

บทที่ 1

บทนำ

## 1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา

การท่องเที่ยวเป็นส่วนหนึ่งของชีวิตมนุษย์ไปแล้ว เพราะมนุษย์ได้อาศัยธรรมชาติเป็นที่พักผ่อนหย่อนใจนานนานจึงอาจมองได้ว่ามนุษย์มีความสัมพันธ์กับธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างลึกซึ้ง ในปัจจุบันการเดินทางท่องเที่ยวก็สะท้อนถึงความรักและความเรื่องความสามารถเดินทางไปท่องเที่ยวได้ทั่วโลก ทำให้การท่องเที่ยวเป็นอุตสาหกรรมใหญ่ที่สุดในโลก ในปีค.ศ.1995 สถาการเดินทางและท่องเที่ยวโลกได้รายงานว่าการท่องเที่ยวสามารถสร้างงานถึง 212 ล้านงาน และจะเพิ่มเป็น 383 ล้านงานในค.ศ. 2005 ในปี 2000 จะมีนักท่องเที่ยวนานาชาติถึง 650 ล้านคน การเดินทางของ อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวเป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศต่างๆ ทั่วโลก

มองจากอุดมการท่องเที่ยวส่วนใหญ่เป็นแบบ MASS TOURISM นักท่องเที่ยวจะเดินทางไปเที่ยวแบบ INDUSTRIAL TOURISM (ชัยวัฒน์ ถิรพันธุ์, 2537) โดยต้องเริ่มนั่งเครื่องบิน เดินทางไปสถานที่ต่างๆ ตามที่บริษัทนำเที่ยวจัดไว้ เพื่อจะได้เดินทางไปเที่ยวในแต่ละครั้ง ส่วนการท่องเที่ยวแนวใหม่นั้นควรเป็นการท่องเที่ยวที่คำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ระยะยาวซึ่งจำเป็นต้องมีการอนุรักษ์สภาพแวดล้อม และวัฒนธรรมของชนชาติที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวให้มีผลกระทบในทางลบน้อยที่สุด และห้องถ่ายรูปได้รับประโยชน์จากอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวอย่างยุติธรรมนี้ใช้เป็นเพียงเป้าหมายที่อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวมาตั้งตัวเพื่อผลประโยชน์แต่เพียงฝ่ายเดียวเท่านั้นที่ผ่านมาในอดีต (วรรณพร วัฒนาวงศ์, 2540)

ในปัจจุบันรูปแบบการท่องเที่ยวได้เริ่มเปลี่ยนแปลงไป อันเนื่องมาจากการวันหยุดของประเทศในประเทศไทยพัฒนาแล้วมีเพิ่มมากขึ้น รสนิยมที่เปลี่ยนแปลงไปนักท่องเที่ยวต้องการแสวงหาประสบการณ์ที่แปลกใหม่นอกเหนือจากแหล่งท่องเที่ยวเดิมที่มีอยู่แล้วในปัจจุบัน การเปลี่ยนแปลงทัศนคติของนักท่องเที่ยวและบริษัทนำเที่ยวที่มีความตระหนักรู้ในปัญหาสภาพแวดล้อมเพิ่มมากขึ้น จากปัจจัยต่างๆเหล่านี้ทำให้การท่องเที่ยวแบบเดิมที่เป็นธุรกิจที่มีสูตรในการเสนอขายสินค้าที่ดีที่สุดและทำกำไรสูงสุดให้กับนักท่องเที่ยวที่เป็นกลุ่มใหญ่ๆ และมีมาตรฐานการบริการเพื่อให้นักท่องเที่ยวมีความรู้สึกว่าสุขสบายเหมือนว่าอยู่บ้านของตนเอง ได้เปลี่ยนมาเป็นการท่องเที่ยวแบบใหม่ที่ผลกำไรไม่ได้ขึ้นอยู่กับขนาดเศรษฐกิจอีกต่อไป แต่นักท่องเที่ยวจะนิยมเดินทางท่องเที่ยวด้วยตนเองหรือเป็นกลุ่มเล็กๆ หลีกเลี่ยงการเดินทางเป็นกลุ่มใหญ่ นักท่องเที่ยวเหล่านี้จะแสวงหาประสบการณ์ธรรมชาติ มีความเอื้ออาทรต่อสภาพแวดล้อมและอนุรักษ์ธรรมชาติ (Poon, 1994) จากการศึกษาการท่องเที่ยวอสเตรเลีย (Hui, 1990) พบร่วมนักท่องเที่ยวส่วนใหญ่

ร้อยละ 60 ของท่องเที่ยวต้องการพักโรงแรมสักครา หรือบ้าน ส่วนนักเดินทางหรือเดินทางไปที่จะเยี่ยมชมธรรมชาติและวัฒนธรรมและหลีกเลี่ยงแหล่งท่องเที่ยวที่มีนักท่องเที่ยวจำนวนมาก

การสำรวจของศูนย์ข้อมูลการเดินทางในสหรัฐฯ ของสมาคมอุตสาหกรรมการเดินทางของสหรัฐอเมริกา ได้คาดว่า ในปี ก.ศ. 1995 จะมีนักท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ถึง 43 ล้านคน คนงานในโรงแรมอุตสาหกรรมของประเทศไทยและเนเธอร์แลนด์ ตลอดจนอิตาลีมีวันหยุดยาวนานที่สุดคือระหว่าง 37.5 และ 32 วันตามลำดับ ในประเทศไทยมีวันหยุดพักผ่อนตลอดทั้งปี โดยเฉลี่ยประมาณ 30 วัน ดังนี้จะเห็นได้ว่าจำนวนนักท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์จะขยายตัวเพิ่มมากขึ้นในอนาคตอันใกล้อย่างแน่นอน ลักษณะของนักท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์นักจะมีอายุมากกว่าพวกที่ชอบไปกับกลุ่มนักท่องเที่ยวจำนวนมากๆ มีอายุระหว่าง 45-64 ปี มีวันหยุดมากกว่า 1 ครั้งใน 1 ปี และเป็นคนชั้นกลางขึ้นไปซึ่งมีฐานะดีและมีความสนใจเรื่องการอนุรักษ์อย่างจริงจัง แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติที่นักท่องเที่ยวเหล่านี้ไปเที่ยวนักจะมีสิ่งดึงดูดทางธรรมชาติในประเทศคือพัฒนา (อ้างใน วารสาร วัฒนากร, 2540)

ในกระแสความต้องการการท่องเที่ยวในรูปแบบใหม่ ถึงแม้ว่ากิจกรรมการท่องเที่ยวในประเทศไทยกำลังพัฒนาจะไม่ใช่แนวโน้มทางเศรษฐกิจใหม่สำหรับการพัฒนาประเทศไทยตามเดิม ประเทศไทยกำลังพัฒนาเหล่านี้ได้ พยายามหาแนวทางปรับเอวิธีการ โดยเน้นการพัฒนาการท่องเที่ยว

เพื่อนำมาชี้รายได้เข้าประเทศจำนวนมากในแต่ละปี รูปแบบและวิธีการดังกล่าวเป็นปัจจัยที่มีการกล่าวถึงอย่างมากว่า จะก่อให้เกิดประโยชน์กับประชาชนในท้องถิ่นได้มากน้อยเพียงใด (Wood ,1984, Dearden, 1988 b)

ประเด็นปัจจัยที่มีผลต่อความต้องการท่องเที่ยวท่านนั้น แต่ยังมีปัจจัยที่เกี่ยวกับความต้องการในอนาคตเกี่ยวกับการท่องเที่ยวด้วย ปัจจุบันนักท่องเที่ยวส่วนมากจะไม่ติดเชือกอยู่กับในสไตล์แคนของ Sun , Sand และ Surf เท่านั้น สิ่งเหล่านี้เป็นสูตรการท่องเที่ยวในอดีต ปัจจุบันนักท่องเที่ยวจะแสวงหาสิ่งที่ท้าทายประสบการณ์ใหม่ (Brockelman and Dearden, 1990)

สิ่งที่ท้าทายและคึ่งดูดใจนักท่องเที่ยวได้ขยายอย่างรวดเร็วได้แก่ ความแตกต่างด้านวัฒนธรรม การผจญภัย และการท่องเที่ยวชุมชนชาติ การท่องเที่ยวชุมชนชาติเป็นส่วนหนึ่งของวิทยาศาสตร์การพักผ่อนหย่อนใจ การผจญภัยและเกมกีฬา บางครั้งการท่องเที่ยวดังกล่าวจะเรียกว่า “Eco- Tourism” (Durst , 1988,Whelan,1988)

จากการสำรวจของกลุ่มจัดนำเที่ยวของอเมริกา โดยเฉพาะผู้ชุมชนชาติในเขตร้อนหนาวว่า มีกิจกรรมที่นักท่องเที่ยวสนใจดังแสดงในตาราง

กิจกรรม	පෝර්තේන්ත්‍රණ පිළියාව
เดินป่า	72
ชมนก	66
ถ่ายรูปธรรมชาติ	66
ท่องป่าชาฟารี	63
พักแรมในป่า	60
ไคเจา	41
ตกป่า	38
ล่องแพ พายเรือ	34
ศึกษาพุกามศาสตร์	31

หมายเหตุ : จำนวนපෝර්තේන්ත්‍රණมากกว่า 100 පෙරະເພීມາනුත්සන්ໃຈ  
ที่มา : Ingram and Durst, 1987

จึงเห็นได้ว่าปัจจุบันรูปแบบของการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ หรือการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ (Ecotourism) เป็นรูปแบบที่ได้รับความนิยมจากนักท่องเที่ยว โดยที่นักท่องเที่ยวสามารถเลือกที่จะเดินทางไปท่องเที่ยวตามความสนใจของตัวเองมากขึ้น จึงไม่จำเป็นอีกต่อไปว่าการท่องเที่ยวในยุคใหม่นี้จะเป็นในลักษณะ MASS TOURISM แต่การท่องเที่ยวในรูปแบบใหม่ที่กล่าวมาข้างต้น จะเป็นทางออกของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวที่จะไม่ส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม (การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย, 2541) เมื่อจากเป็นรูปแบบการท่องเที่ยวที่จะเปิดโอกาสให้นักท่องเที่ยวได้สัมผัสกับธรรมชาติและเรียนรู้วัฒนธรรมของคนท้องถิ่นอย่างแท้จริง และเพื่อให้การท่องเที่ยวสนับสนุนแก่นักท่องเที่ยวในการเปิดโอกาสให้ชุมชนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วม ในการตัดสินใจและจัดการการท่องเที่ยวในพื้นที่ของตน อีกทั้งเป็นแนวทางใหม่อย่างก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจต่อชุมชนด้วย

ดังนั้นการจัดการการท่องเที่ยวนิเวศ จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาการท่องเที่ยวให้เกิดความยั่งยืน แต่ส่งผลกระทบต่อสังคม วัฒนธรรม และสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด เป็นวิถีทางที่จะทำให้ชุมชนสามารถพึ่งพาตนเองได้ โดยมีการกระจายรายได้จากการท่องเที่ยวไปยังชุมชนท้องถิ่นอย่างแท้จริง รวมทั้งให้ชุมชนได้มีการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ รักษาสภาพของระบบนิเวศ และการสร้างจิตสำนึกและความตระหนักรักและห่วงใยในธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้กับชุมชน

การท่องเที่ยวนิเวศ (Agrotourism) เป็นรูปแบบหนึ่งของการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ การท่องเที่ยวนิเวศจัดได้ว่าเป็นการท่องเที่ยวรูปแบบใหม่ที่กำลังได้รับความสนใจอย่างมากในต่างประเทศ เช่นประเทศไทย (สารสาดี อาสาสรพกิจ, 2540) และประเทศไทยเพื่อนบ้าน เช่น มาเลเซียและอินโดนีเซีย ประเทศไทยล่ามีการส่งเสริมการท่องเที่ยวรูปแบบนี้อย่างจริงจัง ในประเทศไทยก็เริ่มเห็นถึงความสำคัญกับการท่องเที่ยวนิเวศตั้งแต่ปี 2540 โดยกรมส่งเสริมการเกษตรได้มีโครงการท่องเที่ยวนิเวศ ต้อนรับปีท่องเที่ยวไทย 2541-2542 (Amazing Thailand 1998-1999) ร่วมกับการท่องเที่ยวนิเวศแห่งประเทศไทย โดยส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการท่องเที่ยวในพื้นที่การเกษตรขึ้น เพื่อช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาการว่างงานของคนในชนบท อันเนื่องมาจากสภาพเศรษฐกิจตกต่ำ อีกทั้งเป็นการเพิ่มรายได้และกระจายรายได้แก่เกษตรกรในชนบท (กรมส่งเสริมการเกษตร, 2541)

การท่องเที่ยวนิเวศน่าจะเป็นรูปแบบของการท่องเที่ยว ที่นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศให้ความสนใจ เพราะนักท่องเที่ยวมีความต้องการที่จะเรียนรู้ ศึกษาดูงานในด้านการเกษตรร่วมไปกับการพักผ่อนหย่อนใจในบรรยากาศของชุมชนชนบท ที่มีวิถีชีวิตเป็นชุมชนเกษตรของไทย และประเทศไทยก็มีพื้นฐานด้านการเกษตรมาช้านาน และมีความหมายสูงของสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม ทำให้ประเทศไทยมีศักยภาพสูงในการจัดการการท่องเที่ยวนิเวศ

(สรัสวดี อาสาสрапกิจ, 2540) ในอนาคตการท่องเที่ยวประเภทนี้จะได้รับความสนใจจากนักท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้น

ด้วยเหตุผลข้างต้น กรมส่งเสริมการเกษตรและการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยจึงได้มีนโยบายให้ทุกจังหวัดได้จัดให้มีการท่องเที่ยวเกษตรชั้น โดยกำหนดให้มีการท่องเที่ยวใน 3 แหล่งคือ แหล่งท่องเที่ยวประเภทเทศบาลหรือปราสาทโบราณ แหล่งท่องเที่ยวประเภทรายบุคคลหรือรายกิจกรรม และแหล่งท่องเที่ยวประเภทชนบทหรือหมู่บ้านท่องเที่ยวเกษตร ในการศึกษาครั้งนี้ผู้ทำการศึกษาเลือกที่จะทำการศึกษาเฉพาะแหล่งท่องเที่ยวประเภทชนบทหรือหมู่บ้านท่องเที่ยวเกษตรเท่านั้น เพราะแหล่งท่องเที่ยวประเภทนี้กำลังเป็นที่ต้องการและนิยมของนักท่องเที่ยว จึงได้เลือกบ้านม่วงคำ ตำบลโป่งแยง อำเภอแม่ริม จังหวัดเชียงใหม่เป็นพื้นที่ทำการศึกษา ทั้งนี้เนื่องจากบ้านม่วงคำได้ถูกกำหนดให้เป็นหมู่บ้านนำร่อง ของการท่องเที่ยวประเภทชนบทหรือหมู่บ้านท่องเที่ยวทางการเกษตร

จากนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวเกษตรของรัฐบาล ที่ต้องการให้หมู่บ้านม่วงคำเป็นหมู่บ้านนำร่องในด้านการท่องเที่ยวเกษตรของภาคเหนือนั้น ในการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการวางแผนงานจัดการแหล่งท่องเที่ยวเกษตรบ้านม่วงคำยังขาดแนวทางที่ชัดเจน ในการปฏิบัติงาน และขาดการบริหารและจัดการแหล่งท่องเที่ยวที่ดี จึงทำให้โครงการท่องเที่ยวเกษตรบ้านม่วงคำไม่สามารถเปิดให้บริการนักท่องเที่ยวได้ จากประเด็นปัญหาดังกล่าวในการวิจัยนี้ ผู้วิจัยได้มีความสนใจที่จะศึกษาถึง ข้อจำกัดของชุมชนในการจัดการการท่องเที่ยวเกษตรบ้านม่วงคำว่ามีอะไรบ้าง ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการกำหนดและตัดสินใจกับโครงการท่องเที่ยวเกษตรในบ้านม่วงคำมากน้อยแค่ไหน การบริหารจัดการสิ่งอำนวยความสะดวกและความต้องการในแหล่งท่องเที่ยวเกษตรบ้านม่วงคำมีปัญหาและอุปสรรคอย่างไร และมีการจัดการรูปแบบไหนที่เหมาะสมกับบ้านม่วงคำมากที่สุด รวมถึงแนวทางการบริหารและจัดการในเรื่องการเก็บผลประโยชน์ การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย การรักษาภูมิปัญญา สาธารณูปโภค สาธารณูปการในแหล่งท่องเที่ยว และการจัดให้บริการในแหล่งท่องเที่ยวเกษตรว่าควรจะดำเนินการอย่างไร

ผลการศึกษาครั้งนี้ทำให้เข้าใจถึง กระบวนการวางแผนการบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวเกษตร ว่าควรจะประกอบด้วยปัจจัยและองค์ประกอบอะไรบ้างและมีแนวทางอย่างไรที่ส่งผลให้แหล่งท่องเที่ยวเกษตรบ้านม่วงคำประสบผลสำเร็จ มีนักท่องเที่ยวเข้ามาเที่ยวชมอย่างต่อเนื่อง และไม่ส่งผลกระทบต่อชุมชนท้องถิ่นและสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะเป็นวิถีทางที่ทำให้การท่องเที่ยวเกษตรบ้านม่วงคำเกิดความยั่งยืนสืบต่อไป

### 1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาสภาพการณ์การท่องเที่ยวเกษตรบ้านม่วงคำ ตำบลโป่งแยง อำเภอแม่ริม จังหวัดเชียงใหม่
2. เพื่อรับรู้รวมและวิเคราะห์ปัญหาในการบริหารจัดการการท่องเที่ยวเกษตรบ้านม่วงคำ
3. เพื่อเสนอแนวทางการบริหารจัดการที่เหมาะสมสำหรับการท่องเที่ยวเกษตรบ้านม่วงคำ ตำบลโป่งแยง อำเภอแม่ริม จังหวัดเชียงใหม่

### 1.3 ขอบเขตในการวิจัย

การบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวเกษตรบ้านม่วงคำ มีขอบเขตการวิจัย ดังนี้

1.3.1 ขอบเขตด้านพื้นที่ : ศึกษาเฉพาะแหล่งท่องเที่ยวเกษตรบ้านม่วงคำ ตำบลโป่งแยง อำเภอแม่ริม จังหวัดเชียงใหม่

1.3.2 ขอบเขตด้านเนื้อหา : ได้กำหนดประเด็นการศึกษาไว้ดังนี้

- 1) ศึกษาถึงสถานการณ์การท่องเที่ยวเกษตรบ้านม่วงคำ ตำบลโป่งแยง อำเภอแม่ริม จังหวัดเชียงใหม่
- 2) ศึกษาถึงศักยภาพของพื้นที่ในการรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยวเกษตร
- 3) ศึกษาถึงข้อจำกัดของบ้านม่วงคำในการพัฒนาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเกษตร
- 4) ศึกษาถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในโครงการการท่องเที่ยวเกษตร
- 5) ศึกษาและวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรค ในการบริหารจัดการการท่องเที่ยวเกษตรบ้านม่วงคำ
- 6) ศึกษาถึงแนวทางการบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวเกษตรบ้านม่วงคำที่มีความเหมาะสมตามหลักการและแนวคิดของการท่องเที่ยวเชิงนิเวศและการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

### 1.4 นิยามศัพท์ที่ใช้ในการวิจัย

- 1) การท่องเที่ยวเกษตร หมายถึง โครงการที่จัดขึ้นโดยกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อตอบสนองนโยบายปีท่องเที่ยวไทย 2541-2542 มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวและเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกร โดยใช้ทรัพยากรการเกษตรที่มีอยู่แล้วในท้องถิ่นชนบท ให้เป็นประโยชน์ซึ่งมีรูปแบบการท่องเที่ยว 3 ลักษณะ คือ 1. แหล่งท่องเที่ยวประเภททดลองหรือประกอบการ 2. แหล่งท่องเที่ยวประเภทรายบุคคลหรือรายกิจกรรม และ 3. แหล่งท่องเที่ยวประเภทชุมชนหรือหมู่บ้านท่องเที่ยวเกษตร

2) แผนพัฒนาการท่องเที่ยวเกษตรระดับจังหวัด หมายถึง แผนการส่งเสริมการท่องเที่ยวเกษตรในจังหวัดเชียงใหม่ โดยกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในด้านการพัฒนาอาชีพเกษตรเพื่อให้เกิดการท่องเที่ยวในแหล่งท่องเที่ยวป่าเขาทุนหรือหมู่บ้านท่องเที่ยวเกษตร

3) การบริหารจัดการการท่องเที่ยวเกษตร หมายถึง การวางแผนและการดำเนินงานในด้านการจัดสร้างปรมาณูรายจ่าย การรักษาภูมิปัญญาของแหล่งท่องเที่ยว การบำรุงรักษาแหล่งท่องเที่ยวเกษตร การรักษาความปลอดภัย การจัดสาธารณะป่าไม้/สาธารณะป่าฯ ในแหล่งท่องเที่ยว การจัดให้บริการในแหล่งท่องเที่ยวเกษตร

4) สภาพการณ์ท่องเที่ยวเกษตรบ้านม่วงคำ หมายถึง สถานการณ์หรือบรรยายภาพการท่องเที่ยวก่อนมีศูนย์ท่องเที่ยวเกษตรม่วงคำจันทีปัจจุบัน และสถานการณ์การท่องเที่ยวบริเวณบ้านม่วงคำและแหล่งท่องเที่ยวในหมู่บ้านโกลเด้น

5) ความสามารถในการรองรับของพื้นที่ หมายถึง ปัจจัยความสามารถในการรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยวของบ้านม่วงคำในด้านกายภาพ สังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม

6) ข้อจำกัดของชุมชน หมายถึง ข้อจำกัดในด้านการแสดงความคิดเห็นของประชาชนในการวางแผน และดำเนินการบริหารจัดการ โครงการท่องเที่ยวเกษตรบ้านม่วงคำ รวมถึงความเข้มแข็งของเกษตรกรบ้านม่วงคำในอาชีพเกษตรกรรม

7) ปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัดในการบริหารจัดการการท่องเที่ยวเกษตร หมายถึง ความจำกัดของบุคลากร อุปสรรคค้านการประสานงานระหว่างรัฐบาลกับกลุ่ม ผู้ทำสวน ไปรษณีย์ ขอบเขตอำนาจและภาระหน้าที่รับผิดชอบ และปัญหาความขัดแย้งที่มีในภายนอกหมู่บ้านม่วงคำ