังเก็บหอมให้คน

ในพื้นราบ มีการเก็บหาข่องป่าเพื่อยังชีพ เช่น เห็ด และหน่อไม้ในช่วงฤดูฝน การหาสมุนไพรในบริเวณพื้นที่รอบบ้าน และในป่าใกล้หมู่บ้าน โดยหมายความว่าประจำหมู่บ้าน ซึ่งเป็นคนเดียวกับผู้นำทางศาสนา ที่ได้รับความรู้สืบทอดมาจากสายตระกูลของตน นอกจากนี้ ป้ายangเป็นที่มาของไม้ไผ่เพื่อสร้างบ้าน ยังเก็บข้าว และเครื่องใช้อื่นๆ

ขณะที่ชาวบ้านรู้สึกมั่นคงในการดำรงชีวิตของตน เพราะมีที่อยู่อาศัย มีที่ดินทำกินและสามารถใช้ทรัพยากรในป่าได้ ความรู้สึกดังกล่าวก็ถูกสั่นคลอน เมื่อมีการพูดคุยแลกเปลี่ยนกับกลุ่มชาติพันธุ์อื่น บ่อยครั้งที่ชาวบ้านจากหมู่บ้านอื่น ได้บอกเล่าถึงสิทธิความเป็นคนไทย หากได้ถือครองบัตรประชาชนหรือบัตรสีขาว กระนั้นก็ได้ กลุ่มชาติพันธุ์ที่เป็นเพื่อนบ้านกับชาวดาวังบ้านปางแดงใน ทั้งปากะเกอบญอ(บางส่วนมีบัตรประชาชนแล้ว) ลิซู อาข่า และลาหู่ สวนใหญ่เป็นกลุ่มคนที่ถือครองเพียงบัตรประจำตัวบันทึกสูงหรือบัตรสีฟ้า มีเพียงส่วนน้อยเท่านั้นที่มีบัตรประชาชน ขณะที่ชาวดาวังอั้งทั้งหมู่บ้านยังไม่มีการถือครองบัตรใดๆเลยสักใบเดียว ดังนั้น ความมั่นคงในที่ยืนของชาวดาวังอั้งจึงเป็นเรื่องสำคัญและมีความหมายมาก เพราะพวกเขามีเดียงรู้ว่า คนชายขอบหรือกลุ่มชาติพันธุ์อื่นที่สูงนั้น อย่างน้อยการได้ถือบัตรสีฟ้าก็ยังมีสิทธิ และดูมีสถานภาพที่ดีกว่าการไร้ซึ่งบัตรใดๆ บัตรสีฟ้ายังนับเป็นหนึ่งในเครื่องมือแสดงสถานภาพความเป็นคนไทยได้ในระดับหนึ่งก่อนจะเลื่อนสถานภาพตัวเองได้ครอบครองบัตรสีขาว อย่างไรก็ตาม เมื่อปี พ.ศ.2528 กรมประชาสงเคราะห์ได้ทำการสำรวจสุขภาพของประชาชนบนที่สูง และได้เข้ามาสำรวจประชาชนในแต่ละบ้านน้ำแม่เตา-ห้วยอิโก ชาวดาวังอั้งปางแดงใน ได้รับการสำรวจและได้รับบัตรลงทะเบียนสุขภาพของกรมประชาสงเคราะห์ ชาวดาวังอั้งต่างก็ได้ และเก็บรักษาบัตรดังกล่าวไว้เป็นอย่างดี เพราะเชื่อว่า บัตรนี้จะแสดงให้เห็นถึงความเป็นคนไทยของเข้าได้

นอกจากนี้แล้ว จากข้อมูลที่ผ่านมา จะเห็นได้ว่า เนื่องไขสำคัญที่ชาวดาวังอั้งอธิบายถึงสาเหตุการย้ายหมู่บ้านมาอยู่ที่บ้านปางแดงใน คือเพื่อให้เด็กๆเดินทางไปเรียนหนังสือได้สะดวกขึ้น ซึ่งในช่วงแรกนั้น (พ.ศ.2526) การเรียนการสอน มีจีนที่เพิงตรงข้ามสำนักสงฆ์หน้าถ้ำ โดยครูอาสามครา จากนั้นเมื่อปี พ.ศ.2527 โรงเรียนปางแดง จึงได้ก่อตั้งขึ้น โดยมูลนิธิพุทธธรรมหนงซื่อ ชาวบ้านเล่าให้ฟังว่า ยังมีส่วนร่วมในการสร้างอาคารโรงเรียน โดยใช้ไม้ในป่า และนำอกมาสร้างอาคารเรียน ต่อมาโรงเรียนปางแดงได้โอนเป็นโรงเรียนในสังกัดประมาณศึกษาเมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม พ.ศ.2530 ปัจจุบันรับนักเรียนจากชุมชนปางแดง และหมู่บ้านอื่นๆที่อยู่ในบริเวณนั้น

ในช่วงแรกของการตั้งถิ่นฐาน และลงลูกหลานเรียนหนังสืออั้น ชาวดาวังอั้งบ้านปางแดง ใน สวนใหญ่ส่งเฉพาะเด็กผู้ชายไปเรียนหนังสือ เพื่อให้อ่านและเขียนหนังสือไทยได้ ชาวดาวังอั้ง เล่าว่า สมัยก่อน การเรียนที่ประเทศพม่า เด็กผู้ชายจะถูกส่งไปเรียนที่วัด กับพระชาวดาวังอั้ง

ดังนั้น เมื่อย้ายมาที่ในเมืองไทย คิดว่า การเรียนการสอนคล้ายคลึงกัน จึงได้ส่งเพียงเด็กผู้ชายไปต่อมาก็ไม่นานนัก เด็กผู้หญิงก็ถูกส่งเข้าเรียนด้วยเช่นกัน นอกจากนั้น เขอธิบายว่า การเรียนหนังสือไทย ก็เพื่อที่จะได้รู้จักภาษาไทยมากขึ้น และเข้าใจวิถีชีวิต ความคิด การเป็นอยู่ และเชื่อว่า การอ่านหนังสือไทยได้ เป็นส่วนหนึ่งที่จะทำให้ได้รับการยอมรับมากขึ้น

การเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่ เริ่มต้นขึ้นปลายปี 2530-2532 ชาวบ้านเล่าว่า พบรหินป่าถูกตัดมากขึ้น จากคนนอกหมู่บ้าน การเปิดพื้นที่ป่าเป็นป่าอย่างรวดเร็วและรุนแรง ซึ่งหากพิจารณาประกอบกับนโยบายการพัฒนาของประเทศไทยเป็นสมัยรัฐบาลพลเอกชาติชาย ชุดนี้ ซึ่งเน้นการเติบโตทางด้านเศรษฐกิจเป็นหลัก จะทำให้เข้าใจเงื่อนไขส่วนหนึ่งของการลดลงของพื้นที่ป่าในประเทศไทย เนื่อง เพราะในช่วงเวลาดังกล่าว การปฏิรูปที่ดินได้ถูกปลูกกระแสรขึ้นมาใหม่ แต่แทนที่จะเป็นประโยชน์ต่อคนยากจนตามเจตนาرمย์เดิม กลับเป็นนโยบายที่ถูกนำมาเป็นข้ออ้างในการแสวงหาผลประโยชน์ของกลุ่มอำนาจจากการเมืองและคนร่ำรวยบางกลุ่ม นโยบายจากคณะรัฐบาล ซึ่งขณะนั้น พล.ท.สนั่น ขาวประศาสน์ แห่งพระคปภ.บีทีบี-พระครัวรัฐบาล ได้ผลักดันให้มีการแก้ไข พรบ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 การแก้ไขครั้งนี้มีสาระสำคัญคือ มีการแก้ไขให้ผู้มีที่ดินในพื้นที่ป่าสงวนที่ได้รับ สปก. สามารถร้องขอให้มีการออกเอกสารสิทธิ์ที่ดิน(นส.3 หรือ โฉนด) ตามกฎหมายได้ (สปก. เป็นสิทธิในการใช้ที่ดินโดยถือว่า กรมสิทธิ์ยังเป็นของรัฐ ผู้ถือสปก. ไม่มีอำนาจจำหน่าย จ่าย โอน ที่ดิน แต่มีความสามารถเปลี่ยน สปก. เป็นเอกสารสิทธิ์ตามกฎหมาย ถือว่าที่ดินเป็นกรรมสิทธิ์ของบุคคลผู้มีน้ำหน้าสามารถจำหน่าย จ่าย โอนได้ถูกต้องตามกฎหมาย) (พฤกษ์, 2544 ; 125) เงื่อนไขดังกล่าว ทำให้ผู้มีอำนาจและกลุ่มอิทธิพลในท้องที่เข้าไปบุกเบิกที่ดินและยึดหนังสือของกันที่ทำกันในเขตป่าเพื่อเป็นกรรมสิทธิ์ส่วนบุคคลต่อไป

“ผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่นบังคับ ผมคงไม่ต้องพูดซื่อ เริ่มต้นจากเป็นผู้ให้บ้าน ในสมัยรัฐบาลชาติชาย ซึ่งเป็นช่วงที่การขายที่ดินบุ่มมาก ผู้ให้บ้านคนนั้นก็ทำหน้าที่เป็นนายหน้าซื้อขายที่ดิน ประกอบกับทำมีแล้วเดือนด้วย ทำให้เข้าเป็นนายทุนร่ำรวยในพริบตา มีบ้านมีรถ เป็นนายทุนท้องถิ่น ที่มีอิทธิพลมาถึงทุกวันนี้” (สัมภาษณ์นิคม พุทธา, 26 มีนาคม 2544)

ปรากฏการณ์การลดลงของพื้นที่ป่าในเขตลุ่มน้ำแม่เตาะ-หัวยอโกรังดังกล่าวสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของทรัพยากรป่าไม้ในประเทศไทย ประกอบกับกระแสโลกที่กำลังให้ความสำคัญต่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ดังนั้น จึงส่งผลก่อให้เกิดกระแสการตั้งตัวการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ในประเทศไทยอย่างกว้างขวาง กรมป่าไม้ในนามผู้ดูแล ปกป้องผลประโยชน์ทรัพยากรป่าไม้ของประเทศไทย ถูกวิพากษ์วิจารณ์โดยการจัดการอย่างรุนแรง กรมป่าไม้จึงหันมาปรับเปลี่ยน

บทบาทจากการเป็นผู้ใช้ประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจ มาเป็นผู้ดูแลปกป้องทรัพยากรธรรมชาติ ที่สuy างาม มีคุณค่า และที่จำเป็นต้องรักษาไว้

ความล้มเหลวในการจัดการป่าของรัฐ ทำให้กระบวนการเรียกร้องให้รัฐกระจายอำนาจใน การควบคุมทรัพยากร ด้วยการรับรองสิทธิชุมชนในการจัดการป่าเป็นไปอย่างกว้างขวาง และเปิด กว้างมากขึ้น การรวมตัวคัดค้านการให้สัมปทานป่าของรัฐเกิดขึ้นบ่อยครั้ง จนนำไปสู่การประกาศ ปิดป่าในปี พ.ศ.2532 (กลุ่มนักศึกษาเพื่อประชาธิปไตยและสิ่งแวดล้อม, 2542)

และจากนโยบายปิดป่าในภาพรวมประเทศ สร้างให้ปฏิบัติการของเจ้าหน้าที่ในห้องถิน ตอบรับด้วยการหาผู้กระทำการฟิดตามกฎหมายมาลงโทษ ประชาชนในป่าหลายพื้นที่จึงถูกจับ คุกในข้อหาบุกรุกแผ่ร่องพื้นที่ป่า ทั้งที่หลายพื้นที่เป็นชุมชนดั้งเดิมอยู่มาก่อนนี้ โดยนายและ กฎหมายประกาศให้ และบางส่วนเป็นเพียงกลุ่มคนที่เป็นแพะรับบาปในการกระทำนั้น เพราะใน ทางการเมืองและความเป็นจริงที่รับรู้กันทั่วไปต่างรู้ดีว่า การปิดพื้นที่ป่าอย่างกว้างขวางนั้น ไม่ สามารถกระทำได้เพียงพร้า มีด ชอบจากสองมือของชาวบ้าน หากแต่ต้องเป็นเลือยไฟฟ้า รถ เท rak เทอร์ และอิทธิพลในห้องที่เพื่อการจัดการ แต่เพราะอำนาจทางการเมืองดังกล่าวนี้เอง ที่กลุ่ม คนซึ่งลงมือกระทำจริง ไม่เคยต้องตกเป็นผู้ต้องหาหรือรับผิด ชาวบ้านคนเมืองเล่าให้ฟังว่า “มีพ่อ ค้าไม่รายใหญ่จากในเมืองเชียงใหม่ร่วมกับผู้นำหมู่บ้านในห้องที่บังคน เอาเลือยไฟฟ้าเข้าไป ตัดไม้ เปิดที่ดิน เพื่อเอาที่ดินมาขอสบก. ไปดูหลักฐานที่อำเภอได้ ช่วงปี พ.ศ.2532-2534 มีการ ยื่นหนังสือขอทำกินในเขตป่าข้างบนนี้เป็นคราวบ้าง” (สัมภาษณ์คนเมือง 20 มีนาคม 2544)

ดังนั้น การแสวงหาคนผิด จึงเป็นไปอย่างเรียบว้อยและง่ายดาย หากโอนความผิดนี้ไปสู่ คนที่ไร้เสียงและอำนาจที่สุดในพื้นที่ ซึ่งนั่นเอง เป็นที่มาของข่าวพาดหัวหนังสือพิมพ์

“จับชาวป่าหล่อง หนีเข้าเมือง...นายสมพงษ์ อุนฤทธิ์ ป้าไม่เขต จับหวัดเชียงใหม่ รับรายงานว่ามีชาวเขาเผ่าป่าหล่อง สัญชาติพม่า อยู่พื้นที่อาคัยอยู่ในเขต ป่าสงวนแห่งชาติ เชียงราย บริเวณลำน้ำยဟก หมู่ 9 ต.เชียงดาว อ.เชียงดาว จ.เชียงใหม่ และมีการบุกรุกทำลายป่า ดังนั้นเมื่อวันที่ 27 มกราคม นี้ จึงนำ กำลังเจ้าหน้าที่ป้าไม่ ร่วมกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ บุกจับตัวชาวเขาเผ่านี้ไว้ได้รวม 34 คน เป็นชายทั้งหมด ส่งพนักงานสอบสวนดำเนินคดีตามกฎหมายต่อไป”  
(ไทยนิวส์ ฉบับ 31 มกราคม 2532)

### 3.3.2 3 ปี 6 เดือน 18 วัน : ช่วงปีแห่งความทุกข์โศก (พ.ศ.2532-2535)

## เหตุการณ์การจับกุม

ชาว怛าระชั่งล้อมวง ข่าวยักนัย้อนรำลึกเหตุการณ์อันเลวร้ายที่ผ่านมาให้ฟังว่า (สัมภาษณ์ชาว怛าระชั่ง, 9 และ 10 กรกฎาคม 43)

"26 มกราคม 2532 ราวดีห้าครึ่ง ขณะที่ชาวบ้านหลายคนกำลังลุกขึ้นจากที่นอน ล้างหน้าล้างตา ผู้หญิงตื่นขึ้นมาก่อน มาดูข่าว เสียงเตือนข่าวอยู่ในความมืด ตัวร้าวทั้งในและนอกเครื่องแบบ เจ้าหน้าที่ป่าไม้ เขตอุทยานเชียงใหม่ 9 ประมาณ 100 คน มา กับรถกะบะ 17 คัน เข้าล้อมบ้าน พากเจ้าหน้าที่ค่ายฯเดินเข้ามาตรวจกลางหมู่บ้าน ถามว่าใครอยู่บ้าง มีผู้ชายอยู่กี่คน เรียกผู้ชายให้มาร่วมกัน แล้วบอกว่า จะมีประชุม เข้าบอกว่า จะมีนายอำเภอมา

ชาวบ้านจึงเรียกผู้ชายมาร่วมกันทั้งหมด 44 คน พอมานั่งรวมกัน เขาก็คัดคนแก่ออก  
จนเหลือผู้ชายวัยหุ่น 29 คน เขานอกกว่าจะพาให้ไปถ่ายบัตรประชาชน ทุกคนดีใจ แล้วก็ตามไป  
เข้าเอกสาร 6 ล้อมารับแล้วบอกว่า ตอนเด็กจะมาส่งคืนถึงบ้าน ไม่ต้องกลัว

เจ้าน้าที่บังคับอกกว่า จะพาไปแจกผ้าห่ม ช่วงนั้นเป็นช่วงหน้าหนาว เราก็ได้ใจอย่าง  
ได้ผ้าห่ม

ก็นั่งรถกันไป 29 คน พอลองไปถึงเชียงดาว ก็ไม่เห็นเข้าແວที่อำเภอ แต่ให้ไปรวมกันอยู่ที่ป่าไม้สัก ไม่รู้ที่ไหนสักแห่งในอำเภอ นั่งรอจนเริ่มค่ำ เขาก้มมาพาตัวไปเข้าโรงพัก

ตอนอยู่ในบ้านสักกี้แล้วว่า เข้าจะจับ เพราะเขากล้มไว้ ไปไหนไม่ได้เลย ตอนนั้นยังไม่รู้สึกอะไรมาก เพราะเขายาบกกว่าพวงนี้ก็จะสังคีน

แล้วเขาก็บอกว่า เรายุกrukป่า เราก็ตอบไปว่า ไม่ได้บุกรุก ที่อยู่ก็เป็นที่เก่าของคนเมือง เราขออนุญาตแล้ว จ่ายเงินด้วย

สักพักเจ้าน้ำที่กิว่า แล้วไม่ท้ออยู่ใกล้บ้านไปไหน ใครเอ้าไป ถ้าไม่ใช่พวกประหลอง

พวกราก็ตอบว่า ทุกที่ที่ปะหล่องทำ พวกรากแก้กันทั้งหมด(หมายถึงจ่ายแก่ค่าคนมีดคุณ  
ด้าบ) ไม่เคยบกรอกเลย แต่เจ้าน้ำที่มั่นว่า ที่บ่มไม้

พองหลังจากนั้น พากเจาก็ถูกเอาไปใส่คอก แล้วค่ายมีการบนอกอีกครั้งว่าจะให้ออกภายใน 15 วัน"

การเก็บข้อมูลประเดิมการจับกุมชาวบ้านด้วยอั่งเมืองปี พ.ศ.2532 ถูกทำให้สมบูรณ์ขึ้น เมื่อได้พูดคุยกับคนพื้นเมืองคนหนึ่งซึ่งขณะนั้นตั้งถิ่นฐานที่บ้านแม่ジョンและถูกจับกุมในช่วงเวลาเดียวกันด้วย คนพื้นเมืองเล่าว่า กลุ่มคนที่ถูกจับครั้งนั้น มีทั้งชาวด้วยอั่ง ลาหู่ ลี๊ แฉก และคนเมือง

ทั้งหมดรวม 70 คนได้ ซึ่งรวมทั้งเข้าด้วย นั่งรถมาสักพัก เข้าได้พูดคุยกับเจ้าหน้าที่ และได้บอกรวมกันว่า ตนเองเป็นคนไทย มาเที่ยวไม่ได้อยู่อาศัย (จริงๆอยู่มาปีกว่าแล้ว) จึงได้รับการปล่อยลงกลางทาง ยังไม่ทันได้เข้าสวนสัก คนพื้นเมืองได้สรุปเป็นๆ รวมกับรำพึงกับตัวเองว่า “คง เพราะเราเป็นคนเมือง ไม่ใช่คนต่างด้าว” (สัมภาษณ์คนเมือง, 12 กรกฎาคม 2543)

ย้อนกลับไปที่วันเดียวกันของชาวต่างด้าว ในหมู่บ้านปางแดงใน ชาวบ้านที่เคยถูกจับในครั้งนั้น ค่ายฯ จำกัดดับเหตุการณ์ ขณะที่เด็ก และผู้หญิงที่ล้อมองอยู่ด้วยกันนั่งนิ่งรับฟังเรื่องเล่าซึ่งไม่รู้ถูก หรือขึ้นมาบอกเล่าเป็นครั้งที่เท่าไหร หากแต่ท่าทีของ การฟัง สีหน้าและแววตาแห่งความตั้งใจ รับฟัง เรื่องทุกชีวิตเล่านี้ ถูกรากับว่า เรื่องเล่าทั้งหมดเพียงถูกรอยเรียงออกมากเป็นครั้งแรก หลังจากที่ ชาวบ้านถูกจับเข้าห้องขังในค่ายเชียงดาว ผ่านไปได้ 7 วัน กลุ่มผู้ชายด้าวอีก 29 คน และคนลี้ภัย 3 คน กลับถูกส่งไปโลงจำกัด ลงไปขึ้นศาล แล้วก็ฝ่าขังต่อ ในช่วงเวลาหนึ่งเมื่อวานนี้ ครอบครัวและบ้านเดือนปีข้างหน้าที่ต้องจ่ายไปในห้องขัง

ชาวบ้านเล่าต่อว่า

“ในศาล เข้าบอกรวมว่า ถ้ารับสารภาพจะได้อกเว้า ถ้าไม่รับจะต้องออกช้ำ ตามกฎต้องติดคุก 11 ปี 9 เดือน ก็จะได้ลดลงครึ่งหนึ่ง (เกือบ 6 ปี) พากเราไม่รู้อะไร รู้แต่อยากรอกไปไก่ไก่ เข้าบอกให้รับอะไร เรา ก็รับไป

วันตัดสิน ทั้งหมู่เลย ใจเสียงดัง ยืนไม่ได้ เป็นล้ม ล้มไปกันหลายคน ใช้ถุงมัด ใส่ชุดแดงๆ ตอนแม่ไปเยี่ยม เห็นชุด แดงๆ เห็นหมดสัน นึกว่าพระ ไหว้ถูกเลย

ตอนผู้ชายติดคุก ผู้หญิงไปเยี่ยม แรกๆ เดือนละ สองครั้งแล้วก็ห่างขึ้นเรื่อยๆ เพราะไม่มีเงินเดินทางไปเยี่ยม”

จากนั้น ความทรงจำอันเจ็บปวดระหว่าง 3 ปี 6 เดือน 18 วัน ถูกถ่ายทอดออกมายังคำพูดเพียงไม่กี่คำ ประหนึ่งว่าอยากรู้เรื่องราวทุกชีวิตที่มันผ่านมา ผ่านไปไม่ต้องย้อนกลับมาอีก

“วันแรกที่อยู่ในคอก(คุก) นอนกันนอนไม่หลับ คิดว่าตายยังดีกว่า เสียใจขนาด ที่จริงเราไม่ใช่คนเพี้ยนบ้า เหมือนเขาไปแบบนี้แท้จริง ในคุกนะ 1 วันเหมือน 1 เดือน”(นำแสง ลุงเมิง, 9 กรกฎาคม 2543)

“อยู่พม่ากันราก อยู่คอกกันราก แต่ไม่เหมือนกัน มันนรกคนละแบบ อยู่พม่ากันแยก แต่หนีไปเข้าบ้านได้ หนีไปทั้งครอบครัวได้ อยู่คอก ไม่เห็นกัน ไม่เห็นลูกเมีย มันกันรากอีกแบบ” (ยอด ลุงเมิง, 28 พฤษภาคม 2543)

นอกจากนั้น ชาวบ้านได้บอกรวมกันว่า ขณะที่พากเขายังพากษาให้ติดคุก 11 ปี 9 เดือนนั้น ชาวลี้ภัยที่ถูกจับพร้อมกันในวันนั้น ได้รับการปล่อยตัวเมื่อเวลาผ่านไป 6 เดือน

ช่วงเวลาในคุก ชาวบ้านเล่าว่า มีหน้าที่ต้องทำ มีกฎเกณฑ์ข้อบังคับมากมาย แรกๆของ การอยู่ บางครั้งถูกตีด้วยไม้ตะพด (ชาวบ้านเรียก ไม้สระ-อา เพราะมีรูปร่างคล้าย สระ-อา) เนื่อง เพราะไม่เข้าใจคำสั่ง แต่หลังจากนั้นก็เรียนรู้ที่จะปฏิบัติตัวและเรียนรู้กฎข้อบังคับต่างๆ กิจวัตรประจำวันในคุก ส่วนใหญ่ช่วงเช้าจะเป็นการเรียนหนังสือ หากบ้างคนไม่ชอบเรียนจักстан แกะไม้ และตอนบ่ายจะถูกแบ่งหน้าที่ไปตามโรงทำงานต่างๆ เช่น โรงครัวมีหน้าที่ต้องล้างจาน โรงปูนมีหน้าที่ต้องหล่อเสาปูนหลักเขต โรงไม้มีหน้าที่ต้องเลือยไม้และทำเฟอร์นิเจอร์ เป็นต้น

### สภาพหมู่บ้านในช่วงผู้ชายติดคุก

ก่อนผู้ชายติดคุก ชาวดาวรัง อ้าง ทำการปลูกข้าวเพื่อกิน มีการปลูกถัวหลังเกี่ยวข้าวแล้วใน บางครอบครัว เพื่อเอาไว้ขายบ้างเล็กน้อย กลุ่มผู้หญิงเล่าให้ฟังว่า ในช่วงแรกที่ผู้ชายติดคุก เจ้าหน้าที่บอกว่า ไม่ให้อยู่ที่นี่ แต่จะให้กลับที่เดิม

“พวกรากีขอบอกว่า ผัวยังอยู่ในเมืองไทย จะไม่ทำไร่จนกว่าจะออก แต่อย่าเพิ่งໄลให้ออก ไปเลย ปีแรก (ปี พ.ศ.2532) พวกรากีไม่กล้าปลูก เพราะกลัวถูกจับ แต่มีคนเมืองที่ซื้อขาย ที่รู้จัก กันมานานกว่า ไม้รู้ว่าผู้ชายจะได้ออกเมื่อไร ให้ทำกินไปเถอะ ก็เลยปลูกข้าวภักนคนละnidหน่อย แต่ก็ไม่พอกินหรอก”

ขณะที่ความผิดข้อหาบุกรุกพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติจะกักขังผู้ชายดาวรังให้ต้องติดอยู่ใน คุกไว้ อิสรภาพ กลุ่มคนเม่าคนแก่ ผู้หญิง และเด็กในหมู่บ้านก็ควรรับรู้ถูกกักขังให้อยู่ในความ หวาดกลัว ยากลำบาก และไว้อิสรภาพไม่ต่างกัน หากแต่ว่าเป็นการไว้อิสรภาพภายใต้การปิดล้อม กดทับด้วยการดำเนินชีวิตอยู่ท่ามกลางที่ดินทำกินที่ตนเองจ่ายเงินแลกมา

ชาวบ้านเล่าให้ฟังว่า ในช่วงเวลาแห่งความทุกข์ยาก 3 ปีกว่านั้น พวกรากีทำการผลิตเพื่อยังชีพ ปลูกข้าวไว้吃 ให้ที่แรงงานในครอบครัวจะทำได้ แต่ส่วนใหญ่ไม่พอกิน และได้รับความช่วยเหลือจากองค์กรพัฒนาเอกชนหลายแห่ง รวมทั้งนักศึกษามหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ที่ได้บริจาค ช่วยเหลืออาหาร ยา เครื่องนุ่งห่มและเงินจำนวนหนึ่ง หลังจากได้ข่าวทราบการจับกุมทางหน้า หนังสือพิมพ์ และตื่นเต้นกับเรื่องราวกลุ่มชาติพันธุ์ในหมู่ที่เคลื่อนย้ายเข้ามาในประเทศไทย

ในรายงานฉบับหนึ่งของนักศึกษาต่างประเทศ Lara Seri Johnson (1992) ที่เข้ามาเรียน ในโครงการ College Year in Thailand มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ซึ่งสนใจประเด็นการอนุรักษ์ป่าไม้ ได้ทำหัวข้อวิจัยเรื่อง Three Differing Perspectives of Forest Conservation in Northern Thailand ได้เลือกพื้นที่บ้านปางแดงใน เพื่อทำการศึกษาความคิดและวิธีการจัดการทรัพยากรป่าไม้ ของชาวดาวรัง แม้จะระยะทางการศึกษาจะสั้นเพียง 3 เดือน คือ ปลายเดือนมกราคม-เมษายน

พ.ศ.2535 ซึ่งเป็นระยะที่ผู้ชายยังอยู่ในคุก เดตข้อมูลที่เก็บได้ในช่วงนั้น สะท้อนความเป็นอยู่ที่เป็นจุดน่าสนใจในบางประเด็นได้ชัดเจน

Johnson (1992) ชี้ให้เห็นว่า ในช่วงที่เชือเข้าไปเก็บข้อมูลนั้น ชาวดาวรุ่งแต่ละครัวเรือนได้ปลูกข้าวครัวเรือนละ 3-5 ไร่ บางคนปลูกในพื้นที่แปลงตันอ่อนของสัก ซึ่งมีอีสักโตขึ้น ก็ไม่สามารถปลูกข้าวได้อีกด้วยไป และบางคนปลูกในที่เข้าของคนเมือง และนอกจากนี้ เขายังได้ชี้ให้เห็น การเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ อย่างน้อยสองเรื่องที่สำคัญ กล่าวคือ เริ่มมีการนำยาฆ่าหญ้า ยาฆ่าแมลงมาใช้ในหมู่บ้านด้วยคำแนะนำของพ่อค้าในเมือง และคำแนะนำว่าจะทำให้ผลผลิตดีขึ้น แม้ Johnson ได้พยายามบอกถึงอันตรายของยาฆ่าแมลงดังกล่าว หากแต่ในช่วงการเก็บข้อมูลครั้งต่อไป เขายังกลับเห็นถึงเปลี่ยนแปลงที่ได้ถูบ้าน (หน้า 32) และการที่หมอยาชาวดาวรุ่งถูกจับกุมไปพร้อมกับผู้ชายคนอื่นๆ ในหมู่บ้าน ทำให้เมื่อมีคนเจ็บป่วย ชาวบ้านจะจำเป็นต้องไปหาหมอในเมือง เพื่อรับการรักษาด้วยระบบการแพทย์แผนใหม่ (หน้า 38) ข้อความดังกล่าวของงานวิจัยชิ้นนี้ ชี้ให้เราเข้าใจได้ว่า ในภาวะที่ครัวเรือนประสบปัญหาระยะงานในการจัดการการผลิตและการดูแลสุขภาพ ยาฆ่าหญ้าหรือยาฆ่าแมลง และยารักษาโรคแบบสมัยใหม่ นับเป็นวัตกรรมที่ดูเผินๆ เหมือนจะเข้ามาแก้ไขความยากลำบาก และปัญหาในการดำเนินชีวิต

หากแต่ “ยา” ทั้งสามประเภท ล้วนแล้วแต่เป็นผลผลิตของระบบทุนนิยม การดูแลพืชในไร่ และการดูแลรักษาสุขภาพที่เปลี่ยนแปลงไปของชาวดาวรุ่ง จึงมีนัยสำคัญที่ชี้ให้เห็นว่า การจับกุมคุณชั้นให้ชาวบ้านกล้ายเป็นผู้กระทำการข้อบุกรุกป่า และการเป็นคนไร้สัญชาติ เป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการปิดล้อมทางการเมือง สังคม และเศรษฐกิจ ที่ส่งผลให้ชาวบ้านพึ่งพาตัวเองได้น้อยลง และวิถีชีวิตขึ้นต่อระบบตลาดมากกว่าที่ผ่านมา

ทางออกของชาวบ้านในช่วงนี้ที่พอจะทำได้ คือ การปลูกข้าวเพื่อยังชีพ ปลูกถั่วเพื่อขาย ซึ่งมีเพียงเล็กน้อยเท่านั้น อีกทางหนึ่ง คือ การทอผ้าขาย เพื่อหาเงินมาใช้จ่ายในครอบครัว โดยการสนับสนุนของกลุ่มของครัวพัฒนาเอกชน แต่การทอผ้าขายไม่ใช่วิถีชีวิตและรูปแบบที่ชาวบ้านคุ้นเคย ประกอบกับไม่มีตลาดรองรับอย่างกว้างขวาง รายได้จากการทอผ้าจึงมีไม่มากมายนัก ทางออกอีกทางหนึ่ง ที่ชาวบ้านดีนัวนเพื่อให้ได้รายได้คือ การรับจ้างเป็นแรงงานปลูกสวนป่า

ในช่วงเวลาดังกล่าว นโยบายป่าไม้ในพื้นที่ได้มีการปลูกสวนป่าหลังการจับกุม และประกาศเขตอุทยานแห่งชาติคีรีล้านนา เมื่อ 1 พฤศจิกายน พ.ศ.2532 ผลงานนโยบายดังกล่าว ทำให้พื้นที่รอบบ้านซึ่งเป็นที่ดินของชาวบ้านบางคน เก็บที่ดินของคำ จองตลาด และนันดา อาชุง บริโภค ปากทางเข้าหมู่บ้าน ซึ่งปลูกมะม่วงไว้แล้ว ก็ถูกยึดไปเป็นของกรมป่าไม้ และดำเนินการปลูกสวนป่าสัก โดยในช่วงปี พ.ศ.2532 มีนายสมบูรณ์ ออมรัตน์คีรี ชาวลิซูในพื้นที่ เป็นผู้คุมคนงานการ

ปลูกกล้าสัก และปอยครั้งที่เจ้าหน้าที่ป่าไม้เดินทางเข้ามาดูงาน ในครั้งนั้น ผู้หันยิงในหมู่บ้าน และ คนเม่า คนแก่ที่ไม่ถูกจับกุมไปด้วย เช่น คำ จองตาล ผู้นำหมู่บ้าน ได้เข้าไปปรึกษาและนำตัวกับเจ้า หน้าที่ ให้การต้อนรับ จดหมายาหาร(เท่าที่มี)ให้ และบอกเล่าความทุกข์ยากของตน จนท้ายที่สุดได้ ขอร้องให้เจ้าหน้าที่ป่าไม้จัดจ้างแรงงานผู้หันยิงและคนเม่าคนแก่ในหมู่บ้านเพื่อหาเงินมาเลี้ยงดู ครอบครัวในช่วงที่ผู้ชายถูกจับติดคุก ชาวบ้านจึงได้รับจ้างปลูกป่าสัก ตั้งแต่ปลายปี พ.ศ.2532- 2537 จนหมดโครงการปลูกสวนป่าสักบริเวณเชียงดาว โดยมีการปลูกป่าในพื้นที่ต่างๆดังนี้

#### พ.ศ.2532 ปลูกรอบๆหมู่บ้าน

พ.ศ.2533 ปลูกในบริเวณห้วยแม่ข่าน ช่วงนี้ คำ จองตาล ได้รับความไว้วางใจและให้เป็น ผู้ควบคุมการปลูกป่าจนสุดสิ้นโครงการ

#### พ.ศ.2534 ปลูกใกล้บ้านริเวณริมแม่น้ำข่า แบบห้วยปุ่งกาง

พ.ศ.2535 ปลูกในบริเวณห้วยน้ำริน ช่วงที่ผ่านมา ชาวบ้านได้รับค่าจ้างแรงงานคนละ 40 บาท ต่อวัน

และหลังจากที่ผู้ชายออกมากจากคุก ปรากฏว่า ยังได้มายืนคนงานรับจ้างปลูกสวนป่าจน สุดสิ้นโครงการด้วย ซึ่ง ในปี พ.ศ.2536 ปลูกในบริเวณห้วยนกใกล้หมู่บ้าน และ พ.ศ.2537 ปลูก เป็นแนวกันชนกว้าง 3 เมตร รอบๆพลาญ ด้วยค่าจ้าง 80 บาทต่อวัน

อย่างไรก็ตาม สำหรับโครงการปลูกสวนป่าสักของรัฐในพื้นที่ปางแดงใน ซึ่งมีเป้าหมาย เพื่อการอนุรักษ์น้ำ Lara Johnson ได้วิพากษ์ในตอนท้ายของการวิจัยเรื่องว่า การที่รัฐเข้าไปปลูกป่า รอบหมู่บ้าน เพื่อหวังจะให้เกิดการอนุรักษ์ป่า นับเป็นวิธีการที่ไม่ได้ประโยชน์ เพราะเมื่อหมด โครงการ รากไม้ย้ายออกไป และไม่มีการดูแลต่อเนื่อง สู่ให้ชาวบ้านเป็นผู้ดูแลอนุรักษ์ตั้งแต่แรกดีกว่า เพราะชาวบ้านยังคงอยู่ในที่เดิม อีกทั้ง ชาวบ้านมีความรู้ในการจัดการป่าของตนเอง และมีระบบ ความเชื่อต่อเรื่องป่าที่เป็นสิ่งศักดิ์สิทธิ์ จึงมีระบบการจัดการที่ดีและมีการอนุรักษ์อยู่แล้ว (หน้า 32 และ หน้า 40) สำหรับวิธีคิดและการจัดการป่าของชาวดราวงศ์ ได้นำเสนอรายละเอียดไว้ในบทที่ 4

#### 3.3.3 อิสรภาพกับการจดจำของห้องขัง (พ.ศ.2535-2542)

สำหรับผู้ชายดราวงศ์ที่ติดคุก การทำตัวเป็นนักโทษที่ดี ปฏิบัติตัวตามกฎข้อบังคับ และไม่ เคยมีปัญหาทะเลาะเบาะแสแห่งตลอดช่วงเวลาในคุก ทำให้พวกรเข้าได้รับการลดโทษ และออกจาก คุกเร็วกว่าคำตัดสินพิพากษา จาก 11 ปี 9 เดือน เหลือเพียง 3 ปี 6 เดือน 18 วัน พวกรเข้าได้รับ พระราชทานอภัยโทษ และได้รับการปล่อยตัวในวันเฉลิมพระชนมพรรษาสมเด็จพระนางเจ้า

พระบรมราชโินีนาถ 12 สิงหาคม พ.ศ.2535 และด้วยเหตุการณ์นี้ สถาบันพระมหาชัตติรย์ จึงมีความหมายเสมอหนึ่งผู้ปลดปล่อยความทุกข์ยากให้แก่พวกราชอาคั้งหนึ่ง

คำร้องในเพลงชาติไทย การเรียนการสอนหนังสือภาษาไทย ถูกกล่าวแต่ตลอดระยะเวลาการติดคุก อันเป็นการตอกย้ำสถาบันชาติ ศาสนา พระมหาชัตติรย์ สงผลให้มีนัยสำคัญต่อจิตใจของชาวด้าระอังเป็นอย่างยิ่ง เขาว่าสึกว่า การนับถือศาสนาพุทธ การเคารพและเทิดทูนพระมหาชัตติรย์ การดำรงชีวิตในผืนแผ่นดินประเทศไทย หั้งหมอดื่อการตอบรับการเป็นสมาชิกคนหนึ่งในนามพลเมืองไทยนั่นเอง ดังนั้น แม้การติดคุก จะเป็นสิ่งเลวร้าย เป็นความทรงจำอันเจ็บปวด หากแต่พวกราชได้ปลดปล่อยให้ตัวเองและเพื่อนร่วมชะตากรรม ให้ยอมรับและเห็นข้อดีของนั้นว่า

“ติดคุกมาแล้วมันก็ตี มันสอนให้อ่ายในระเบียบวินัย สอนให้เชื่อฟัง จะได้รู้ว่าอยู่เมืองไทยเป็นยังไง เราเก็บอกกันได้ ทำตามเข้าได้ เราจะได้เป็นคนไทย”

“ติดคุกมาแล้ว ก็ยอมตามกฎหมาย เขายังกัน่าจะอยู่ได้แล้ว”

“หลังออกจากเจ้าหน้าที่ป่าไม้ ได้เข้ามาบอกว่า อย่าไปทำลายป่า ให้อ่ายที่เก่า อย่าไปบุกรุกที่ใหม่ เขาอนุญาตให้อ่ายที่เดิม” (กลุ่มชาวบ้านด้าระอัง, 9 และ 10 กรกฎาคม 2543)

เมื่อกลุ่มผู้ชายได้รับการปลดปล่อยตัวเป็นอิสระภาพ เมื่อ 12 สิงหาคม พ.ศ.2535 แล้ว พวกราชได้กลับมาพบความเปลี่ยนแปลงในหมู่บ้าน และการรอคอยเพื่อปรับเปลี่ยนสภาพความเป็นอยู่ของครอบครัว บ้านหลายหลังได้รับการปรับปรุง ซ่อมแซม ที่ดินหลายผืนได้ถูกปรับเปลี่ยน

ชาวบ้านคนหนึ่งเล่าให้ฟังว่า เมื่อก่อนมาตอนนั้น เมียปลูกข้าวไว้กิน บนที่ดินของตัวเอง ริมบ้าน ซึ่งถูกรัฐยึดไปปลูกปาล์มแล้ว แต่เพราต้นสักยังเล็ก ช่วงนั้นจึงยังทำกินได้อยู่ แต่ปีจุบัน ต้นสักใหญ่เติบโตขึ้น ทำให้เขาต้องเสียที่ดินแปลงนี้ไป บางคนเล่าว่า กลับมาเห็นต้นข้าว ข้าวโพด สูงพื้อมกับหญ้าในแปลง เพราะไม่มีคนช่วยในการดูแล พวกรากลับมา ได้ปรึกษาเรื่องการอยู่ต่อที่บ้าน ปางแดง และได้ชี้อสรุปกันว่า จะอยู่และทำกินที่นี่กันต่อ บางคนให้เหตุผลว่า ระหว่างที่ผู้ชายอยู่ในคุก ได้ขอร้อง ต่อรองกับเจ้าหน้าที่ป่าไม้ (ซึ่งเป็นตัวแทนของรัฐ) เขายังคงทำกินที่เดิม ขณะเดียวกัน บางคนก็บอกว่า ช่วงปี พ.ศ.2533 มีการสำรวจและทำบัญชีที่จังหวัด หรือบัตรคนบัณฑิตที่สูงกันบ้างแล้ว แสดงให้เห็นว่า พวกราชมีสิทธิที่จะอยู่ในพื้นที่เดิมต่อ จากนั้น ชาวบ้าน ได้ปรับแบบแผนการทำเนินชีวิตเพื่อให้สอดคล้องต่อการทำกินและปรับรูปแบบการผลิตจากระบบการผลิตเพื่อยังชีพเพียงอย่างเดียว มาเป็นการผลิตเพื่อค้าขาย และปรับตัวตามการแทรกแซงของตลาดมากขึ้น นั่นคือ การเลือกผลิตเพื่อขาย และเป็นแรงงานรับจ้าง<sup>2</sup>

<sup>2</sup> รายละเอียดประเดิมการเปลี่ยนแปลงระบบการผลิต ได้นำเสนอไว้ในบทที่ 4

ยุคที่สามของการแบ่งพื้นที่การชุมชนด้วยภาระอั้งออกจากคุก ได้กลับมาเป็นแรงงานรับจ้างภาคเกษตรให้กับชุมชนพื้นที่รากลุ่มซึ่งมีงานรับจ้างตลอดทั้งปี ชาวบ้านมีการประชุมตกลงสภากาแฟความเป็นอยู่ของทั้งหมู่บ้าน และได้มีข้อตกลงร่วมกันว่า ห้ามบุกเบิกที่ทำกินในบริเวณพื้นที่ป่าเขตอุทยานแห่งชาติครึ่งปีนึง แต่ยังคงหาของป่า เห็ด หน่อ ไม้ไผ่ในเขตป่าใกล้หมู่บ้านได้ สร่านการทำกิน แต่ละครัวเรือนเริ่มเพิ่งพากการใช้ปุ๋ยเคมี ยาฆ่าหอย ยาฆ่าแมลงมากขึ้น เพราะหวังให้ได้ผลผลิตเพื่อขายมากขึ้น และหลายครัวเรือน ขอเช่าที่ดินจากคนเมืองที่เป็นพื้นที่ว่างเปล่า และสวนมะม่วงที่ยังเล็กเพื่อขยายพื้นที่ทำกิน ซึ่งหลังจากเช่าที่ว่างเปล่าได้ระยะเวลาหนึ่ง (3-5 ปีขึ้นไป ส่วนใหญ่จะเจรจาตกลงขอเช่าที่ดินต่อ และเป็นการซื้อแบบผ่อนสอง)

นอกจากนั้น ในช่วงหลังออกจากคุกของกลุ่มผู้ชายด้วยภาระอั้งตั้งแต่ปี พ.ศ.2535 เป็นต้นมา ภาระอั้งในบ้านปางเดงใน ต้องเพิ่มมากับการเติบโตขึ้นของธุรกิจห้องเที่ยวที่เข้ามามีรายได้ประโยชน์จากการเป็น “คนอื่น” ของตน

บริษัทห้องเที่ยวหลายบริษัทในอำเภอเมืองเชียงใหม่ ได้ปรับธุรกิจห้องเที่ยวในเขตอำเภอเชียงดาว ด้วยการเปิดการห้องเที่ยวแบบ trekking tour เพื่อตอบรับกระแสการห้องเที่ยวแบบ Eco-tourism โดยการเที่ยวชมวัฒนธรรมและพักค้างคืนร่วมกับชาวบ้านกลุ่มชาติพันธุ์ต่างๆ ดังนั้น หากพิจารณาในแง่ความสวยงามของทรัพยากรธรรมชาติ และความหลากหลายของกลุ่มชาติพันธุ์ กลุ่มบ้านในเขตลุ่มน้ำแม่เตา-ห้วยอี้โถ จึงเป็นพื้นที่เป้าหมายสำคัญอีกด้านหนึ่งของธุรกิจการห้องเที่ยวดังกล่าว ชาวบ้านในเขตนั้นจึงได้มีการปรับตัว สร้างบ้านพัก ท่องเที่ยวและขายสินค้าให้กับนักท่องเที่ยวซึ่งส่วนใหญ่เป็นชาวต่างประเทศที่มากับบริษัททัวร์ในเมือง ภาระอั้งบ้านปางเดงในเป็นจุดพักที่นิยมจุดหนึ่ง บริษัททัวร์ให้ความเห็นว่า เพราความแปลงของเสื้อผ้าผู้หญิง หมู่บ้านยังไม่มีไฟฟ้าใช้ และการให้บริการที่ดีทำให้นักท่องเที่ยวหลงใหล ดังนั้น การสร้างบ้านพักให้นักท่องเที่ยวจึงเป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญอีกแหล่งหนึ่งของชาวด้วยภาระอั้งบ้านปางเดงใน ซึ่งปัจจุบัน มีครอบครัวที่ดำเนินธุรกิจ(เล็กๆ)โดยการติดต่อผ่านบริษัทห้องเที่ยว)ทั้งหมด 6 ครอบครัว (รายละเอียดประเดิมการห้องเที่ยว ได้เสนอไว้ในบทที่ 4)

การขยายตัวของชุมชนในเขตพื้นที่ลุ่มน้ำแม่เตา-ห้วยอี้โถ ยังคงเป็นไปอย่างต่อเนื่อง ช่วงปี พ.ศ.2536 เป็นช่วงที่มีกลุ่มชาติพันธุ์ลាសู และชาวด้วยภาระอั้งเดินทางเพื่อมาตั้งถิ่นฐานจากหมู่บ้านแม่جون และดอยอ่างขางเพิ่มเติม อย่างไรก็ตาม ชาวบ้านด้วยภาระอั้งปางเดงใน ได้มีการประชุม และตกลงกันว่า ไม่รับคนนอกเข้ามายังเป็นสมาชิกในหมู่บ้านเพิ่มอีก เพราความจำกัดของที่ดินในหมู่บ้าน นอกจากนั้น ชาวบ้านอธิบายว่า หลังจากออกจากคุก เจ้าหน้าที่ป่าไม้ พ่อหลวงบ้าน และคนอิทธิพลจำนวนมากของหมู่เข้ามา ถ้าอย่างอยู่ที่นี่ต่อ ก็ห้ามให้กรมอาชญากรรมเพิ่มเติมแล้ว เพราจะทำให้

ต้องขยายที่ทำกินเข้าไปในป่าอีก (สัมภาษณ์ชาวบ้าน, 15 สิงหาคม 2541) การห้ามครั้งนี้ ชาว  
ดรากระอังปางแดงใน เลือกที่จะปฏิเสธการขอเข้ามาอยู่ร่วมแม้กระทั่งชาวดรากระอังด้วยกันเอง (ใน  
ขณะเดียวกับข้อมูลพบว่า แม้จะเป็นเครือญาติกัน เช่น นายอินพรอม จองตาล จะเป็นน้องชายของนาย  
คำ จองตาล หัวหน้าหมู่บ้านก็ตาม แต่ก็ไม่ได้รับอนุญาตให้ตั้งถิ่นฐานในหมู่บ้านปางแดงในได้ จึง  
ต้องไปอาศัยที่ดินของคนเมือง ในเขตบ้านปางแดงนอกในป่าจุบันอยู่) ดังนั้น จะเห็นได้ว่า ในช่วง  
ปลายของทศวรรษ 2530 เป็นช่วงที่ชาวดรากระอัง ชาวลาหู มีการโยกย้ายตั้งถิ่นฐานกันมากในเขต  
บ้านปางแดงนอก เพื่อมาเป็นแรงงานรับจ้าง และเช่าที่ดินทำกิน ซึ่งแบ่งเป็น 3 กลุ่มบ้านแบ่งตาม  
เจ้าของที่ดินในพื้นที่นั้น นั่นคือ บ้านปางแดงนอกกลุ่มน้ำสาม(ชาวลีซู) กลุ่มบ้านของคนเมือง  
และกลุ่มน้ำบ้านนายจากเชื้อ (ชาวดรากระอัง)

อย่างไรก็ตาม การเปลี่ยนแปลงอย่างชัดเจนภายในเขตลุ่มน้ำแม่เตา-ห้วยอีโกเกิดขึ้นอีกครั้งหนึ่ง ในช่วงปี พ.ศ.2539-2540-2541 สามเหตุการณ์ที่เกี่ยวข้องต่อเนื่องกัน กล่าวคือ ในช่วงปี พ.ศ.2539 บริษัทเชียงใหม่ไฟเซอร์ ทำหนังสือขอสัมปทานเขางหินปูน ใกล้บ้านห้วยอีโก แต่ไม่ได้รับอนุมัติ จากนั้น ประมาณเดือนกรกฎาคม พ.ศ.2540 กรมโยธาธิการ ขยายถนนทางดิน ตั้งแต่สันเข้าจากบ้านทุ่งหลูก ขึ้นไปบนดอยถึงบ้านห้วยอีโก โดยตัดไม้ใหญ่สองข้างทางถนนลง ทั้งการตัดไม้และตัดถนนเข้าไปในพื้นที่ป่าโดยไม่ได้รับอนุญาตจากกรมป่าไม้

ประเด็นสำคัญอีกประการหนึ่งคือ ในช่วงเวลาดังกล่าว เป็นช่วงที่นโยบายเกี่ยวกับมาตรการและแนวทางเพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าสงวนแห่งชาติ และอุทยานแห่งชาติเปลี่ยนแปลงไปมา สร้างความสับสนให้กับผู้ทำการ แลกกลุ่มอนุรักษ์ต่างๆเป็นอย่างมาก เนื่องด้วย มติคณะรัฐมนตรี 17, 29 เมษายน พ.ศ.2540 และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 เมษายน พ.ศ.2540 (มติวังน้ำเยี่ยว) ทำให้ต้องมีการพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีกันใหม่<sup>3</sup> นอกจากนี้แล้ว ในช่วงนี้ สถานการณ์ไฟป่าและข่าวการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ภาคเหนือนับเป็นเรื่องใหญ่ ปลูกกระแทกการอนุรักษ์ป่าไม้ในประเทศไทยครั้งหนึ่ง ทำให้รัฐบาลมุ่งให้ความสนใจปัญหาทรัพยากรป่าไม้เป็นพิเศษ ดังนั้น เมื่อวันที่ 24 มีนาคม พ.ศ.2541 นายปองพล อดิเรกสาร รมต.เกษตรฯได้มอบหมายให้นายเనว ชิดชอบ รมช.กระทรวงเกษตรฯรับผิดชอบดูแลไฟป่าภาคเหนือ หลังจากนั้น 26 มีนาคม พ.ศ.2541 นายเనว ชิดชอบ ได้เขียนเอกสารฉบับรับผิดชอบดูแลไฟป่าภาคเหนือ หลังจากนั้น 26 มีนาคม พ.ศ.2541 ผู้บุกรุกป่าสงวน หนังสือพิมพ์ห้องถินรายงานว่า เจ้าหน้าที่จับไม่ได้ 600 ท่อนในป่าเชียงดาวต่อเขตอุทยานศรีล้านนา ไม่ดึงกล่าวพบอยู่สองข้างทาง ถูกใจคนตัดเนื่องจากภารตัดถนนของกรมโยธา-

<sup>3</sup> (ดูรายละเอียดเพิ่มเติมใน พฤกษ์, 2542 ;127-129, เครื่องข่ายชาติพันธุ์ศึกษา, 2541 ; 8-9 และหนังสือพิมพ์ในช่วงเวลาดังกล่าว)

ธิการสายทุ่งหลัก-หัวยอโก-พลาญ หนังสือพิมพ์ได้ระบุว่า กำนันในพื้นที่เป็นนายทุนอยู่เบื้องหลัง การตัดไม้เหล่านี้ (เครือข่ายชาติพันธุ์ศึกษา, 2541;9) แต่การจับกุมได้จับชนกลุ่มน้อยและคนเมือง รวม 56 คน ทั้งที่อาศัยอยู่และเข้ามาพักพิงชั่วคราวในเขตบ้านปางแดงนอก ซึ่งในจำนวนนั้น มีชาว ดาวรุ่งบ้านปางแดงนอก 26 คน การจับกุมคุณชัยชาวบ้านกลุ่มนี้ เกิดขึ้นในช่วงปีที่ประเทศไทย ประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ประกอบกับการให้ความสนใจด้านสิทธิชนกลุ่มน้อย และสิทธิ ทักษิณของคนไทยเป็นประเด็นที่ก่อให้เกิดการต่อต้านและการต่อต้านความสนใจ การจับกุม คุณชัยครั้งนี้ จึงไม่ใช่ภาระของคุณชัยที่ต้องรับผิดชอบในสิ่งที่ทำให้เกิดขึ้น แต่เป็นภาระของรัฐบาล ที่ต้องรับผิดชอบต่อสิทธิและเสรีภาพของคนไทย ที่ต้องการได้รับ การปล่อยตัว เมื่อ 22 มิถุนายน ในปีเดียวกันนั้นเอง(รายละเอียด ดูเพิ่มเติมใน เครือข่ายชาติพันธุ์ ศึกษา, 2541 และข่าวในหนังสือพิมพ์กรุงเทพธุรกิจ ในช่วงปลายเดือนมีนาคม-มิถุนายน 2541)

ชาวดาวรุ่งบ้านปางแดงในบางคน เล่าให้ฟังว่า ในวันที่มีการจับกุม ตอนได้ยินเสียง เฮลิคอปเตอร์ ได้วิ่งหนีเข้าไปป่าต้นตัวในป่า เพราะกลัวการจับกุมตนเองจะเกิดขึ้นอีกครั้งหนึ่ง

กระบวนการ ขณะที่เหตุการณ์การจับกุมชาวบ้านปางแดงนักบุญคงคูกุรุน จนแรงอยู่ และ ความหวาดกลัวของชาวดาวรุ่งบ้านปางคงมีอยู่อย่างต่อเนื่อง ตัดมาเพียงไม่กี่วัน ในช่วงงานเทศกาล สงกรานต์ อเมซิงเชียงดาว 700 ปี ที่หน้าอำเภอเชียงดาว ทางหน่วยงานอำเภอ ได้นำออกให้ดูแทน ดาวรุ่ง รำดาบโซ่บันเวท เพื่อแสดงวัฒนธรรมประเพณีของดาวรุ่ง โดยทางอำเภอได้จัดเวที ลำดับการแสดงวัฒนธรรมประเพณีของชาวเชียงดาว เพื่อแสดงถึงความหลากหลายของกลุ่ม ชาติพันธุ์ที่มีอยู่ในอำเภอเชียงดาว อันเป็นการแสดงสนับสนุนธุรกิจการท่องเที่ยวให้เกิดขึ้นในอำเภอ แสดงถึงความพร้อมของทรัพยากรธรรมชาติอันสวยงาม และทรัพยากรมันมุขย์หรือกลุ่มชาติพันธุ์ เป้าต่างๆให้มาเที่ยวชม ดังที่นายอำเภอเชียงดาว(ในขณะนั้น) นายบรรลือศักดิ์ เทพหัสดิน ณ อยุธยา ได้ให้ข้อมูลไว้ว่า

“จากความอุดมสมบูรณ์ของธรรมชาติ และความยาวนานของประวัติศาสตร์ ตลอดจนมีที่ตั้ง ทำเลเหมาะสมทั้งในด้านภูมิประเทศ อีกทั้งความหลากหลายของกลุ่มชนต่างๆ ที่ยังคงรักษาขนบธรรมเนียม ประเพณี เป็นเอกลักษณ์ประจำเผ่า ทำให้อำเภอเชียงดาว เป็นสถานที่พร้อมต้อนรับนักท่องเที่ยว...”

และได้อธิบายถึงความหลากหลายของกลุ่มชาติพันธุ์ในอำเภอเชียงดาวว่า

“พื้นที่เชียงดาว มีชาวเชียงดาวและชนกลุ่มน้อย 9 กลุ่ม ได้แก่ ลีซู มูเซอ มัง อีก็อ เกี้ยวหรือไทยใหญ่ คະฉິນ กະເຫົ່ງ ປະລ່ອງ และຈືນຍ້ອ ทำให้อำเภอนี้ น่าสนใจ และน่าท่องเที่ยว” (“อเมซิงเชียงดาว” ข้อมูลโดย บรรลือศักดิ์

เทพหัสดิน ณ อุบลฯ รายงานโดย ชูชาติ ลีสุวรรณ และเทวนทร์ อุปala จาก  
หนังสือพิมพ์ไทยนิวส์ 17 มกราคม 2541 หน้า 3)

แม้เหตุการณ์การจับกุมในครั้งที่สอง ไม่ได้เกิดขึ้นกับชาวด้าระอั้งบ้านปางแดงในโดยตรง แต่โดยความเป็นกลุ่มชาติพันธุ์เดียวกัน คงปฏิเสธไม่ได้ว่า พวกร้ายอ่อนรู้สึกและตระหนักรถึงความไม่มั่นคงในที่ยืนของตน เหตุการณ์การจับกุมในฐานะที่เป็นคนอื่นที่เข้ามาบุก抢ทำลายป่า และเหตุการณ์การแสดงรำดาบที่หน้าอำเภอ ก็เกิดขึ้นด้วยกันเพียงไม่กี่วัน ผู้ดำเนินการจับกุมและผู้กล่าวถึงความหลากหลายของกลุ่มชาติพันธุ์ในอำเภอเชียงดาวอันเป็นเรื่องน่าภาคภูมิใจต่อธุรกิจการท่องเที่ยว ก็เป็นคนคนเดียวกัน ชาวด้าระอั้งจึงลับสนในสถานภาพของตนเองว่าควรเป็นไปในทิศทางใด ขณะที่ถูกมองว่าเป็น “คนอื่น” ไว้สัญชาติ แต่ก็มีเวทีให้แสดงถึงวัฒนธรรมประเพณีของตน อย่างไรก็ตาม พวกร้ายได้อธิบายว่า การได้แสดงวัฒนธรรม ไม่ว่าจะเป็นการเดินชงเฉลิมพระเกียรติ โดยให้ผู้หญิงแต่งตัวชุดด้าระอั้งเข้าร่วม การแสดงรำดาบ การทำตุงแบบชาวด้าระอั้งในงานเหลอดพระเกียรติต่างๆ ล้วนแต่เป็นสิ่งดี เพราะทำให้คนได้รู้จักด้าระอั้งมากขึ้น “ให้เข้ารู้ประเพณีของเข้า” เท่ากับเป็นการเปิดพื้นที่ทางสังคม ให้เกิดการรับรู้ว่า ในพื้นที่เชียงดาว มีกลุ่มชาติพันธุ์กลุ่มนี้ ที่ได้เดินทางเข้ามาอยู่ร่วมและมีประเพณีวัฒนธรรมอันดึงดีงามของตนเอง

นอกจากเหตุการณ์การจับกุมชาวบ้านในเขตพื้นที่บ้านปางแดง และการแสดงรำดาบในงานอเมซิ่งเชียงดาวแล้ว ในปีดังกล่าว คือ ปี พ.ศ.2541 นับเป็นปีที่มีเหตุการณ์สำคัญใจอิกประเด็น หนึ่ง กล่าวคือ ในช่วงต้นปี กลุ่มองค์กรพัฒนาเอกชน สมาคม YMCA ได้เข้ามายกบรมเรื่องป่าชุมชน และพาตัวแทนชาวบ้านในเขตลุ่มน้ำแม่เตาะ-ห้วยอีโก้ไปดูงาน และในเดือนมีนาคม ได้เข้ามายป่าชุมชนบ้านปางแดง ให้กับชุมชนด้าระอั้งปางแดงใน ในเขตอุทยานแห่งชาติศรีล้านนา พร้อมกับกับบ้านปางแดง ให้กับชุมชนชาวปกาเกอะญอ บ้าน พฤษภาคม ประเด็นป่าชุมชนยังคงเป็นประเด็นที่มีการต่อสู้ ต่อเนื่องมาโดยตลอดหลายปี เพื่อผลักดัน พรบ. ป่าชุมชนให้เกิดขึ้น กลุ่มองค์กรพัฒนาเอกชนหลายกลุ่ม ซึ่งได้แก่ สมาคม IMPECT, สมาคม YMCA, เครือข่ายกลุ่มเกษตรกรภาคเหนือ, เครือข่ายกลุ่มเกษตรกรภาคเหนือ โครงการนราศาสตร์ชุมชนพื้นที่สูง และโครงการจัดการลุ่มน้ำปิงตอนบน มูลนิธิคุ้มครองสัตว์ป่าและพรรณพืชแห่งประเทศไทย และกลุ่มชาวบ้านทั้งคนเมือง กลุ่มชาติพันธุ์ต่างๆ ในเขตอำเภอเชียงดาว ได้มีการประชุม หารือ และตกลงร่วมกันในการสร้างเครือข่ายป่าชุมชนของอำเภอเชียงดาว เพื่อสร้างอำนาจในการต่อรองในเรื่องป่าชุมชน ปลายปีกลุ่มชาวบ้านและองค์กรพัฒนาเอกชน จึงได้ร่วมกันแสดงความเป็นมาของ “เครือข่ายป่าชุมชนลุ่มน้ำแม่ปิง

ตอนบนเชียงดาว” ในงานสมัชชาป้าชุมชน และในช่วงปลายปี พ.ศ.2542 ได้ร่วมงานเทศประเกียรติ 72 พรรษาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ที่หน้าอำเภอเชียงดาว<sup>4</sup>

กล่าวโดยภาพรวม ประเดิมการประกาศพื้นที่ป่าของรัฐ กับความเคลื่อนไหวตอบโต้ในเรื่องป่าไม้ และที่ดินทำกินในบริบทภาคเหนือในช่วงปี พ.ศ.2541 เป็นต้นมานี้พบว่า สถานการณ์ความเคลื่อนไหวรุนแรงมาก ขณะที่รัฐได้ประกาศนโยบายพื้นที่ป่าเป็นเขตอุทยานแห่งชาติเพิ่มขึ้น ทำให้ชาวบ้านกล้ายieldเป็นผู้บุกรุกมากขึ้น และส่วนชาวบ้านเองก็ได้แบ่งฝักแบ่งฝ่ายเป็นสองด้านอย่างชัดเจน คือ ฝ่ายเรียกร้องผลักดันให้มีการอพยพคนพื้นเมืองและชาวเข้าออกจาป่า และฝ่ายที่เสนอให้คนอยู่กับป่ามีสิทธิทำกินในเขตป่าได้ ทั้งนี้โดยการดูแลรักษาธรรมชาติอย่างไรก็ตาม เหตุการณ์รุนแรงเกิดขึ้นต่อเนื่อง เช่น กรณีไฟป่าที่จอมทอง ต้นปี พ.ศ.2541 การจับกุมชาวเขา 56 คนที่บ้านปางแดง การจับกุมคนมังและการให้ภาพเป็นผู้ผลิตยาบ้า เหล่านี้ ล้วนแต่เป็นการสร้างมายาคติต่อชนกลุ่มน้อยให้เกิดขึ้น หมายคติที่เกี่ยวเนื่องกับการเป็นคนบุกรุกป่า การเป็นคนผิดกฎหมายและการเป็นคนอื่นที่ไม่ใช่คนไทย

อย่างไรก็ตาม เมื่อเกิดความกดดัน สถานการณ์ต่างๆ ไม่ได้เกิดขึ้นเพียงด้านเดียว ได้มีการตอบโต้ โดยการประท้วง ยืนหนังสือ เดินขบวน และท้ายที่สุดนำมาสู่การชุมนุมของชาวบ้านผู้เดือดร้อน ในกรณีปัญหาป่าและที่ดิน และกรณีสัญชาติ ที่บริเวณหน้าศาลากลางจังหวัดเชียงใหม่ ตั้งแต่วันที่ 25 เมษายน พ.ศ.2542 เพื่อเรียกร้องความชอบธรรมในพื้นที่ป่า และสิทธิของชุมชน ท้องถิ่นในการอยู่อาศัยและทำกินในพื้นที่ป่าซึ่งได้อัญญาติจากการประกาศนโยบายรัฐฉบับต่างๆ การชุมนุมครั้งนี้ ดำเนินต่อเนื่องยาวนานจนกระทั่งต้นเดือน พฤษภาคม 2542 ได้มีการสลายการชุมนุมด้วยการใช้ความรุนแรงของเจ้าหน้าที่รัฐ กระนั้นก็ตาม ได้มีการตกลงในหลักการก่อนการสลายการชุมนุม ระหว่างตัวแทนชาวบ้าน นักวิชาการ และตัวแทนรัฐ เพื่อหาข้อยุติที่เหมาะสม (อย่างไรก็ตาม ปัญหาดังกล่าวยังคงยืดเยื้อมาจนปัจจุบัน)<sup>5</sup>

ในกรณีการชุมนุมที่เกิดขึ้น กลุ่มชาวอังกฤษเป็นกลุ่มหนึ่งที่ได้รับผลกระทบ และเข้าร่วมตั้งหมู่บ้านจำลองในพื้นที่การชุมนุม โดยประเดิมหลักของชาวบ้านชาวอังกฤษ คือ การจับกุมคุมขั้งที่เกิดขึ้นเมื่อ 26 มีนาคม 2541 เป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย การเรียกร้องสิทธิทำกินในพื้นที่ป่า และประเดิมการให้สัญชาติ ซึ่งถือเป็นประเดิมหลักของการร่วมชุมนุมของชาวต่างด้าว อย่างไร

<sup>4</sup> ส่วนรายละเอียดประเดิมป้าชุมชน จะกลับมาพูดอีกครั้งในหัวข้อ “ป้าชุมชน” ในบทที่ 4

<sup>5</sup> ข้อมูลเดิมใน รายงานการวิจัย(ฉบับย่อ) “กรณีการชุมนุมของชาวบ้านผู้เดือดร้อน ในกรณีปัญหาป่าและที่ดิน และกรณีสัญชาติ” ใน กลุ่มนักศึกษาเพื่อประชาธิปไตยและสิ่งแวดล้อม มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2542 และหนังสือพิมพ์ฉบับต่างๆ ในช่วงเวลาดังกล่าว

กิตาณ ในช่วงเวลาการชุมนุม พบร้า ชาว怛าระอังที่เข้าร่วมตลอดการชุมนุม ส่วนใหญ่เป็นชาว怛าระอังบ้านป่างแต่งนอก ส่วนชาว怛าระอังบ้านป่างแต่งในเข้าร่วมประชุมในบางช่วง ซึ่งหัวหน้าหมู่บ้าน ได้อธิบายว่า มาร่วมชุมนุมเพื่อเรียกร้องสัญชาติ ส่วนกรณีป้าและที่ดินทำกินไม่ได้เรียกร้องอะไร เพราะเกรงว่า จะถูกขับไล่ออกจากที่ที่อีกหากแสดงความเป็นฝ่ายตรงข้ามกับป้าไม่

หลังการชุมนุม ได้มีความพยายามของกลุ่มองค์กรพัฒนาเอกชนในพื้นที่ ร่วมกับชาวบ้าน เพื่อผลักดันให้เกิดแนวทางที่เป็นรูปธรรมในพื้นที่ สำหรับเขตพื้นที่ลุ่มน้ำแม่เตาะ-ห้วยอีโก่ ได้เกิด “โครงการอนุรักษ์และพื้นฟูป่าสงวนแห่งชาติป่าเชียงดาว(บ้านป่างแตง) ลุ่มน้ำแม่เตาะ” โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน” โดยความร่วมมือของฝ่ายต่างๆ ทั้งหน่วยงานรัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน ชาวบ้านและนักวิชาการ โดยมีเป้าหมายจะแก้ไขปัญหาป้าไม่ ที่ดินอย่างเป็นรูปธรรม และมีความคิดให้โครงการตั้งกล่าวเป็นโครงการนำร่องในการแก้ปัญหา จากความคิดดังกล่าว จึงนำไปสู่การประชุมหารือ หลายครั้ง จนเกิดปฏิบัติการครั้งแรกคือ การอบรม ประชุมชาวบ้าน ที่จัดขึ้นเมื่อวันที่ 23-25 สิงหาคม พ.ศ.2542 ที่โครงการศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยอีโก่ อำเภอดอยสะเก็ต จังหวัดเชียงใหม่ ภายใต้ชื่องาน “แผนปฏิบัติการตามแผนงานเตรียมความพร้อมของชุมชนและสร้างความเข้าใจโครงการอนุรักษ์และพื้นฟูป่าสงวนแห่งชาติป่าเชียงดาว(บ้านป่างแตง)” โดยให้ตัวแทนชาวบ้านในเขตลุ่มน้ำแม่เตาะ-ห้วยอีโก่ กลุ่มชาติพันธุ์ต่างๆและคนเมือง รวมทั้งหมด 20 คนเข้าร่วมประชุม (ดูภาคผนวก) อย่างไรก็ตาม เมื่อผู้วิจัยได้เข้าไปร่วมประชุมปฏิบัติการด้วยแล้ว นั้น พบร้า การประชุมที่เกิดขึ้นเป็นไปในลักษณะการอบรม ให้ความรู้ สั่งสอนชาวบ้านในการดูแลรักษาป่าตามวิธีการจัดการแบบตัวต่อตัว เช่น การแบ่งใช้น้ำมีกีประภาก การปลูกพืชเป็นอย่างไร การซื้อแปลงปลูกพืชต้องทำอย่างไร เป็นต้น มากกว่าจะเป็นการแลกเปลี่ยนพัฒนาความคิดเห็นของชาวบ้านและนักพัฒนาเอกชนที่เข้าร่วมประชุมด้วย นอกจากนั้นพบว่า การทำงานจัดขึ้นโดยกรมป่าไม้แต่โดยลำพังมากกว่าจะเป็นงานที่เกิดโดยความร่วมมือโดยหน่วยงานต่างๆอย่างตั้งใจในเป้าหมายเดิม อีกทั้งดูจากแผนงานที่หน่วยงานรับผิดชอบภายใต้สังกัดกรมป่าไม้ที่ได้เรียนขึ้น พบร้า เป็นแผนงานที่มุ่งขอบประมานในการดำเนินงานมากกว่ามุ่งสร้างความเข้าใจและการปฏิบัติงานกับชุมชนโดยแท้จริง ดังนั้น ท้ายที่สุด โครงการนี้จึงได้ยกเลิก และจบสิ้นลงโดยพฤตินัยก่อนสิ้นปี พ.ศ.2542

กล่าวโดยสรุป ในช่วงที่สามของพัฒนาการชุมชน ซึ่งเป็นยุคหลังจากผู้ชายชาว怛าระอังได้รับการปล่อยตัวจากการจับกุมคุกชั่งยาวนานถึง 3 ปี 6 เดือน 18 วัน ชาวบ้านต้องแข็งกับการเปลี่ยนแปลงหลายรูปแบบ ในเมืองไทยพบว่า พื้นที่ป่าถูกบุกเบิกโดยนายทุนท้องถิ่น และคนเมืองมากขึ้น มีการขยายตัวของการตั้งถิ่นฐานของชุมชนปางแตงนอก ซึ่งมีทั้งชาว怛าระอัง และชาว

ลาหู่ มีการประการพื้นที่ป่าเชียงดาว ให้เป็นอุทยานแห่งชาติครึ่ล้านนา เพชรบูรณ์น้ำกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ ต้องพึงพิงตลาดมากขึ้น มีการปรับรูปแบบของการผลิตเพื่อยังชีพและการผลิตเพื่อขาย การเข้ามาขององค์กรพัฒนาเอกชนหลายองค์กรที่เข้ามาช่วยเหลือ และทำงานเคลื่อนไหวด้านทรัพยากรในพื้นที่ การเข้ามาของธุรกิจการท่องเที่ยว ความผันผวนของนโยบายป่าไม้ของรัฐที่ส่งผลให้มีการต่อต้าน ประท้วงและชุมนุมหน้าศาลากลางจังหวัดเชียงใหม่ การปิดล้อมในรูปแบบต่างๆเหล่านี้ นับเป็นเงื่อนไขสำคัญที่ส่งผลให้เกิดการเรียนรู้ ต่อสู้ ตอบโต้และปรับตัวของชาวบ้านระอุ้งในปัจจุบัน

### 3.3.4 บ้านปางแแดงในในปัจจุบัน

หมู่บ้านไทยพัฒนาปางแแดง หรือบ้านปางแแดงใน เป็นหมู่บ้านขนาดเล็ก ขนาด 44 หลังคาเรือน 47 ครอบครัว ประชากรจำนวน 244 คน (สำรวจเมื่อ 6 กรกฎาคม 2543)

สภาพพื้นที่โดยรอบหมู่บ้านปางแแดงใน แวดล้อมไปด้วยพื้นที่ทำไร่ของชาวบ้าน ป่าสงวนป่าชุมชน อุทยานแห่งชาติครึ่ล้านนา และหมู่บ้านชาวเขาเผ่าต่างๆ ดังนี้

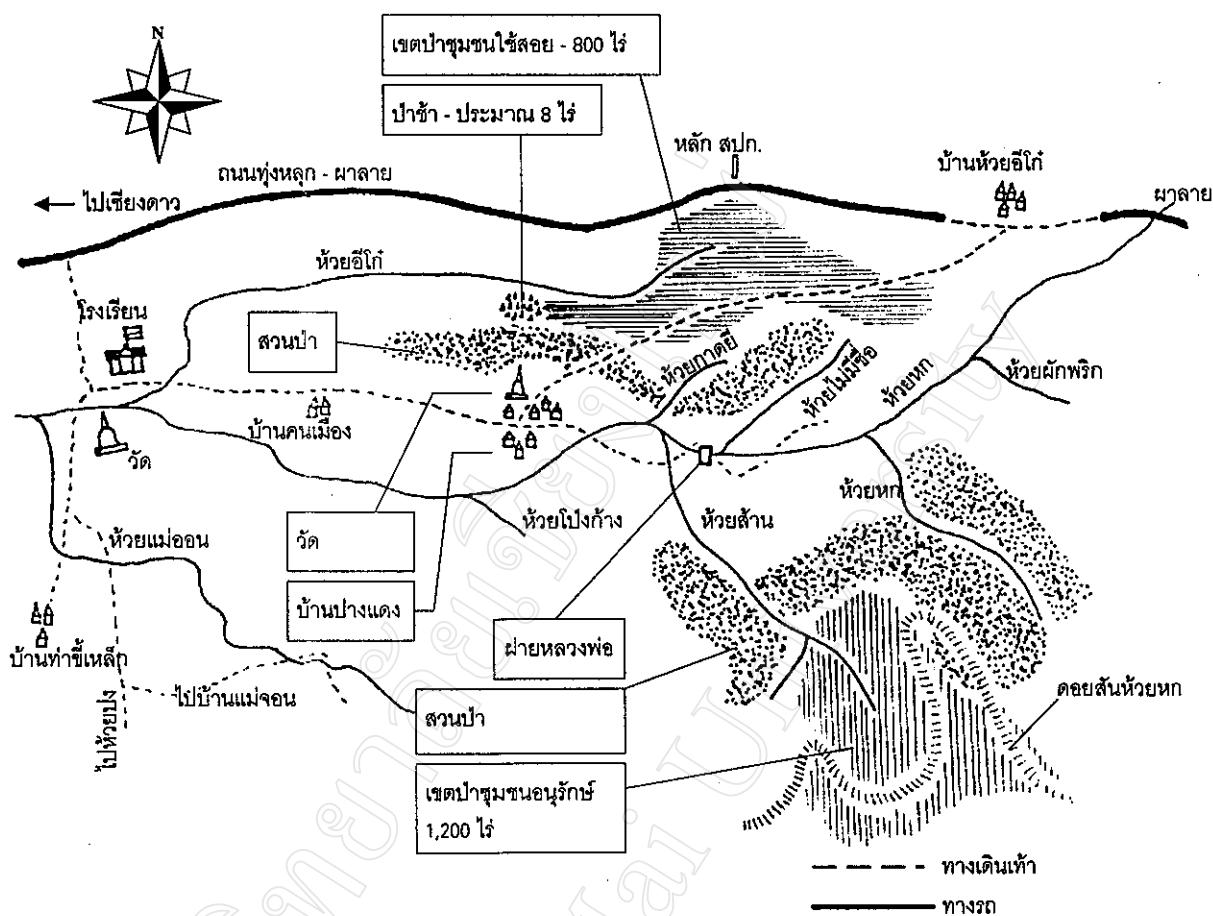
ทิศตะวันออก เชื่อมต่อกับบ้านห้วยอีโก้ บ้านพาลาย ซึ่งประกอบไปด้วยชุมชนอาช่า สีู่ และปากาเกอญู

ทิศตะวันตก ติดกับชุมชนบ้านปางแแดงนอก ซึ่งประกอบไปด้วยชาวบ้านระอุ้ง ลาหู่ และคนเมืองบางส่วน

ทิศเหนือ ติดกับบ้านทุ่งหลุก-พาลาย แนวเทือกเขาหินปูนในเขตอุทยานแห่งชาติครึ่ล้านนา

ทิศใต้ ติดกับบ้านแม่จอน และเป็นพื้นที่ป่าชุมชน และติดเขตอุทยานแห่งชาติครึ่ล้านนา (ดูแผนที่ 3.2)

ชาวบ้านดำรงชีพด้วยการปลูกข้าวโพดและถั่วเพื่อขาย ปลูกข้าวเพื่อกิน ดูแลรักษาและใช้ประโยชน์จากป่า รับจ้างภาคเกษตรให้กับคนพื้นเมืองเขตบ้านทุ่งหลุก ทำบ้านพักและขายสินค้าให้กับนักท่องเที่ยว นอกจานนี้ ชาวบ้านระอุ้งบ้านปางแแดงในยังคงนับถือศาสนาพุทธอย่างเคร่งครัด และนับถือผี ซึ่งได้รื้อฟื้น-สืบทอดพิธีกรรมที่เกี่ยวข้องกับระบบการผลิต ป่า และศาสนาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งประเด็นการปรับตัวในเรื่องป่า ระบบการผลิต ศาสนา และการยังชีพด้านอื่นๆ ได้แสดงรายละเอียดไว้ในบทที่ 4 ต่อไป



แผนที่ 3.2 แสดงแผนที่หมู่บ้านปางแดงใน

### 3.4 อกิจกรรมและสรุป

ในบทที่ผ่านมานี้ ได้นำเสนอเนื้อหาบริบทของพื้นที่ชุมชนลุ่มน้ำแม่เตา-หัวยอไก่ โดยนำเสนอด้านมิติของเวลาตั้งแต่ช่วงปี พ.ศ.2500 เป็นต้นมา ถึง พ.ศ.2542 โดยเน้นให้เห็นถึงกระบวนการปฏิรูปพื้นที่ป่า ด้วยรูปแบบต่างๆ กล่าวคือ การเปลี่ยนแปลงทางนโยบายป่าไม้-ที่ดิน การเปลี่ยนแปลงทางสังคม และเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นในช่วงเวลาต่างๆ แล้วผลต่อเนื่องต่อวิถีชีวิตของชาวระดับบ้านปางแดงในเป็นสำคัญ และเพื่อแสดงให้เห็นบริบทที่ซัดเจนขึ้น ในส่วนสุดท้ายของบท จึงได้สร้างตาราง เพื่อสรุปเหตุการณ์ที่มีนัยสำคัญตามช่วงเวลาต่างๆ ที่เกิดขึ้น ดังนี้ (ตารางที่ 3.1)

ตารางที่ 3.1 สรุปพัฒนาการของพื้นที่บ้านปางแಡงใน ในระหว่างปี พ.ศ.2500-2542

การเปลี่ยนแปลงทางสังคม และเศรษฐกิจในพื้นที่	ช่วงปี	นโยบายป่าไม้ในพื้นที่
<b>1. ยุคก่อนการตั้งหมู่บ้านปางแಡงใน (พ.ศ.2500-2527)</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>-คนเมืองห้องดินบูกเบิกที่ทำกินในพื้นที่ป่าบ้าง เข้าป่าหาของป่ายังชีพ ขาย</li> <li>-ปากเกอจะถูกตั้งถิ่นฐานในบริเวณบ้านผาลาย และบ้านท่าชี้เหล็ก บูกเบิกพื้นที่ทำไว้ให้ช้าวหมุนเวียนตามวิถีการผลิตตั้งเดิม</li> </ul>	2500-2520	สัมปทานไม้โดยบริษัทเอกชน
	2516	ประกาศเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ
<ul style="list-style-type: none"> <li>-นายทุนห้องถิน และชาวบ้านบูกเบิกพื้นที่ทำกิน เพื่อรอเวลาอี่นหนังสือขอทำกินในเขตพื้นที่ดังกล่าว</li> <li>-ลูกตั้งถิ่นฐาน บ้านห้วยอีโก้ ยังชีพด้วยการปลูกข้าวไว้ และข้าวโพดเพื่อขาย</li> </ul>	2520	ประกาศปฏิรูปที่ดิน ในเขต เที่ยงดาว
	2520-2525	แม้จะมีการประกาศพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติแล้วก็ตาม แต่ในทางปฏิบัติ ยังมีการบูกเบิกพื้นที่ทำกินโดยชาวบ้านคนเมือง และชาวลីម และตัดไม้ในบริเวณป่าดังกล่าวโดยนายทุนห้องถิน
<b>2. ยุคการตั้งหมู่บ้านและการก่อร่างสร้างด้วยหิน (พ.ศ.2527-25532)</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>-ชาวอังตั้งหมู่บ้านปางแಡงในโดยการขึ้นที่ดินตั้งหมู่บ้านจากคนเมือง และขึ้นที่ดินทำกินจากเจ้าของที่ดินเดิม ทั้งคนเมือง ปากเกอจะถูก และลីម</li> <li>-อาช่าข้ายเข้ามาตั้งถิ่นฐาน บ้านห้วยอีโก้</li> </ul>	2527-2532	
<b>3. ยุคผู้ชายอยู่ในคุก : 3 ปี 6 เดือน 18 วัน ช่วงเวลาแห่งความทุกข์ยาก (พ.ศ.2532-2535)</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>26 มกราคม ชาวชาวอัง ลីម คนเมือง ถูกจับข้อหาบุกรุกพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ</li> </ul>	2532	<ul style="list-style-type: none"> <li>-ประกาศเป็นพื้นที่ป่าสงวนป่าโดยรัฐ</li> <li>-1 สิงหาคม ประกาศอุทยานแห่งชาติครึ่งล้านนา</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>-ลาหู่ตั้งถิ่นฐานในบริเวณบริเวณทาง เพื่อเป็นแรงงานรับจ้าง</li> <li>-ชาวอังบ้านปางแಡงนอก ย้ายเข้ามายังชาวอังขาง, ฝาง เพื่อรับจ้างชาวลីម และคนเมือง</li> </ul>	2532-2537	<ul style="list-style-type: none"> <li>โครงการปลูกสวนปาล์ม หมายเหตุ บางพื้นที่ ป่าไม้ยังคงมีสมบูรณ์ ชาวบ้านบางคนเล่าไว้ ต้องโคลนป่าก่อนปลูกใหม่</li> </ul>

การเปลี่ยนแปลงทางสังคม และเศรษฐกิจในพื้นที่	ช่วงปี	นโยบายป้าไม่ในพื้นที่
-12 สิงหาคม ปล่อยตัวดาวรักษ์อั้งปางลงใน	2535	
<b>4. ขุคốiสรภาพและการจงจำนำออกห้องขัง (พ.ศ.2535-2542)</b>		
บริษัทเชียงใหม่ให้เชียง ทำหนังสือขอ สมปทานเข้าหินปูน ใกล้บ้านหัวอยอีโก้ ไม่ ได้รับอนุมัติ	2539	ชาวบ้านทั้งคนเมือง ดาวรักษ์ ปกา เกอะญู ลีซู อาชา และลานู ให้ข้อมูล ใกล้เคียงกันว่า เป็นช่วงที่ป้าไม่ในพื้นที่ ลดลงมากที่สุด สภาพพื้นที่เปลี่ยนแปลง รวดเร็ว มีถนน และมีการลักลอบตัดไม้ มาก และรวมถึงมีการปลูกพืชเศรษฐกิจ พื้นที่ สรุผลไม้โดยอย่างกว้างขวาง
-กรมโยธาธิการตัดถนนจากบ้านทุ่งหลุก เข้าไปยังบ้านหัวอยอีโก้มาหลาย โดยไม่ได้รับ อนุญาตจากการป่าไม้ -ธุรกิจท่องเที่ยวชมวัฒนธรรมชาวเชียง พื้นที่ลุ่มน้ำแม่เตา-หัวอยอีโก้ เดิมโดยชั้น มาก	2540	
-ป้าชุมชนบ้านป่างแดงใน และบ้านพา ลายเกิดชื่น และต่อมา ชุมชนในพื้นที่ คล้ายกัน ได้มีการรวมตัวเป็นเครือข่าย ป้าชุมชนเชียงดาว - 26 มีนาคม เนตุการณ์จับชา ดาวรักษ์ บ้านป่างแดงออก ลาญ ลีซู และคนเมือง รวม 56 คน ขึ้นบานบุกป่าส่วนแห่งชาติฯ แต่ด้วยความช่วยเหลือทางกฎหมาย และรัฐธรรมนูญ แห่งของกลุ่ม NGOs ทำ ให้การติดคุกของดาวรักษ์ป่างแดงออก ถูก ปล่อยตัวเมื่อ มิถุนายน ปีเดียวกัน	2541	-ความเปลี่ยนแปลงนโยบายป้าไม่-ที่ดิน ของรัฐผ่านผวนมากในช่วงนี้ จำนวน ครม. 17, 22, 29 เมษายน 2540 -ไฟป่า และปัญหาการบุกรุกที่ดินทำกิน ในป่า ภายใต้กฎหมายป่าไม้รัฐแสดงให้ เห็นถึงการเป็นผู้อนุรักษ์ และผลกระทบ ปัญหาสิ่งแวดล้อม ด้วยการจับกุมกลุ่ม ชาติพันธุ์ต่างๆ 26 มีนาคม
-การชุมนุมผู้เดือดร้อนกรณีปัญหาป้าไม้ และที่ดิน และสัญชาติ หน้าศาลากลาง จังหวัดเชียงใหม่ -ความพยายามในการสร้างโครงการนำ ร่องเพื่อแก้ไขปัญหาป้าไม้และที่ดิน โดย ความร่วมมือของรัฐ NGOs นักวิชาการ และชาวบ้าน โดยใช้ชุมชนป่างแดงเป็นต้น แบบ แต่ไม่สำเร็จ โครงการยกเลิกไป	2542	-การเคลื่อนไหว เรียกร้องให้เกิด พรบ. ป้าชุมชนยังคงมีอยู่อย่างต่อเนื่อง

แม้เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในพื้นที่บ้านปางแดงใน จะเป็นเพียงเหตุการณ์ในพื้นที่เล็กๆ แห่งหนึ่งในจังหวัดเชียงใหม่ แต่ภาพที่เกิดขึ้น สะท้อนให้เห็นถึง ความพยายามในการจัดการป่าไม้ของรัฐ ด้วยการอ้างกฎหมายสิทธิ์เหนือพื้นที่ จัดการต่อคนในพื้นที่ด้วยการปิดล้อมทางการเมือง ด้วยการใช้อำนาจรัฐและกฎหมาย ผลให้เกิดการต่อสู้และตอบโต้ในรูปแบบต่างๆ ดังงานศึกษาทางประวัติศาสตร์ที่ผ่านมา ได้กล่าวไว้ว่า “การอ้างความมีประสิทธิ์ภายในการจัดการป่าของรัฐ เป็นเพียงการสร้างเงื่อนไขให้เกิดการถ่ายโอนอำนาจในการให้สัมปทานจากเจ้าครอบครัวล้านนาอยู่ในมือของรัฐสูญญ์กลาง เพื่อสร้างหลักประกันว่า รัฐจะเก็บเกี่ยวผลประโยชน์จากการขยายไม้ได้อย่างยั่งยืน เพื่อให้ชนชั้นนำมีรายได้เป็นกอบเป็นกำเพื่อนำไปสร้างรัฐชาติ” (ธงชัย อ้างใน กลุ่มนักศึกษาเพื่อประชาธิปไตยและสิ่งแวดล้อม, 2542) เป้าหมายที่แท้จริงของการควบคุมและจัดการป่าโดยรัฐ จึงเป็นไปเพื่อแปรรูปชาติให้เกิดประโยชน์สูงสุดเชิงเศรษฐกิจ มิใช่เพื่อต้องการรักษาป่า และการเป็นผู้อ่อน懦ักษ์ ยังเป็นเหตุผลหลักที่รัฐกล่าวอ้างในภายหลัง

เขตพื้นที่ลุ่มน้ำแม่เตา-ห้วยอี้โก ตำบลเชียงดาว เป็นเขตพื้นที่ป่าทางทิศตะวันออกของแม่น้ำปิง ชาวบ้านคนพื้นเมืองหั้งเขตบ้านหุ่งหลุก บ้านแม่นะ ได้อาศัยป่าเพื่อยังชีพ หาของป่าและล่าสัตว์มานานแล้ว บางครัวเรือนได้เข้ามานุกเบิกพื้นที่เพื่อปลูกพืชไร่เพื่อขาย และต่อเนื่องเรื่อยมา เมื่อระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยเน้นนโยบายการเกษตรเชิงพาณิชย์ ชาวบ้านคนเมือง ได้ขยายพื้นที่ทำกินเข้าไปในเขตป่ามากขึ้น นอกจากรั้น ในเขตป่าแอบเชียงดาวนั้น ได้มีการสัมปทานไม้มามั่นคงตั้งแต่ก่อนปี พ.ศ.2500 แล้ว โดยบริษัทเอกชน ทำให้มีการนำแรงงานคนปากะภูมิมาใช้ในการทำไม้ และเป็นความชักจากไม้ แต่เดิม ในพื้นที่เขตนี้ ได้มีชาวปากะภูมิตั้งถิ่นฐานอยู่ก่อนแล้ว ในเขตบ้านพาลาย ส่วนชาวปากะภูมิกลุ่มใหม่ที่เข้ามาเป็นแรงงานรับจ้าง ต่อมาก็ได้ตั้งบ้านเรือนอยู่ในเขตบ้านห้วยอี้โก ทำไร่ข้าว และครอบครองพื้นที่ทำกินอยู่ในบริเวณดังกล่าว จากนั้น ชาวลีซูได้เคลื่อนย้ายเข้ามาตั้งถิ่นฐานทำกินในเขตบ้านห้วยอี้โก เป็นชุมชนที่เคลื่อนย้ายมาจากถนนคำເກົ້ວພ້ວມ ເຂົ້າມາປັບປຸງຊ້າວ ຊ້າວໄພດເພື່ອຄ້າຂາຍ และได้ทำการบุกเบิกที่ดินในหลายพื้นที่รอบหมู่บ้าน

และด้วยการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจเติบโตขึ้น รูปแบบการผลิตเกษตรเชิงพาณิชย์ ทำให้เกิดการผลิตต้องการแรงงานเข้มข้นขึ้น คนเมืองผู้ทำการผลิตเพื่อการค้า จึงได้แสวงหาแรงงานแรงงานรับจ้างมากขึ้น ด้วยเหตุนี้จึงเป็นที่มาของความเคลื่อนย้ายอพยพของชุมชนต่างๆ เพื่อมาเป็นแรงงานรับจ้าง รวมทั้งชุมชนดราจะอังบ้านปางแดงด้วย

ในกรณีของชุมชนดราจะอัง การเคลื่อนย้ายเข้ามาของพวากษา เกิดขึ้นภายใต้ช่องว่างทางการเมือง และการควบคุมทางกฎหมาย พวากษาเหล่านี้เป็นกลุ่มคนที่ไม่ได้รับการรับรองให้เป็นคนไทย เป็นเพียงคนผิดกฎหมายและไร้สัญชาติ ทำให้ไม่มีสิทธิตามกฎหมายในการครอบครองที่ดิน ทำกิน ดังนั้น สถานภาพของพวากษา จึงเป็นยิ่งกว่าคนชายขอบที่อยู่ปลายขอบสุดของเขตแดนได้ ทั้งทางลักษณะ การเมือง เศรษฐกิจ และสิทธิความเป็นมนุษย์

ปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นในพื้นที่บ้านปางแต่งใน ข้อมูลที่ได้ทำให้เห็นว่า การปิดล้อมในพื้นที่ได้เกิดขึ้นอยู่แล้วเดิมก่อนที่ชาวดราจะย้ายถิ่นฐานเข้ามา อย่างไรก็ตาม การปิดล้อมไม่ได้ตายตัวหรือเบ็ดเสร็จเด็ดขาดเดียวนานาด้วยจุดเด่นของชาวดราจะไม่สามารถแทรกตัวเข้ามาร่วมแบ่งใช้ประโยชน์จากทรัพยากรในพื้นที่ได้

เมื่อย้ายเข้ามาตั้งถิ่นฐานในเขตพื้นที่ป่าเชียงดาว ช่วงแรก พวากษาจึงพัฒนาการทำไร่ ทำสวน สภาพป่าในช่วงนั้นยังค่อนข้างอุดมสมบูรณ์ แต่ยังมีการตัดไม้ และบุกเบิกที่ดินอยู่บ้าง จากนั้น เมื่อ พ.ศ.2516 ได้มีการประกาศเขตป่าสงวนแห่งชาติในเขตพื้นที่เชียงดาว และต่อมา พ.ศ.2520 มีการประกาศเขตป่าภูรูปที่ดินทั้งจำพวกเชียงดาว เป็นเหตุให้มีการบุกรุกแผ้วถางที่ดินมากขึ้น และ เมื่อปี พ.ศ.2532 กรมป่าไม้ประกาศนโยบายปิดป่า และปลูกสวนป่าทั่วประเทศ ยังผลให้ชาวบ้านผู้ชายชาวดราอังจับกุม 29 คน เป็นเวลา 3 ปี 6 เดือน 18 วัน เหลือแต่เพียงผู้หญิงและคนแก่อยู่ในหมู่บ้าน อย่างไรก็ตามในช่วงเวลาดังกล่าว พบร่วมกัน แม้มีนโยบายปิดป่า และประกาศพื้นที่ป่าเชียงดาวเป็นเขตอุทยานแห่งชาติศรีล้านนาแล้วก็ตาม แต่การบุกรุกแผ้วถางที่ดินป่าไม้ยังคงมีอยู่ต่อไป ชาวบ้านส่วนใหญ่ระบุว่า เป็นการทำไม้เดือนและบุกเบิกที่ดินเพื่อรอขอเอกสารสิทธิ์ของนายทุนท้องถิ่น โดยจ้างกลุ่มชาติพันธุ์ซึ่งเป็นแรงงานราคากูบากมาเป็นแรงงานในการตัดและขนไม้ ซึ่งสอดคล้องกับงานศึกษาของพฤกษ์ (2542) ที่ว่า “การบุกรุก จับจองพื้นที่ป่าเพื่อรอออก สปก. และรอออกเอกสารสิทธิ์ ซึ่งมักจะพบว่ามีนายทุนเป็นผู้หนุนหลังให้ชาวบ้านเป็นผู้บุกรุกป่าเพื่อรอขอสิทธิ์ในภายหลัง (พฤกษ์, 2542 ; 127)

ในช่วงที่สองของพัฒนาการชุมชน ชาวดราอังซึ่งเหลือเพียงผู้หญิง เด็กและคนแก่ ได้พยายามยังชีพ ด้วยการปลูกข้าว ข้าวโพด และรับจ้างเป็นคนงานในสวนป่าของรัฐ ซึ่งตัวยการรับจ้างตั้งแต่ ปี พ.ศ.2532-2537 ทำให้ชาวบ้านคุ้นเคยกับเจ้าหน้าที่ป่าไม้ในระดับท้องถิ่นของรัฐ ยังผลให้เกิดความช่วยเหลือ และอนุญาตให้ทำกินในพื้นที่ต่อไปได้

จากนั้นในช่วงเวลาตั้งแต่ พ.ศ.2535 เป็นต้นมา หือยุคที่สามของชุมชนดราอังบ้านปาง แสดงใน นับเป็นยุคที่มีการเปลี่ยนแปลงปรับตัวในแบบแผนการใช้ชีวิตมาก อิสรภาพที่ได้รับหลังออกจากคุก ไม่ได้เป็นอิสรภาพอย่างแท้จริงเสียที่เดียว เพราะวิถีชีวิตที่ต้องอยู่ในวงล้อมของการ

## เปลี่ยนแปลงและตักดูดผลงานประযุชน์จากทรัพยากรและความเป็นคนชายขอบของกลุ่มชาติพันธุ์ต่างๆ ในพื้นที่

ในยุคของการเปลี่ยนแปลงต่างๆ เกิดขึ้นอย่างรวดเร็วและรุนแรง การเปลี่ยนแปลงและการปิดล้อมเหล่านี้ มาในรูปแบบต่างๆ เช่น การเติบโตของการท่องเที่ยวในพื้นที่ การขยายตัวของพื้นที่ทำการกินของนายทุนพื้นเมืองที่พยายามเข้ามาในพื้นที่, นโยบายป่าไม้ ที่รัฐต้องการใช้พื้นที่เพื่อปักป้องผลประโยชน์ของกรรมสิทธิ์ของรัฐ, การเข้ามาของห่วงงานวัสดุภาคต่างๆ ซึ่งได้แก่ หน่วยงานสังกัดมหาดไทย หน่วยงานปกครอง สาธารณสุข เกษตรกรรม ที่เข้ามาเพื่อใช้พื้นที่แสดงออกซึ่งนโยบายและแผนของห่วงงานตนเอง หรือการเข้ามาของกลุ่มองค์กรพัฒนาเอกชนกลุ่มต่างๆ เพื่อช่วยเหลือ และขณะเดียวกันก็ใช้พื้นที่เป็นเวทีในการแสดงออก จัดการ ตอบโต้และยืนยันวิธีคิดในอีกทิศทางหนึ่งซึ่งตรงข้ามกับรัฐ นอกจากนี้ การเป็นคนอยู่ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ อายุการตั้งถิ่นฐานในเขตป่าและอายุการตั้งชุมชนที่ไม่ยาวนานนัก และการเป็นคนอยู่ไร้สัญชาติของชาว ตารางห้อง ล้วนแล้วแต่เป็นเงื่อนไขที่กดทับ ปิดล้อม สร้างให้ชาวตารางห้องกล้ายืนคนไร้อำนาจ ไร้สิทธิในการดำรงชีวิต และทำการอย่างอิสระ ทำให้ชีวิตของพวกเขาเสื่อมเดินอยู่บนเส้นด้าย ไร้ความมั่นคงได้ทั้งปวง

อย่างไรก็ตาม ในกระบวนการศึกษาครั้นนี้พบว่า แม้เงื่อนไข บริบทต่างๆ กดดัน ให้ชาวบ้านกลยุทธ์เป็นคนไร้อำนาจ และเป็นคนชายขอบทางสังคม เศรษฐกิจและการเมือง แต่ชาวบ้านก็ไม่ได้มีมือของเท้า เป็นฝ่ายตั้งรับและยอมถูกกระทำเพียงฝ่ายเดียว หากแต่ชาวตารางห้องได้พยายามแสดงให้เห็นถึงศักยภาพความเป็นมนุษย์ มีการเรียนรู้ ปรับตัว ทั้งตั้งรับ-ยอมกระทำตาม กระใจลงเข้าร่วม และตอบโต้ ต่อต้านด้วยวิธีการต่างๆ นานา ทั้งนี้ก็เพื่อจะได้มีที่ยืนอย่างมั่นคงให้กับชีวิตและกลุ่มชาติพันธุ์ตนเอง ในงานศึกษานี้ ได้มุ่งความสนใจในประเด็นการปรับตัวต่อสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรป่าไม้ ที่ดิน การดำรงชีพ และการแสวงหาความมั่นคงเพื่อความอยู่รอด อันเป็นประเด็นสำคัญสำหรับกลุ่มชาติพันธุ์ที่มีวิถีชีวิตอยู่ในเขตป่า โดยประเด็นดังกล่าวได้นำเสนอรายละเอียดไว้ในบทที่ 4 ต่อไป