

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ความเป็นมาและความสำคัญ

การกีฬามีประวัติศาสตร์ยาวนานที่เป็นประวัติศาสตร์โดยตรงต่อตัวบุคคล คือ ทำให้มีสุขภาพดี ทั้งทางร่างกายและจิตใจ และเป็นประวัติศาสตร์สังคมในฐานะที่เป็นสื่อกลางของการเสริมสร้างความรักสามัคคี ปัจจุบันรัฐบาลได้เล็งเห็นประวัติศาสตร์ของการกีฬาในฐานะที่เป็นยุทธศาสตร์สำคัญของการส่งเสริมสุขภาพ และต่อต้านภัยยาเสพติด รัฐได้ให้การสนับสนุนกีฬามากขึ้น มีการจัดการแข่งขันกีฬาหลายระดับทั้งระดับนานาชาติ ระดับประเทศ ระดับท้องถิ่น รวมทั้งกีฬาเพื่อสุขภาพ หรือกีฬาวัฒนธรรม ภาคเอกชนก็ได้ให้การสนับสนุนกิจกรรมกีฬาในหลากหลายรูปแบบ เช่น กันน้ำ กีฬาฟุตบอล น้ำหน้าต่อหน้าต่อตา หรือกีฬาเด็ก เช่น กีฬาฟุตบอลเด็ก ฯลฯ โดยจับประเด็นสำคัญที่แฝงอยู่ในกระบวนการของการแข่งขันกีฬามาเป็นกรอบแนวคิด (Concept) ของสื่อโฆษณา เช่น ความอดทน ยืนหยัดต่อสู้เพื่อรักษาสุขภาพ ความร่วมมือ ด้านประชาชัąนทองในปัจจุบันก็ให้ความสนใจต่อการกีฬามากขึ้น แต่เป็นความสนใจกีฬาในฐานะที่เป็นกิจกรรมเพื่อความบันเทิง (Entertainment) หรือในบางครั้งอาจมุ่งความสนใจในการกีฬาไปในทางการพนัน ขณะนี้จึงต้องการดูแลกีฬาเพื่อให้ทราบผล แพ้ – ชนะ เท่านั้น ครั้นเมื่อการแข่งขันสิ้นสุดลง ทุกอย่างก็จบเพียงเท่านั้น กล่าวได้ว่าไม่ว่าก้าวแรก สอง สาม หรือปีเศษ ก็ตาม ยังไม่ได้ใช้ประวัติศาสตร์เชิงนามธรรมของการกีฬาเพื่อประยุกต์เป็นประสบการณ์ในการบริหารจัดการทั้งในระดับองค์กร และระดับปัจจุบัน

กีฬาเป็นกิจกรรมส่วนหนึ่งของสังคม การละเล่นต่าง ๆ เกิดขึ้นมาพร้อมกับมนุษย์ และได้พัฒนามาเป็นรูปแบบของกีฬาในรูปแบบแตกต่างกันไปตามวัฒนธรรม การเมือง การเศรษฐกิจ การศึกษา และอื่น ๆ ในสังคมนี้ และรวมทั้งหากมองการกีฬาในแง่ประสิทธิภาพของการดำเนินงาน จัดการแข่งขันกีฬาจะพบว่าประสิทธิภาพของการจัดการแข่งขันกีฬา สามารถเป็นภาพสะท้อนสภาพการณ์ของสังคมทั้งในด้านเศรษฐกิจ การเมือง และวัฒนธรรมได้เป็นอย่างดี ดังประวัติในสุนทรพจน์ที่กล่าวไว้ในปี 1963 เรื่อง 'มาเรอ' (อ้างใน ชัยพร แสงกานบวร 2535 : 37) ผู้อำนวยการใหญ่องค์กรยูเนสโกในขณะนั้น มีใจความว่า "ใช่ กีฬาคือภาระเบียนของสุภาพชน เกียรติยศ กูญ แห่งจริยธรรมและสุนทรียภาพ ซึ่งถูกขัดเคลื่อนจากชนทุกชั้นและทุกผู้หมู่เหล่า แล้วหลอมรวมเข้า

เป็นอันหนึ่งอันเดียวกันทั้งโลก...ใช่ กีพา คือ การศึกษา เป็นการศึกษาที่มีรูปแบบเป็นรูปธรรมที่สุด และแท้จริงที่สุด เป็นการพัฒนาบุคลิกภาพ...ใช่ กีพา ฉีดวัฒนธรรม เพาะกิริยาท่าทางอันว่องไว ที่แสดงออกในแต่ละสถานที่และกาลสมัยได้นำเสนอค่านิยมพื้นฐานที่สุด(ซึ่งมีความสำคัญที่สุด และเกี่ยวข้องกับทุกอย่าง)ของประชาชนทุกเชื้อชาติ และท้ายที่สุด กีพาคือวัฒนธรรม เพาะมั่น สรรค์สร้างความคงงามขึ้นมา โดยเฉพาะสำหรับคนที่มีโอกาสสนับสนุนที่สุด “นักสังคมวิทยา Obertouffer, 1956 (อ้างใน จันทร พิมพ์สกุล 2537 : 17) ได้แสดงทศนะว่า “อารยธรรมในสังคมหนึ่ง สามารถถูกได้จากการผลศึกษา เพาะการผลศึกษานั้นถูกกำหนดให้เป็นไปในแนวที่สังคมต้องการ” หรืออีกท่านหนึ่ง Cassidy, 1965 (อ้างใน จันทร พิมพ์สกุล 2537 : 17) กล่าวว่า “ความเชื่อและค่านิยมของสังคมมีส่วนสร้างแนวความคิดของมนุษย์เกี่ยวกับร่างกายซึ่งเป็นเหตุให้มีผลต่อการวางแผนการผลศึกษา เพราะถ้ามนุษย์คิดอย่างไรเกี่ยวกับเรื่องการเสริมสร้างร่างกาย จะเป็นเครื่องแสดงให้ทราบได้” และ Maciver, 1963 (อ้างใน Kasem Nakornkhet 1989: 107) ได้ให้ทัศนะคติว่า ถ้าวัฒนธรรมหมายถึง ธรรมชาติของมนุษย์ที่แสดงออกมากในการดำเนินชีวิตและความคิด ความรู้สึกในการปฏิบัติกรรม ในแต่ละวันแล้ว กีพาและนั้นหมายความว่าจะต้องนับรวมเป็นส่วนหนึ่งของวัฒนธรรมนั้นด้วย ส่วน Dunlap, 1969 (อ้างใน Kasem Nakornkhet 1989 : 107) กล่าวว่า เกنمกีพาและกิจกรรมนั้นหมายความว่า การที่จะเอื้อให้เกิดการถ่ายโยงทางสังคม ทั้งนี้เพื่อเป็นการส่งเสริมความสามัคคีในกลุ่ม และเพื่ออำนวยโอกาสสำหรับแต่ละบุคคลในการที่จะส่งเสริมความมีเกียรติ โดยผ่านชัยชนะในการแข่งขัน ส่งเสริมการยอมรับจากบุคคลทั่วไป และเอื้อให้เกิดโอกาสในการที่ เชื่อมโยงชีวิตตั้งแต่เกิด การมีครอบครัว จนกระทั่งถึงตาย และFrederickson, 1969 (อ้างใน Kasem Nakornkhet 1989 : 107) กล่าวว่า ในบางสังคมเกنمและกีพาถูกใช้เป็นกลไกทางกฎหมายในการที่ จะแสดงขอบเขตของนาเข้า และการแสดงถึงพลังและอำนาจของหัวหน้าเผ่า และเป็นสื่อกลาง ของความสำเร็จในการเพาะปลูก

จากคำกล่าวทั้งหมดนี้จะเห็นได้ว่าการกีพาเป็นปรากฏการณ์หนึ่งของสังคมที่เกิดขึ้นและ ดำเนินไปพร้อม ๆ กับปรากฏการณ์อื่น ๆ ในสังคมนั้นแต่นั่นเอง ไม่มีการรวมตัวกันเป็นสังคม สังคม จึงไม่สามารถมองกีพาแยกส่วนออกจากสังคม และสังคมควรจะดูว่าโอกาสที่จะเรียนรู้ประสบการณ์ ต่าง ๆ ทางการกีพามาใช้ในการพัฒนาสังคมให้มากที่สุด

ในขณะที่มีการแข่งขันกีพา หากมองให้ดีแล้วจะพบว่ากีพาสามารถเป็นพาพะท้อนแห่ง แนวคิดและวิธีการดำเนินงานได้เป็นอย่างดี หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งได้ว่า ในส่วนของการแข่งขัน กีพา ที่เปรียบเสมือนแบบจำลองชีวิตในสังคมนั้นเอง เพราะในส่วนของการแข่งขันกีพา มีกฎกติกา วิธีการวัดวิธีการตัดสินที่ชัดเจน การใช้เทคโนโลยีมาช่วยตรวจสอบการตัดสิน มีแนวคิดเพื่อใช้กฎ

กติกาให้เป็นประโยชน์สูงสุดกับฝ่ายตน รวมทั้งมีการแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบและตำแหน่งต่างๆ ตามความชำนาญและคุณสมบัติพิเศษเฉพาะตัวของแต่ละบุคคล เช่น ขนาด ความเร็ว กำลัง แขน ฯลฯ สิ่งต่างๆ เหล่านี้ที่พับในส่วนของการแบ่งขันกีฬาด้านมองให้ดีแล้วก็คือองค์ประกอบของระบบบริหารจัดการแบบอเมริกานั่นเอง เช่น Management By Objective (เพื่อชัยชนะ) Reward / Punishment System (กติกาและการลงโทษ) Expert System (การแบ่งหน้าที่ตามความชำนาญ) และ Information Technology (ข้อมูลวัฒน์ อภิรัตน์วงศ์ 2543 : 53) นอกจากนี้บางครั้งจะมีการเปลี่ยนแปลงกฎกติกาของการกีฬาเพื่อให้ทันต่อความต้องการใหม่ๆ ที่เกิดขึ้นในการแข่งขัน หรือมีการปรับปรุงกฎกติกาเพื่อความเหมาะสมต่อวิธีการแข่งขัน เช่นการเปลี่ยนแปลงกฎกติกาของวอลเลย์บอล เพื่อให้เกิดการแข่งขันบล็อกได้ ในสังคมปัจจุบันก็ต้องมีการร่างกฎหมายใหม่ เพื่อให้ครอบคลุมความต้องการใหม่ๆ เช่น นอกจากนักกีฬาหลายอย่างยังเป็นไปเพื่อการกำหนดทิศทางให้คนในสังคมดำเนินตามเพื่อความพำนุช มิได้เป็นมาตรการที่ระบุถึงความต้องการย่างเดียว

จากที่กล่าวมาจะเห็นได้ว่าการกีฬาสามารถสะท้อนแนวคิดและวิธีบริหารจัดการดำเนินงานได้เป็นอย่างดี รวมทั้งการกำหนดกฎกติกาทางสังคมให้สังคมอยู่อย่างพำนุชได้ แต่สังคมส่วนใหญ่ยังรับรู้และเข้าใจคุณค่าของการกีฬาด้านนี้น้อย ตั้งจะเห็นได้จากปรากฏการณ์ทางการกีฬาที่เกิดขึ้นเสมอหลังเสร็จสิ้นการแข่งขัน คือ เมื่อทราบผลแพ้ – ชนะ สังคมมีปฏิกริยาต่อนักกีฬาผู้ประสบความสำเร็จได้รับชัยชนะไปในทางซึ่งชูมิ่นดีกับความสำเร็จ ความเก่งกาจสามารถของนักกีฬาและในส่วนนักกีฬาผู้ประสบความล้มเหลวพ่ายแพ้ในการแข่งขัน สังคมมีปฏิกริยาไปในทางแสดงความเสียใจเสียดายเพียงเท่านั้น ทุกอย่างจะเพียงเท่านี้ มิได้มีการกล่าวถึงเหตุผลของการที่ได้รับชัยชนะหรือความพ่ายแพ้แต่อย่างใด การที่นักกีฬาสักคนหนึ่งจะประสบความสำเร็จได้รับชัยชนะในการแข่งขัน กว่าที่เขาจะเป็นแชมป์ เป็นที่รู้จัก เป็นหัวข้อของประชาชนคนดู ไม่ใช่ว่าจะไข่คัวมาได้ จ่ายนักกอกจากจะต้องสะสมประสบการณ์การแข่งขันแล้วเข้าต้องมีความมุ่งมั่น ขยัน อดทน พากเพียร มีการเตรียมการวางแผนฝึกซ้อมที่ดี เปรียบเสมือนเวทีชีวิตที่ต้องมีแผนการดำเนินชีวิตดำเนินงานในสังคมทั่วๆ ไปนั้นเอง เป็นคุณค่าเชิงนามธรรมหนึ่งของกระบวนการทางการกีฬาที่ถูกมองข้ามไป ส่วนใหญ่ของการกีฬาในฐานะที่เป็นกิจกรรมเพื่อการบันเทิงเท่านั้น

จากคำกล่าวแหล่งการค้าน โยนาขกิฟา ของนายกรัฐมนตรี นายชวน หลีกภัย แหล่งต่อรัฐสภา วันพฤหัสบดี ที่ 20 พ.ย. 2540 สรุปได้ว่า รัฐบาลมีนโยบายมุ่งสนับสนุนให้ประชาชนหันมาเล่นกีฬา เพื่อสุขภาพและสร้างนักกีฬาอาชีพเพื่อความเป็นเลิศ เร่งรัดพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการให้ทันต่อการจัดการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13 ที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ ซึ่งระบบสาธารณูปโภคสาธารณะนี้ได้ตกค้างมาเป็นประโยชน์ต่อสังคมในด้านพัฒนาสังคม โดยอาศัยช่วงเวลาของการแข่งขันกีฬามาเป็นตัวร่วงให้โครงการใหญ่ๆ เช่นนี้เสร็จเร็วขึ้น แทนที่จะต้อง

ให้เวลาถกเถียงกันอีกเป็นระยะเวลาอีกเป็น 10 ปี เป็นคุณค่าของการกีฬาที่เอื้อประโยชน์ให้แก่สังคม อย่างหนึ่ง นอกจากการกีฬาสอนให้กันเรียนรู้ เคารพกฎติกา มารยาทของการเล่นกีฬา และต่อเนื่องนำไปสู่การเรียนรู้ เคารพกฎระเบียบด้านกีฬาทางสังคม เพื่อให้สังคมอยู่อย่างสงบ

แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ 2 มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนออกกำลังกายและเล่นกีฬา เพื่อพัฒนาให้เป็นทรัพยกรรมมุนย์ที่มีคุณภาพทั้งทางด้านร่างกาย สติปัญญา จิตใจ สังคม และจริยธรรม มุ่งพัฒนา กีฬาขั้นพื้นฐาน กีฬาเพื่อมวลชน กีฬาเพื่อความเป็นเลิศ และกีฬาเพื่อการอาชีพ โดยใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการกีฬา เน้นพัฒนาบุคลากรด้านกีฬา จัดทำจัดสร้างสื่ออุปกรณ์การกีฬา และสถานกีฬาให้เพียงพอ กับความต้องการของท้องถิ่น พัฒนาองค์กรด้านการกีฬาให้เข้มแข็ง สนับสนุนให้องค์กรภาครัฐ และภาคเอกชน ทั้งส่วนกลาง และส่วนภูมิภาคมีส่วนร่วมในการพัฒนาการกีฬา รวมทั้งสร้างเอกภาพการบริหารและการดำเนินงานพัฒนาการกีฬา

จากแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาตินี้จะเห็นได้ว่าเป็นการมองความสำคัญของกีฬาเพียงเพื่อการจัดให้มีการแข่งขันกีฬาให้แล้วเสร็จ และจากวัตถุประสงค์ของแผนนี้ได้ต่อเนื่องมาถึงการจัดสรรงประمامรายจ่ายด้านการกีฬาที่ค่อนข้างสูง ดังนั้นประمامรายจ่ายที่นำมาใช้ในการจัดเตรียมนักกีฬาเพื่อการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13 ซึ่งเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 334,070,366 บาท

จะเห็นได้ว่าเป็นงบประมาณรายจ่ายที่ค่อนข้างสูงมากและเป็นงบประมาณเพื่อการจัดเตรียมนักกีฬาเพื่อการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์เพียงครั้งเดียว ส่วนงบประมาณรายจ่ายรวมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 ของการกีฬาแห่งประเทศไทย มีจำนวนถึง 1,807,849,800 บาท ซึ่งเป็นการลงทุนกีฬาในด้านงานส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาในรูปแบบพัฒนาสถานกีฬา งานส่งเสริมกีฬาเพื่อสุขภาพ, งานสนับสนุนการแข่งขันกีฬากายในประเทศ, งานสนับสนุนการแข่งขันกีฬาระหว่างประเทศ, โครงการก่อสร้างสนามราชมังคลากีฬาสถาน, โครงการพิพิธภัณฑ์การกีฬาแห่งชาติ และโครงการก่อสร้างสนามกีฬามีงหัดกากาใต้จังหวัดสงขลา จะเห็นได้ว่าเป็นการลงทุนที่สูงมาก และถ้าจะให้ได้ผลคุ้มค่ากับการลงทุนอย่างแท้จริง สังคมควรนำคุณค่าเชิงนما�รรสมที่แฝงอยู่ในกระบวนการเตรียมการ และการแข่งขันกีฬามาเป็นประสบการณ์ในการดำเนินชีวิต และการดำเนินงานในองค์กรต่าง ๆ ของสังคมด้วย

เนื่องจากจังหวัดเชียงใหม่เป็นจังหวัดใหญ่มีการพัฒนาทางสังคมสูงสุดในภูมิภาค โดยมีเทคโนโลยี มีความพร้อมทั้งในด้านกายภาพคือ มีสถาบันต่าง ๆ ทั้งสถาบันการศึกษา โรงพยาบาล มีสถาบันทางศาสนา, มีสนามกีฬาที่ได้มาตรฐาน มีการแข่งขันกีฬาระดับท้องถิ่น ระดับชาติ ระดับนานาชาติ เป็นประจำ อีกทั้งเป็นศูนย์กลางทางธุรกิจในภูมิภาค และเป็นศูนย์รวมทางวัฒนธรรมล้านนาด้วย ส่วนจังหวัดพะเยา เป็นเมืองขนาดเล็กที่ซึ่งไม่พร้อมทางด้านกายภาพทั้งทางด้านสถาบัน

ต่าง ๆ และสานมกีฬาซึ่งไม่มีระดับมาตรฐาน ในเมืองกิจกรรมการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ และเป็นเมืองที่ได้รับคัดเลือกจาก WHO ให้นำร่องไปสู่ Healthy City คือการเป็นเมืองที่มีความพร้อมในด้านสิ่งแวดล้อมเพื่อสุขภาพ ด้านกายภาพ และด้านสังคม ดังนั้นกีฬาน่าจะมีบทบาทในการเป็นบทเรียนให้กับประชาชนในสองจังหวัดนี้ได้ และจากปรากฏการณ์ที่ชี้ให้เห็นถึงความสนใจต่อการกีฬามากขึ้นในสังคมไทยและรัฐก็ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการลงทุนด้านกีฬามากขึ้น โดยลำดับ ผู้วิจัยจึงสนใจที่จะศึกษาว่าประชาชนในจังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดพะเยา ได้รับประโยชน์จากการกีฬาอย่างคุ้มค่าสมกับการลงทุนที่สูงมากนั้นดวยหรือไม่ โดยต้องการศึกษาว่าประชาชนในจังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดพะเยา มีการรับรู้กีฬาในฐานะที่เป็นประสบการณ์เพื่อการพัฒนาสังคมหรือไม่อย่างไร

### **วัตถุประสงค์การศึกษา**

เพื่อศึกษาการรับรู้ของประชาชนต่อการกีฬาในฐานะที่เป็นประสบการณ์ในการดำเนินชีวิต และการดำเนินงานในองค์กรต่าง ๆ ของสังคม

### **ประโยชน์ที่ได้รับ**

1. เพื่อทราบถึงการรับรู้ของสังคมต่อการกีฬาในฐานะที่เป็นประสบการณ์ในการดำเนินชีวิต และการดำเนินงานในองค์กรต่าง ๆ ของสังคม

2. สังคมได้รับรู้คุณค่าของกีฬามากขึ้นนอกเหนือจากการกีฬาเพื่อสุขภาพ หรือกีฬาเพื่อความบันเทิง และนำไปใช้ในชีวิตประจำวันและการทำงานในสังคมได้

### **ขอบเขตการวิจัย**

#### **ขอบเขตเนื้อหา; มุ่งศึกษา**

1. การรับรู้ของสังคมต่อการกีฬาในฐานะที่เป็นประสบการณ์ในการดำเนินชีวิต

2. การรับรู้ของสังคมต่อการกีฬาในฐานะที่เป็นประสบการณ์ในการพัฒนาองค์กร

**ขอบเขตประชากร** ประชากรที่ศึกษาคือเจ้าหน้าที่ภาครัฐ, ภาคเอกชน, และภาคประชาชน ในจังหวัดเชียงใหม่และพะเยา สาเหตุที่เลือกศึกษาสองจังหวัดนี้ เนื่องจาก จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งเป็นจังหวัดใหญ่มีเทคโนโลยี มีการพัฒนาทางสังคมสูงสุดในภูมิภาค และมีสานมกีฬามาตรฐาน มีการแข่งขันระดับห้องถีน ระดับชาติ ระดับนานาชาติ เป็นประจำ และจังหวัดพะเยา ซึ่งเป็นจังหวัดขนาดเล็กไม่มีสานมกีฬาระดับมาตรฐาน และไม่มีกิจกรรมการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ

**กลุ่มตัวอย่าง** เป็นการเลือกแบบเจาะจง จากประชากรดังกล่าว โดยแบ่งเป็นประชากรในภาครัฐ จำนวน 50 คน, ภาคเอกชน จำนวน 50 คน และภาคประชาชน จำนวน 50 คน รวมทั้งสิ้ง จังหวัดเป็นจำนวน 300 คน

### นิยามศัพท์เฉพาะ

การรับรู้ หมายถึงการรับรู้ของประชาชนในจังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดพะเยา ต่อการกีฬาในด้านคุณค่าของการกีฬาในฐานะที่เป็นประสบการณ์ของสังคม

คุณค่าของการกีฬา หมายถึง ประโยชน์ที่แฝงอยู่ในกระบวนการทางการกีฬา ทั้งในรูปธรรมและนามธรรม

ประสบการณ์ทางการกีฬา หมายถึง ประสบการณ์การเรียนรู้ จากการเป็นผู้ดูหรือผู้เล่นกีฬาที่บุคคลและกลุ่มของคู่ควร ได้รับจากการทางการกีฬา ได้แก่ การกำหนดติกา ระเบียบ ข้อบังคับในการจัดการแข่งขัน การได้รับชัยชนะ หรือผ่ายแพจากการแข่งขันกีฬา

การดำเนินชีวิต หมายถึง การดำเนินชีวิตของแต่ละบุคคลในสังคม

การพัฒนาองค์กร หมายถึง การนำประสบการณ์จากการกีฬามาใช้ในกระบวนการดำเนินงานเพื่อเพิ่มความมีประสิทธิภาพขององค์กร

ประเภทขององค์กร หมายถึง องค์กรในสังคม ซึ่งประกอบด้วยองค์กรภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน