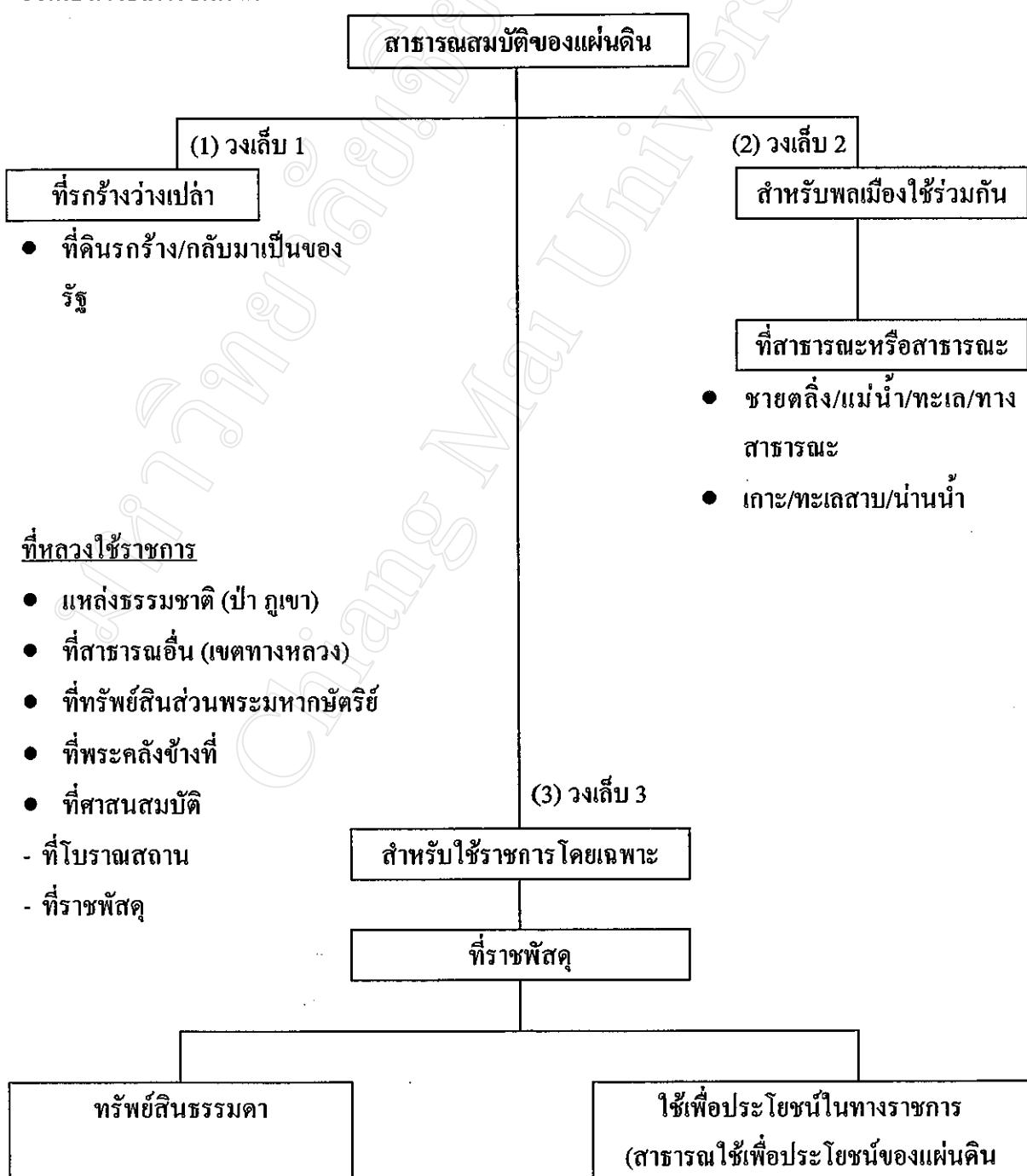


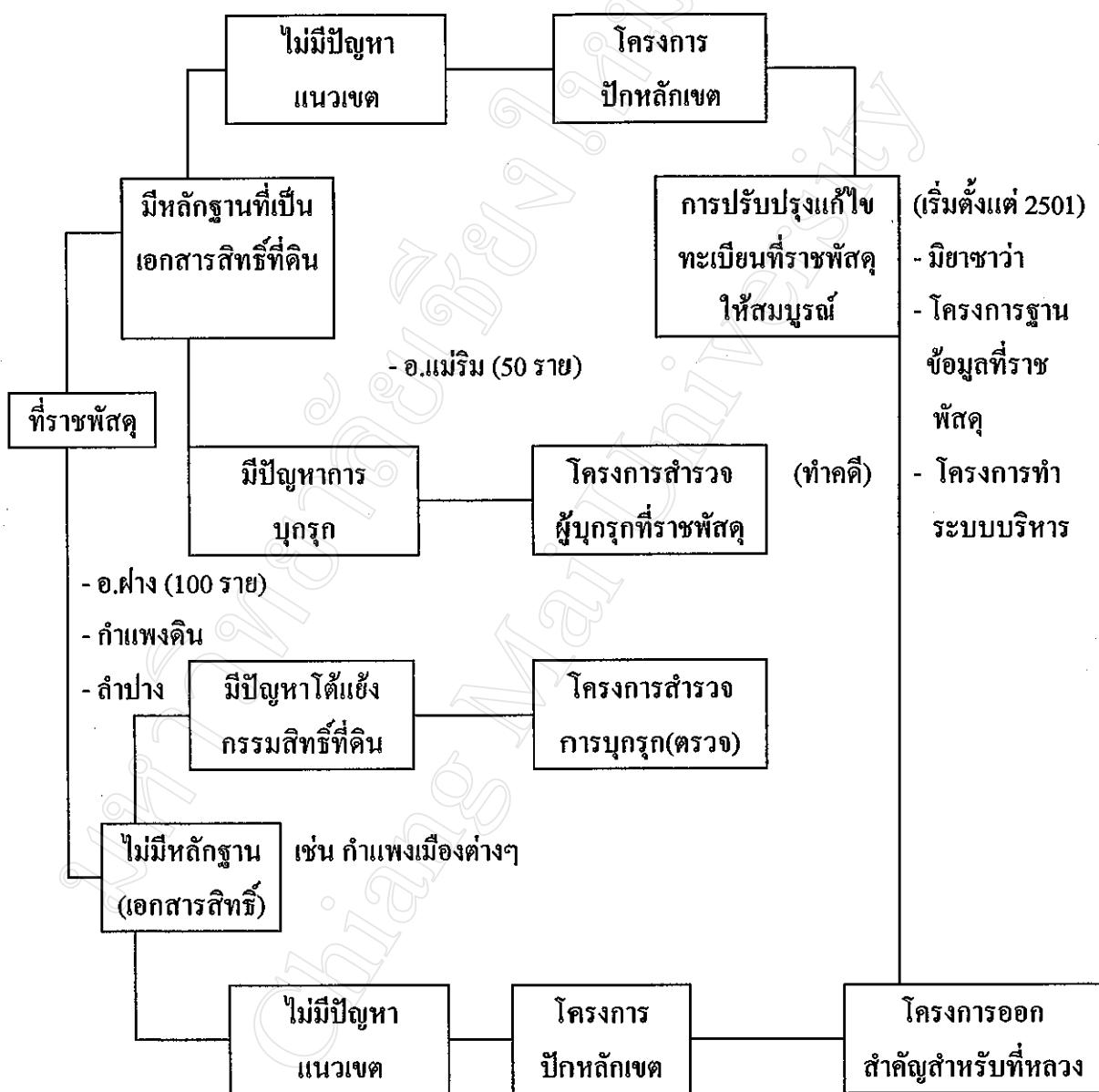
## ภาคผนวก ก

ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1304 แบ่งที่ดินหลวง หรือที่ดินของรัฐ

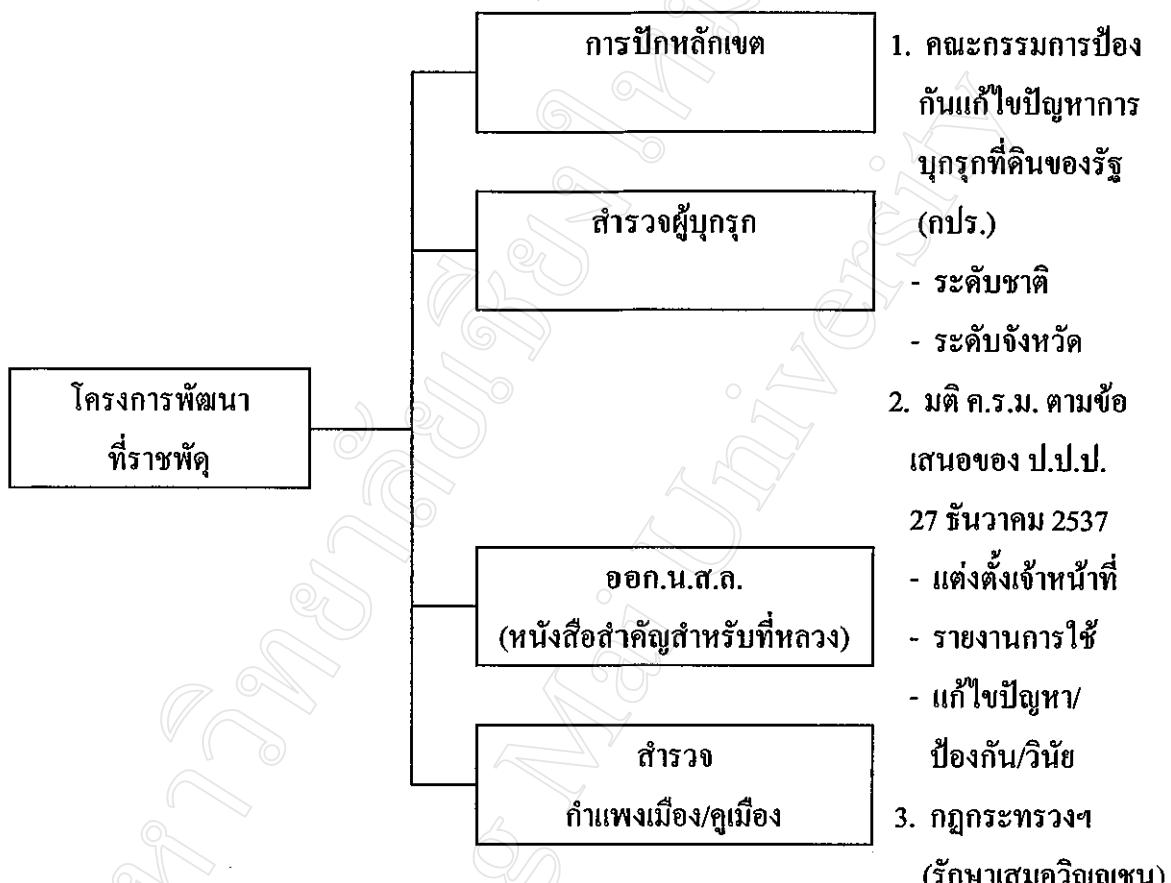
ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1304 แบ่งที่ดินหลวง หรือที่ดินของรัฐ  
ออกเป็นรายละเอียดดังต่อไปนี้



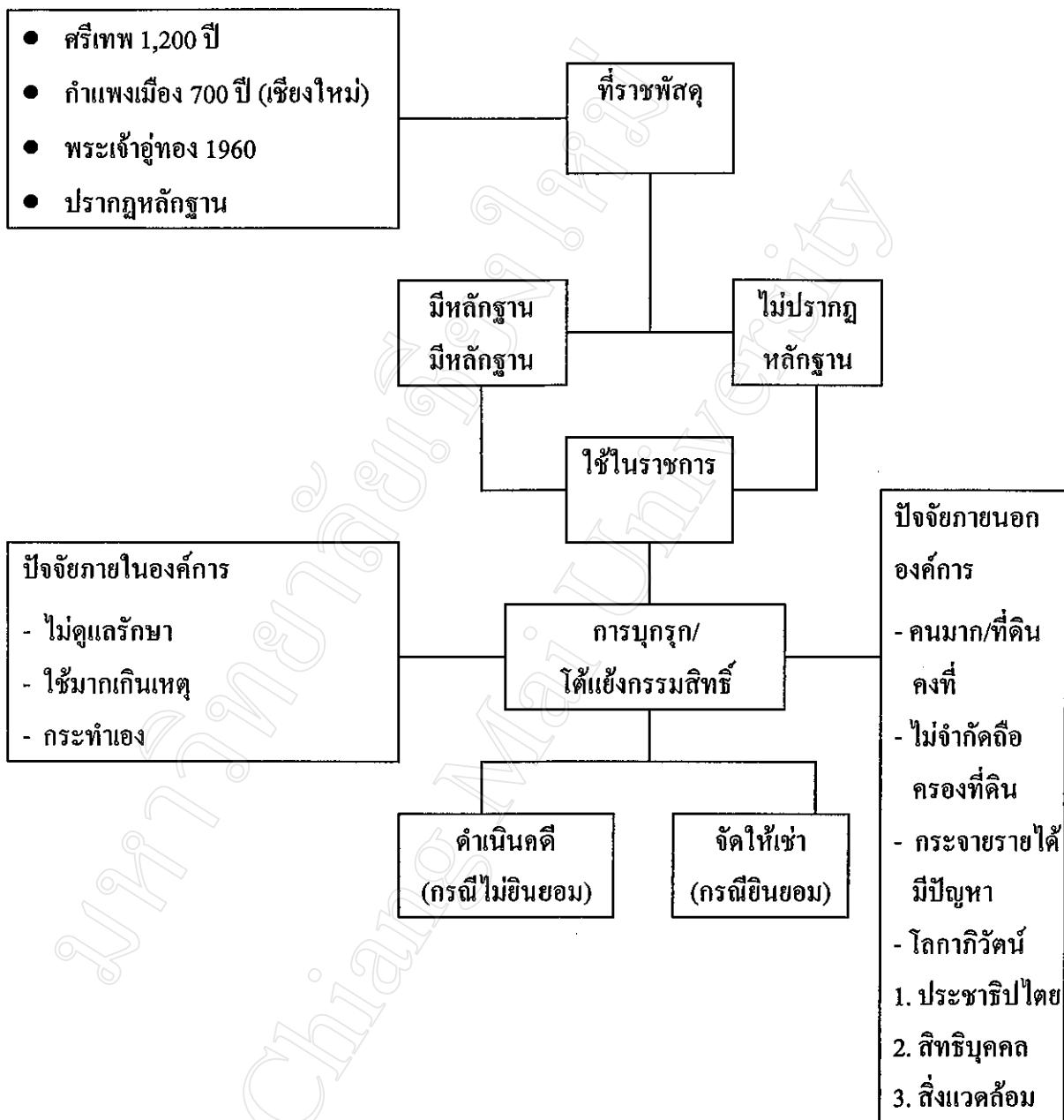
## แผนภูมิการทำงานโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุ



## โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุ



- การทำ จ.ไ.อ.เอกสาร (ฐานข้อมูลทางกฎหมายศาสตร์)
- จ.กาญจนบุรี (30 ล้านบาท)
- การทำฐานข้อมูลเพื่อวางแผนระบบบริหารที่ราชพัสดุ
- โครงการต่อเนื่องของ จ.เชียงใหม่



### การใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุ

ประเภทการใช้	จำนวนเนื้อที่
ใช้ราชการ	7,100 ล้านไร่
ใช้ราชการทหาร	5,339 ล้านไร่
ส่วนไว้ใช้ราชการ	0.031 ล้านไร่
ขัดให้เช่า	0.082 ล้านไร่
รวมทั้งสิ้น	12,552 ล้านไร่

ที่ราชพัสดุที่ทั้งประเทศไทยมีอยู่ 820,000 ไร่

## ภาคผนวก ข

รายละเอียดของชุมชนจัดตั้งต่าง ๆ ในแขวงการวิลล์ ทั้งที่จัดตั้งเป็นทางการ และอยู่ระหว่างการแยกตัวออกมานั้นในช่วงปี พ.ศ. 2542 จำนวน 13 ชุมชน ดังต่อไปนี้

### 1. ชุมชนท่าสะต้อ

ปีที่ก่อตั้ง ปี พ.ศ. 2528

ที่ตั้ง	ตั้งอยู่ถนนนายพล ข้างค่ายการวิลล์ ตำบลวัดเกตุ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่
ทิศเหนือ	ติดตลาดทองคำ, ตลาดสันป่าบ่ออย
ทิศใต้	บ้านพักสารณสุขเทศบาล
ทิศตะวันออก	ถนนท่าสะต้อ
ทิศตะวันตก	ค่ายทหารการวิลล์

#### ประวัติชุมชน

ชุมชนท่าสะต้อ แต่เดิมเรียกว่าหมู่บ้านท่าศาลา เมื่อประมาณ 60 ปีก่อน เป็นที่หลบภัยสมัยสงครามโลกครั้งที่ 2 โดยมีกองพันทหาร ร.พัน 35, ร.พัน 31 จำนวน 2 กองพัน มาตั้งฐานทัพและที่แห่งนี้เคยเป็นป้าชามาก่อน ปัจจุบันป้าช้าหายไปอยู่ที่สุสานบ้านเด่น ต่อมามีร้อยโทอินทร์ฤทธิ์ทรงค์ ได้นำบุกเบิกป้าช้ามาเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัย ซึ่งแต่เดิมนี้ผู้อาศัยอยู่เพียง 10 หลังคาเรือน เมื่อได้มีการสร้างตลาดสันป่าบ่ออย ทำให้ผู้คนอพยพมาอาศัยเพิ่มขึ้น ปัจจุบันมีผู้อยู่อาศัย 111 ครอบครัว

#### ประชากร

ประชากร 509 คน	
หลังคาเรือน 111	หลังคาเรือน
ครอบครัว 125	ครอบครัว

อาชีพ ส่วนใหญ่ชาวชุมชนมีอาชีพรับจ้าง และค้าขายในตลาดสันป่าบ่ออย

สภาพการถือครองที่ดิน

อาศัยในที่ดินของเทศบาล พื้นที่ 10 ไร่ 2 งาน 69 วา

คณะกรรมการชุมชน

เดือกตั้งคณะกรรมการชุมชนครั้งแรกเมื่อปี 2528 ปัจจุบันมี

คณะกรรมการ จำนวน 7 คน

### สภาพก่อนการปรับปรุงชุมชน

1. ชุมชนได้ปลูกสร้างบ้านเรือนในที่ดินของเทศบาลเรียงใหม่
2. ปัญหาฝุ่นละอองเนื่องจากทางเดินสัญจรไปมาในชุมชนมีสภาพเป็นดินลุกรังอัดแน่น ในคูร่อง และคูหน้าอาคารแห้งมีฝุ่นมาก ในคูผนกนน/ทางเดินมีสภาพเป็นโคลน
3. ปัญหาบุ่งชุม เนื่องจากมีน้ำขัง ทำให้เป็นแหล่งเพาะพันธุ์ยุง
4. ปัญหาขยะมูลฝอยมีการทิ้งขยะไม่เป็นที่ ทำให้เกิดความสกปรกไม่เป็นระเบียบเรียบร้อย
5. มีปัญหาทางระบายน้ำในชุมชนไม่มี ทำให้มีน้ำท่วมบังคคลอคปี
6. ปัญหาการว่างงานของคนในชุมชน
7. ปัญหาน้ำดื่มน้ำใช้ เพราะส่วนใหญ่ชาวชุมชนใช้น้ำจากบ่อ หรือซื้อเอา

### สภาพหลังการปรับปรุงชุมชน

เทศบาลเรียงใหม่ ได้เริ่มการปรับปรุงชุมชนท่าสะต้อด้วยตั้งแต่ปี พ.ศ. 2528 โดยได้รับ การสนับสนุนจากสำนักพัฒนาเมือง กรมการปกครอง และงบประมาณสนับสนุนจากองค์กร ยูนิเซฟ สามารถแก้ไขปัญหาได้บ้างพอสมควร ชาวชุมชนมีการร่วมมือร่วมใจในการพัฒนาชุมชน ของคนตามหลักการพึ่งตนเอง ซึ่งมีกิจกรรมการปรับปรุงชุมชนที่ผ่านมา ดังนี้

1. จัดทำป้ายชื่อชุมชน ป้ายชื่อซอย และเลขที่บ้าน
2. ปรับปรุงสภาพอาคารบ้านเรือนให้มีความมั่นคงถาวร
3. มีการรณรงค์รักษาระบบน้ำในวันสำคัญต่างๆ และกำจัดยุง
4. ให้การสนับสนุนรถเข็นขยะ 2 คัน พร้อมจัดตั้งถังขยะเป็นจุดๆ และมีรถเข้าไปเก็บขยะ อย่างสม่ำเสมอ
5. มีการอบรมกลุ่มแม่บ้าน โภชนาการจากองค์กรยูนิเซฟ เพื่อเป็นการเพิ่มอาชีพ และรายได้ และยังเป็นการแก้ปัญหาการว่างงาน ได้อีกด้วย
6. มีการเข้าร่วมกิจกรรมงานประเพณีสำคัญของทางราชการ เพื่อแสดงออกถึงความรัก ความสามัคคีของคนในชุมชน

7. มีการก่อตั้งกองทุนฯ เพื่อให้ชาวชุมชนได้ซื้อยาในราคากู๊ด ปลอดภัย และรวดเร็ว ตลอดจนมีการจัดตั้งกองทุนสะสมไว้ใช้ในการดำเนินงานต่างๆ ของชุมชน
8. จัดให้ได้รับบริการสาธารณสุขเคลื่อนที่
9. จัดให้ได้รับบริการบัตรสุขภาพ เพื่อเป็นการลดค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลของชาวชุมชน
10. จัดการฝึกอบรมให้แก่คณะกรรมการชุมชนเพื่อนำไปเป็นแนวทางการพัฒนาการทำางาน
11. การก่อสร้างท่อระบายน้ำประปาเข้าชุมชน ซึ่งการประปาร่วมภูมิภาคให้การสนับสนุน
12. จัดให้มีการฝึกอบรมอาสาสมัครสาธารณสุขเทศบาล (อสม.)
13. สนับสนุนชุดเครื่องครัวแม่บ้านสำหรับใช้ในกิจกรรมของชุมชน
14. จัดให้มีการฝึกอบรมกลุ่มพัฒนาสตรี
4. ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากการเคหะแห่งชาติ ใน การปรับปรุงทางกายภาพ (ระบบไฟฟ้า น้ำประปา ถนน และทางระบายน้ำ)
5. จัดให้มีการอบรมกลุ่มอนพรพย์ ตามความร่วมมือจากสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยนแห่งประเทศไทย
17. จัดให้ได้รับการฝึกอบรมอาชีพ

## 2. ชุมชนเมืองสาตราหลวง

ปีที่ก่อตั้ง ปี พ.ศ. 2528

ที่ตั้ง	ตั้งอยู่บริเวณวัดเมืองสาตรา ตำบลหนองหอย อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่
ทิศเหนือ	วัดเมืองสาตราหลวง
ทิศใต้	ถนนเมืองสาตรา ซอย 9
ทิศตะวันออก	การเคหะชุมชนหนองหอย
ทิศตะวันตก	ถนนเชียงใหม่-ลำพูน

## ประวัติชุมชน

ชุมชนเมืองสาตร เป็นชุมชนชานเมืองดังเดิม เป็นหมู่บ้านชื่อ “หมู่บ้านเมืองสาตร” หมู่ที่ 5 อยู่ในเขตเทศบาล ต่อมาในปี พ.ศ. 2529 เทศบาลได้ขยายเขตคลุมพื้นที่บ้านเมืองสาตร, หมู่บ้านเสาหิน และหมู่บ้านศรีบุญเรืองบางส่วนชาวชุมชนเมืองสาตร ได้ร่วมกันก่อตั้งชุมชนเมืองสาตร โดยอาศัยวัดเมืองสาตรที่มีท่านพระครูชัยรัตน์ ซัยธ โน เป็นเจ้าอาวาสในขณะนั้น เป็นศูนย์กลางตลอดจนให้คำปรึกษา และเป็นสถานที่เริ่มแรกของการก่อตั้งชุมชน

## ประชากร

ประชากร	754	คน
หลังคาเรือน	132	หลังคาเรือน
ครัวเรือน	148	ครัวเรือน

สภาพการถือครองที่ดิน  
อาศัยอยู่ในที่ดินของตนเอง

คณะกรรมการชุมชน  
เดือกตั้งคณะกรรมการชุมชนครั้งแรกเมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2529  
ปัจจุบันมีคณะกรรมการชุมชน 11 คน

## สภาพก่อนการปรับปรุงชุมชน

- ชาวชุมชนสร้างบ้านเรือนในที่ดินของตนเอง จึงไม่ค่อยมีปัญหาด้านกรรมสิทธิ์ที่ดิน
- ปัญหาขยะมูลฝอยและบุกชกชุม
- ปัญหาการว่างงานของคนในชุมชน
- ปัญหาน้ำดื่มน้ำใช้ มีการใช้น้ำจากนาคາล และบ่อหน้า
- ปัญหาด้านน้ำท่วม เนื่องจากทั้งบ้านเรือนใกล้แม่น้ำปิง

## สภาพหลังการปรับปรุงชุมชน

- มีการก่อตั้งกองทุนเงินก่อสร้าง
- มีการจัดรถเข็นแบบ 1 คัน ประจำชุมชน
- คณะกรรมการชุมชนได้รับการอบรมคณะกรรมการชุมชน เพื่อความเข้าใจในหลักการบริหาร และการพัฒนา
- คนในชุมชนได้รับการอบรมอาสาสมัครสาธารณสุขเทศบาล (อสม.)

5. มีการรณรงค์รักษาระบบน้ำดื่มในบริเวณชุมชน
6. การร่วมมือร่วมใจในการจัดขบวนแห่เข้าร่วมงานประเพณีสำคัญ
7. คนในชุมชนได้รับการอบรมด้านโภชนาการ
8. มีการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ ตามความร่วมมือของสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยนแห่งประเทศไทย
9. มีการอบรมกลุ่มสตรี
10. ได้รับการอบรมตามอุดมการณ์แห่นศินธรรม แผ่นศินทอง
11. ได้รับบริการสาธารณสุขเคลื่อนที่
12. มีการก่อสร้างศาลาเอนกประสงค์ประจำชุมชน
13. ได้รับการฝึกอบรมอาชีพ

### 3. ชุมชนร่วมสามัคคีต้นแบบ

ปีที่ก่อตั้ง ปี พ.ศ. 2533

ที่ตั้ง	ตั้งอยู่ตำบลท่าศาลา ประกอบด้วย บ้านต้นbam, บ้านแพะ, บ้านใหม่ และบ้านสันนาลุงใหม่
ทิศเหนือ	บ้านใหม่
ทิศใต้	บ้านสันนาลุงใหม่
ทิศตะวันออก	บ้านต้นbam
ทิศตะวันตก	บ้านแพะ

### ประวัติชุมชน

เดิมจัดเป็นชุมชนชานเมือง ต่อมาเมื่อวันที่ 19 กรกฎาคม 2533 ผู้นำชุมชนจำนวน 15 คน ได้มีหนังสือมายังเทศบาลนครเชียงใหม่ เพื่อให้จัดส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมประชุมกับชาวชุมชนแนะนำ การจัดตั้งชุมชนเมื่อวันที่ 21 กรกฎาคม 2533 เวลา 19:30 น. ที่ห้องสมุดประจำชุมชน โดยที่ประชุม ได้เห็นพ้องต้องกันที่จะจัดตั้งชุมชน และมีการคัดเลือกคณะกรรมการชุมชนเพื่อบริหารงานชุมชน โดยมีการแบ่งเขตการบริหารงาน “ชุมชน” ออกเป็น 4 เขต คือ

เขต 1	บ้านใหม่ เขต 3	ต้นขาม รวมสันเหมือง
เขต 2	บ้านแพะ เขต 4	สันนาลุงใหม่ รวมบ้านขัดสารร

### ประชากร

ประชากร	1,264	คน
หลังคาเรือน	242	หลังคาเรือน
ครัวเรือน	329	ครัวเรือน

อาชีพ ส่วนใหญ่มีอาชีพรับจ้างและค้าขาย

### สภาพการถือครองที่ดิน

อาศัยที่คืนส่วนตัว	179	หลังคาเรือน
อาศัยที่คืนราชพัสดุ	12	หลังคาเรือน
อาศัยที่ล้ำเหมืองสาธารณณะ	18	หลังคาเรือน
อาศัยที่คืนของวัด	22	หลังคาเรือน
เช่าบ้านอยู่	11	หลังคาเรือน

### คณะกรรมการชุมชน

มีคณะกรรมการชุมชน 15 คน แยกเป็น 4 เขต (บ้านใหม่, บ้านแพะ, ต้นขาม และสันนาลุงใหม่)

### สภาพก่อนการปรับปูฐนชุมชน

- ชาวชุมชนส่วนใหญ่ปลูกสร้างบ้านเรือนในที่ดินของตนเอง มีบางส่วนอาศัยในที่ดินล้ำเหมืองสาธารณณะ หรือที่วัด
- มีปัญหาฟุ่นละอองจากการสัญจรไปมาของรถที่จะเข้าออกถนนชุมปูเปอร์ไชเวอร์
- มีปัญหาน้ำท่วมขังในบริเวณที่อุ่น

## สภาพหลังการปรับปรุงชุมชน

เทศบาลนครเชียงใหม่ ได้เริ่มการปรับปรุงชุมชนร่วมสามัคคีต้นขาม ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2533 โดยจัดสรรงบประมาณของเทศบาลนครเชียงใหม่ ปรับปรุงทางกายภาพ การพัฒนาชุมชน ได้แก่

1. การปรับปรุงสภาพทางกายภาพ การวางท่อระบายน้ำ การซ่อมแซมถนน
2. การอบรมคนละกรรมการชุมชน
3. ได้รับการอนุมาติสามัคคิตรัฐธรรมนูญ (อสม.)
4. ได้รับการสนับสนุนงบประมาณผ่านสำนักงานชิกสภ้าผู้แทนรายภูมิ
5. ได้รับการอบรมตามอุดมการณ์แผ่นดินธรรม แผ่นดินทอง
6. ได้รับการอบรมกลุ่มสตรี
7. ได้รับการฝึกอบรมอาชีพ
8. ได้รับการอบรมกลุ่มอาชีวศึกษา ตามความร่วมมือจากสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยนแห่งประเทศไทย

### 4. ชุมชนครัวชาววัดเมืองกาญ

ปีที่ก่อตั้ง ปี พ.ศ. 2537

ที่ตั้ง ตั้งอยู่บริเวณด้านหลังสถานีรถไฟ ตำบลวัดเกตุ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่

ทิศเหนือ หมู่ที่ 33

ทิศใต้ สุสานบ้านเด่น

ทิศตะวันออก เขตสถานีรถไฟเชียงใหม่

ทิศตะวันตก ถนนเชียงใหม่-ลำพูน, แม่น้ำปิง

## ประวัติชุมชน

ชุมชนครัวชาววัดเมืองกาญ เดิมเป็นชุมชนชานเมืองที่มีชาวชุมชนอาศัยอยู่กันมานาน ต่อมา เมื่อวันที่ 4 ตุลาคม 2537 ตัวแทนชุมชนได้เสนอขอให้ทางเทศบาลจัดตั้งเป็นชุมชน เพื่อให้องค์กรชาวบ้านได้มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาของชุมชน และสร้างความสามัคคีของชุมชน โดยมีวัดเมืองกาญเป็นศูนย์รวมจิตใจของชาวชุมชน ชุมชนครัวชาววัดเมืองกาญแบ่งเป็น 4 เขต คือ เขตบ้านเมืองกาญ, เขตบ้านเด่น, เขตบ้านไร่ และเขตบ้านท่าคล้อ

## ประชากร

ประชากร	1,843	คน
หลังคาเรือน	469	หลังคาเรือน
ครัวเรือน	560	ครัวเรือน

อาชีพ ชาวกะชุนประกอบอาชีพรับจ้าง, ค้าขาย, รับราชการ และทำงานในส้านอกประเทศญี่ปุ่น

## สภาพการถือครองที่ดิน

ส่วนใหญ่อาศัยในที่ดินของตนเอง และประมาณ 26 หลังคาเรือน อาศัยในที่ล้ำหนึ่ง  
สาธารณ

## คณะกรรมการชุมชน

แต่งตั้งคณะกรรมการชุมชนครั้งแรก เมื่อวันที่ 10 มกราคม 2538 มีคณะกรรมการชุมชน  
15 คน

## สภาพก่อนการปรับปรุงชุมชน

- ปัญหาน้ำท่วมขังในซอย 7 เนื่องจากไม่มีทางระบายน้ำ
- ปัญหาน้ำท่วมในชุมชน เนื่องจากอยู่ใกล้แม่น้ำปิง
- ปัญหาการว่างงานและรายได้ไม่แน่นอน
- ปัญหาความขาดแคลนน้ำมันคาดเทกซ์ที่อยู่ใกล้กับชุมชนระเบิด
- ปัญหาขาดแคลนไฟสาธารณะในซอยต่าง ๆ

## สภาพหลังการปรับปรุงชุมชน

- ได้รับการบริการสาธารณสุขคลื่อนที่
- ได้รับการอบรมคณะกรรมการชุมชน
- ได้รับการอบรมอาสาสมัครสาธารณสุข
- ได้รับการฝึกอบรมอาชีพ
- ได้รับการอบรมกลุ่มออมทรัพย์ ตามความร่วมมือจากสหกรณ์เครดิตชุมชนแห่งประเทศไทย
- ได้รับงบประมาณจากการเคหะแห่งชาติ ในการปรับปรุงถนน ทางระบายน้ำ และสร้างศาลาอนกประสงค์ของชุมชน

### 5. ชุมชนเมืองสาตรน้อย

ปีที่ก่อตั้ง ปี พ.ศ. 2538

ที่ตั้ง	ตั้งอยู่ต่ำบลหนองหอย อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ บริเวณถนนเมืองสาตร และวัดเมืองสาตรน้อย
ทิศเหนือ	ชุมชนเมืองสาตราหลวง
ทิศใต้	ถนนชุมเปอร์ไชเยอร์อ้อมเมือง
ทิศตะวันออก	ทางรถไฟ
ทิศตะวันตก	การเคหะแห่งชาติ หนองหอย

#### ประวัติชุมชน

เป็นชุมชนชานเมืองดั้งเดิม แต่เดิมชุมชนเมืองสาตรน้อย, เมืองสาตราหลวง และใจแก้ว รวมตัวกันเป็น “ชุมชนเมืองสาตร” ต่อมาขอยแยกเป็นชุมชนเนื่องจากชุมชนเดิมมีขนาดใหญ่ ทำให้การบริการประชาชนไม่ทั่วถึง และจากการสำรวจของเทศบาลนครเชียงใหม่ผลสรุปว่า คนในชุมชนส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการแยกชุมชนออกเป็น 3 ชุมชนดังกล่าว ชุมชนเมืองสาตรน้อย มีวัดเมืองสาตรน้อย เป็นศูนย์รวมจิตใจของชาวชุมชน

#### ประชากร

ประชากร	526	คน
หลังคาเรือน	142	หลังคาเรือน
ครัวเรือน	155	ครัวเรือน

อาชีพ ชาวชุมชนประกอบอาชีพรับจ้าง ค้าขาย รับราชการ และเกษตรกรรม

สภาพการถือครองที่ดิน ชาวชุมชนอาศัยในที่ดินของตนเอง

#### คณะกรรมการชุมชน

เลือกตั้งคณะกรรมการชุมชนครั้งแรก เมื่อวันที่ 18 เมษายน 2538 มีคณะกรรมการชุมชน

### สภาพก่อนการปรับปรุงชุมชน

1. ปัญหาบนหนทางคันแคน และชารุดทรุดโกร姆
2. ปัญหาบนมูลฝอย
3. ปัญหาน้ำเน่าขังบริเวณหมู่บ้านใกล้เคียง ตั้งกลืนเหมือน และมียุงชากชุม
4. ปัญหาเหตุร้ายจากฟาร์มเลี้ยงไก่ในชุมชน
5. ปัญหาน้ำท่วมขัง การระบายน้ำไม่ได้ เนื่องจากอุปกรณ์โกลแม่น้ำปิง

### สภาพหลังการปรับปรุงชุมชน

1. ได้รับบริการสาธารณสุขเคลื่อนที่
2. ได้รับการอบรมคณะกรรมการชุมชน
3. ได้รับการอบรมอาสาสมัครสาธารณสุข
4. ได้รับการฝึกอบรมอาชีพ
5. ได้รับการอบรมกลุ่มออมทรัพย์ ตามความร่วมมือจากสหกรณ์เครดิตชุมชนแห่งประเทศไทย
6. ได้รับงบประมาณจากเทศบาลแห่งชาติ ในการปรับปรุงทางกายภาพในชุมชน และสร้างศาลาเอนกประสงค์ของชุมชน

### 6. ชุมชนใจแก้ว

ปีที่ก่อตั้ง ปี พ.ศ. 2538

ที่ตั้ง ตั้งอยู่ที่บ้านหนองหอย และบ้านสวัสดิ์ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ บริเวณถนนใจแก้ว ซอย 1 ก, ซอย 1 ข, ซอย 1 ค, ซอย 1 ง, และซอย 9 ฝั่งทิศใต้

### ประวัติชุมชน

เป็นชุมชนชานเมือง ที่แยกมาจากการชุมชนเมืองสาวตรี ในอดีตเป็นทุ่งนา ต่อมานำมาในปี พ.ศ. 2511 คุณบุญยืน ไชยชนะ ได้จัดสรรที่ดินขาย ในระยะแรกมีบ้านไม้กี่หลัง จนปัจจุบันมีผู้คนเข้ามาอาศัยเพิ่มมากขึ้นจนหนาแน่น

### ประชากร

ประชากร	450	คน
หลังคาเรือน	150	หลังคาเรือน
ครัวเรือน	162	ครัวเรือน

อาชีพ ชาวชุมชนประกอบอาชีพรับจ้าง ทักษะ รับราชการ

### สภาพการถือครองที่ดิน

ส่วนใหญ่อาศัยในที่ดินของตนเอง มีประมาณ 30 หลังคาเรือน ที่บุกรุก lame หมื่นสองสามารणะ

### คณะกรรมการชุมชน

เลือกตั้งคณะกรรมการชุมชนครึ่งแรก เมื่อวันที่ 18 เมษายน 2538 มีคณะกรรมการชุมชน 15 คน

### สภาพก่อนการปรับปรุงชุมชน

- ปัญหาของมูลฝอยในชุมชน
- ปัญหาน้ำเสียที่ปล่อยออกมากจากบ้านเรือนและร้านอาหาร
- ปัญหาอากาศเป็นพิษจากโรงงานพ่อน้ำมันสีเหล็ก
- ปัญหาน้ำท่วมขัง ทางระบายน้ำไม่มี เนื่องจากอยู่ใกล้แม่น้ำปิง

### สภาพหลังการปรับปรุงชุมชน

- ได้รับบริการสาธารณสุขเคลื่อนที่
- ได้รับการอบรมอาสาสมัครสาธารณสุข
- ได้รับการอบรมคณะกรรมการชุมชน
- ได้รับการฝึกอบรมอาชีพ
- ได้รับการอบรมกลุ่mom ทรัพย์ ตามความร่วมมือจากสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยนแห่งประเทศไทย

ชุมชนดังต่อไปนี้ เป็นการสำรวจโดยผู้ทำการศึกษาวิจัยทางเทศบาลยังไม่ได้มีการสำรวจในประกาศ หรือบันทึกเป็นเอกสารในเทศบาล

**7. ชุมชน ซอย 9 สามัคคี**

ปีที่ก่อตั้ง ปี พ.ศ. 2542

ที่ตั้ง ตำบลหนองหอย ติดด้านหลังตลาดหนองหอย บริเวณสันล้ำเหมือง เพียงแยกตัวออกจากชุมชนใจเก้า

**ประวัติชุมชน**

เป็นชุมชนแออัด (Slum) ที่เดินอยู่ร่วมกับชุมชนเมืองสาตร และต่อมาแยกตัวเป็นชุมชนใจเก้า และเพิ่งแยกตัวออกเป็นชุมชน ซอย 9 เมื่อ พ.ศ. 2542 นี้เอง

ประชากร (ยังไม่ได้มีการสำรวจอย่างเป็นทางการจากเทศบาล)

ประชากรประมาณ	300	คน
---------------	-----	----

หลังคาเรือน	100	หลังคาเรือน
-------------	-----	-------------

ประกอบด้วยคนไทยนับถือพุทธศาสนา และคนไทยอิสลาม

อาชีพ รับจ้างทั่วไป

**สภาพการถือครองที่ดิน**

เป็นพื้นที่บุกรุกที่ดินสาธารณะประโยชน์ที่เป็นสันเหมืองเก่าที่ตื้นเขิน แต่ซึ่งปรากฏล้ำเหมืองที่เป็นทางระบายน้ำอยู่

**คณะกรรมการชุมชน**

มีการเลือกตั้งคณะกรรมการชุมชน เมื่อ พ.ศ. 2542

### สภาพก่อนการปรับปรุงชุมชน

ชุมชนมีสภาพความเป็นอยู่อย่างแย่ด้วยไม่มีภูมิทัศน์และบ้านเรือนถูกสร้างอย่างเรียบง่ายแบบชุมชนแออัด (สลัม) ไม่มีทางเข้าออก

### สภาพหลังการปรับปรุงชุมชน

1. หลังจากการตัวเป็นชุมชนใจแก้ว ได้มีการขอทางเทศบาลลดจำนวนภาษในชุมชน ด้วยคืนบดปันกรวด ทำให้ทางสมาชิกชุมชนมีการเดินสะพวกขึ้น และทางเทศบาลก็ได้มายุดลอกสันเหมืองให้มีการไหลของน้ำสะอาดกว่าเดิม แต่ก็ยังปรากฏว่าชุมชนมีการทิ้งขยะทั่วไปในสันเหมืองทำให้น้ำสกปรก และแหล่งน้ำไม่สะอาด
2. ได้รับการบริการสาธารณสุขเคลื่อนที่

### 8. ชุมชน 12 สิงหา

ปีที่ก่อตั้ง สิงหาคม 2542

ที่ตั้ง แยกตัวออกจากชุมชนใจแก้ว และซอย 9 สามัคคีจึงตั้งอยู่ระหว่างชุมชนซอย 9 หลังตลาดหนองหอย และชุมชนใจแก้ว

ประชากร

ยังไม่ได้มีการสำรวจอย่างเป็นทางการจากเทศบาล

อาชีพ รับจำนำที่ดิน

### สภาพการถือครองที่ดิน และประวัติชุมชน

เป็นพื้นที่บุกรุกที่คืนของเอกชน จำนวน 10 หลังคาเรือน ย้อนรอยประวัติศาสตร์ที่คืนตรงนี้เป็นของกรมชลประทาน (ที่นาเดิม) ต่อมาราษฎร์ซึ่งสังเวย์ได้มางับของ และแบ่งให้มีการปลูกสร้างที่อยู่อาศัยจนราษฎร์ซึ่งและภารยาเสียชีวิตลง เมื่อ 5 ปีที่แล้วถูกหลานของราษฎร์ซึ่งได้มาขอที่คืน ทางชุมชนผู้อาศัยกว่า 20 ปี ไม่ยอม ทางลูกหลานก็ไม่สามารถทำอะไรได้ เพราะทางลูกหลานไม่มีเอกสารใบจับของจะเรียกเหลืออยู่ เรื่องขับไล่ที่ก็เลยเงยไปทางผู้บุกรุก และเป็นประธานชุมชน

ที่เพิ่งก่อตั้งใหม่ ได้มีการซักชวนผู้บุกรุกจ้างหนายเพื่อฟ้องร้องเอาที่คืนตรงนี้ แต่ทางชุมชนผู้บุกรุก  
รายอื่น ๆ ไม่ยอมเสียเงิน และทางประชานบอกว่า เขาที่ไม่ยอมเสียค่าใช้จ่ายเอง และตัวเขาที่ไม่ได้  
วิตกถังวลดอยไร เพราะลูกชาย 2 คนจบการศึกษามีหน้าที่การทำงาน และสร้างครอบครัวมั่นคงแล้ว  
เพียงแต่ตัวเขาก็และภรรยา ติดที่ตรงนี้ เพราะอาศัยอยู่นานกว่า 20 ปี

จุดบุกรุกอื่น ๆ คือ หลังโนส์คริสต์จักร มีอาศัยอยู่กัน 3-4 หลังคาเรือน เป็นค่าน้ำมือของก้าว  
กีมีการอาศัยอยู่มากกว่า 20 ปี ก่อนโนส์คริสต์จักรมาสร้าง

ส่วนอื่น ๆ จะเป็นที่ดินที่มีโอนด

## สภาพก่อน-หลังการปรับชุมชน

ไม่ได้มีความแตกต่างกันอย่างชัดเจน สอบถกสนาน่าแพ้การเป็นชุมชนใหม่ ทางประธานชุมชนอ้างว่าชุมชนขอร้องเพื่อให้มีการนำงบประมาณ หรือโครงการต่าง ๆ มาพัฒนาบริเวณชุมชนที่ตั้งใหม่ เพราะที่ผ่านมางบประมาณ หรือโครงการที่พัฒนาถนนหนทาง และสาธารณสุขจะถูกนำไปใช้ในชุมชนใจเกี้ยวค่อนข้างมาก และเกิดกรณีพิพาทส่วนตัวระหว่างประธานชุมชน อายุ 9 และประธานชุมชน 12 สิงหา ในเรื่องส่วนตัว จึงปิดทางที่เคยเดินไปมาหาสู่กัน ซึ่งมีผลทำให้น้ำไม่ไหล เกิดการท่วมขังของน้ำเน่าในลำคลองสันเหมืองภายในชุมชน ฝ่ายปิดคือ ชุมชน 12 สิงหา

## 9. ชุมชนรถไฟ

ปีที่ก่อตั้ง พ.ศ. 2541

ที่ตั้ง อาศัยอยู่ในที่ดินของการรถไฟ ตำบลลวัคเกตุ

ประชากร ประมาณ 340 คน

## หลังคาเรือน 97 หลังคาเรือน

อาชีพ รับจ้างถ่าย영상ไฟ เก็บขยะขาย และค้าขายเล็ก ๆ น้อย ๆ

## สภาพการถือครองที่ดิน และประวัติชุมชน

เป็นพื้นที่บุกรุกที่ดินสาธารณะประโยชน์ที่เป็นของกรุงเทพฯ ซึ่งชุมชนมีการอพยพมาอยู่กว่า 30 ปี

### คณะกรรมการชุมชน

มีการเลือกคณะกรรมการชุมชนได้ไม่ถึงปี (2541) ก็ต้องมีการยุบ เนื่องจากประธานชุมชนนำเงินพัฒนาชุมชนไปใช้อบายไม่ถูกต้อง ทางสมาชิกชุมชนจึงร้องเรียนกับเทศบาล เพื่อยุบคณะกรรมการชุมชนชุดนี้ เนื่องจากทำงานไม่โปร่งใส ขณะนี้กำลังรอให้มีการเลือกตั้งคณะกรรมการชุมชนใหม่

### สภาพก่อนการปรับปรุงชุมชน

มีความเป็นอยู่ย่ำຍแออัด ไม่ถูกสุขลักษณะ มีการอพยพเข้ามาอยู่อาศัยเรื่อย ๆ ภายใน 30 กว่าปีนี้ และล่าสุดเมื่อปีที่แล้ว มีชุมชนอพยพเข้ามาใหม่จากทุ่งไทรเต็ล หลังในทศนี้ย้ายมา ป้าแพ่ และช่วงสิงห์

### สภาพหลังการปรับปรุงชุมชน

ได้มีหน่วยงานจากเทศบาลเข้ามาดูแลเรื่องถนนทางลาดบนให้มีสภาพดี ไม่เป็นดินโคลน มีการของบจาก Danced เข้ามาทำถนนในซอย ส่วนไฟฟ้า โทรศัพท์ ทางชุมชนได้รวมตัวไปปักกับองค์กรรถไฟฟ้า และองค์กรโทรศัพท์เอง แต่ก็ไม่พอเพียง ต้องมีการพ่วงกันเข้าไปใช้ในชุมชน หากจะให้มีไฟฟ้าใช้อบายทั่วถึง ต้องเสียค่าใช้จ่ายสูงถึง 1 แสนบาท ซึ่งทางชุมชนกำลังจัดบดี แต่กับองค์กรเอกชน ในส่วนของชุมชนเองมีองค์กรเอกชน NGO “กลุ่มเพื่อนร่วมงาน” มาให้คำแนะนำผู้นำชุมชน และการต่อรองกับทางการซึ่งทางชุมชนได้มีการเข้าไปเจรจากับทางรถไฟเพื่อขอเช่าที่เป็นทางการ ที่กรุงเทพฯ แต่ยังไม่สามารถตกลงกันได้ในขณะนี้ เพราะทางผู้บุกรุกที่ของกรุงเทพฯ ที่ต้องมีส่วนร่วมในการร่างสัญญาเช่า และกำหนดราคาเช่าเอง

## 10. ชุมชนการเคหะ

ปีที่ก่อตั้ง พ.ศ. 2539 แต่เพิ่งมอบให้เทศบาลดูแลเป็นทางการเมื่อปี พ.ศ. 2542

ที่ตั้ง ชุมชนการเคหะแห่งชาติ ตำบลวัดเกตุ

ประชากร

ประชากร	3,500 คน
หลังคาเรือน	1,019 หลังคาเรือน

อาชีพ หลักแหลม ค้าขายภายนอก - ภายนอกชุมชนการเคหะ ข้าราชการ รับจ้างทั่วไป

สถานภาพถือครองที่ดิน และประวัติชุมชน

เป็นพื้นที่ที่การเคหะแห่งชาติปลูกสร้างแล้วจำหน่ายให้ประชาชนในราคากูกกว่าเอกชน ดำเนินการ ดังนั้นจึงมีผู้คนหลักแหลมขายเข้ามาอาศัยอยู่ แต่ไม่มีการรวมตัว สามัคคีกัน ต่างคนต่างอยู่ มีที่นูกrukคือ สำหรับบ้านที่มีการปลูกสร้างที่จอดรถคร่อม และล่าด้วยดินทราย เป็นทางเข้าบ้านส่วนตัว

คณะกรรมการชุมชน

มีการเลือกตั้งคณะกรรมการชุมชนเมื่อปี 2539 แต่ยังคงต้องการเคหะแห่งชาติ เพื่อมีการ มอบให้เทศบาลดูแลเมื่อปี พ.ศ. 2542

สภาพก่อนและหลังการปรับปรุงชุมชน

เนื่องจากเป็นชุมชนที่จัดตั้งโดยการเคหะปลูกสร้างอาคารชำหน่ายให้ประชาชนในราคากูก ซึ่งสามารถต่อเติมความสูงได้ตามความต้องการ แต่ไม่สามารถจัดการรวมตัวเป็นชุมชนจึงไม่มี หรือมีน้อยมาก สาธารณูปโภคส่วนตัว เช่น ไฟฟ้า น้ำประปา โทรศัพท์ ทางการเคหะได้จัดให้แต่ประชาชนไม่ค่อยดูแลรักษาของส่วนรวม

## 11. ชุมชนหนองหอย

ปีก่อตั้ง พ.ศ. 2541

ที่ตั้ง ตำบลหนองหอย ถัดจากตลาดหนองหอยออกไปยังถนนสายอ้อมเมือง

### ประชากร

ประชากร	623 คน
หลังคาเรือน	138 หลังคาเรือน

อาชีพ ค้าขาย รับจำนำ ราชการ

### สภาพการถือครองที่ดิน

เป็นพื้นที่มีโฉนดเป็นของตนเอง จะมีที่บุกรุกสาธารณูปโภคใหญ่ ๆ คือ บริเวณ ลำเหมืองหนองผึ้ง ลำเหมืองบริเวณใกล้โรงเลื่อยไทยพนา หน้าธนาคารทหารไทย และบริเวณข้าง ๆ และลำเหมืองเก่าที่ไม่ใช้แล้วบริเวณหน้า YMCA เสาหิน

### คณะกรรมการชุมชน

มีการเลือกตั้งคณะกรรมการชุมชน เมื่อปี 2541 ซึ่งดำเนินการกว่าจะผ่านจากการอนุมัติ ของเทศบาลใช้เวลานาน เพราะเทศบาลมีนโยบายช่วยเหลือไม่ขยายชุมชน

### สภาพก่อน-หลังการปรับปรุงชุมชน

เนื่องจากเป็นชุมชนดั้งเดิม อาศัยกันมานานเมื่อการจัดตั้งชุมชนเป็นทางการจากเทศบาลก็ได้รับดูแลเอาใจใส่เรื่องสาธารณูปโภค สาธารณูปการดีขึ้น

ในส่วนของการบุกรุกที่ดินสาธารณะประจำ ทางชุมชน ให้พยาบาลแข่งให้ทางการ (เทศบาล) ทราบ แต่ก็ไม่มีการตอบรับทันที จึงทำให้มีการบุกรุก และบุกรุกอย่างต่อเนื่อง ดังที่ปรากฏอยู่ทุกวันนี้

**12. ชุมชนศรีบันครัว**

ปีที่ก่อตั้ง ปี พ.ศ. 2542 (พฤษภาคม)

**ที่ตั้งและประวัติ**

ตำบลท่าศาลา เพียงแยกตัวออกจากชุมชนร่วมสามัคคีต้นขาม

**ประชากร**

ประชากร 300 กว่าคน

หลังคาเรือน 70 หลังคาเรือน

(ยังไม่ได้มีการสำรวจอย่างเป็นทางการจากเทศบาล)

อาชีพ ส่วนใหญ่มีอาชีพรับจ้าง และค้าขายเล็ก ๆ น้อย ๆ

**คณะกรรมการชุมชน**

มีคณะกรรมการชุมชน 15 คน เพื่อได้รับการแต่งตั้งเป็นทางการเมื่อ พฤษภาคม 2542

**สภาพก่อนการปรับปรุงชุมชน**

ทางชุมชนส่วนใหญ่มีที่อยู่อาศัยในที่ดินของตนเอง มีบางส่วนที่อาศัยในที่ดินลำาเนื้อง สาธารณณะ ได้รับการคุ้มครองจากเทศบาลในฐานะเป็นส่วนหนึ่งของชุมชนร่วมสามัคคี

**สภาพหลังการปรับปรุงชุมชน**

ไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงอะไรที่เห็นเด่นชัด หลังการแยกตัวจากชุมชนร่วมสามัคคีต้นขาม

### 13. ชุมชนบ้านเด่น

**ปีก่อตั้ง** เพียงแยกตัวออกมาราจากชุมชนวัดเมืองกาญเมื่อ 25 สิงหาคม 2542 ยังไม่มีการจัดตั้งคณะกรรมการชุมชนอย่างเป็นทางการ

**ที่ตั้ง** บริเวณป่าซ้าคริสต์รวม 2 ฟากถนน ถนนโรงเรียนเวสพิน ตำบลหนองหอย

#### ประวัติชุมชน

เพียงแยกตัวมาจากการชุมชนครรภารวัดเมืองกาญ เนื่องจากทางผู้ทรงข้ามวัดเมืองกาญนับถือคริสต์ศาสนาและชุมชนบางกลุ่มไม่สะดวกในการไปร่วมกิจกรรมที่วัดเมืองกาญ

#### ประชากร

ประชากร	1,500	คน
หลังคาเรือน	290	หลังคาเรือน

**อาชีพ** ค้าขาย, รับจ้าง, รับราชการ

#### สภาพการถือครองที่ดิน

เป็นชุมชนดั้งเดิม มีโภนดที่ดินเป็นของตนเอง แต่มีจุดบุกรุกที่ดินสาธารณะประโยชน์ คือ บริเวณป่าซ้าคริสต์จักร สอบถามได้ความว่ามีการขายสิทธิในช่วงลูกหลวง ทำให้บุคคลภายนอกที่ผู้รับมอบอำนาจจากเจ้าหน้าที่คุ้มครองสถานกงศูลองงัด ได้มอบให้เมื่อ 30 กว่าปีก่อน ว่าห้ามซื้อขายแต่ให้อาศัยอยู่ชั่วลูกหลวง ปัจจุบันมีการบุกรุกเพิ่มจำนวนมากขึ้น และตั้งบ้านเรือนถาวร

จุดบุกรุกที่สองคือ บริเวณ ซอย 7 สันเหมือง ตัดกับโรงเรียนเวสพิน ประมาณ 10 กว่าหลังคาเรือน ค่อนข้างแออัด

#### สภาพก่อน-หลังการจัดตั้งชุมชน

เนื่องจากเพียงแยกตัวออกมาราได้ไม่นานมานี้เอง ยังไม่มีการจัดตั้งคณะกรรมการชุมชนอย่างเป็นทางการ ซึ่งชุมชนก็พยายามจะให้มีการจัดตั้งโดยเร็ว เพื่อจะได้ของบประมาณมาใช้ในโครงการ “กลุ่มสรีพัฒนา” เช่น ชุมชนอื่น ๆ ที่ได้มีการก่อตั้งไปแล้ว และได้รับงบประมาณดำเนินอาชีพให้แก่แม่บ้านในชุมชน

สรุปการจัดตั้งชุมชนของเทศบาลนครเชียงใหม่ในระยะเวลาตั้งแต่ปี 2538 เป็นต้นมาถึงปี 2542 นี้มีการจัดตั้งชุมชนอย่างมากมาย และโดยเฉลี่ยปี 2542 ที่ใกล้จะหมดความเหลือของการบริหารของเทศบาลฝ่ายการเมือง จะเกิดชุมชนจัดตั้งใหม่อีก 4 ชุมชนในระยะเวลาໄส์เลี่ยกัน คือ ชุมชน ซอย 9 สามัคคี ชุมชนศรีปันครัว ชุมชน 12 สิงหา และชุมชนบ้านเด่นพัฒนา ซึ่งก่อให้เกิดการวิพากษ์วิจารณ์ว่า เพราะชุมชนแตกแยก มุ่งผลประโยชน์แก่พวกร่อง และการเมือง เข้าไป干预 ให้แตกแยกเพื่อแยกตัวเป็นชุมชนใหม่ สะควรแก่การจัดฐานเสียงเตรียมเลือกตั้งที่จะมีขึ้นในเดือนธันวาคม 2542

ภาคผนวก ๑

ประกาศของคณะปฏิรูป

ฉบับที่ 44

โดยที่ปรากฏว่าได้มีบุคคลที่เห็นประโภช์ตนโดยเฉพาะ ได้เข้าไปปลูกปักที่อยู่อาศัย หรือที่ตั้งทำการค้าในที่ซึ่งเป็นทางสัญจรของประชาชน หรือที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน เป็นเหตุให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญ ขัดขวางการจราจรของประชาชน หรือทำให้เกิดความสกปรกรุกรังเป็นบ่อเกิดแห่งเชื้อโรค เป็นอุปสรรคขัดขวางความเจริญของบ้านเมือง พฤติกรรมดังกล่าวนี้ได้เกิดขึ้น และยังเป็นอยู่ในสถานที่หลายแห่ง พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่อาจจัดให้เป็นที่เรียบร้อยไปได้ เพราะปราศจากอำนาจที่จะดำเนินการ โดยเนียบทาตามควรจะปฏิวัติเห็นว่า เพื่อประโยชน์ของประชาชนโดยส่วนรวม และความเจริญของบ้านเมือง สมควรให้อำนาจแก่พนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินการจัดความไม่เรียบร้อยนั้นให้หมดสิ้นไป

หัวหน้ากฤษปภวัตชิงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ในกรณีที่ปรากฏว่าได้มีการปลูกสร้างอาคาร หรือปลูกปักสิ่งใด ๆ ลงในที่ดินในแม่น้ำลำคลอง อันเป็นทางสัญจรของประชาชน หรือเป็นที่ประชานใช้ประโยชน์ร่วมกัน หรือรุกล้ำเข้าไปในที่ดังกล่าว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่คุ้มครองฯ สำรวจมาสาธารณสมบัติของแผ่นดิน รายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัดแห่งจังหวัดซึ่งสถานที่นั้นตั้งอยู่ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดไปตรวจสถานที่นั้น ๆ ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดตรวจแล้วเห็นว่าสถานที่ซึ่งปลูกสร้างอาคาร หรือสิ่งปลูกปักสิ่งใด ๆ ลงเป็นที่ดิน หรือแม่น้ำลำคลอง อันเป็นทางสัญจรของประชาชน หรือเป็นที่ประชานใช้ประโยชน์ร่วมกันโดยແเนี้ชุดปราศจากข้อสงสัย ก็ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือแจ้งให้บุคคลผู้เป็นเจ้าของ หรือผู้ครอบครองอาคาร หรือสิ่งปลูกปักนั้นให้รื้อถอนไปให้พ้นที่อันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน หรือในกรณีที่ไม่ปรากฏตัวผู้เป็นเจ้าของ หรือผู้ครอบครองก็ให้ปิดคำสั่งนั้นไว้ ณ อาคาร หรือสิ่งปลูกสร้างนั้น และเมื่อครบกำหนดเวลาสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้ออกคำสั่งนั้นแล้ว ยังไม่มีการรื้อถอนอาคาร หรือสิ่งปลูกสร้างนั้นออกໄไป ก็ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้หน้าที่คุ้มครองฯ สำรวจสถานที่นั้นจัดการรื้อถอนอาคาร หรือสิ่งปลูกสร้างนั้นได้ ในการนี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจขายโดยวิธีที่เห็นสมควรซึ่งทรัพย์สินที่รื้อถอนหรืออยู่ในอาคาร หรือสิ่งปลูกสร้างนั้น และให้นำความในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1327 มาใช้บังคับแก่เงินที่ขายทรัพย์สินนั้นโดยอนโนโลม

ข้อ 2 ในกรณีที่ปรากฏว่าได้มีการติดตั้ง หรือวาง หรือทดสอบทึ้งสิ่งใด ๆ ไว้ในทางสัญจรของประชาชน หรือในที่ซึ่งประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน และปรากฏว่าได้มีเจ้าของ หรือผู้ครอบครองสิ่งนั้น ๆ ก็ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่ดูแลรักษาราษฎรสมบัติของแผ่นดินแจ้งให้เจ้าของ หรือผู้ครอบครองของหรือขายน้ำสิ่งนั้น ๆ ไปให้พนักงานสาธารณสุข หรือที่ซึ่งประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันนั้นเสีย ถ้าไม่มีการขนย้ายไปภายนอกเวลาอันสมควรก็ได้ หรือไม่ปรากฏตัวเจ้าของ หรือผู้ครอบครองสิ่งนั้น ๆ ก็ต้องก็ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจจัดการขนย้าย และขายสิ่งนั้น ๆ เสียได้โดยวิธีที่เห็นสมควร และให้นำความในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาตรา 1327 มาใช้บังคับแก่ผู้ที่ขายทรัพย์สินนั้นได้โดยอนุโลม

ข้อ 3 ประกาศนี้ไม่ลบล้างอำนาจของเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการจับกุม และสอบถามความผิดอาญาซึ่งได้เกิดขึ้นในการก่อสร้างปลูกปัก ติดตั้ง วาง หรือทดสอบทึ้งสิ่งใด ๆ ลงในที่ดังกล่าวในข้อ 1 และข้อ 2

ข้อ 4 ประกาศนี้ให้ใช้บังคับในเขตจังหวัดพระนคร และจังหวัดชนบุรี และสำหรับจังหวัดอื่นให้ใช้บังคับเฉพาะในเขตเทศบาล

ทั้งนี้ นับแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ 11 มกราคม 2502

จอมพล สมยศ ชนะรัชต์  
หัวหน้าคณะปฏิรัติ

(76 ร.จ. 1 ตอนที่ 6 (ฉบับพิเศษ) ลงวันที่ 11 มกราคม 2502)

สำเนาถูกต้อง

(นางอิงคินิษฐ์ ศิรินภพันธ์)

หัวหน้างาน นิติการ

## ภาคผนวก ๔

### แบบสัมภาษณ์ชุมชนฯ

ชุดที่ ๑

หัวข้อ : การจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ กรณีศึกษาแขวงกาวิละ

#### คำชี้แจงในการตอบแบบสัมภาษณ์

การศึกษาวิจัยนี้ เป็นการศึกษาทางวิชาการ ซึ่งผลการศึกษาระบบนี้ไม่มีผลกระทบในทางตรง และทางอ้อมต่อผู้ให้ข้อมูลแต่อย่างใด แต่จะเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม/ทางผู้วิจัยจึงขอความกรุณา ท่านตอบแบบสัมภาษณ์ตามความคิดเห็นอย่างแท้จริง เพื่อผลการศึกษาจะได้ตรงกับความเป็นจริง มากที่สุด

ขอบอกพระคุณในความร่วมมือของท่าน

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ หมายเลข □□□

1. เพศ      ( ) ชาย      ( ) หญิง
2. อายุ \_\_\_\_\_ ปี
3. ภูมิลำเนา      ( ) เกิด และอาศัยอยู่ในเขตเทศบาลมาโดยตลอด  
                        ( ) อพยพมาอาศัยอยู่ในเขตเทศบาลในภายหลัง เป็นเวลา \_\_\_\_\_ ปี
4. ที่พักอาศัย \_\_\_\_\_
5. อาชีพในปัจจุบัน \_\_\_\_\_
6. รายได้โดยประมาณ \_\_\_\_\_

ส่วนที่ 2 ความคิดเห็นต่อการจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์เทศบาลนครเชียงใหม่ แห่งการวิเคราะห์

- 2.1 ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรต่อการจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ของเทศบาลนครเชียงใหม่ แขวงการวิลัย
  - 2.2 การจัดการของทางรัฐในขณะนี้มีความเหมาะสมดีแล้วหรือไม่อย่างไร? ควรมีการปรับปรุงแก้ไขในด้านใด?
  - 2.3 ที่ดินสาธารณะประโยชน์ของแขวงการวิลัยมีการคุ้มครองอย่างไรเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อชุมชนโดยส่วนรวมดีหรือไม่?
  - 2.4 ที่ดินสาธารณะประโยชน์ของแขวงการวิลัย ได้รับการคุ้มครองอย่างไรเพื่อให้เกิดสิ่งแวดล้อมชุมชนที่ดีหรือไม่ อย่างไร?
  - 2.5 จะมีการจัดสรรที่ดินสาธารณะประโยชน์ แขวงการวิลัยอย่างไร ให้เกิดความคิดที่ว่าเป็นการพัฒนาที่ยั่งยืน และชุมชนมีส่วนร่วมในการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมชุมชน?
  - 2.6 ท่านคิดว่าจะมีอะไรเป็นปัจจัยสำคัญในการจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ของแขวงการวิลัย?

ส่วนที่ 3 ความต้องการต่อการจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ แขวงการวิถี

- 3.1 ท่านมีความต้องการอะไรเพื่อให้การจัดที่ดินสาธารณะประโยชน์แขวงการวิลล์ เกิดประสิทธิภาพ  
ที่ดีที่สุด
  - 3.2 ท่านมีความต้องการให้หน่วยงานได้รับผิดชอบการจัดที่ดินสาธารณะประโยชน์แขวงการวิลล์
  - 3.3 ท่านต้องการให้มีการดำเนินการอย่างไร เพื่อให้ที่ดินสาธารณะประโยชน์ในแขวงการวิลล์เกิด<sup>ประโยชน์สูงสุดต่อชุมชน</sup>

ส่วนที่ 4 ข้อเสนอแนะต่อการจัดการที่ดินสาธารณะป่าไม้ชนบทของชุมชนในแขวงการวิลล์

- 4.1 ท่านมีข้อเสนอแนะอย่างไร? ต่อการจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ของชุมชนในแขวงการค้า

**แบบสัมภาษณ์หน่วยงานรัฐ : เทศบาลนครเชียงใหม่  
ชุดที่ 2**

**หัวข้อ : การจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ กรณีศึกษาของวิสาหกิจชุมชน**

**คำชี้แจงในการตอบสัมภาษณ์**

การศึกษาวิจัยนี้ เป็นการศึกษาทางวิชาการ ซึ่งผลการศึกษาระบบนี้ไม่มีผลกระทบในทางตรง และทางอ้อมต่อผู้ให้ข้อมูลแต่อย่างใด แต่จะเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม/ทางผู้วิจัยจึงขอความกรุณา ท่านตอบสัมภาษณ์ตามความคิดเห็นอย่างแท้จริง เพื่อผลการศึกษาจะได้ตรงกับความเป็นจริงมาก ที่สุด

ขอบพระคุณในความร่วมมือของท่าน

**ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ หมายเลขอ**

1. เพศ      ( ) ชาย      ( ) หญิง
2. อายุ \_\_\_\_\_ ปี
3. ภูมิลำเนา      ( ) เกิดและอาศัยอยู่ในเขตเทศบาลมาโดยตลอด  
 ( ) อาศัยอยู่ในเขตเทศบาลมาอย่างน้อย 10 ปี  
 ( ) อพยพมาอาศัยในเขตเทศบาลในภายหลังเป็นเวลา \_\_\_\_\_ ปี
4. ที่พักอาศัย \_\_\_\_\_
5. ตำแหน่งหน้าที่การทำงานในปัจจุบัน \_\_\_\_\_

---

6. ขอบเขตความรับผิดชอบ \_\_\_\_\_

---



---

**ส่วนที่ 2 นโยบายมาตรฐาน และวิธีการในการจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ของหน่วยงานรัฐ**

- 2.1 นโยบายมาตรฐานของหน่วยงานเทศบาลนครเชียงใหม่เป็นอย่างไร ? มีพิธีทางขอบเขตอย่างไร?  
ในการจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์
- 2.2 สถานการณ์ปัจจุบันและอุปสรรคในการดำเนินงานได้แก่สาเหตุอะไรบ้าง?
- 2.3 ลักษณะการครอบครองที่ดินของแต่ละชุมชนในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่เป็นอย่างไรบ้าง?
- 2.4 สถานการณ์และอัตราการบุกรุกที่ดินสาธารณะประโยชน์เป็นอย่างไร?
- 2.5 ได้มีการดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างไรบ้าง?
- 2.6 อุปสรรคในการดำเนินงานได้แก่อะไรบ้าง? อายุ?
- 2.7 แนวความคิดการพัฒนาที่ดินสาธารณะประโยชน์แบบมีส่วนร่วม หรือพัฒนาขึ้นยังไงเป็นอย่างไร?
- 2.8 ได้รับความร่วมมือจากฝ่ายใดบ้าง หรือมีอุปสรรคอะไร? อายุ?
- 2.9 วิธีการการจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์แขวงการวิลเลสเป็นอย่างไร ? มีอุปสรรคอย่างไร?
- 2.10 ความคาดหวังจากหน่วยงานรัฐต่อการจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์เป็นอย่างไร?
- 2.11 ความเร่งด่วนที่จะแก้ไขปัญหาของทางรัฐได้แก่อะไร?
- 2.12 ท่านคิดว่าวิธีการให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะที่ดินสาธารณะประโยชน์จะเป็นไปได้หรือไม่ ? และจะเป็นประโยชน์หรือไม่? มีการดำเนินการตามแนวคิดนี้แล้วหรือไม่?

**แบบสัมภาษณ์กู้ภัยบุกรุกที่ดินสาธารณะประโยชน์**  
**ชุดที่ 3**

หัวข้อ : การจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ กรณีศึกษาของชาววิสาหกิริ

**คำชี้แจงในการตอบแบบสัมภาษณ์**

การศึกษาวิจัยนี้ เป็นการศึกษาทางวิชาการ ซึ่งผลการศึกษาระบบนี้ไม่มีผลกระทบในทางตรง และทางอ้อมต่อผู้ให้ข้อมูลแต่อย่างใด แต่จะเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม/ทางผู้วิจัยเพื่อความกรุณา ท่านตอบแบบสัมภาษณ์ตามความคิดเห็นอย่างแท้จริง เพื่อผลการศึกษาจะได้ตรงกับความเป็นจริงมากที่สุด

ขอขอบพระคุณในความร่วมมือของท่าน

**ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ หมายเลขอ**

1. เพศ      ( ) ชาย      ( ) หญิง
  2. อายุ \_\_\_\_\_ ปี
  3. ภูมิลำเนา      ( ) เกิด และอาศัยอยู่ในเขตเทศบาลมาโดยตลอด  
 ( ) อาศัยอยู่ในเขตเทศบาลในภายหลังเป็นเวลา \_\_\_\_\_ ปี  
 ( ) อพยพมาจากที่อื่นในภายหลัง เป็นเวลา \_\_\_\_\_ ปี
  4. ที่พักอาศัย \_\_\_\_\_
  5. อาชีพในปัจจุบัน \_\_\_\_\_ รายได้ \_\_\_\_\_
  6. สภาพของครอบครัว \_\_\_\_\_
- บุตร \_\_\_\_\_ คน

**ส่วนที่ 2 ความคิดเห็นในการร่วมมือจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ แขวงการวิถี**

- 2.1 ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรในการให้ความร่วมมือกับหน่วยงาน (เทศบาล) ชุมชน และสมาชิกในชุมชนเอง
- 2.2 ท่านคิดว่าหน่วยงานรัฐเข้าใจสภาพปัญหาของท่านดีเพียงพอหรือไม่
- 2.3 ท่านคิดว่าชุมชนของท่านสมควรจัดการที่ดินกันเองได้หรือไม่ ท่านจะดำเนินงานอย่างไร
- 2.4 ท่านคิดว่าควรมีการจัดตั้งองค์กรเฉพาะขึ้นมา โดยมีสมาชิกจากทั้งจากหน่วยงานรัฐ และจากชุมชนหรือไม่ และจะเป็นประโยชน์หรือไม่
- 2.5 ท่านคิดว่าทุกวันนี้ ชุมชนของท่าน และทางหน่วยงานรัฐไม่ได้มีการประสานข้อมูลกัน ท่านคิดว่าควรจะทำอย่างไร

**ส่วนที่ 3 ความต้องการในการร่วมมือจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์**

- 3.1 ท่านมีความต้องการจะจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ในชุมชนของท่านอย่างไร

แบบสัมภาษณ์นักวิชาการที่เกี่ยวข้อง  
ชุดที่ 4

1. นักวิชาการด้านสิ่งแวดล้อม
2. นักวิชาการด้านกฎหมาย
3. นักวิชาการด้านพัฒนาชุมชน
4. นักวิชาการด้านภูมิลักษณ์เมือง

**หัวข้อ : การจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ กรณีศึกษาแขวงการวิลล่า**

**คำชี้แจงในการตอบสัมภาษณ์**

การศึกษาวิจัยนี้ เป็นการศึกษาทางวิชาการ ซึ่งผลการศึกษาระบบนี้ไม่มีผลกระทบในทางตรง และทางอ้อมต่อผู้ให้ข้อมูลแต่อย่างใด แต่จะเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม/ทางผู้วิจัยจึงขอความกรุณา ท่านตอบสัมภาษณ์ตามความคิดเห็นอย่างแท้จริง เพื่อผลการศึกษาจะได้ตรงกับความเป็นจริงมาก ที่สุด

ขอบพระคุณในความร่วมมือของท่าน

**ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ หมายเลข □□□**

1. เพศ      ( ) ชาย      ( ) หญิง
2. ภูมิลำเนา      ( ) เกิด และอาศัยอยู่ในเขตเทศบาลมาโดยตลอด  
 ( ) อาศัยอยู่ในเขตเทศบาลในภายหลังเป็นเวลา \_\_\_\_\_ ปี  
 ( ) อพยพมาจากที่อื่นในภายหลัง เป็นเวลา \_\_\_\_\_ ปี
3. อาชีพปัจจุบัน \_\_\_\_\_
4. ตำแหน่งหน้าที่การงานปัจจุบัน \_\_\_\_\_

5. ขอบเขตความรับผิดชอบ \_\_\_\_\_

**ส่วนที่ 2 เป็นคำถ้าสัมภาษณ์เพื่อทราบความคิดเห็น และข้อเสนอแนะต่อการจัดการที่ดิน  
สาธารณประโยชน์ในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่**

1. ท่านมีความคิดเห็นและข้อแนะนำอย่างไรต่อการจัดการที่ดินสาธารณะในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่

คำถ้าสัมภาษณ์หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ที่ดินราชพัสดุ กรมศานตฯ

**ส่วนที่ 1 เป็นคำถ้าสัมภาษณ์เพื่อทราบแนวทางการจัดการและความคิดเห็นต่อการจัดการที่ดิน  
สาธารณประโยชน์ในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ ร่วมกับเทศบาลและชุมชน**

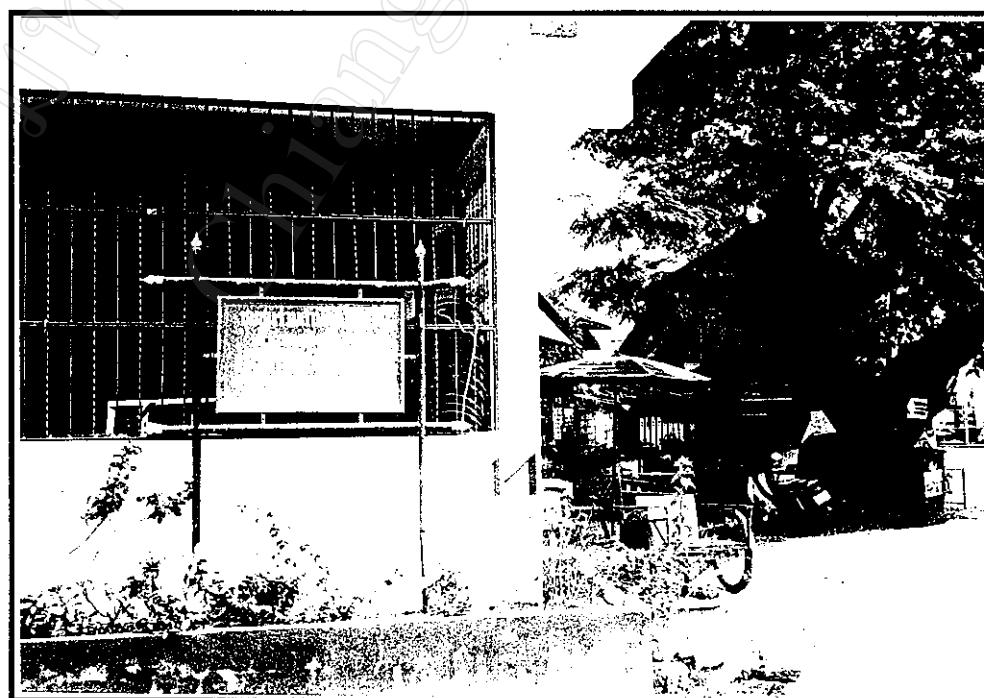
1. ในหน่วยงานของท่านมีแนวทางและวิธีการจัดการที่ดินสาธารณะที่ท่านเป็นเจ้าของดูแลอยู่อย่างไร
2. ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรต่อผู้ที่อาศัยอยู่ในที่ดินสาธารณะที่ท่านได้ดูแลรักษาอยู่
3. ท่านมีแนวทางที่จะปรับปรุงที่ดินสาธารณะตรงนี้ ที่ให้เช่า ให้มีสภาพดีขึ้นหรือไม่ หรือปล่อยให้มีการเข้าเรือยไปโดยไม่มีแนวทางจะพัฒนาแต่อย่างใด
4. ท่านจะมีการอนุญาตให้ผู้บุกรุก ผู้เช่า หรือเทศบาล ได้เข้าไปพัฒนาที่ดินสาธารณะตรงนี้ หรือไม่

## ภาคผนวก จ

ภาพสภาพของชุมชนต่าง ๆ



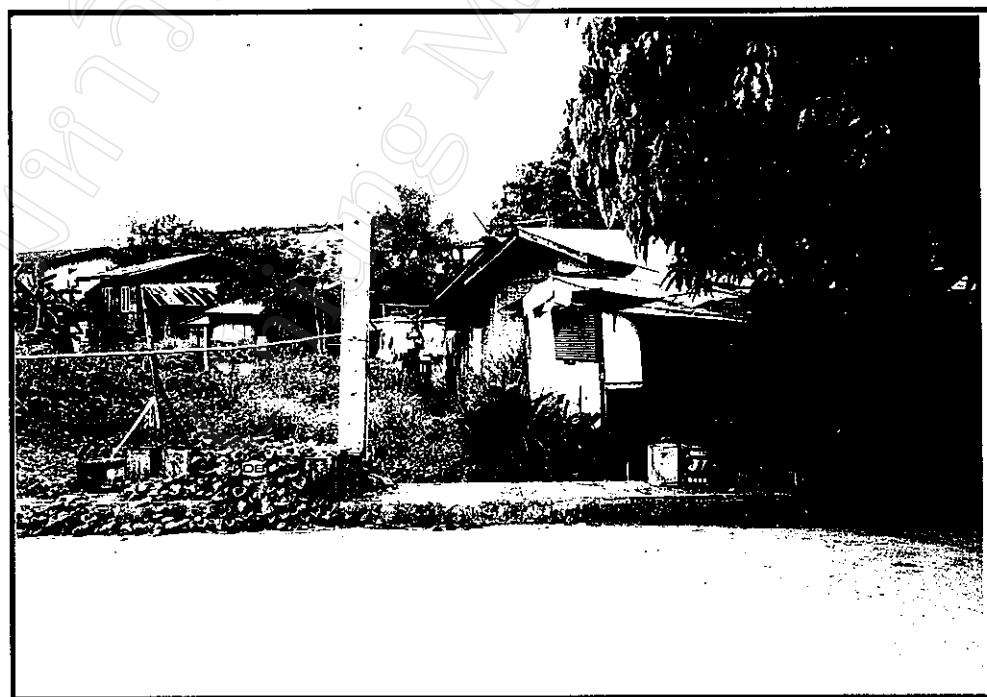
สภาพของชุมชนรถไฟฟ้ามัคคี



สภาพของชุมชนร่วมสามัคคี ต้นขาม



สภาพของชุมชนซอย 9 หลังติดหนอนหอย



สภาพความเป็นอยู่ของชุมชนในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่



ที่ทำการชุมชนวัดเมืองกาญที่จัดเป็นศูนย์ต่าง ๆ อาทิ ที่ทำการของคณะกรรมการชุมชน  
ศูนย์เยาวชน ศูนย์ผู้สูงอายุ



เทศบาลออกบริการประชาชนในชุมชนไทยอิสลาม



การออกหน่วยบริการประชาชนของเทศบาลนครเชียงใหม่



สภาพของชุมชนร้อยไร



การปลูกสร้างบ้านเรือนคร่อมลำคุคลองสาธารณูปโภคน์ถนนเชียงใหม่-ลำพูน



การปลูกสร้างบ้านเรือนคร่อมลำคุคลองสาธารณูปโภคนองประทีป

## ประวัติผู้เขียน

ชื่อ นายไทย ใจนรรตนจินดา

วัน เดือน ปี เกิด มิถุนายน 2492

ประวัติการศึกษา สำเร็จการศึกษาระดับอนุปริญานศึกษาศาสตร์บัณฑิต มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราษฎร์

- ประสบการณ์**
- ประกอบธุรกิจส่วนตัวด้านอาหารแห้ง "ห้างหุ้นส่วนเชียงใหม่มีฟ้า" และ ด้านการจัดสรรที่ดิน
  - อดีตสมาชิกสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ ปี พ.ศ. 2538-2542
  - เคยดำรงตำแหน่งเทศมนตรีฝ่ายสำนักงานช่าง และเทศมนตรีฝ่ายบริหาร และงานคลัง เทศบาลนครเชียงใหม่
  - ประธาน "ไทยอาสาป้องกันชาติ รุ่นบวกครกน้อย"
  - กรรมการกลาง "ไทยอาสาป้องกันชาติ จำเกอเมือง จังหวัดเชียงใหม่"
  - รองประธานสมาคมชาวกา จังหวัดเชียงใหม่
  - อดีตผู้อำนวยการหนังสือพิมพ์ "ข่าวสยามเชียงใหม่"