

## บทที่ 5 การวิเคราะห์ผลการศึกษา

จังหวัดลำปางได้มีแผนการจัดการมูลฝอยร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้ร่วมมือกันจัดตั้งศูนย์กำจัดมูลฝอยรวม ทั้งสิ้น 3 กลุ่มประกอบด้วย

กลุ่ม 1 ประกอบด้วย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองดังนี้ เทศบาลนครลำปาง เทศบาลตำบลชมพู เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว เทศบาลตำบลพิชัย องค์การบริหารส่วนจังหวัด และ องค์การบริหารส่วนตำบลอำเภอเมืองลำปาง

กลุ่ม 2 ประกอบด้วย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเกาะคา ดังนี้ เทศบาลตำบลเกาะคา องค์การบริหารส่วนตำบลดังนี้ ศาลา วังพร้าว ท่ามา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอแม่ทะ คือ เทศบาลตำบลป่าต้นนาครีว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเสริมงาม คือ เทศบาลตำบลเสริมงาม

กลุ่ม 3 ประกอบด้วย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเถินดังนี้ เทศบาลตำบลล้อมแรด องค์การบริหารส่วนตำบลดังนี้ เถินบุรี แม่วะ แม่ถอด แม่ปะ นาโง่ง แม่หมอก เวียงหมอก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอแม่พริก ดังนี้ เทศบาลตำบลแม่พริก องค์การบริหารส่วนตำบลแม่พริก เทศบาลตำบลแม่ปู้

การเก็บรวบรวมข้อมูลในการสัมมนาได้มีการกำหนดประเด็นหลัก 7 ประเด็นเพื่อให้ได้คำตอบเรื่องรูปแบบในการจัดการมูลฝอยร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังนี้

- ประเด็นที่ 1 การกำหนดบทบาทหน้าที่และงานตามโครงการ
- ประเด็นที่ 2 แนวทางการสร้างความเข้าใจต่อประชาชนในการสร้างมูลค่าให้กับมูลฝอย
- ประเด็นที่ 3 ความเป็นไปได้ในการรวมกลุ่ม
- ประเด็นที่ 4 ค่าใช้จ่ายในการจัดการมูลฝอย
- ประเด็นที่ 5 ความคาดหวังที่ต้องการจากโครงการ
- ประเด็นที่ 6 ความร่วมมือของประชาชนในการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอย
- ประเด็นที่ 7 แนวทางในการรวมกลุ่มกำจัดมูลฝอย

### 5.1 รูปแบบในการจัดการมูลฝอยร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การเก็บข้อมูลโดยการจัดสัมมนาและการสัมภาษณ์ผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามประเด็นการศึกษา สามารถสรุปได้ดังตารางที่ 9-16

ตารางที่ 9 สรุปข้อมูลเรื่องบทบาท/หน้าที่ ของศูนย์จัดการมูลฝอย จังหวัดลำปาง

ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 1	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 2	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 3	รูปแบบศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง
<p>งานสุขภาพแวดล้อมและวัสดุใช้แล้ว</p> <p>1 งานกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล</p> <p>หน้าที่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-ควบคุมดูแลเรื่องการกำจัดมูลฝอยให้ถูกต้อง</li> <li>ตามประเภทของมูลฝอย ให้ถูกสุขลักษณะ</li> <li>-วางแผนการจัดกาารมูลฝอยตั้งแต่มูลฝอย</li> <li>เริ่มเข้าสู่ระบบศูนย์ฯ การคัดแยกมูลฝอย</li> <li>จนกระทั่งได้รับการกำจัดให้ถูกวิธี</li> <li>-แผนการจำหน่ายมูลฝอย</li> </ul> <p>2 งานจักรกลและซ่อมบำรุง</p> <p>หน้าที่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-ดูแลเครื่องจักรกลให้ใช้งานได้</li> <li>-วางแผนซ่อมบำรุง</li> </ul> <p>3 งานฝังกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล</p> <p>หน้าที่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-ประสานแผนงานกับงานต่าง ๆ เพื่อ</li> <li>ให้ระบบสามารถดำเนินงานได้</li> <li>-กำหนดค่าจัดเก็บมูลฝอย</li> </ul>	<p>1 ฝ่ายวิศวกรรม</p> <p>หน้าที่ ควบคุมการฝังกลบ บดอัด เติบระบบ</p> <p>2 ฝ่ายสิ่งแวดล้อม</p> <p>หน้าที่ ตรวจสอบคุณภาพดิน น้ำ อากาศ</p> <p>โดยรอบศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ</p> <p>3 ฝ่ายเทคนิค</p> <p>หน้าที่ ตรวจสอบอุปกรณ์และบำรุงรักษา</p> <p>4 ฝ่ายคลัง</p> <p>หน้าที่ สรรหาเงินทุนและควบคุม</p> <p>งบประมาณ</p> <p>5 ฝ่ายบริหาร</p> <p>หน้าที่ บริหารตามแผนงาน พัฒนางองค์กร</p> <p>ขยายการดำเนินงาน</p> <p>6 ฝ่ายการตลาดสัมพันธ์</p> <p>หน้าที่ สร้างความเข้าใจกับชุมชน</p> <p>สร้างความร่วมมือ สร้างระบบเครือข่ายกับ</p> <p>องค์กรอื่น</p> <p>7 ฝ่ายขนส่ง</p> <p>หน้าที่ เก็บขนและแยกมูลฝอย</p>	<p>1 งานส่งเสริมเผยแพร่สุขภาพสิ่งแวดล้อม</p> <p>หน้าที่ ประชาสัมพันธ์ สร้างความรู้ความ</p> <p>เข้าใจ รณรงค์และผลิตสื่อ</p> <p>2 งานรักษาความสะอาดและเก็บรวบรวม</p> <p>มูลฝอย</p> <p>หน้าที่ เก็บขนมูลฝอย รักษาความสะอาด</p> <p>ในบริเวณศูนย์ฯ</p> <p>3 งานกำจัดมูลฝอย</p> <p>หน้าที่ ชั่งน้ำหนัก แยกมูลฝอย สร้าง</p> <p>ประโยชน์ให้กับมูลฝอย ควบคุมการกำจัด</p> <p>4 งานระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย</p> <p>หน้าที่ ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย ตรวจ</p> <p>สอบคุณภาพน้ำ</p> <p>5 งานธุรการ</p> <p>หน้าที่ ดูแลเรื่องเอกสาร รวบรวมแผนงาน</p> <p>ประเมินผลการดำเนินงาน</p>	<p>รูปแบบศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง</p> <p>1 ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 1 ได้กำหนดบทบาทหน้าที่เฉพาะการจัดการในบริเวณสถานที่กำจัดมูลฝอยเท่านั้น โดยไม่ระบุด้านการ ส่งเสริมเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ และการเก็บรวบรวมมูลฝอย</p> <p>2 ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 2 และ 3 มีการกำหนดบทบาทหน้าที่การจัดการมูลฝอยแบบครบวงจรตั้งแต่การส่งเสริมเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ต่อมวลชน การเก็บรวบรวม มูลฝอย และการกำจัดขยะในสถานที่กำจัด มูลฝอย ตลอดจนกำหนดงานสนับสนุนคือ งานธุรการและงานปฏิบัติการ</p> <p>3 ศูนย์จัดการมูลฝอยฯ ลำปาง ควรกำหนดบทบาทหน้าที่ให้ครบวงจร ได้แก่</p> <p>ก) งานสนับสนุน คือ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-งานธุรการทั่วไป</li> <li>-งานการคลัง</li> <li>-งานบุคลากร</li> </ul>

ตารางที่ 9 สรุปข้อมูลเรื่องบทบาท/หน้าที่ ของศูนย์จัดการมูลฝอย จังหวัดลำปาง (ต่อ)

ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 1	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 2	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 3	รูปแบบศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง
<p>4 งานรักษาความสะอาด</p> <p>หน้าที่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ดูแลรักษาความสะอาดในบริเวณศูนย์ฯ</li> <li>ฝ่ายจัดการคุณภาพน้ำ</li> </ul> <p>5 งานแบบแผนและก่อสร้าง</p> <p>หน้าที่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ดูแลแบบแผนและก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียภายในพื้นที่กำจัดมูลฝอย</li> </ul> <p>6 งานควบคุมและตรวจสอบการบำบัดน้ำเสีย</p> <p>หน้าที่ ดูแลและตรวจสอบระบบบำบัดน้ำเสีย</p> <p>7 งานบำรุงรักษาและซ่อมแซม</p> <p>หน้าที่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- บำรุงรักษาตามแผนงาน</li> <li>- ซ่อมแซมระบบ</li> </ul> <p>8 งานวิเคราะห์คุณภาพน้ำ</p> <p>หน้าที่ ตรวจสอบคุณภาพน้ำก่อนออกจากระบบ</p>	<p>8 ฝ่ายวิเคราะห์นโยบายและแผน</p> <p>หน้าที่ ประเมินผลการทำงาน กำหนดแผนงาน และรวบรวมข้อมูล</p> <p>9 ฝ่ายจัดการน้ำเสีย</p> <p>หน้าที่ ดูแลระบบบำบัดน้ำเสียภายในศูนย์ฯ ให้ได้มาตรฐานสาธารณสุข</p>	<p>6 งานควบคุมตรวจสอบติดตามประเมินผล</p> <p>ด้านสิ่งแวดล้อม</p> <p>หน้าที่ ควบคุมตรวจสอบงานทุกด้านเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม</p>	<p>- งานสารบรรณ</p> <p>- งานพัสดุ</p> <p>- งานอาคารและสถานที่</p> <p>ข) งานส่งเสริมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์</p> <p>ทำหน้าที่ให้ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนเกี่ยวกับการจัดการมูลฝอย สัมภาษณ์ประชาชนสัมพันธ์ รับผิดชอบประชาสัมพันธ์ในการจัดการมูลฝอย</p> <p>ค) งานรักษาความสะอาดและเก็บรวบรวมมูลฝอยภายในศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ซึ่งอาจจำแนกได้ 2 กรณีคือ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) กรณีที่ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ทำหน้าที่เก็บขน และรวบรวมมูลฝอยจากชุมชนมายังสถานที่กำจัดมูลฝอย และให้เจ้าหน้าที่แยกมูลฝอย ณ สถานที่กำจัดมูลฝอยด้วย และดำเนินการเกี่ยวกับมูลฝอยที่แยกแล้วให้เกิดประโยชน์</li> <li>2) กรณีที่ท้องถิ่นมอบให้เอกชนเก็บขนมูลฝอย ให้ทำหน้าที่กำกับดูแลเอกชนผู้เก็บขนนี้ให้เป็นไปตามข้อกำหนด</li> </ol>

ตารางที่ 9 สรุปข้อมูลเรื่องบทบาท/หน้าที่ ของศูนย์จัดการมูลฝอย จังหวัดลำปาง (ต่อ)

ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 1	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 2	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 3	รูปแบบศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง และประสานงานระหว่างท้องถิ่นที่เข้าร่วม ศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง
			<p>ง) งานกำจัดมูลฝอย ทำหน้าที่ควบคุมดูแลการกำจัด โดยเทคนิคต่าง ๆ บางครั้งรักษาอุปกรณ์กำจัดมูลฝอย ซึ่งน้ำหนัก ดูแลระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย โดยดำเนินการในสถานที่กำจัดมูลฝอย</p> <p>จ) งานติดตามตรวจสอบและประเมินผล ทำหน้าที่ติดตามตรวจสอบคุณภาพดิน น้ำ อากาศ เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งประเมินผลการปฏิบัติงานของศูนย์ รายงานต่อผู้เข้าร่วมดำเนินงาน</p> <p>การศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ เป็นระยะ</p> <p>ง) งานนโยบายและแผน ทำหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำทางวิชาการ ด้านการจัดการมูลฝอย กำหนดแผนการดำเนินงาน และรวบรวมข้อมูลตลอดจนประสานการดำเนินงานระหว่างท้องถิ่นที่เข้าร่วมดำเนินงาน</p> <p>การศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ</p>

จากตารางที่ 9 สรุปข้อมูลเรื่องบทบาทหน้าที่ของศูนย์จัดการมูลฝอย จังหวัดลำปาง โดยมีรายละเอียดในแต่ละศูนย์ และผู้วิจัยได้วิเคราะห์พบว่า

ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 1 ได้กำหนดบทบาทหน้าที่ในการกำจัดมูลฝอยเท่านั้น เพราะได้เห็นความสำคัญของการจัดการในศูนย์กำจัดมูลฝอยเป็นประเด็นหลัก ซึ่งถ้าศูนย์มีการกำจัดมูลฝอยที่ดี ไม่เกิดผลกระทบทางสิ่งแวดล้อม ประชาชนจะเข้าใจและให้ความร่วมมือ สำหรับด้านการรณรงค์เรื่องการคัดแยกและการลดปริมาณมูลฝอยนั้นเป็นหน้าที่หลักของท้องถิ่นอยู่แล้ว ซึ่งถ้าศูนย์ดำเนินการอีกจะเป็นการซ้ำซ้อน

ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 2 และ 3 มีแผนการส่งเสริมเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ต่อมวลชน การเก็บรวบรวมมูลฝอย และการกำจัดมูลฝอยในสถานที่กำจัดมูลฝอย ตลอดจนกำหนดงานสนับสนุนคือ งานธุรการและงานปฏิบัติการ ทั้งนี้เพราะเห็นว่าควรจะรวมงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหมดไว้ เป็นงานบริหารจัดการศูนย์ ซึ่งทำให้การทำงานไม่แยกส่วนและงานด้านชุมชนนั้นมีส่วนสำคัญที่จะให้การดำเนินกิจกรรมของศูนย์ฯ สามารถลุล่วงไปได้ด้วยดี

ผู้วิจัยได้ประมวลบทบาทหน้าที่ที่ควรจะดำเนินการในศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง ได้ดังต่อไปนี้ คือศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปางควรกำหนดบทบาทหน้าที่ให้ครบวงจรซึ่งประกอบไปด้วยงานในลักษณะต่าง ๆ คือ งานสนับสนุน งานส่งเสริมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ งานรักษาความสะอาดและเก็บรวบรวมมูลฝอย งานกำจัดมูลฝอย งานติดตามตรวจสอบ และประเมินผล งานนโยบายและแผน ลักษณะโครงสร้างของศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง ที่มีครบวงจรมานั้นเพื่อที่จะทำให้ทราบค่าใช้จ่ายทั้งหมดของศูนย์จัดการมูลฝอยลำปาง เพื่อที่จะสามารถนำไปเป็นต้นทุนเพื่อคิดค่าบริการในการจัดเก็บค่ากำจัดมูลฝอยกับท้องถิ่นที่มาใช้บริการได้ อีกทั้งยังเป็นการเพิ่มศักยภาพของศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปางได้ถ้าศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง สามารถหารายได้เพียงพอกับค่าใช้จ่ายทั้งหมด

ตารางที่ 10 สรุปข้อมูลเรื่องแนวทางการสร้างความรู้ความเข้าใจต่อประชาชนในการสร้างค่าให้มูลฝอย

ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 1	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 2	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 3	รูปแบบศูนย์จัดการมูลฝอย ตำบล
<p>1 ให้ความรู้และความเข้าใจถึงมูลค่าของมูลฝอยในเชิงพาณิชย์ และการกำจัด มูลฝอยแต่ละประเภทให้ถูกวิธี</p> <p>2 การประชาสัมพันธ์สร้างจิตสำนึกและ ความรับผิดชอบต่อสังคม</p> <p>3 มาตรการในการควบคุมดูแลตรวจสอบการแยกมูลฝอย</p>	<p>1 สร้างจิตสำนึกหรือสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ การจัดการมูลฝอยเบื้องต้น</p> <p>2 รมณรงค์สร้างจิตสำนึกเกี่ยวกับระบบกำจัด มูลฝอย</p> <p>3 แลติดสื่อเพื่อสร้างความเข้าใจเรื่องคัดแยก มูลฝอย</p>	<p>1 สร้างจิตสำนึกให้ชุมชนแยกมูลฝอยและ เห็นคุณค่าจากมูลฝอย</p> <p>2 ออกลมตราการเกี่ยวกับการแยกมูลฝอย ก่อนทิ้ง</p> <p>3 จัดหาที่จำหน่ายขยะเชิงพาณิชย์</p>	<p>1 ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 1 และ 2 กำหนด แนวทางการให้ความรู้เรื่องการสร้าง ความ เข้าใจต่อประชาชนในการให้เห็นคุณค่าของ มูลฝอย</p> <p>2 ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 3 กำหนดแนวทาง การให้ความรู้เกี่ยวกับการให้คุณค่าของมูล ฝอยและดำเนินการปฏิบัติการเพื่อสร้างมูล ค่าให้มูลฝอยโดยหาที่จำหน่ายขยะรับ</p> <p>3 ศูนย์จัดการมูลฝอย ตำบล ให้ความรู้ การรณรงค์สร้างจิตสำนึกเกี่ยวกับการแยก มูลฝอยและให้เห็นคุณค่าของมูลฝอย รวม ทั้งการทำหนดมาตรการเกี่ยวกับ การแยก มูลฝอยและการจัดหาที่จำหน่ายขยะรับ มูล ฝอยเชิงพาณิชย์ ทางศูนย์ฯ ควรส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมใน การจัดการมูลฝอยด้วย ซึ่งในการส่งเสริมให้ ประชาชนมีส่วนร่วมต้องดำเนินการตั้งแต่ ให้มีการร่วมคิด ร่วมวางแผน การร่วม ดำเนินการ ร่วมในผลประโยชน์ และการ ร่วมพัฒนา ซึ่งจะทำให้ประชาชนเข้าใจใน การสร้างค่าให้ มูลฝอยได้</p>

จากตารางที่ 10 สรุปข้อมูลเรื่องแนวทางการสร้างความเข้าใจต่อประชาชนในการสร้างค่าให้มูลฝอยของศูนย์กำจัดมูลฝอยรวม จังหวัดลำปาง โดยมีรายละเอียดในแต่ละศูนย์ และผู้วิจัยได้วิเคราะห์พบว่า

ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 1 และ 2 กำหนดแนวทางการให้ความรู้เรื่องการสร้างความเข้าใจต่อประชาชนในการให้เห็นคุณค่าของมูลฝอย โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการในพื้นที่รับผิดชอบของตนเอง ซึ่งจะส่งผลให้มูลฝอยถูกคัดแยกและถูกกำจัดไปบางส่วนก่อนขนส่งมูลฝอยที่เหลือเข้าสู่ศูนย์กำจัดขยะฯ

ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 3 กำหนดแนวทางการให้ความรู้เกี่ยวกับการให้คุณค่าของมูลฝอยและดำเนินการปฏิบัติการเพื่อสร้างมูลค่าให้มูลฝอย โดยหาที่จำหน่ายรองรับ และมีมาตรการมาควบคุม ทั้งนี้เพราะคาดว่าถ้าชุมชนมีการคัดแยกมูลฝอยและมีการจัดการมูลฝอยเชิงพาณิชย์แล้วและไม่มีที่จำหน่าย หรือออกมาตรการจูงใจแล้ว การดำเนินงานจะไม่น่าเป็นผลเท่าที่ควร

ผู้วิจัยได้ประมวลแนวทางการสร้างความเข้าใจต่อประชาชนในการสร้างค่าให้มูลฝอยของศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง ได้ดังต่อไปนี้ คือ ควรรณรงค์สร้างจิตสำนึกเกี่ยวกับการคัดแยกมูลฝอย เห็นคุณค่าของมูลฝอย การกำหนดมาตรการเกี่ยวกับการคัดแยกขยะมูลฝอย จัดหาที่จำหน่ายรองรับมูลฝอยเชิงพาณิชย์ อีกประการหนึ่งที่สำคัญคือให้ชุมชนมีส่วนร่วมตั้งแต่กระบวนการร่วมคิด ร่วมวางแผน และร่วมพัฒนา ในเรื่องการสร้างค่าให้มูลฝอย เพื่อจะทำให้ประชาชนเข้าใจในเรื่องการจัดการมูลฝอยที่แท้จริง

ตารางที่ 11 สรุปข้อมูลเรื่องความเป็นไปได้ในการรวมกลุ่มจัดการมูลฝอยร่วมกัน

ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 1	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 2	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 3	รูปแบบศูนย์จัดการมูลฝอยฯ ลำปาง
<p>1 เป็นไปตามผลการศึกษาศึกษาเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการและจัดลำดับความสำคัญการลงทุนเพื่อแก้ไขปัญหาล้างแวลดล้อมจังหวัดลำปาง</p> <p>2 แคนนำไปคัดเลือจากกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ใกล้เคียงกับพื้นที่ที่จัดเตรียมไว้รองรับการก่อสร้างศูนย์ฯ</p> <p>3 ผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มฯ ได้มีการลงนามร่วมกันในรูปแบบบันทึกข้อตกลงเบื้องต้นในความร่วมมื่อการดำเนินการโครงการศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ</p>	<p>1 เป็นไปตามผลการศึกษาศึกษาเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการและจัดลำดับความสำคัญการลงทุนเพื่อแก้ไขปัญหาล้างแวลดล้อมจังหวัดลำปาง</p> <p>2 แคนนำไปเชิญชวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกที่เข้าร่วมโครงการ และได้รับการตอบรับประกอบด้วย 4 เทศบาลตำบล 9 องค์การบริหารส่วนตำบล</p> <p>3 ผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มฯ ได้มีการลงนามร่วมกันในรูปแบบบันทึกข้อตกลงเบื้องต้นในความร่วมมื่อการดำเนินการโครงการศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ</p>	<p>1 เป็นไปตามผลการศึกษาศึกษาเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการและจัดลำดับความสำคัญการลงทุนเพื่อแก้ไขปัญหาล้างแวลดล้อมจังหวัดลำปาง</p> <p>2 แคนนำไปเชิญชวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกที่เข้าร่วมโครงการ และได้รับการตอบรับประกอบด้วย 4 เทศบาลตำบล 9 องค์การบริหารส่วนตำบล</p> <p>3 ผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มฯ ได้มีการลงนามร่วมกันในรูปแบบบันทึกข้อตกลงเบื้องต้นในความร่วมมื่อการดำเนินการโครงการศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ</p>	<p>1 ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ทั้ง 3 ศูนย์ฯ อาจดำเนินการศึกษาเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการและจัดลำดับความสำคัญการลงทุนเพื่อแก้ไขปัญหาล้างแวลดล้อมจังหวัดลำปางในการรวมกลุ่มจัดการมูลฝอยฯ ร่วมกันและได้มีการลงนามร่วมกันในบันทึกข้อตกลงเบื้องต้นในแต่ละศูนย์ฯ</p> <p>2 ภาวะความพร้อมของกลุ่มของศูนย์ฯ ที่ 1 อาจมีลักษณะพื้นที่ที่ใกล้เคียงกัน ศูนย์ฯ ที่ 2 ได้เล็งกลุ่มมีการร่วมกันทั้งมูลฝอยในพื้นที่เดียวกันในปัจจุบัน ศูนย์ฯ ที่ 3 แคนนำไปชักชวนให้เข้าร่วมจัดการมูลฝอยร่วมกัน</p> <p>3 ศูนย์จัดการมูลฝอยฯ ลำปาง ในด้านการรวมกลุ่มของศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ แต่ละแห่งมีความเป็นไปได้ที่จะแตกต่างกัน ทั้งนี้เนื่องจาก พื้นฐานปัจจัยแวดล้อมที่แตกต่างกัน แต่ปัจจัยพื้นฐานที่ควรคำนึงถึงคือ สถานะที่กำจัดมูลฝอย ระยะทาง ความร่วมมืออย่างต่อเนืองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ</p>



จากตารางที่ 11 สรุปข้อมูลเรื่องความเป็นไปได้ในการรวมกลุ่มจัดการมูลฝอยร่วมกันของศูนย์กำจัดมูลฝอยรวม จังหวัดลำปาง โดยมีรายละเอียดในแต่ละศูนย์ และ ผู้วิจัยได้วิเคราะห์พบว่า การกำหนดศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ทั้ง 3 ศูนย์ ได้ใช้ข้อมูลจากผลการศึกษาเพื่อจัดการแผนปฏิบัติการและจัดลำดับความสำคัญของการลงทุนเพื่อแก้ไขปัญหา สิ่งแวดล้อม จังหวัดลำปาง ทั้งนี้เนื่องจากจังหวัดลำปางได้รับงบประมาณจากกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ ในปีงบประมาณ 2538 จัดจ้างบริษัทที่ปรึกษาทำการศึกษาดังกล่าว ซึ่งปัญหาสิ่งแวดล้อมเรื่องมูลฝอย ผลการศึกษาได้มีการเสนอแนะให้มีการรวมพื้นที่ในการแก้ไขปัญหามูลฝอย และได้กำหนดให้ก่อสร้างศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ 3 ศูนย์ และองค์ประกอบของส่วนท้องถิ่นทั้ง 3 ศูนย์ ได้ลงนามในบันทึกข้อตกลงเบื้องต้นขึ้นเพื่อเป็นการแสดงความร่วมมือเบื้องต้นที่จะร่วมกันจัดตั้งศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ

กระบวนการรวมกลุ่ม พบว่า ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 1 ได้คัดเลือกท้องถิ่นที่มีพื้นที่ใกล้เคียงกับพื้นที่ที่จะก่อสร้างศูนย์ฯ และศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 2 ได้รวมกลุ่มเฉพาะท้องถิ่นที่รวมทั้งมูลฝอยร่วมกันในปัจจุบัน ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 3 ท้องถิ่นต่าง ๆ ได้แสดงความจำนงเข้าร่วมเอง

ผู้วิจัยได้ประมวลเรื่องความเป็นไปได้ในการรวมกลุ่มจัดการมูลฝอยร่วมกันของศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง ได้ดังนี้ ควรคำนึงถึงปัจจัยพื้นฐานคือ สถานที่กำจัดมูลฝอยในกลุ่มควรที่จะสามารถดำเนินการหาพื้นที่กำจัดมูลฝอยได้ ระยะทางระหว่างกลุ่มถึงสถานที่กำจัดมูลฝอยไม่ควรที่จะไกลเกินไป ผู้บริหารของท้องถิ่นในกลุ่มควรมีความร่วมมืออย่างต่อเนื่องในหลาย ๆ ด้าน เพราะจะเป็นการแสดงถึงการร่วมมืออย่างแท้จริงและยาวนาน

ตารางที่ 12 สรุปข้อมูลเรื่อง ค่าใช้จ่ายในการกำจัดมูลฝอย

ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 1	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 2	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 3	รูปแบบศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง
<p>1 การก่อสร้างใช้งบประมาณแผ่นดินผ่านกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม</p> <p>2 การบำรุงรักษาและการเดินระบบ ได้จากการบริหารจัดการศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ และงบประมาณ</p>	<p>1 การก่อสร้างใช้งบประมาณแผ่นดินผ่านกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม</p> <p>2 การบำรุงรักษาและการเดินระบบ ได้จากการบริหารจัดการศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ และงบประมาณ</p>	<p>1 การก่อสร้างใช้งบประมาณแผ่นดินผ่านกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม</p> <p>2 การบำรุงรักษาและการเดินระบบ ได้จากการบริหารจัดการศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ และงบประมาณ</p>	<p>1 ศูนย์ฯ ทั้ง 3 ศูนย์ฯ ใช้งบประมาณแผ่นดินจากส่วนกลาง (กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม) ในการลงทุนก่อสร้างระบบกำจัดมูลฝอย</p> <p>2 ศูนย์ฯ ทั้ง 3 ศูนย์ฯ จะมีรักษาและเดินระบบกำจัดมูลฝอยโดยอาศัยการเก็บค่าธรรมเนียมจากประชาชนเพียงบางส่วน และจะใช้งบประมาณรายได้จากส่วนอื่นของท้องถิ่นสนับสนุน</p> <p>3 ศูนย์จัดการ ลำปาง ควรจะมี 2 ศูนย์ คือ</p> <p>1) ศูนย์ฯ ทางตอนกลางเป็นภรรวมของศูนย์ฯ 1 และ ศูนย์ฯ 2 ซึ่งควรมายามให้เอกชนลงทุนและดำเนินการเอง ทั้งนี้เพราะปัจจุบันการกำจัดมูลฝอยในพื้นที่ตอนกลางก็ให้เอกชนดำเนินการ</p> <p>2) ศูนย์ฯ ทางตอนล่าง คือศูนย์ฯ 3 และการลงทุนใช้งบประมาณของรัฐส่วนกลาง การบริหารจัดการทางศูนย์ใช้งบประมาณของท้องถิ่น</p>

จากตารางที่ 12 สรุปข้อมูลเรื่องค่าใช้จ่ายในการกำจัดมูลฝอย โดยมีรายละเอียดในแต่ละศูนย์ และผู้วิจัยได้วิเคราะห์พบว่า

การลงทุนก่อสร้างระบบกำจัดมูลฝอย ศูนย์กำจัดมูลฝอย ๔ ทั้ง 3 ศูนย์จะของบประมาณแผ่นดินจากส่วนกลาง โดยผ่านกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ทั้งนี้เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่คิดว่าจะให้เอกชนมาลงทุนและดำเนินการ อีกทั้งงบประมาณในการก่อสร้างศูนย์เป็นจำนวนเงินที่สูงมาก ซึ่งเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 3 ศูนย์

การบำรุงรักษาและการเดินระบบกำจัดมูลฝอย ศูนย์กำจัดมูลฝอย ทั้ง 3 ศูนย์ จะเก็บค่าธรรมเนียมจากค่ากำจัดมูลฝอย ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มขนส่งมูลฝอยมากำจัด ซึ่งสมาชิกในกลุ่มได้กำหนดแหล่งที่มาของงบประมาณในการกำจัดไว้ 2 ส่วนคือ ได้จากการเก็บค่ากำจัดมูลฝอย จากประชาชน และใช้งบประมาณของท้องถิ่นสทบ ทั้งนี้เพราะปัจจุบันจำนวนเงินที่ได้จากประชาชนไม่เพียงพอ และใช้งบประมาณจากท้องถิ่นสทบเช่นเดียวกัน

ผู้วิจัยได้ประมวลค่าใช้จ่ายในการกำจัดมูลฝอย ของศูนย์ศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง คือ ศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง ควรจะมี 2 ศูนย์ฯ คือ

1) ศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง ตอนกลางเป็นการรวมของศูนย์ฯ 1 และ ศูนย์ฯ 2 ซึ่งควรให้เอกชนลงทุนและดำเนินการเอง ทั้งนี้เพราะปัจจุบันการกำจัดมูลฝอยในพื้นที่ตอนกลางก็ให้เอกชนดำเนินการ

2) ศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง คือศูนย์ฯ 3 และการลงทุนใช้งบประมาณของรัฐส่วนกลาง การบริหารจัดการศูนย์ใช้งบประมาณของท้องถิ่น ทั้งนี้เพราะพื้นที่ของศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง ตอนล่างห่างไกลจากศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง ตอนกลางประมาณ 120 กิโลเมตร อีกทั้งปริมาณมูลฝอย โดยรวมมีไม่มาก ประมาณ 50 ตันต่อวัน ทำให้ไม่เป็นที่สนใจของเอกชนดังนั้นรัฐส่วนกลางและท้องถิ่นควรสนับสนุนด้านงบประมาณ

ตารางที่ 13 สรุปข้อมูลเรื่องความคาดหวังที่ต้องการจากโครงการ

ศูนย์กำกับดูแลผลย่อยที่ 1	ศูนย์กำกับดูแลผลย่อยที่ 2	ศูนย์กำกับดูแลผลย่อยที่ 3	รูปแบบศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง
<p>1 พื้นที่ในปัจจุบันสามารถรองรับได้ไม่เกิน 5 เต็ม</p> <p>2 ได้มีการศึกษา FS/DD แล้ว</p> <p>3 ชุมชนได้เห็นชอบให้ใช้พื้นที่เพื่อออกก่อสร้างศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ</p> <p>4 ได้เสนอโครงการก่อสร้างโครงการศูนย์ฯ ต่อกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ในปีงบประมาณ 2544 และได้ผ่านการศึกษาจาก กรมวิจัยแล้ว กำลังรอเงินกู้จากต่างประเทศ</p> <p>5 คาดว่าควรจะดำเนินการก่อสร้างภายในระยะเวลา 1-2 ปี</p>	<p>1 พื้นที่ในปัจจุบันสามารถรองรับได้ยังไม่พบปัญหารุนแรง</p> <p>2 เสนอโครงการขอศึกษา FS/DD จากกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ในปีงบประมาณ 2545</p> <p>3 ยังไม่มีการทำประชาพิจารณ์ในการขอใช้พื้นที่จากชุมชนแต่ได้จัดเตรียมพื้นที่ไว้ 25 ไร่ ซึ่งคาดว่าจะไม่เพียงพอและกำลังจัดหาพื้นที่เพิ่มเติม</p> <p>4 คาดว่าควรจะดำเนินการก่อสร้างภายในระยะเวลา 2 ปี</p>	<p>1 พื้นที่ในปัจจุบันสามารถรองรับได้ยังไม่พบปัญหารุนแรง</p> <p>2 ได้มีการศึกษา FS แล้ว และได้เสนอโครงการขอศึกษา DD จากกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ในปีงบประมาณ 2545</p> <p>3 ยังไม่มีการทำประชาพิจารณ์ในการขอใช้พื้นที่จากชุมชน</p> <p>4 คาดว่าควรจะดำเนินการก่อสร้างภายในระยะเวลา 2 ปี</p>	<p>1 ศูนย์ฯ ที่ 1 ต้องการก่อสร้างระบบกำจัดมูลฝอยโดยเร่งด่วน เนื่องจากพื้นที่กำจัดมูลฝอยในปัจจุบันไม่สามารถรองรับมูลฝอยได้ และมีความพร้อมในเรื่องพื้นที่ ซึ่งชุมชนเห็นชอบแล้ว และได้มีการศึกษา FS/DD แล้ว</p> <p>2 ศูนย์ฯ ที่ 2 และ 3 สามารถออกก่อสร้างระบบได้ในอีก 2 ปีข้างหน้า เนื่องจากพื้นที่กำจัดมูลฝอยปัจจุบันยังไม่เกิดปัญหาและการเตรียมความพร้อมสามารถขอผลการศึกษา FS/DD ในพื้นที่กำกับดูแลและขอความเห็นชอบจากชุมชน</p> <p>3 ศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง ซึ่งผู้วิจัยได้วิเคราะห์ว่าควรมี 2 ศูนย์ฯ นั้นด้านความคาดหวังแตกต่างกันดังนี้</p> <p>ศูนย์ฯ ตอนกลาง ควรเริ่มโครงการภายในระยะเวลา 2 ปี ทั้งนี้เนื่องจากมีความพร้อมระดับที่จะสามารถก่อสร้างโครงการได้ เพียงแต่ดำเนินการให้เอกชนที่สนใจมาลงทุนและดำเนินการ</p>

ตารางที่ 13 สรุปข้อเสนอแนะเรื่องความคืบหน้าโครงการจากโครงการ (ต่อ)

ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 1	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 2	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 3	รูปแบบศูนย์จัดการมูลฝอยฯ ลำปาง
			<p>ศูนย์ฯ ต่อกันต่าง ตัวเริ่มโครงการ ภาย            ในระยะเวลา 5 ปี ทั้งนี้เนื่องจากมีปริมาณ            มูลฝอยที่น้อย และ ขณะนี้พื้นที่ปัจจุบันยัง            สามารถรองรับมูลฝอยจากชุมชนได้</p>

จากตารางที่ 13 สรุปข้อมูลเรื่องความคาดหวังที่ต้องการจากโครงการ โดยมีรายละเอียดในแต่ละศูนย์ และผู้วิจัยได้วิเคราะห์พบว่า

ศูนย์ก้าจัดมูลฝอย ฯ ที่ 1 มีความต้องการเร่งด่วนภายในระยะเวลา 1-2 ปี เนื่องจากประสบปัญหาเรื่องสถานที่ก้าจัดมูลฝอย ในปัจจุบันซึ่งดำเนินการโดยเอกชนจะไม่สามารถรองรับการก้าจัดมูลฝอย ได้อีก และศูนย์ก้าจัดมูลฝอย ฯ ที่ 1 ได้มีการเตรียมความพร้อมหลาย ๆ ด้าน เช่น พื้นที่ก่อสร้างโครงการ การขอมรับของประชาชนในการก่อสร้างโครงการการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียดการก่อสร้างโครงการก่อสร้างระบบก้าจัดมูลฝอย

ศูนย์ก้าจัดมูลฝอย ที่ 2 และ 3 มีความต้องการรองลงมาคือ ประมาณ 2 ปี เนื่องจากพื้นที่ในการก้าจัดมูลฝอย ในปัจจุบันของกลุ่มสามารถรองรับมูลฝอยได้ และด้านความพร้อมเพื่อดำเนินการก่อสร้างศูนย์ก้าจัดมูลฝอย ฯ ยังไม่ได้เตรียมการหลายด้านคือ เรื่องพื้นที่รองรับการก่อสร้างศูนย์ก้าจัดมูลฝอย ฯ ยังไม่ได้มีแผนการประชาสัมพันธ์ ทำให้ชุมชนยังไม่ทราบ และยังไม่ได้มีการศึกษา FS/DD

ผู้วิจัยได้ประมวลความคาดหวังที่ต้องการจากโครงการ ของศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง ซึ่งผู้วิจัยได้วิเคราะห์ว่าศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง ควรจะมี 2 ศูนย์ ดังนั้นความคาดหวังจึงมีความแตกต่างกันดังนี้

ศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง ตอนกลาง ควรเริ่มโครงการภายในระยะเวลา 2 ปี ทั้งนี้เนื่องจากมีความพร้อมระดับที่จะสามารถก่อสร้างโครงการได้ เพียงแต่ดำเนินการให้เอกชนที่สนใจมาลงทุนและดำเนินการ

ศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง ตอนล่าง ควรเริ่มโครงการภายในระยะเวลา 5 ปี ทั้งนี้เนื่องจากมีปริมาณมูลฝอยที่น้อย และ ขณะนี้พื้นที่ปัจจุบันยังสามารถรองรับมูลฝอย จากชุมชนได้

ตารางที่ 14 สรุปข้อเสนอเรื่องความร่วมมือของประชาชนในการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอย

ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 1	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 2	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 3	รูปแบบศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง
<p>1 ประชาชนให้ความร่วมมือน้อย</p> <p>2 จำนวนเงินที่เก็บได้จากชุมชนไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในการเก็บขนและการกำจัดทำให้ต้องเงินต้องจัดสรรงบประมาณสหบทประมาณ 60 % ของค่าใช้จ่าย</p>	<p>1 ประชาชนให้ความร่วมมือน้อย</p> <p>2 จำนวนเงินที่เก็บได้จากชุมชนไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในการเก็บขนและการกำจัดทำให้ต้องเงินต้องจัดสรรงบประมาณสหบทประมาณ 60 % ของค่าใช้จ่าย</p>	<p>1 ประชาชนให้ความร่วมมือน้อย</p> <p>2 จำนวนเงินที่เก็บได้จากชุมชนไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในการเก็บขนและการกำจัดทำให้ต้องเงินต้องจัดสรรงบประมาณสหบทประมาณ 60 % ของค่าใช้จ่าย</p>	<p>ศูนย์ฯ ทั้ง 3 ศูนย์ฯ ไม่ได้รับความร่วมมือจากประชาชนในการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอยให้คุ้มค่ากับต้นทุนของการกำจัดมูลฝอย และต้องจัดสรรงบประมาณจากรายได้อื่นของท้องถิ่นมาสมทบประมาณ 60 % ของค่าใช้จ่าย</p> <p>ศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง เนื่องจากการจ่ายค่าเก็บขนและกำจัดมูลฝอยในปัจจุบันของจังหวัดลำปางนั้นประชาชนให้ความร่วมมือน้อย และท้องถิ่นต้องใช้งบประมาณ ดังนั้น ควรจะมีแผนการประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนทราบถึงขั้นตอนการเก็บขนและกระบวนการกำจัดที่ถูกต้องตามหลักสุขาภิบาลและไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมนั้นถ้าชุมชนไม่ร่วมมือในการแยกมูลฝอยในขั้นต้นแล้วจะเสียค่าใช้จ่ายมาก และทำความเข้าใจกับประชาชนเรื่อง ผู้ก่อมลพิษมากเป็นผู้จ่ายมาก</p>

จากตารางที่ 14 สรุปข้อมูลเรื่องความร่วมมือของประชาชนในการจ่ายค่ากำจัด มูลฝอย โดยมีรายละเอียดในแต่ละศูนย์ และผู้วิจัยได้วิเคราะห์พบว่า

ศูนย์กำจัดมูลฝอย ๔ ทั้ง 3 แห่งได้รับความร่วมมือจากประชาชนในการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอยน้อย ทำให้งานการเก็บขนและการกำจัดมูลฝอย : ประสบภาวะขาดทุนมาตลอด ซึ่งท้องถิ่นต้องใช้งบประมาณจากส่วนอื่นสมทบประมาณ 60 % ของค่าใช้จ่าย ทั้งนี้เนื่องจากภาวะกิจ ดังกล่าวถูกระบุให้เป็นหน้าที่ที่ท้องถิ่นต้องรับผิดชอบ และการสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนในการแก้ไขปัญหาเรื่องมูลฝอย ที่คณะกรรมการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำมาเป็นประเด็นทางการเมืองท้องถิ่น ก็เป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้ประชาชนมีความคิดเห็นว่าท้องถิ่นควรรับผิดชอบทั้งหมด

ผู้วิจัยได้ประมวลเรื่องความร่วมมือของประชาชนในการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอย ของศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง ได้ดังนี้

เนื่องจากการจ่ายค่าเก็บขนและกำจัดมูลฝอย ในปัจจุบันของจังหวัดลำปางนั้น ประชาชนให้ความร่วมมือน้อย และ ท้องถิ่นต้องใช้งบประมาณ ดังนั้น ควรจะมีแผนการประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนทราบถึงขั้นตอนการเก็บขนและกระบวนการกำจัดที่ถูกต้องตามหลักสุขาภิบาลและ ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมนั้นถ้าชุมชนไม่ร่วมมือในการแยกมูลฝอย ในขั้นต้นแล้วจะเสียค่าใช้จ่ายมาก



ตารางที่ 15 สรุปข้อมูลเรื่อง แนวทางการรวมกลุ่มกำจัดมูลฝอย

ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 1	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 2	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 3	รูปแบบศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง
<p>1 การรวมกลุ่มเป็นลักษณะองค์กร คัดเลือกตัวแทนแต่ละองค์กรเป็นตัวแทนในการควบคุมการบริหารจัดการ</p> <p>2 การดำเนินการให้แก่นำเป็นผู้ดำเนินการระบบของศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ</p>	<p>1 การรวมกลุ่มเป็นลักษณะองค์กร คัดเลือกตัวแทนแต่ละองค์กรเป็นตัวแทนในการควบคุมการบริหารจัดการ</p> <p>2 จัดจ้างเอกชนดำเนินการบริหารจัดการระบบของศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ</p>	<p>1 การรวมกลุ่มเป็นลักษณะองค์กร คัดเลือกตัวแทนแต่ละองค์กรเป็นตัวแทนในการควบคุมการบริหารจัดการ</p> <p>2 การดำเนินการให้แก่นำเป็นผู้ดำเนินการระบบของศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ</p>	<p>1 ศูนย์ฯ ทั้ง 3 ศูนย์ฯ รวมกลุ่มกันโดยคัดเลือกตัวแทนแต่ละองค์กรเป็นคนละกรรมการในการควบคุมบริหารจัดการศูนย์ฯ</p> <p>2 ศูนย์ฯ ที่ 1 และ 3 มอบหมายให้แก่นำ (เทศบาลนครลำปาง และเทศบาลตำบลล้อมแรด ตามลำดับ) เป็นผู้ดำเนินการจัดการระบบกำจัดมูลฝอยของศูนย์ฯ</p> <p>3 ศูนย์ฯ ที่ 2 จะจ้างเอกชนดำเนินการจัดการระบบกำจัดมูลฝอยของศูนย์ฯ</p> <p>4 ศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง ในเรื่องความร่วมมือควรดำเนินการในลักษณะนิติบุคคล เช่น บริษัท หรือสหภาพ เพื่อป้องกันข้อพิพาทของส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมยกเลิกความร่วมมือในภายหลังได้ และให้ตัวแทนของแต่ละองค์กรมาร่วมบริหารจัดการ</p> <p>การดำเนินการศูนย์ฯ ตอนกลางควรเสนอให้เอกชนลงทุนและดำเนินการ ศูนย์ฯ ตอนล่าง รัฐบาลเป็นผู้ลงทุนและดำเนินการ</p>

จากตารางที่ 15 สรุปข้อมูลเรื่องแนวทางการรวมกลุ่มกำจัดมูลฝอย โดยมีรายละเอียดในแต่ละศูนย์ และผู้วิจัยได้วิเคราะห์พบว่า

ด้านการบริหารจัดการศูนย์ กำจัดมูลฝอย ๙ ทั้ง 3 ศูนย์จะเลือกตัวแทนแต่ละองค์กรเป็นคณะกรรมการ ทั้งนี้เพื่อความโปร่งใสของการบริหารจัดการ และมีกระบวนการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจของผู้ร่วมกลุ่ม ซึ่งจะทำให้ผู้ร่วมกลุ่มรับทราบการดำเนินงานต่าง ๆ ภายในศูนย์ฯ

ด้านการบริหารจัดการระบบศูนย์กำจัดมูลฝอย ๙ ที่ 1 และ 3 เสนอให้แกนนำศูนย์กำจัดมูลฝอย ๙ แต่ละศูนย์เป็นผู้ดำเนินการ ทั้งนี้เนื่องจากมีความพร้อมด้านบุคลากร และศูนย์กำจัดมูลฝอย ๙ ที่ 2 จะจัดจ้างเอกชนดำเนินการเฉพาะในส่วนขอระบบกำจัดมูลฝอย ทั้งนี้เพื่อความคล่องตัวในด้านการปฏิบัติงาน

ผู้วิจัยได้ประมวลเรื่องแนวทางการรวมกลุ่มกำจัดมูลฝอย ของศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง ได้ดังนี้

ศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง ในเรื่องการรวมกลุ่มควรดำเนินการในลักษณะนิติบุคคล เช่น บริษัท หรือสหการ เพื่อป้องกันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมยกเลิกความร่วมมือในภายหลังได้ และให้ตัวแทนของแต่ละองค์กรมาร่วมบริหารจัดการ

การดำเนินการควรเสนอให้เอกชนบริหารโดยอาจดำเนินการโดยการสัมปทาน หรือการจ้างเหมา ทั้งนี้เพื่อความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน

ตารางที่ 16 สรุปข้อมูลต่อมูลรวมรูปแบบในการจัดการมูลฝอยร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 1	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 2	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 3	รูปแบบศูนย์จัดการมูลฝอยฯ ล่าปาง
<p>1. บทบาทหน้าที่</p> <p>ได้กำหนดบทบาทหน้าที่เฉพาะการจัด การในบริเวณสถานที่กำจัดมูลฝอยเท่านั้น โดยไม่ระบุดำเนินการส่งเสริมเผยแพร่ ประชา สัมพันธ์และการทำงานรวบรวมมูลฝอย</p>	<p>1. บทบาทหน้าที่</p> <p>มีการกำหนดบทบาทหน้าที่การจัดการ มูลฝอยแบบครบวงจร ตั้งแต่การส่งเสริม เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ต่อมวลชน การเก็บ รวบรวมมูลฝอย และการกำจัดขยะในสถาน ที่กำจัดมูลฝอย ตลอดจนกำหนดงาน สนับสนุนคืองานธุรการและงานปฏิบัติการ</p>	<p>1. บทบาทหน้าที่</p> <p>มีการกำหนดบทบาทหน้าที่การจัดการ มูลฝอยแบบครบวงจร ตั้งแต่การส่งเสริม เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ต่อมวลชน การเก็บรวบรวม มูลฝอย และการกำจัดขยะในสถาน ที่กำจัดมูลฝอย ตลอดจนกำหนดงาน สนับสนุนคืองานธุรการและงานปฏิบัติการ</p>	<p>1. บทบาทหน้าที่</p> <p>ศูนย์จัดการมูลฝอยล่าปาง ควบคุม กำหนดบทบาทหน้าที่ให้ครบวงจร ได้แก่</p> <p>ก) งานสนับสนุน คือ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- งานธุรการทั่วไป</li> <li>- งานการคลัง</li> <li>- งานบุคลากร</li> <li>- งานสารบรรณ</li> <li>- งานพัสดุ</li> <li>- งานอาคารและสถานที่</li> </ul> <p>ข) งานส่งเสริมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ทำหน้าที่ให้ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชน เกี่ยวกับการจัดการมูลฝอย สร้างระบบมวล ชนสัมพันธ์ ผนงงค์ให้ประชาชนมีส่วนร่วม ในการจัดการมูลฝอย</p> <p>ค) งานรักษาความสะอาดและเก็บรวบรวม มูลฝอยภายในศูนย์จัดการมูลฝอยฯ ซึ่ง อาจจำแนกได้ 2 กรณีคือ</p> <p>1) กรณีที่ศูนย์จัดการมูลฝอยฯ ทำ หน้าที่เก็บขนและรวบรวมมูลฝอยจากชุมชน</p>

ตารางที่ 16 สรุปข้อมูลข้อมูลรวมรูปแบบในการจัดการวัสดุโดยร่วมกันระหว่างองค์ประกอบของส่วนท้องถิ่น (ต่อ)

ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 1	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 2	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 3	รูปแบบศูนย์จัดการมูลฝอยฯ ลำปาง
			<p>มายังสถานที่กำจัดมูลฝอย และให้ทำ หน้าที่แยกมูลฝอย ณ สถานที่กำจัดมูลฝอย ด้วย และดำเนินการเกี่ยวกับมูลฝอยที่ แยกแล้วให้เกิดประโยชน์</p> <p>2) กรณีที่ท้องถิ่นมอบให้เอกชนเก็บขน มูลฝอย ให้ทำหน้าที่กำกับดูแลเอกชนผู้เก็บ ขนให้เป็นไปตามข้อกำหนดและประสาน งานระหว่างท้องถิ่นที่เข้าร่วมศูนย์กำจัดมูล ฝอยฯ</p> <p>ง) งานกำจัดมูลฝอย ทำหน้าที่ควบคุม ดูแลการกำจัด โดยเทคนิคต่าง ๆ บำรุง รักษาอุปกรณ์กำจัดมูลฝอย ซึ่งน้ำหนัก คูแฉ รวบรวมรวมและบำบัดน้ำเสีย โดยดำเนิน การในสถานที่กำจัดมูลฝอย</p> <p>จ) งานติดตามตรวจสอบและประเมินผล ทำหน้าที่ติดตามตรวจสอบคุณภาพดิน น้ำ อากาศ เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สังคม รวมทั้งประเมินผลภาพปฏิบัติงานของ ศูนย์ รายงานต่อผู้เข้าร่วมดำเนินการ</p>

ตารางที่ 16 สรุปข้อมูลข้อมูลรวมรูปแบบในการจัดการข้อมูลร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ต่อ)

ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 1	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 2	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 3	รูปแบบศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง
<p>2. แนวทางการสร้างความเข้าใจต่อประชาชนในการสร้างค่าให้มูลฝอย</p> <p>กำหนดแนวทางการให้ข้อมูลเรื่องการสร้างค่าให้มูลฝอย</p> <p>สร้างความเข้าใจต่อประชาชนในการให้เห็นคุณค่าของมูลฝอย</p>	<p>2. แนวทางการสร้างความเข้าใจต่อประชาชนในการสร้างค่าให้มูลฝอย</p> <p>กำหนดแนวทางการให้ข้อมูลเรื่องการสร้างค่าให้มูลฝอย</p> <p>สร้างความเข้าใจต่อประชาชนในการให้เห็นคุณค่าของมูลฝอย</p>	<p>2. แนวทางการสร้างความเข้าใจต่อประชาชนในการสร้างค่าให้มูลฝอย</p> <p>กำหนดแนวทางการให้ข้อมูลเรื่องการสร้างค่าให้มูลฝอย</p> <p>การให้ข้อมูลของมูลฝอยและดำเนินการปฏิบัติเพื่อสร้างมูลค่าให้มูลฝอยโดยที่จำหน่ายรองรับ</p>	<p>ศูนย์จัดการมูลฝอย ๔ เป็นระยะ</p> <p>งานนโยบายและแผน ทำหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำทางวิชาการ ด้านการจัดการมูลฝอย กำหนดแผนการดำเนินงาน และรวบรวมข้อมูลตลอดจนประสานการดำเนินงาน การระดมกำลังที่เข้าร่วมดำเนินการ</p> <p>ศูนย์จัดการมูลฝอย ๔</p>
<p>2. แนวทางการสร้างความเข้าใจต่อประชาชนในการสร้างค่าให้มูลฝอย</p> <p>กำหนดแนวทางการให้ข้อมูลเรื่องการสร้างค่าให้มูลฝอย</p> <p>สร้างความเข้าใจต่อประชาชนในการให้เห็นคุณค่าของมูลฝอย</p>	<p>2. แนวทางการสร้างความเข้าใจต่อประชาชนในการสร้างค่าให้มูลฝอย</p> <p>กำหนดแนวทางการให้ข้อมูลเรื่องการสร้างค่าให้มูลฝอย</p> <p>การให้ข้อมูลของมูลฝอยและดำเนินการปฏิบัติเพื่อสร้างมูลค่าให้มูลฝอยโดยที่จำหน่ายรองรับ</p>	<p>2. แนวทางการสร้างความเข้าใจต่อประชาชนในการสร้างค่าให้มูลฝอย</p> <p>กำหนดแนวทางการให้ข้อมูลเรื่องการสร้างค่าให้มูลฝอย</p> <p>การให้ข้อมูลของมูลฝอยและดำเนินการปฏิบัติเพื่อสร้างมูลค่าให้มูลฝอยโดยที่จำหน่ายรองรับ</p>	<p>2. แนวทางการสร้างความเข้าใจต่อประชาชนในการสร้างค่าให้มูลฝอย</p> <p>ศูนย์จัดการมูลฝอยลำปาง ควรให้ความรู้ การรณรงค์สร้างจิตสำนึกเกี่ยวกับการแยกมูลฝอย และให้เห็นคุณค่าของมูลฝอย รวมทั้งการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการแยกมูลฝอย และการจัดหาที่จำหน่ายรองรับมูลฝอย เชิงพาณิชย์ ทางศูนย์ฯ ควรส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการมูลฝอยด้วย ซึ่งในการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมต้องดำเนินการตั้งแต่ให้มีการร่วมคิดร่วมวางแผน การร่วมดำเนินการ ร่วมใน</p>

ตารางที่ 16 สรุปข้อมูลข้อมูลรวมรูปแบบในการจัดการกลุ่มผลอยู่ร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ต่อ)

ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 1	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 2	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 3	รูปแบบศูนย์จัดการมูลฝอย ตำบลง
<p>3. ความเป็นไปในกิจกรรมกลุ่มจัดการมูลฝอยร่วมกัน</p> <p>อาศัยผลการศึกษาเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการและจัดลำดับความสำคัญการลงทุนเพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปางในการรวมกลุ่มจัดการมูลฝอยร่วมกันและได้มีกิจกรรมร่วมกันในบันทึกข้อตกลงเบื้องต้นแต่ละศูนย์ฯ</p> <p>กระบวนการรวมกลุ่มอาศัยลักษณะพื้นที่ใกล้เคียงกัน</p>	<p>3. ความเป็นไปในกิจกรรมกลุ่มจัดการมูลฝอยร่วมกัน</p> <p>อาศัยผลการศึกษาเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการและจัดลำดับความสำคัญการลงทุนเพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปางในการรวมกลุ่มจัดการมูลฝอยร่วมกันและได้มีกิจกรรมร่วมกันในบันทึกข้อตกลงเบื้องต้นแต่ละศูนย์ฯ</p> <p>กระบวนการรวมกลุ่มได้เลือกกลุ่มมีการร่วมกันทั้งระยะในพื้นที่ปัจจุบัน</p>	<p>3. ความเป็นไปในกิจกรรมกลุ่มจัดการมูลฝอยร่วมกัน</p> <p>อาศัยผลการศึกษาเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการและจัดลำดับความสำคัญการลงทุนเพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปางในการรวมกลุ่มจัดการมูลฝอยร่วมกันและได้มีกิจกรรมร่วมกันในบันทึกข้อตกลงเบื้องต้นแต่ละศูนย์ฯ</p> <p>กระบวนการรวมกลุ่มสามารถนำได้ชักชวนให้เข้าร่วมจัดการมูลฝอยร่วมกัน</p>	<p>ผลประโยชน์ และการร่วมพัฒนา ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์ในการสร้างค่าให้มูลฝอยได้</p> <p>3. ความเป็นไปในกิจกรรมกลุ่มจัดการมูลฝอยร่วมกัน</p> <p>รวมกลุ่มของศูนย์จัดการมูลฝอย 4 แต่คณะมีความเป็นไปได้ที่จะแตกต่างกัน ทั้งนี้เนื่องจากพื้นฐานปัจจัยแวดล้อมที่แตกต่างกัน แต่ปัจจัยพื้นฐานที่ตรงกันถึงคือ สถานที่กำจัดมูลฝอย ระยะเวลา ความร่วมมืออย่างต่อเนื่องขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ</p>
<p>4. ค่าใช้จ่ายในการกำจัดมูลฝอย</p> <p>การลงทุนก่อสร้างระบบกำจัดมูลฝอยขอใช้งบประมาณแผ่นดินจากส่วนกลาง (กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม)</p> <p>บำรุงรักษาและเดินระบบกำจัดมูลฝอย โดยอาศัยการเก็บค่าธรรมเนียมจากประชาชน</p>	<p>4. ค่าใช้จ่ายในการกำจัดมูลฝอย</p> <p>การลงทุนก่อสร้างระบบกำจัดมูลฝอยขอใช้งบประมาณแผ่นดินจากส่วนกลาง (กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม)</p> <p>บำรุงรักษาและเดินระบบกำจัดมูลฝอย โดยอาศัยการเก็บค่าธรรมเนียมจากประชาชน</p>	<p>4. ค่าใช้จ่ายในการกำจัดมูลฝอย</p> <p>การลงทุนก่อสร้างระบบกำจัดมูลฝอยขอใช้งบประมาณแผ่นดินจากส่วนกลาง (กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม)</p> <p>บำรุงรักษาและเดินระบบกำจัดมูลฝอย โดยอาศัยการเก็บค่าธรรมเนียมจากประชาชน</p>	<p>4. ค่าใช้จ่ายในการกำจัดมูลฝอย</p> <p>ศูนย์จัดการมูลฝอย ตำบลงจะมี 2 ศูนย์ คือ</p> <p>1) ศูนย์ฯ ทางตอนกลางเป็นการรวมของศูนย์กำจัดมูลฝอย 4 ที่ 1 และ ศูนย์กำจัดมูลฝอย 4 ที่ 2 ซึ่งควรมายามให้เอกชนลงทุนและดำเนินการเอง ทั้งนี้เพราะปัจจุบันมีการกำจัดมูลฝอยในพื้นที่ตอนกลางที่เอกชนดำเนินการ</p>

ตารางที่ 16 สรุปข้อมูลตัวเลือกรวมรูปแบบในการจัดการข้อมูลโดยร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ต่อ)

ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 1	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 2	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 3	รูปแบบศูนย์จัดการมูลฝอย ลำปาง
เพียงบางส่วน และจะใช้งบประมาณรายได้จากส่วนอื่นของท้องถิ่นสนับสนุน	เพียงบางส่วน และจะใช้งบประมาณรายได้จากส่วนอื่นของท้องถิ่นสนับสนุน	เพียงบางส่วน และจะใช้งบประมาณรายได้จากส่วนอื่นของท้องถิ่นสนับสนุน	2) ศูนย์ฯ ทางตอนล่าง คือศูนย์กำจัดมูลฝอย 4 ที่ 3 และการลงทุนใช้งบประมาณของรัฐส่วนกลาง การบริหารจัดการศูนย์ใช้งบประมาณของท้องถิ่น
5. ความคาดหวังที่ต้องการจากโครงการ คือต้องการก่อสร้างระบบกำจัดมูลฝอย โดยเร่งด่วน เนื่องจากพื้นที่กำจัดมูลฝอย ในปัจจุบันไม่สามารถรองรับมูลฝอย ได้ และมีความพร้อมในเรื่องพื้นที่ ซึ่งชุมชนเห็นชอบแล้ว และได้มีการศึกษา FS/DD แล้ว	5. ความคาดหวังที่ต้องการจากโครงการ คือต้องการก่อสร้างระบบได้ในอีก 2 ปีข้างหน้า เนื่องจากพื้นที่กำจัดมูลฝอย ปัจจุบันยังไม่เกิดปัญหาและมีการเตรียมความพร้อมสามารถรองรับการศึกษา FS/DD ในพื้นที่ที่กำจัด และความเห็นชอบจากชุมชน	5. ความคาดหวังที่ต้องการจากโครงการ คือสามารถก่อสร้างระบบได้ในอีก 2 ปีข้างหน้า เพราะพื้นที่กำจัดมูลฝอย ปัจจุบันยังไม่เกิดปัญหาและการเตรียมความพร้อมสามารถรองรับการศึกษา FS/DD ในพื้นที่ที่กำจัด และความเห็นชอบจากชุมชนได้	5. ความคาดหวังที่ต้องการจากโครงการ คือศูนย์กำจัดมูลฝอย ลำปาง ซึ่งผู้วิจัยได้วิเคราะห์ว่าควรมี 2 ศูนย์ฯ นั้นด้านความคาดหวังแตกต่างกันดังนี้ ศูนย์จัดการมูลฝอย 1 ตยพถลตง กวร เริ่มโครงการภายในระยะเวลา 2 ปี ทั้งนี้ เนื่องจากมีความพร้อมระดับที่จะสามารถก่อสร้างโครงการได้ เพียงแต่ดำเนินการให้เอกชนที่สนใจมาลงทุนและดำเนินการ
			ศูนย์จัดการมูลฝอย 4 ตอนล่าง กวร เริ่มโครงการภายในระยะเวลา 5 ปี ทั้งนี้ เนื่องจากมีปริมาณมูลฝอย ที่น้อย และขณะนี้พื้นที่ปัจจุบันยังสามารถรองรับมูลฝอย จากชุมชนได้

ตารางที่ 16 สรุปข้อมูลข้อมูลรวมรูปแบบในการจัดการข้อมูลพร้อมกันระหว่างองค์ประกอบของส่วนท้องถิ่น (ต่อ)

ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 1	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 2	ศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ที่ 3	รูปแบบศูนย์จัดการมูลฝอยฯ ลำปาง
<p>6. ความร่วมมือของประชาชนในการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอย</p> <p>ไม่ได้รับความร่วมมือจากประชาชนในการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอยให้คุ้มค่ากับต้นทุนของการกำจัดมูลฝอย และต้องจัดสรรงบประมาณจากรายได้อื่นของท้องถิ่นมาสมทบประมาณ 60 % ของค่าใช้จ่าย</p>	<p>6. ความร่วมมือของประชาชนในการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอย</p> <p>ไม่ได้รับความร่วมมือจากประชาชนในการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอยให้คุ้มค่ากับต้นทุนของการกำจัดมูลฝอย และต้องจัดสรรงบประมาณจากรายได้อื่นของท้องถิ่นมาสมทบประมาณ 60 % ของค่าใช้จ่าย</p>	<p>6. ความร่วมมือของประชาชนในการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอย</p> <p>ไม่ได้รับความร่วมมือจากประชาชนในการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอยให้คุ้มค่ากับต้นทุนของการกำจัดมูลฝอย และต้องจัดสรรงบประมาณจากรายได้อื่นของท้องถิ่นมาสมทบประมาณ 60 % ของค่าใช้จ่าย</p>	<p>6. ความร่วมมือของประชาชนในการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอย</p> <p>เนื่องจากการจ่ายค่าเก็บขนและกำจัดมูลฝอย ในปัจจุบันของจังหวัดลำปางนั้นประชาชนให้ความร่วมมือน้อย และท้องถิ่นต้องใช้จ่ายเงินสมทบ ดังนั้น ควรมีแผนการประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนทราบถึงขั้นตอนการเก็บขนและกระบวนการกำจัดที่ถูกต้องตามหลักสุขาภิบาลและไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมถ้าชุมชนไม่ร่วมมือในการแยกมูลฝอย ในขั้นต้นแล้วจะเสียค่าใช้จ่ายมาก</p>
<p>7. แนวทางการรวมกลุ่มกำจัดมูลฝอย</p> <p>รวมกลุ่มกันโดยยึดตัวแทนแต่ละองค์กรเป็นคณะกรรมการในการควบคุมบริหารจัดการศูนย์ฯ และ มอบหมายให้ดำเนินการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอย</p>	<p>7. แนวทางการรวมกลุ่มกำจัดมูลฝอย</p> <p>รวมกลุ่มกันโดยยึดตัวแทนแต่ละองค์กรเป็นคณะกรรมการในการควบคุมบริหารจัดการศูนย์ฯ และ มอบหมายให้ดำเนินการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอย</p>	<p>7. แนวทางการรวมกลุ่มกำจัดมูลฝอย</p> <p>รวมกลุ่มกันโดยยึดตัวแทนแต่ละองค์กรเป็นคณะกรรมการในการควบคุมบริหารจัดการศูนย์ฯ และ มอบหมายให้ดำเนินการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอย</p>	<p>7. แนวทางการรวมกลุ่มกำจัดมูลฝอย</p> <p>ในเรื่องการรวมกลุ่มควรดำเนินการในลักษณะนิติบุคคล เช่น บริษัท หรือสหกรณ์ เพื่อป้องกันองค์ประกอบของส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมยกเลิกความร่วมมือในภายหลังได้ และให้ตัวแทนของแต่ละองค์การร่วมบริหารจัดการการดำเนินการศูนย์จัดการมูลฝอยฯ ตอนบน เอกชนเป็นผู้ลงทุนและดำเนินการศูนย์จัดการมูลฝอยฯ ตอนล่าง รัฐเป็นผู้ลงทุนและดำเนินการ</p>



จากตารางที่ 16 สรุปข้อมูลรวมรูปแบบในการจัดการมูลฝอยร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีรายละเอียดในแต่ละศูนย์กำจัดมูลฝอยรวม และผู้วิจัยได้วิเคราะห์พบว่า

ศูนย์กำจัดมูลฝอยรวมลำปาง 1 มีรูปแบบในการจัดการมูลฝอยฯ โดยสรุปได้ดังนี้

1) บทบาทหน้าที่และงานตามโครงการ ได้กำหนดบทบาทหน้าที่ในการกำจัดมูลฝอย เท่านั้น เพราะได้เห็นความสำคัญของการจัดการในศูนย์กำจัดมูลฝอย เป็นประเด็นหลัก การรณรงค์เรื่องการคัดแยกและการลดปริมาณมูลฝอย นั้นเป็นหน้าที่หลักของท้องถิ่นอยู่แล้ว ซึ่งถ้าศูนย์ดำเนินการอีกจะเป็นการซ้ำซ้อน

2) การสร้างความเข้าใจในการสร้างมูลค่าให้มูลฝอย ได้กำหนดแนวทางการให้ความรู้เรื่องการสร้างความเข้าใจต่อประชาชนในการให้เห็นคุณค่าของมูลฝอยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ร่วมกลุ่มดำเนินการในพื้นที่ รับผิดชอบของตนเอง

3) ความเป็นไปได้ในการรวมกลุ่ม ได้มีการรวมกลุ่มจัดการมูลฝอยร่วมกันของศูนย์กำจัดมูลฝอยรวม จังหวัดลำปาง ได้ใช้ข้อมูลจากผลการศึกษาเพื่อจัดการแผนปฏิบัติการและจัดลำดับความสำคัญของการลงทุนเพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม จังหวัดลำปาง ผลการศึกษาได้กำหนดให้ก่อสร้างศูนย์กำจัดมูลฝอย ๓ ศูนย์ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 3 ศูนย์ ได้ลงนามโน้มน้าวกักขุดกลางเบื้องต้นนั้นเพื่อเป็นการแสดงความร่วมมือเบื้องต้นที่จะร่วมกันจัดตั้งศูนย์กำจัดมูลฝอย ๓ กระบวนการรวมกลุ่ม ได้คัดเลือกท้องถิ่นที่มีพื้นที่ใกล้เคียงกับพื้นที่ที่จะก่อสร้างศูนย์ฯ

4) ด้านค่าใช้จ่ายในการกำจัดมูลฝอย จะของบประมาณแผ่นดินจากส่วนกลาง โดยผ่านกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

ค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาและการเดินระบบกำจัดมูลฝอย จะเก็บค่าธรรมเนียมจากค่ากำจัดมูลฝอย ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มขนส่งมูลฝอยมากำจัด ซึ่งสมาชิกในกลุ่มได้กำหนดแหล่งที่มาของงบประมาณในการกำจัดไว้ 2 ส่วนคือ ได้จากการเก็บค่ากำจัดมูลฝอย จากประชาชน และใช้งบประมาณของท้องถิ่นสทบ

5) ด้านความคาดหวังที่ต้องการจากโครงการ มีความต้องการเร่งด่วนภายในระยะเวลา 1-2 ปี เนื่องจากประสบปัญหาเรื่องสถานที่กำจัดมูลฝอย ในปัจจุบัน และได้มีการเตรียมความพร้อมหลาย ๆ ด้าน เช่น พื้นที่ก่อสร้างโครงการ การยอมรับของประชาชน

ในการก่อสร้างโครงการการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียดโครงการก่อสร้างระบบกำจัดมูลฝอย

6) ด้านความร่วมมือของประชาชนในการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอย ได้รับความร่วมมือจากประชาชนในการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอยน้อย ท้องถิ่นต้องใช้งบประมาณจากส่วนอื่น สมทบประมาณร้อยละ 60 ของค่าใช้จ่าย

7) ด้านแนวทางการรวมกลุ่มกำจัดมูลฝอย จะรวมกันเป็นกลุ่มองค์กรโดยเลือกตัวแทนแต่ละองค์กรเป็นคณะกรรมการ และการบริหารจัดการระบบ ศูนย์กำจัดมูลฝอย ฯ ที่ 1 ให้แกนนำศูนย์กำจัดมูลฝอย ฯ แต่ละศูนย์เป็นผู้ดำเนินการ ทั้งนี้เนื่องจากมีความพร้อมด้านบุคลากร ซึ่งอยู่ในลักษณะรัฐเป็น ผู้ลงทุนและดำเนินการ

ศูนย์กำจัดมูลฝอยรวมลำปาง 2 มีรูปแบบในการจัดการมูลฝอย โดยสรุปได้ดังนี้

1) บทบาทหน้าที่และงานตามโครงการ ได้กำหนดบทบาทหน้าที่โดยมีแผนการส่งเสริมเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ต่อมวลชน การเก็บรวบรวมมูลฝอย และการกำจัดมูลฝอยในสถานที่กำจัดมูลฝอย ตลอดจนกำหนดงานสนับสนุนคือ งานธุรการและงานปฏิบัติการ

2) การสร้างความเข้าใจในการสร้างมูลค่าให้มูลฝอย ได้กำหนดแนวทางการสร้างความเข้าใจต่อประชาชนในการสร้างค่าให้มูลฝอยกำหนดแนวทางการให้ความรู้ เรื่องการสร้าง ความเข้าใจต่อประชาชนในการให้เห็นคุณค่าของมูลฝอย โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับศูนย์กำจัดมูลฝอย ฯ ดำเนินการในพื้นที่ รับผิดชอบของตนเอง

3) ด้านความเป็นไปได้ในการรวมกลุ่ม ได้มีการร่วมกลุ่มจัดการมูลฝอยร่วมกันของศูนย์กำจัดมูลฝอยรวม ได้ใช้ข้อมูลจากผลการศึกษาเพื่อจัดการแผนปฏิบัติการและจัดลำดับความสำคัญของการลงทุนเพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม จังหวัดลำปาง และได้มีการลงนามในบันทึกข้อตกลงเบื้องต้นนั้นเพื่อเป็นการแสดงความร่วมมือเบื้องต้นที่จะร่วมกันจัดตั้งศูนย์กำจัดมูลฝอย ฯ และได้มีกระบวนการรวมกลุ่ม เฉพาะท้องถิ่นที่ร่วมทิ้งมูลฝอยร่วมกันในปัจจุบัน

4) ด้านค่าใช้จ่ายในการกำจัดมูลฝอย ในส่วนของการบำรุงรักษาและการเดินระบบกำจัดมูลฝอย จะเก็บค่าธรรมเนียมจากค่ากำจัดมูลฝอยที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มขนส่งมูลฝอยมากำจัด ซึ่งได้กำหนดแหล่งที่มาของงบประมาณในการกำจัดไว้ 2 ส่วนคือ ได้จากการเก็บค่ากำจัดมูลฝอยจากประชาชน และใช้งบประมาณของท้องถิ่น สมทบ

5) ด้านความคาดหวังที่ต้องการจากโครงการ มีความต้องการประมาณ 2 ปี เนื่องจากพื้นที่ในการกำจัดมูลฝอยในปัจจุบันของกลุ่มสามารถรองรับมูลฝอยได้ และด้านความพร้อมเพื่อดำเนินการก่อสร้างศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ยังไม่ได้เตรียมการหลายด้านคือ เรื่องพื้นที่รองรับการก่อสร้างศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ยังไม่ได้มีแผนการประชาสัมพันธ์ ทำให้ชุมชนยังไม่ทราบ และยังไม่ได้มีการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียดโครงการฯ

6) ด้านความร่วมมือของประชาชนในการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอย ได้รับความร่วมมือจากประชาชนในการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอยน้อย ท้องถิ่นต้องใช้งบประมาณจากส่วนอื่นสมทบประมาณร้อยละ 60 ของค่าใช้จ่าย

7) ด้านแนวทางการรวมกลุ่มกำจัดมูลฝอย การบริหารจัดการศูนย์ จะเลือกตัวแทนแต่ละองค์กรเป็นคณะกรรมการ และ การบริหารจัดการระบบ จะจัดจ้างเอกชนดำเนินการเฉพาะในส่วนหนึ่งของระบบกำจัดมูลฝอย ทั้งนี้เพื่อความคล่องตัวในด้านการปฏิบัติงาน

ศูนย์กำจัดมูลฝอยรวมลำปาง 3 มีรูปแบบในการจัดการมูลฝอย โดยสรุปได้ดังนี้

1) บทบาทหน้าที่และงานตามโครงการ ได้กำหนดบทบาทหน้าที่โดยมีแผนการส่งเสริมเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ต่อมวลชน การเก็บรวบรวมมูลฝอย และการกำจัดมูลฝอย ในสถานที่กำจัดมูลฝอย ตลอดจนกำหนดงานสนับสนุนคือ งานธุรการและงานปฏิบัติการ

2) การสร้างความเข้าใจในการสร้างมูลค่าให้มูลฝอย ได้กำหนดแนวทางการสร้างความเข้าใจต่อประชาชนในการสร้างมูลค่าให้มูลฝอยได้กำหนดแนวทางการให้ความรู้เกี่ยวกับการให้คุณค่าของมูลฝอย และดำเนินการปฏิบัติการเพื่อสร้างมูลค่าให้มูลฝอย โดยหาที่จำหน่ายรองรับ และมีมาตรการมาควบคุม ทั้งนี้เพราะคาดว่าถ้าชุมชนมีการคัดแยกมูลฝอยและมีการจัดการมูลฝอยเชิงพาณิชย์แล้วและไม่มีที่จำหน่าย หรือออกมาตรการจูงใจแล้ว การดำเนินงานจะไม่เป็นผลเท่าที่ควร

3) ด้านความเป็นไปได้ในการรวมกลุ่ม ได้มีการรวมกลุ่มจัดการมูลฝอยร่วมกันของศูนย์กำจัดมูลฝอย รวม ได้ใช้ข้อมูลจากผลการศึกษาเพื่อจัดการแผนปฏิบัติการ และจัดลำดับความสำคัญของการลงทุนเพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม จังหวัดลำปาง และได้ลงนามในบันทึกข้อตกลงเบื้องต้นเพื่อเป็นการแสดงความร่วมมือเบื้องต้นที่จะร่วมกันจัดตั้งศูนย์กำจัดมูลฝอย ฯ กระบวนการรวมกลุ่ม ท้องถิ่นต่าง ๆ ได้แสดงความจำนงเข้าร่วมเอง

4) **ด้านเรื่องค่าใช้จ่ายในการกำจัดมูลฝอย** การลงทุนก่อสร้างระบบกำจัดมูลฝอย จะของบประมาณแผ่นดินจากส่วนกลาง โดยผ่านกระทรวงวิทยาศาสตร์ การบำรุงรักษาและการเดินระบบกำจัดจะเก็บค่าธรรมเนียมจากค่ากำจัดมูลฝอยที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มขนส่งมูลฝอยมากำจัด ซึ่งสมาชิกในกลุ่มได้กำหนดแหล่งที่มาของงบประมาณในการกำจัดไว้ 2 ส่วนคือ ได้จากการเก็บค่ากำจัดมูลฝอยจากประชาชน และใช้งบประมาณของท้องถิ่นสทบ

5) **ด้านเรื่องความคาดหวังที่ต้องการจากโครงการ** มีความต้องการประมาณ 2 ปี เนื่องจากพื้นที่ในการกำจัดมูลฝอยในปัจจุบันของกลุ่มสามารถรองรับมูลฝอยได้ และด้านความพร้อมเพื่อดำเนินการก่อสร้างศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ยังไม่ได้เตรียมการหลายด้านคือ เรื่องพื้นที่รองรับการก่อสร้างศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ ยังไม่ได้มีแผนการประชาสัมพันธ์ ทำให้ชุมชนยังไม่ทราบ และยังไม่ได้มีการศึกษา ออกแบบการก่อสร้างโครงการฯ

6) **ด้านเรื่องความร่วมมือของประชาชนในการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอย** ได้รับความร่วมมือจากประชาชนในการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอยน้อย ท้องถิ่นต้องใช้งบประมาณจากส่วนอื่นสมทบประมาณร้อยละ 60 ของค่าใช้จ่าย

7) **ด้านแนวทางการรวมกลุ่มกำจัดมูลฝอย** การบริหารจัดการศูนย์ กำจัดมูลฝอยฯ จะเลือกตัวแทนแต่ละองค์กรเป็นคณะกรรมการ การบริหารจัดการระบบ ให้แก่นำศูนย์กำจัดมูลฝอยฯ แต่ละศูนย์เป็นผู้ดำเนินการ ทั้งนี้เนื่องจากมีความพร้อมด้านบุคลากร

จากการสรุปรวมข้อมูลรูปแบบในการจัดการมูลฝอยร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีรายละเอียดในแต่ละศูนย์ ผู้วิจัยได้ทำการสรุปเปรียบเทียบรูปแบบการจัดการมูลฝอยร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดลำปาง ดังตารางที่ 17

ตารางที่ 17 สรุปเปรียบเทียบรูปแบบการจัดการมูลฝอยร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดลำปาง

ประเด็น	ศูนย์จัดการมูลฝอย รวม ลำปาง 1	ศูนย์จัดการมูลฝอย รวม ลำปาง 2	ศูนย์จัดการมูลฝอย รวม ลำปาง 3
1. บทบาทหน้าที่และงานตามโครงการ	เน้นงานด้านเทคนิค	เน้นความสำคัญด้านเทคนิค งานสนับสนุน งานประชาสัมพันธ์ งานติดตามตรวจสอบ	

ตารางที่ 17 สรุปเปรียบเทียบรูปแบบการจัดการมูลฝอยร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดลำปาง (ต่อ)

ประเด็น	ศูนย์จัดการมูลฝอยรวม ลำปาง 1	ศูนย์จัดการมูลฝอยรวม ลำปาง 2	ศูนย์จัดการมูลฝอยรวม ลำปาง 3
2. การสร้างความเข้าใจในการสร้างมูลค่าให้มูลฝอย	เป็นแผนงานที่ท้องถิ่นเข้าร่วมต้องดำเนินการ	-ให้ชุมชนคัดแยกมูลฝอยก่อนเก็บขน	- ให้ชุมชนคัดแยกมูลฝอยก่อนเก็บขน - มาตรการลดค่างานกำจัด - กำหนดวันเก็บประเภทมูลฝอย
3. การรวมกลุ่ม	รวมกลุ่มท้องถิ่นที่กำจัดมูลฝอยร่วมกันและมีพื้นที่รับผิดชอบใกล้เคียงกัน ลงนามในบันทึกข้อตกลงร่วมกัน		กลุ่มไม่เคยกำจัดมูลฝอยร่วมกัน แต่สมัครเข้าร่วมกลุ่มและลงนามในบันทึกข้อตกลงร่วมกัน
4. ค่าใช้จ่ายในการจัดการมูลฝอย	- ค่าก่อสร้างขอสบสมทบงบประมาณแผ่นดิน จากกระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม - ค่าเดินระบบและบำรุงรักษา เรียกเก็บจากท้องถิ่นที่นำมูลฝอยมากำจัด		
5. ความคาดหวังจากโครงการ	ควรดำเนินการภายใน 1-2 ปี	ควรดำเนินการภายใน 2 ปี	
6. ความร่วมมือของประชาชนในการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอย	ประชาชนให้ความร่วมมือในการกำจัดมูลฝอยน้อย ซึ่งท้องถิ่นต้องจัดสรรงบประมาณสมทบ ประมาณร้อยละ 60 ของค่าใช้จ่าย		
7. แนวทางการรวมกลุ่ม	รวมกันเป็นกลุ่มองค์กร เชิญผู้แทนมาวางมบริหารจัดการ		
	ให้ท้องถิ่นที่เป็นแกนนำปฏิบัติงานในศูนย์	จัดจ้างบริษัทปฏิบัติงานในศูนย์	เช่นเดียวกับศูนย์ 1

จากตารางที่ 17 เปรียบเทียบรูปแบบการจัดการมูลฝอยร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดลำปาง โดยมีรายละเอียดในแต่ละศูนย์ และผู้วิจัยได้วิเคราะห์พบว่า

1) บทบาทหน้าที่และงานตามโครงการ ศูนย์ลำปาง 1 ได้มีการกำหนดบทบาทหน้าที่และงานตามโครงการ แตกต่างจากศูนย์ 2 และ ศูนย์ 3 คือ

1.1) ศูนย์ 1 ได้เน้นงานด้านเทคนิค ทั้งนี้เนื่องจากแกนนำคือ เทศบาลนครลำปาง มีประสบการณ์ในการจัดการมูลฝอยและได้ดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการจัดการมูลฝอยมาแล้ว เช่น การประชาสัมพันธ์ การสร้างจิตสำนึก การติดตามตรวจสอบ เป็นต้น จึงเห็นว่า ไม่จำเป็นต้องระดมงานอื่นๆอีก เพราะได้ดำเนินการเป็นประจำอยู่แล้ว แต่งานด้านเทคนิคมีการปรับปรุงตามนโยบายใหม่ประกอบกับการจัดสรรบุคลากรเพื่อปฏิบัติงานจัดการมูลฝอยในศูนย์ ซึ่งเทศบาลนครลำปางมีความพร้อมของบุคลากรเพียงพอ

1.2) ศูนย์ลำปาง 2 และ ศูนย์ลำปาง 3 กำหนดงานเช่นเดียวกับศูนย์ 1 คืองานเทคนิค และได้เพิ่มงานสนับสนุน งานประชาสัมพันธ์ งานติดตามตรวจสอบ เนื่องจากเห็นว่าการบริหารจัดการภายในศูนย์ควรจะต้องประกอบด้วยงานทุกด้าน แยกจากงานประจำของแกนนำเพื่อช่วยต่อการบริหารจัดการ

2) การสร้างความเข้าใจในการสร้างมูลค่าให้มูลฝอย ศูนย์ทั้ง 3 ศูนย์ มีแนวทางที่แตกต่างกัน คือ

2.1) ศูนย์ 1 ระบุให้เป็นหน้าที่ของท้องถิ่นที่เข้าร่วม เพื่อที่จะได้ดำเนินการในพื้นที่ก่อนที่จะขนส่งมาจัดการภายในศูนย์ และค่าใช้จ่ายตรงจุดนี้จะไม่ได้นำมาคิดเป็นต้นทุน

2.2) ศูนย์ 2 ระบุให้เป็นหน้าที่ศูนย์ ซึ่งจะมีแผนการสร้างจิตสำนึกให้ชุมชนคัดแยกมูลฝอย และการจัดการมูลฝอยก่อนที่จะส่งมาจัดการภายในศูนย์

2.3) ศูนย์ 3 ระบุให้เป็นหน้าที่ของศูนย์ ซึ่งจะมีแผนการสร้างจิตสำนึกให้ชุมชนคัดแยกมูลฝอย และจัดการมูลฝอยก่อนที่จะส่งมาจัดการภายในศูนย์ การกำหนดมาตรการเสริมคือ การลดราคาสำหรับชุมชนที่คัดแยกมูลฝอยก่อนทิ้ง และการกำหนดวันเก็บประเภทมูลฝอย

จากการเปรียบเทียบการสร้างความสำเร็จในการสร้างมูลค่าให้มูลฝอยของ 3 ศูนย์ที่แตกต่างกันจะเห็นได้ว่า ศูนย์ 1 จะบริหารการจัดการมูลฝอยโดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเมือง ซึ่งโดยส่วนมากจะประกอบไปด้วยเทศบาลตำบล ซึ่งท้องถิ่นที่เข้าร่วมมีศักยภาพทางบุคลากร และงบประมาณเพียงพอที่จะสามารถกำหนดและดำเนินการด้านการสร้างความเข้าใจในการสร้างมูลค่ามูลฝอยในพื้นที่ของตนเองได้ แต่สำหรับศูนย์ 2 และ ศูนย์ 3 จะมีองค์การบริหารส่วนตำบล เข้าร่วมกลุ่มด้วย ซึ่ง องค์การ

บริหารส่วนตำบล จะมีข้อจำกัดเรื่องบุคลากรและงบประมาณ ดังนั้น งานดังกล่าวจึงถูกกำหนดให้เป็นการดำเนินงานของศูนย์

3) ความเป็นไปได้ในการรวมกลุ่ม ลักษณะการรวมกลุ่ม ศูนย์ 1 และศูนย์ 2 มีลักษณะการรวมกลุ่มเหมือนกัน ซึ่งศูนย์ 3 มีลักษณะการรวมกลุ่มที่แตกต่างกันออกไปดังนี้

3.1) การรวมกลุ่มของศูนย์ 1 และศูนย์ 2 ได้มีการรวมกลุ่มระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ร่วมใช้พื้นที่กำจัดมูลฝอยด้วยกันมาแต่เดิมจนปัจจุบัน และมีพื้นที่รับผิดชอบใกล้เคียงกัน จึงได้มารวมกลุ่มกัน ซึ่งการรวมกลุ่มลักษณะนี้จะไม่เป็นเพียงเฉพาะการรวมกลุ่มอย่างเดียว แต่ยังสามารถจัดการมูลฝอยและจัดการเรื่องพื้นที่กำจัดมูลฝอยร่วมกัน ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 2 กลุ่มได้มีการลงนามในบันทึกข้อตกลงเพื่อร่วมมือกัน

3.2) การรวมกลุ่มของศูนย์ 3 ได้มีการประชาสัมพันธ์ให้ท้องถิ่นใกล้เคียงเข้าร่วมกลุ่ม ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมกลุ่มยังไม่เคยร่วมมือกันมาก่อน การรวมกลุ่มในลักษณะนี้เป็นการรวมกลุ่มที่ไม่มั่นคงเท่าที่ควรและอาจจะมีการแยกกลุ่มได้ภายหลัง

4) ค่าใช้จ่ายในการจัดการมูลฝอย ได้แยกค่าใช้จ่ายออกเป็น 2 ประเภท คือ ค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างศูนย์ และค่าใช้จ่ายในการเดินระบบและบำรุงรักษา ซึ่งงบประมาณรองรับทั้ง 3 ศูนย์ ได้มีแนวทางเดียวกันคือ

4.1) ค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างศูนย์ จะขอสนับสนุนจากงบประมาณแผ่นดิน ทั้งนี้เนื่องจากงบประมาณการก่อสร้างมีขดงบประมาณที่สูง ซึ่งเกินศักยภาพทางการเงินของท้องถิ่น

4.2) ค่าใช้จ่ายในการเดินระบบและบำรุงรักษา แกนนำกลุ่มจะดำเนินการบริหารจัดการให้ศูนย์ มีรายรับเพียงพอต่อค่าใช้จ่ายได้ ซึ่งคาดว่ารายได้้นอกจากจะได้จากค่าบริการกำจัดมูลฝอย แล้วยังได้จากการจัดการมูลฝอยเชิงพาณิชย์ เช่นรายได้จากปุ๋ยหมัก

5) ความคาดหวังที่ต้องการจากโครงการ

เนื่องจากความเร่งด่วนของปัญหาการจัดการมูลฝอยของแต่ละศูนย์แตกต่างกัน จึงมีความคาดหวังที่แตกต่างกันดังนี้

5.1) ศูนย์ 1 ประสบปัญหาการกำจัดมูลฝอย เนื่องจากเอกชนที่รับกำจัดมูลฝอยในปัจจุบันไม่สามารถรองรับมูลฝอยได้อีก ซึ่งศูนย์ 1 ได้เตรียมความพร้อมเรื่องพื้นที่ก่อสร้างศูนย์ การจัดทำประชาพิจารณ์ การศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียดเรียบร้อยแล้ว ซึ่งจากปัญหาและความพร้อมดังกล่าว จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการภายใน 1 ปี

5.2) ศูนย์ 2 และศูนย์ 3 นั้น พื้นที่กำจัดมูลฝอยปัจจุบันยังสามารถรองรับมูลฝอยได้ ประกอบกับ ศูนย์ 2 ยังไม่ได้มีการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียดโครงการ แต่ศูนย์ 3 ได้มีการศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้นเฉพาะของเทศบาลตำบลล้อมแรด แต่ยังไม่ได้ศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียดโครงการของการจัดการมูลฝอยรวมกัน ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาเตรียมความพร้อม ประมาณ 2 ปี

#### 6) ความร่วมมือของประชาชนในการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอย

การจัดเก็บค่ากำจัดมูลฝอยของศูนย์ ทั้ง 3 ประสบปัญหาเช่นเดียวกันคือ รายได้ที่ได้รับจากค่าเก็บขนมูลฝอยจากชุมชนไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายโดยรวม ทำให้ท้องถิ่นต้องจัดสรรงบประมาณสมทบ ซึ่งถ้าท้องถิ่นจะเพิ่มราคาค่าเก็บขน ชุมชนก็จะไม่ยอม ซึ่งปัญหาประเด็นนี้ผู้วิจัยวิเคราะห์ว่า การจัดเก็บค่าเก็บขนมูลฝอยจากชุมชนยังคงเป็นลักษณะเหมาจ่าย ซึ่งทำให้ท้องถิ่นต้องจัดสรรงบประมาณมาสมทบ ดังนั้นนอกจากจะพยายามประชาสัมพันธ์เรื่องการจัดการมูลฝอยเชิงพาณิชย์ให้กับประชาชนแล้ว ควรดำเนินการเรียกเก็บแบบ ผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย จะทำให้ศูนย์ดำเนินการได้

7) แนวทางการรวมกลุ่ม ได้แยกการรวมกลุ่มออกเป็น 2 ประเด็นคือ การบริหารจัดการและการดำเนินงานในศูนย์ ซึ่งทั้ง 3 ศูนย์ได้มีแนวทางที่เหมือนกัน และแตกต่างกันดังนี้

7.1) การบริหารจัดการ ทั้ง 3 ศูนย์ ได้มีการรวมกลุ่มเป็นกลุ่มองค์กรโดยเลือกผู้แทนเข้ามาร่วมบริหารจัดการ เพื่อความโปร่งใสของการดำเนินงานในศูนย์

7.2) การดำเนินงานในศูนย์ 1 และศูนย์ 3 ได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานเหมือนกันโดย แกนนำจะเป็นผู้จัดสรรบุคลากรเข้าปฏิบัติงานในศูนย์ ทั้งนี้เนื่องจากมีความพร้อมด้านบุคลากร

7.3) การดำเนินงานในศูนย์ 2 จะจัดจ้างเอกชนดำเนินการ โดยที่ศูนย์ 2 จะเป็นผู้วางกรอบการทำงานทั้งนี้ เนื่องจากถ้าเอกชนมาดำเนินการจะทำให้คล่องตัว และสามารถบริหารรายรับ รายจ่ายได้



5.2 วิเคราะห์และเสนอแนะแนวทางในการจัดการมูลฝอยร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การจัดการมูลฝอยร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดลำปาง ที่ได้จากการเก็บข้อมูล ได้มีการรวมกลุ่มกัน 3 กลุ่ม ซึ่งจากการพิจารณาความเป็นไปได้ในการบริหารจัดการ จากสภาพพื้นที่ ปริมาณมูลฝอย ศักยภาพเรื่องการเตรียมความพร้อมการก่อสร้างศูนย์ แผนการสร้าง ความเข้าใจชุมชน การมีส่วนร่วมของชุมชน ผู้วิจัยได้วิเคราะห์และเสนอแนะแนวทางในการจัดการมูลฝอยร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดลำปาง 2 รูปแบบ ดังแผนภูมิที่ 6



แผนภูมิที่ 6 วิเคราะห์และเสนอแนะแนวทางในการจัดการมูลฝอยร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดลำปาง

จากแผนภูมิที่ 6 ได้มีการวิเคราะห์และเสนอแนะรูปแบบ 2 รูปแบบ คือ 1) ศูนย์จัดการมูลฝอย ก 2) ศูนย์จัดการมูลฝอย ข ซึ่งทั้ง 2 ศูนย์ผู้วิจัยได้วิเคราะห์ลักษณะการดำเนินงานเหมือนกันในเรื่องโครงสร้างการบริหาร แนวทางการสร้างความเข้าใจ การรวมกลุ่ม ความร่วมมือของประชาชน และรูปแบบการจัดการ ในส่วนที่แตกต่างกันคือ เรื่องค่าใช้จ่ายในการกำจัดมูลฝอย และความคาดหวังที่ต้องการจากโครงการ โดยมีรายละเอียดดังนี้

**ศูนย์จัดการมูลฝอย ก** ควรจะรวมกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของศูนย์ลำปาง 1 และ 2 เข้าด้วยกัน เนื่องจากได้พิจารณาตามปริมาณมูลฝอยโดยรวมของทั้ง 2 ศูนย์แล้วมีปริมาณ 150 ตันต่อวัน และระยะทางไม่เกิน 40 กิโลเมตร ควรจะประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองลำปาง อำเภอเกาะคา อำเภอแม่ทะ และอำเภอเสริมงาม ดังนี้ เทศบาลนครลำปาง เทศบาลตำบลพิชัย เทศบาลตำบลชมพู เทศบาลตำบลปอแก้ว องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง เทศบาลตำบลเกาะคา เทศบาลตำบลป่าต้นนาครี เทศบาลตำบลเสริมงาม องค์การบริหารส่วนตำบลท่าผา องค์การบริหารส่วนตำบลศาลา องค์การบริหารส่วนตำบลวังพร้าว โดยใช้พื้นที่ของเทศบาลนครลำปาง ซึ่งอยู่ในเขตพื้นที่ของเทศบาลตำบลชมพู เป็นสถานที่ก่อสร้างศูนย์

**ศูนย์จัดการมูลฝอย ข** ควรประกอบด้วย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเถิน อำเภอแม่พริก ดังนี้ เทศบาลตำบลลี้จอมแรม เทศบาลตำบลแม่พริก เทศบาลตำบลแม่ปู้ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่กัวะ องค์การบริหารส่วนตำบลเถินบุรี องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ถอด องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ปะ องค์การบริหารส่วนตำบลนาโง องค์การบริหารส่วนตำบลเวียงมอก องค์การบริหารส่วนตำบลแม่มอก

รูปแบบของศูนย์ ทั้ง 2 ศูนย์ มีรายละเอียดตามประเด็นการศึกษาดังต่อไปนี้

1) ด้านโครงสร้างการบริหารได้กำหนดบทบาทหน้าที่ 2 รูปแบบควรดำเนินการในลักษณะเดียวกันคือ ดำเนินการให้ครบวงจรซึ่งประกอบไปด้วยงานในลักษณะต่าง ๆ คือ

1.1) งานสนับสนุนจะเป็นงานประเภท งานธุรการ การเงิน และงานประสานงาน ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงานและมีความโปร่งใสประชาชนสามารถตรวจสอบได้

1.2) งานประชาสัมพันธ์ ควรมีการประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจกับชุมชน โดยรอบพื้นที่ศูนย์ และการให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการรับรู้ การบริหารและตัดสินใจการดำเนินการซึ่งลักษณะการดำเนินงานเหมือนกันในเรื่อง โครงสร้างการบริหาร แนวทางการสร้างความเข้าใจ การรวมกลุ่ม ความร่วมมือของประชาชน และรูปแบบการจัดการ ในส่วน

ที่แตกต่างกันคือ เรื่องค่าใช้จ่ายในการกำจัดมูลฝอย และความคาดหวังที่ต้องการจากโครงการ โดยมีรายละเอียดดังนี้

1.3) งานนโยบายและแผน ควรมีแผนงานการจัดการของแต่ละฝ่าย

1.4) งานเทคนิค ลักษณะงานจะประกอบด้วยงานเก็บขนและงานกำจัด

1.4.1) งานด้านการรวบรวม ควรมีการจัดระบบรวบรวมมูลฝอยตามประเภทมูลฝอย ซึ่งอาจจะใช้วิธีการแบบแยกถัง แยกถุง หรือแยกวันเก็บได้ ซึ่งอาจแบ่งประเภทมูลฝอย ได้ 3 ประเภท คือ มูลฝอยเปียก มูลฝอยแห้ง มูลฝอยอันตราย

1.4.3) งานด้านเก็บขน เป็นขั้นตอนในการนำมูลฝอยไปกำจัดซึ่งประกอบด้วยแรงงานคนสำหรับขนมูลฝอย ประกอบกับใช้รถขนมูลฝอย ซึ่งขนาดของรถจะต้องเหมาะสมกับขนาดชุมชน ปริมาณมูลฝอยของชุมชน และมาตรการการเก็บขนที่กำหนด

1.4.4) การกำจัดมูลฝอย

(1) ฝังกลบแบบถูกสุขลักษณะ เป็นการกำจัดมูลฝอยลงบนดิน โดยมีการออกแบบและมีการควบคุมปัญหาต่าง ๆ อย่างเหมาะสม หลักสำคัญประกอบด้วย

- มีการควบคุมกลิ่นรบกวน การแพร่กระจายเชื้อโรค การลุกไหม้ของมูลฝอยและทัศนียภาพที่ไม่น่าดู

- มีการใช้พื้นที่อย่างคุ้มค่า โดยการบดอัดมูลฝอยให้มีความหนาแน่นสูง

- ลดปัญหามลพิษทางน้ำและอากาศ

- ควรมีแผนการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ หลังใช้งาน

ตามเป้าหมาย

(2) วิธีการหมักมูลฝอยเป็นปุ๋ย เป็นการย่อยสลายสารอินทรีย์ในมูลฝอย โดยจุลินทรีย์ให้กลายเป็นปุ๋ย ซึ่งเป็นวัสดุในการปรับปรุงดินได้ ระยะเวลาการย่อยสลายทำให้จุลินทรีย์เป็นตัวเร่งต้องใช้เวลา 45-60 วัน แต่ถ้าไม่ใช้จุลินทรีย์เป็นตัวเร่งใช้เวลาประมาณ 3 เดือน ซึ่งปุ๋ยที่ได้จะมีคุณภาพค่อนข้างต่ำ เนื่องจากมีไนโตรเจนและฟอสฟอรัสน้อย โดยทั่วไปจะมีการผสมกับกากตะกอนจากระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน ซึ่งจะทำให้ได้ปุ๋ยคุณภาพที่ดีและเหมาะสมกับการเกษตร

1.4.5) การติดตามประเมินผล เป็นการตรวจสอบการดำเนินงานของทุกขั้นตอนในศูนย์ เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม โดยมีคณะกรรมการติดตามตรวจสอบการดำเนินงานเป็นผู้ดูแล

2) ด้านแนวทางการสร้างความเข้าใจต่อประชาชนในการสร้างค่าให้มูลฝอย

ควรกำหนดแนวทางเพื่อให้เกิดกระบวนการลดปริมาณมูลฝอยและให้เกิดการจัดการมูลฝอยมีประสิทธิภาพโดยควรมีแผนงานครอบคลุมทั้งการสร้างจิตสำนึกและมาตรการการจูงใจและบังคับดังต่อไปนี้

2.1) ให้ชุมชนเห็นความสำคัญของปัญหามูลฝอยและลดผลกระทบต่อปัญหามูลฝอยที่มีต่อสภาพแวดล้อมและชุมชน

2.2) สร้างค่านิยมและปรับเปลี่ยนทัศนคติให้ชุมชนแยกมูลฝอย รวมถึงเฝ้าระวังลดปัญหาและปริมาณมูลฝอยในชุมชน

2.3) สร้างความรู้สึกรับผิดชอบของประชาชน และการยอมรับผิดชอบที่ผู้ผลิตมูลฝอยจะต้องรับภาระส่วนหนึ่งในการกำจัดมูลฝอย

2.4) การจูงใจให้ชุมชนแยกมูลฝอยพร้อมทั้งกำหนดจุดรองรับที่เหมาะสมในที่สาธารณะและในชุมชน

2.5) กำหนดมาตรการเชิงบังคับ กำหนดวันเก็บขนมูลฝอยตามประเภท และจัดเก็บเฉพาะมูลฝอยที่ได้รับการคัดแยกเท่านั้น

2.6) การกำหนดข้อบังคับร่วมกับประชาชนในเรื่องค่าธรรมเนียมการกำจัดมูลฝอย โดยใช้หลักการผู้ก่อมลพิษควรเป็นผู้จ่ายค่ากำจัดมลพิษ

2.7) การวางแผนทางการติดตามผลการจัดการมูลฝอยโดยชุมชน

3) ด้านความเป็นไปได้ในการรวมกลุ่มจัดการมูลฝอยร่วมกัน

การจัดการมูลฝอยในปัจจุบัน ที่เป็นปัญหาประการหนึ่งคือ เรื่องพื้นที่ที่ชุมชนยอมรับและให้ใช้เป็นที่จัดการมูลฝอย ซึ่งการรวมกลุ่มควรประกอบด้วย ห้องถิ่นหลายห้องถิ่นที่มีศักยภาพ เช่นเรื่องพื้นที่ บุคลากร การเงิน ระยะเวลา และความร่วมมือกันอย่างต่อเนื่อง ซึ่งการคัดเลือกพื้นที่ควรคำนึงถึงปัจจัยต่อไปนี้

3.1) คัดเลือกขนาดพื้นที่เพื่อก่อสร้างศูนย์ ควรคำนึงถึงศักยภาพหลาย ๆ ด้าน ดังนี้

- (1) ขนาดพื้นที่ที่เหมาะสมจะต้องสามารถรองรับการจัดการมูลฝอยด้วยวิธีฝังกลบได้ไม่น้อยกว่า 5-10 ปี
- (2) ควรห่างจากบ้านพักอาศัย โรงเรียน และสวนสาธารณะ เพื่อป้องกันกลิ่นรบกวน
- (3) ควรห่างจากสนามบินอย่างน้อย 3 กิโลเมตร เพื่อป้องกันการฟุ้งกระจาย
- (4) ควรเป็นที่ดอนเพื่อป้องกันน้ำท่วม
- (5) คำนึงถึงความยากง่ายในการหาดินปกคลุม
- (6) มีถนนตัดผ่านและเส้นทางคมนาคมที่เหมาะสม แข็งแรง
- (7) มีลักษณะทางธรณีวิทยาที่เหมาะสม
- (8) เป็นที่ยอมรับได้ของชุมชนใกล้เคียง

3.2) ทำความเข้าใจกับชุมชน ท้องถิ่นที่มีพื้นที่ใกล้เคียงกับศูนย์ และท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่โดยรอบ ควรทำความเข้าใจกับชุมชนและให้ชุมชนยอมรับศูนย์ ตลอดจนกำหนดแผนงานจัดสรรผลประโยชน์ให้กับชุมชนที่อยู่รอบพื้นที่ศูนย์ และท้องถิ่นรวมกลุ่มกันควรมีระยะทางไม่ไกลเกินไป ทั้งนี้เพื่ออำนวยความสะดวกมูลฝอยไปกำจัด

#### 4) ด้านค่าใช้จ่ายในการกำจัดมูลฝอย

ลักษณะของค่าใช้จ่ายแบ่งเป็น 2 ประเภท คือค่าใช้จ่ายในการลงทุนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ จากการพิจารณาถึงองค์ประกอบเรื่องปริมาณมูลฝอย วิธีการจัดการมูลฝอยที่ผ่านมา ผู้วิจัยจึงได้วิเคราะห์เสนอให้มีการจัดการที่ต่างกันคือ

4.1) ศูนย์จัดการมูลฝอย ก ควรให้เอกชนลงทุนและดำเนินการ ทั้งนี้เพราะปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเมืองลำปาง ได้ให้เอกชนดำเนินการโดยใช้พื้นที่ของเอกชน ซึ่งการให้เอกชนดำเนินการจะทำให้หน่วยงานรัฐไม่ต้องรับภาระในการลงทุน ไม่ต้องต้องรับผิดชอบต่อความเสี่ยงในการนำเทคโนโลยีใหม่มาประยุกต์ใช้ในชุมชนทั้งในด้านการเงินและคุณภาพในการบริการ

4.2) ศูนย์จัดการมูลฝอย ข รัฐควรลงทุนและดำเนินการเนื่องจาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอเถินและแม่พริก ปัจจุบันมีปริมาณมูลฝอย ประมาณ 25 ตันต่อวัน ซึ่งเป็นปริมาณที่น้อย ทำให้เอกชนไม่สนใจจะมาลงทุนหรือดำเนินการจะทำให้ประชาชนต้องเสียค่ากำจัดมูลฝอยมาก ทั้งนี้เพราะเอกชนจะต้องคิดกำไรจากการประกอบการ

## 5) ด้านความคาดหวังที่ต้องการจากโครงการ

ความคาดหวังจะขึ้นอยู่กับความรุนแรงของปัญหามูลฝอยในพื้นที่ และการเตรียมความพร้อมในการสร้างศูนย์จัดการมูลฝอยในปัจจุบันซึ่งผู้วิจัยได้วิเคราะห์เสนอระยะเวลาที่แตกต่างกันคือ

5.1) ศูนย์กำจัดมูลฝอย ก ควรเริ่มดำเนินโครงการก่อสร้างศูนย์ภายใน 2 ปี ทั้งนี้เพราะปัจจุบันพื้นที่กำจัดมูลฝอยสามารถใช้ได้อีกประมาณ 2 เดือน (ถึงเดือนธันวาคม 2543) ประกอบกับพื้นที่จัดเตรียมเพื่อก่อสร้างศูนย์ ได้รับการศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้นและออกแบบรายละเอียดโครงการเรียบร้อยแล้ว ผู้วิจัยจึงเห็นว่าควรเสนอให้เอกชนที่สนใจมาลงทุนและดำเนินการ

5.2) ศูนย์จัดการมูลฝอย ข ควรเตรียมความพร้อมหลาย ๆ ด้านและเริ่มโครงการก่อสร้างศูนย์ภายใน 5 ปี ทั้งนี้เพราะปัจจุบันพื้นที่กำจัดมูลฝอยยังสามารถรองรับมูลฝอยชุมชนได้อีก ประกอบกับพื้นที่จัดเตรียมเพื่อก่อสร้างศูนย์ได้มีการศึกษาเพียงความเหมาะสมเบื้องต้นโดยเป็นการศึกษาเฉพาะการจัดการจัดการมูลฝอยของเทศบาลตำบลล้อมแรดเท่านั้น แต่ยังไม่ได้ศึกษาออกแบบรายละเอียดโครงการกรณีจะปรับปรุงให้เป็นศูนย์กำจัดมูลฝอยของหลายท้องถิ่น และในปี 2545 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้รับการกระจายอำนาจมากขึ้น ซึ่งจะทำให้มีความพร้อมด้านการเงินและบุคลากร

## 6) ด้านความร่วมมือของประชาชนในการจ่ายค่ากำจัดมูลฝอย

การจ่ายค่าธรรมเนียมการเก็บขนและกำจัดตามค่าใช้จ่ายจริงตามหลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่ายนั้นต้องได้รับการยอมรับการดำเนินงานของศูนย์จากประชาชน การดำเนินการด้านนี้อาจใช้เทคนิคทางจิตวิทยาในการเปลี่ยนแปลงทัศนคติ การสร้างการจูงใจให้สัมพันธ์ เทคนิคด้านการบริหาร ซึ่งการวางแผนการกำหนดค่าบริการต้องอยู่บนพื้นฐานที่ตกลงร่วมกับประชาชน แต่ทั้งนี้ชุมชนจะเข้าใจและยอมจ่ายจะต้องประกอบกับแผนการกำหนดแนวทางการสร้างความเข้าใจในการสร้างมูลค่าให้กับมูลฝอย ซึ่งจะเป็นการวางแนวทางให้ชุมชนมีจิตสำนึกในการจัดการมูลฝอย ชุมชนควรจะมีส่วนร่วมในการวางแผนการบริหารศูนย์ และกำหนดค่าบริการ เนื่องจากการดำเนินงานของศูนย์ต้องอาศัยความร่วมมือจากชุมชนในเรื่องการคัดแยกมูลฝอย

## 7) ด้านแนวทางการรวมกลุ่มกำจัดมูลฝอย

การบริหารจัดการควรมีกรรมการบริหารซึ่งเป็นการคัดเลือกจากผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้แทนประชาชนที่อยู่รอบบริเวณศูนย์ เพื่อทำการติดตามตรวจสอบการบริหารงานและการดำเนินงาน ลักษณะการติดตามตรวจสอบจะดำเนินการไปตามแบบ

การประเมินผลการดำเนินงานของศูนย์ ใช้กระบวนการมีส่วนร่วมที่จัดทำขึ้นโดยชุมชนในพื้นที่และใกล้เคียง ซึ่งเป็นผู้ใช้ประโยชน์และเป็นผู้ได้รับผลกระทบโดยตรงจากการดำเนินงานของศูนย์ ข้อมูลที่ได้จากการติดตามตรวจสอบสามารถวิเคราะห์และทราบความก้าวหน้าของการดำเนินงานได้ ทำให้ผู้ปฏิบัติงานมองเห็นปัญหาที่อาจเกิดขึ้นและหาวิธีการทำงานเพื่อหลีกเลี่ยงปัญหานั้น วิธีการนี้จะทำให้ประชาชนเกิดการทำงานในรูปกลุ่ม การติดตามตรวจสอบจะนำไปสู่การวางแผนการปฏิบัติงานที่เหมาะสม การทำกิจกรรมที่มีประสิทธิภาพและการใช้ทรัพยากรให้ผลคุ้มค่าในระดับชุมชน นอกจากนี้จะต้องวางแนวทางการรวมกลุ่มกันในรูปนิติบุคคลต่อไปในอนาคต เพื่อให้เกิดผลทางด้านนิติสัมพันธ์ ซึ่งจะทำให้เกิดการรวมกลุ่มหากสถานการณ์ด้านการเมืองท้องถิ่นเปลี่ยนแปลงไป หรือถ้ามีการเปลี่ยนแปลงด้านการเมืองท้องถิ่นเกิดขึ้นการดำเนินงานของกลุ่มท้องถิ่นก็ยังสามารถดำเนินการต่อไปได้ในรูปนิติสัมพันธ์ ไม่ใช่ในรูปบุคคลสัมพันธ์