

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) เป็นประเทศที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล (land-locked country) ซึ่งมีพรมแดนร่วมกับ 5 ประเทศ คือ ภาคเหนือ มีพรมแดนร่วมกับ สาธารณรัฐประชาชนจีน มีความยาว 505 กิโลเมตร ภาคใต้ มีพรมแดนร่วมกับ กัมพูชา มีความยาว 435 กิโลเมตร ภาคตะวันออก มีพรมแดนร่วมกับ สาธารณรัฐสังคมนิยม เวียดนาม มีความยาว 2,069 กิโลเมตร ภาคตะวันตกเฉียงเหนือ มีพรมแดนร่วมกับ สหภาพ เมียนมาร์ มีความยาว 236 กิโลเมตร และภาคตะวันตกเฉียงใต้ มีพรมแดนร่วมกับ ราชอาณาจักรไทย มีความยาว 1,835 กิโลเมตร เนื้อที่ ทั้งหมดของ สปป.ลาว เท่ากับ 236,800 ตารางกิโลเมตร (ลาว. วารสารสถิติ 25 ปี, 2543) ผลจากการสำรวจประชากรและที่พักอาศัย ปี 2548 สปป.ลาว มีจำนวนประชากรทั้งหมด 5,621,982 คน (ลาว. สำนักงานสถิติแห่งชาติ, 2548)

เนื่องจาก สปป.ลาว มีลักษณะพิเศษทางด้านที่ตั้งและภูมิประเทศเพราะพื้นที่ส่วนใหญ่ (ร้อยละ 80) เป็นพื้นที่ภูเขาทำให้การพัฒนาพบกับปัญหาและอุปสรรคอย่างมากมาย โดยเฉพาะการขาดแคลนงบประมาณ นอกจากนี้ ที่ผ่านมา สปป.ลาว ถูกชาวต่างชาติครอบครองและถูกสงครามทำลายมาเป็นเวลานานจึงไม่มีโอกาสที่จะพัฒนา ถึงแม้จะได้รับอิสรภาพเมื่อปี 2518 แต่ผลกระทบที่ได้รับจากสงครามได้กลายเป็นอุปสรรคอันใหญ่หลวงสำหรับการพัฒนาของ สปป.ลาว เพราะฉะนั้น ในช่วงก่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ระยะ 5 ปี ฉบับแรก คือ ในช่วงปี 2519-2523 จึงเป็นช่วงที่ปรับปรุงและจัดระบบความเรียบร้อยของประเทศ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ระยะ 5 ปี ฉบับแรก (2524-2528) รัฐบาลได้กำหนดนโยบายโดยมีวัตถุประสงค์และเป้าหมายหลักเพื่อพัฒนาทางด้านการเกษตร คือ ประการแรก เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตทางการเกษตรเพื่อให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ในด้านเสบียงอาหารและมีส่วนที่สำรองไว้ในยามฉุกเฉิน โดยให้ประชาชนทำการผลิตในระดับครัวเรือน หรือเรียกกันว่า “เศรษฐกิจครอบครัว” ประการที่สอง พัฒนาป่าไม้ควบคู่กับการอนุรักษ์ป่าไม้ ลดการทำลายป่าไม้เพื่อทำไร่ ประการที่สาม ส่งเสริมและพัฒนาภาคการเกษตรเพื่อสนองให้กับภาคอุตสาหกรรม และประการสุดท้าย ลดการนำเข้าสินค้าที่ไม่ใช่เสบียงอาหารและเพิ่มการส่งออกสินค้าเกษตรให้มากขึ้น

จะเห็นได้ว่า ภายหลังจากได้รับอิสรภาพรัฐบาล สปป.ลาว ได้มีนโยบายส่งเสริมและพัฒนาภาคการเกษตรมาตั้งแต่แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ระยะ 5 ปี ฉบับแรก แต่เนื่องจากเป็นช่วงระยะที่สภาวะทางด้านการเมืองยังไม่มีความสงบ เพราะยังมีกลุ่มคนที่ไม่หวังดีคอยสร้างสถานการณ์เพื่อหวังทำลายระบอบใหม่ของ สปป.ลาว จึงทำให้การพัฒนาทางด้านการเกษตรในช่วงนั้นไม่สามารถทำได้สำเร็จตามเป้าหมาย นอกจากนี้มีความกังวลและเป็นห่วงกับสถานการณ์ทางด้านการเมืองและความไม่สงบของสังคม ยังมีปัจจัยอื่นๆอีกที่คอยกีดกันการพัฒนาทางด้านการเกษตร เช่น การผลิตยังมีลักษณะพึ่งพาธรรมชาติเป็นหลัก เกษตรกรทำการผลิตได้เพียงฤดูเดียว เพราะไม่มีระบบชลประทาน ขาดแคลนทุนและเทคโนโลยีที่ทันสมัย ควบคู่กับแนวความคิดของประชาชนในท้องถิ่นที่ยึดถือหลักการแบบเดิมๆ ดังนั้น ถึงแม้ว่ารัฐบาลจะมีนโยบายส่งเสริมภาคการเกษตรแต่ก็ยังมีลักษณะการขยายตัวที่ล่าช้า

ปี 2529-2533 เป็นช่วงระยะปฏิบัติแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ระยะ 5 ปี ฉบับที่ 2 รัฐบาลแห่ง สปป.ลาว ได้ดำเนินการปฏิรูปเศรษฐกิจภายใต้หลักกลไกเศรษฐกิจใหม่ (new economic mechanism: NEM) โดยพัฒนาประเทศให้ไปตามกลไกเศรษฐกิจตลาด (market economic mechanism) ซึ่งจะสามารถสร้างควมมีเสถียรภาพและเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจแบบยั่งยืนให้กับประเทศ

รูปแบบการปฏิรูปเศรษฐกิจภายใต้กลไกเศรษฐกิจใหม่ คือ การนำเข้าสู่กลไกเศรษฐกิจตลาดโดยการเปิดเสรีตลาดทางด้านราคา เปิดเสรีทางด้านการค้าภายในและต่างประเทศและยกเลิกอุปสรรคที่เป็นการกีดกันการค้าภายในประเทศ ยกเลิกการควบคุมราคาสินค้า โดยปล่อยให้ราคาสินค้าเปลี่ยนแปลงไปตามกลไกตลาด ส่งเสริมการเปลี่ยนแปลงการประกอบการแบบรัฐวิสาหกิจให้เป็นแบบเอกชน ลดปัญหาการขาดดุลงบประมาณของรัฐ โดยการปฏิรูประบบภาษีจัดให้ระบบภาษีเป็นแหล่งเงินทุนหลักในการจัดสรรงบประมาณ ยกเลิกการอุดหนุนการเกษตรและลดจำนวนข้าราชการของรัฐลง ยกเลิกการกีดกันการค้าภายในประเทศ โดยการส่งเสริมการส่งออก ยกเลิกการผูกขาดของรัฐบาลในการนำเข้าและการส่งออกสินค้า สนับสนุนการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ ปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบข้อบังคับต่างๆทางเศรษฐกิจ การเงินและการค้า เปิดเสรีทางด้านอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ ปฏิรูปทางการเงินโดยมีการดำเนินนโยบายการเงินเพื่อการควบคุมปริมาณเงิน อัตราแลกเปลี่ยนและอัตราเงินเฟ้อ (ลาว. คณะกรรมการแผนการแห่งรัฐ, 2528)

สำหรับภาคการเกษตร รัฐบาลได้มีการสนับสนุนและส่งเสริมให้เกษตรกรเพิ่มทำการผลิตให้มากขึ้นด้วยวิธีการขยายพื้นที่การผลิตและทำการผลิตทั้ง 2 ฤดู เพื่อให้เพียงพอสำหรับการ

บริโภคภายในประเทศ และมีส่วนที่สำรองไว้ในยามฉุกเฉินรวมทั้งให้สามารถเป็นสินค้าส่งออกจำนวนหนึ่ง

ตารางที่ 1.1 การส่งออกบางสินค้าเกษตรหลักของ สปป. ลาว ช่วงปี 2544-2547

(หน่วย: ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ)

รายการสินค้า	ปี พ.ศ			
	2544	2545	2546	2547
1. สัตว์ และผลิตภัณฑ์สัตว์	2.7	1.7	0.6	1.1
2. พืชและผลิตภัณฑ์พืช	19.8	16.7	18.3	7.3
3. กาแฟ (ต้น)	11,866	14,456	11,057	9,404

ที่มา: ลาว. สำนักงานสถิติแห่งชาติ (2547)

รัฐบาลถือว่าการพัฒนาภาคการเกษตรเป็นปัญหาหลักและเป็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญ และได้ลงทุนการก่อสร้างระบบชลประทานทั้งขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และขนาดเล็กหลายแห่งทั่วประเทศ เพื่อให้เกษตรกรสามารถทำการผลิตได้ตลอดทั้งปี นอกจากนี้รัฐบาลยังได้ส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกพืชอุตสาหกรรมให้มากขึ้นเพื่อรองรับการผลิตในภาคอุตสาหกรรม และเป็นสินค้าส่งออก ซึ่งจะสามารถสร้างรายได้เพิ่มให้กับครอบครัวเกษตรกร

จากตาราง 1.1 แสดงให้เห็นว่าการส่งออกสินค้าการเกษตรหลักของ สปป.ลาว ในช่วงปี 2544-2547 มีแนวโน้มลดลง อันเนื่องมาจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจทำให้ตลาดภายในมีการขยายตัวและความต้องการสินค้าของตลาดภายในมีสูงขึ้น นอกจากนี้อุตสาหกรรมขนาดเล็กและระดับครอบครัวได้มีการขยายตัวอย่างรวดเร็วทำให้มีความต้องการวัตถุดิบเพื่อป้อนโรงงาน อีกประการหนึ่ง สินค้าการเกษตรของ สปป.ลาว ยังไม่สามารถแข่งขันทางด้านคุณภาพกับประเทศเพื่อนบ้านได้ และถูกเอาเปรียบทางด้านราคา ดังนั้น เกษตรกรจึงหันมาขายสินค้าให้กับตลาดภายในมากขึ้น จากตาราง 1.1 จึงสังเกตเห็นว่าการส่งออกสินค้าเกษตรของ สปป.ลาว มีแนวโน้มที่ลดลง

ที่ผ่านมารัฐบาล สปป.ลาว ได้ใช้งบประมาณเป็นจำนวนมหาศาลเพื่อลงทุนในการดำเนินโครงการต่างๆ โดยเฉพาะโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ รวมทั้งโครงการก่อสร้างระบบชลประทานหลายแห่ง แต่ได้ปล่อยปะละเลยระบบและขั้นตอนการประเมินโครงการ จึงทำให้เกิดปัญหา ความผิดพลาด ค่าใช้จ่ายไม่มีประสิทธิภาพและใช้งบประมาณมาก ซึ่งก่อให้เกิดผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและทำให้เกิดความเสียหายต่อประเทศชาติ

อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมามาจนถึงปัจจุบันรัฐบาล สปป.ลาว ได้ใช้งบประมาณเป็นจำนวนมหาศาลในการก่อสร้างระบบชลประทานหลายแห่ง โดยเฉพาะ โครงการขนาดใหญ่ เพื่อช่วยให้เกษตรกรสามารถทำการผลิตได้ตลอดทั้งปี แต่เนื่องจากการลงทุนก่อสร้างระบบชลประทานได้ก่อให้เกิดปัญหา และมีข้อบกพร่องอยู่หลายประการ ทำให้ผลตอบแทนที่ได้รับไม่คุ้มกับทุนที่เสียไป อันเนื่องมาจากไม่ได้มีการศึกษาข้อมูล โดยละเอียดทั้งทางด้านประสิทธิภาพ ผลตอบแทน และความเหมาะสมในด้านต่างๆ เช่น ความต้องการที่แท้จริงของประชาชนรวมทั้งความเหมาะสมทางด้านภูมิประเทศ ทำให้สิ่งที่ได้กระทำไปไม่เหมาะกับสภาพและสิ่งเอื้ออำนวยที่มีอยู่ในท้องถิ่น มีประสิทธิภาพในการใช้งานต่ำหรือไม่สามารถที่จะใช้งานได้เลย ซึ่งเป็นการสูญเสียทุนโดยเปล่าประโยชน์ นอกจากนี้ ระบบการควบคุมและการตรวจสอบยังไม่รัดกุมจึงเกิดมีช่องโหว่และทำให้ทุนรั่วไหลออกนอกระบบเป็นจำนวนมาก

สำหรับอัตราส่วนการลงทุนในภาคการเกษตร และการก่อสร้างระบบชลประทานในช่วงระยะ 15 ปี (2534-2548) ของรัฐบาล สปป. ลาว ได้นำเสนอในตาราง 1.2

ตารางที่ 1.2 การลงทุนพัฒนาภาคการเกษตรของรัฐบาล สปป.ลาว ในช่วงปี 2534-2548

ช่วงเวลา	การลงทุนรวม ในภาคเกษตร (%ของ GDP)	การลงทุนก่อสร้าง ชลประทาน (%ของ GDP)
1. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ฉบับที่ 3 (2534-2538)	5.7	4.6
2. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ฉบับที่ 4 (2539-2543)	6.2	5.1
3. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ฉบับที่ 5 (2544-2548)	8.6	6.9

ที่มา: ลาว. คณะกรรมการแผนการและการลงทุน, กรมแผนการ (2544)

จากตาราง 1.2 พบว่าการลงทุนในภาคการเกษตรของ สปป.ลาว มีมูลค่าเพิ่มขึ้นในแต่ละช่วงระยะ ซึ่งแสดงว่ารัฐบาล สปป. ลาว ได้พยายามสนับสนุนและส่งเสริมภาคการเกษตรให้มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องจากตารางแสดงให้เห็นว่าการลงทุนส่วนใหญ่ของภาคการเกษตร (มากกว่าร้อยละ 80) เป็นการลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับภาคการเกษตรก็คือ การก่อสร้างระบบชลประทาน

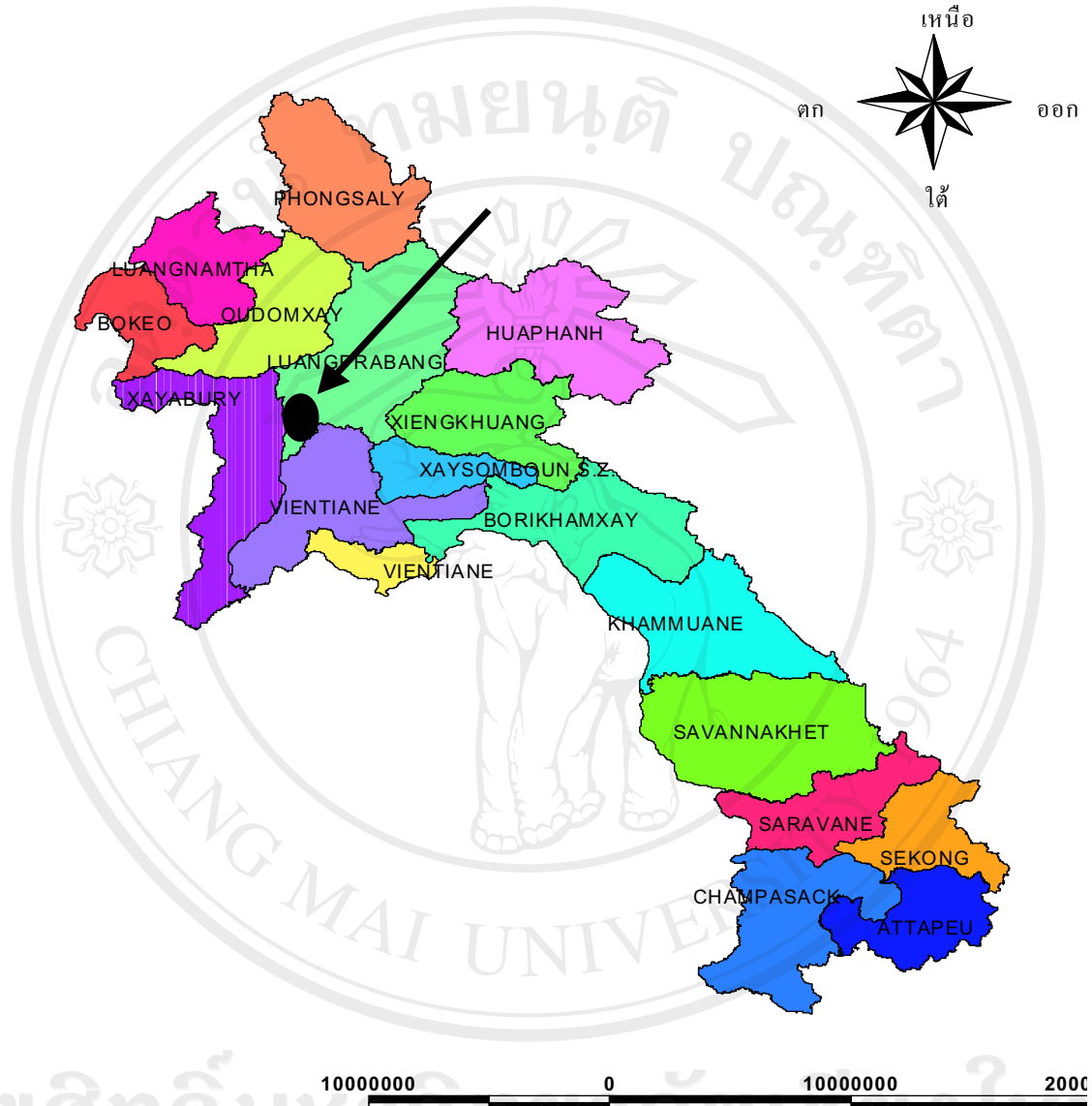
โครงการชลประทานน้ำแสงก็เป็นหนึ่งในโครงการชลประทานขนาดใหญ่ที่กำลังดำเนินการก่อสร้างและเป็นโครงการที่ใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก จนถึงปัจจุบันการก่อสร้างได้

ดำเนินการสำเร็จแล้วประมาณ 48% เนื่องจากไม่ได้มีการศึกษาข้อมูลอย่างละเอียดทางด้านประสิทธิภาพและความสามารถจึงอาจทำให้การก่อสร้างชลประทานน้ำแสงเกิดปัญหาตามมาอย่างมาก ทั้งทางด้านรูปแบบและงบประมาณการก่อสร้างทำให้การก่อสร้างยุติมาแล้วหลายครั้ง

โครงการชลประทานน้ำแสง มีสถานที่ตั้งอยู่ที่เมืองนาน แขวงหลวงพระบาง เมืองนาน มีพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นภูเขาและมีส่วนหนึ่งเป็นพื้นที่ราบหรือเรียกกันว่าทุ่งเมืองนาน ที่มีพื้นที่ทั้งหมด 39,888 ไร่ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับการพัฒนาภาคการเกษตร เมืองนาน มีพื้นที่ที่สามารถทำการเกษตรทั้งหมด 779,158 ไร่ มีจำนวนประชากรเท่ากับ 27,589 คน ประชากรส่วนใหญ่ (ร้อยละ 90) ยึดถืออาชีพการเกษตร (ปลูกข้าว) เป็นหลัก ในเงื่อนไขที่ยังพึ่งพาธรรมชาติอยู่ได้กลายเป็นอุปสรรคสำหรับเกษตรกร บางปีธรรมชาติไม่อำนวยผลผลิตที่ได้ก็ไม่เพียงพอกับความต้องการเกษตรกรซึ่งมีฐานะยากจนอยู่แล้วยิ่งยากจนเพิ่มมากขึ้น

จากปัญหาดังกล่าว รัฐบาลได้มองเห็นถึงความยุ่งยากลำบากของเกษตรกรซึ่งเป็นกลุ่มที่มีฐานะค่อนข้างยากจน ดังนั้นรัฐบาลจึงหาช่องทางเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรโดยการตัดสินใจลงทุนก่อสร้างชลประทานน้ำแสง ซึ่งจะช่วยให้เกษตรกรสามารถทำการผลิตได้ทั้งฤดูแล้งและฤดูฝนโดยไม่ต้องพึ่งพาธรรมชาติอีกต่อไป และจะช่วยแก้ไขปัญหาคความยากจนให้กับเกษตรกรได้ในระดับหนึ่ง

รูปที่ 1.1 จุดก่อสร้างชลประทานน้ำแสง ที่เมืองน่าน แขวงหลวงพระบาง



ที่มา: กรมแผนที่แห่งชาติ, สำนักนายกรัฐมนตรื (2548)

1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

- 1) เพื่อวิเคราะห์ต้นทุนและผลตอบแทนจากการลงทุนก่อสร้างชลประทานน้ำแสงที่เมืองน่าน แขวงหลวงพระบาง สปป. ลาว
- 2) เพื่อศึกษาความอ่อนไหวจากปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อโครงการชลประทานน้ำแสง ที่เมืองน่าน แขวงหลวงพระบาง สปป. ลาว

3) เพื่อศึกษาหาสาเหตุและเหตุผลที่ทำให้มีการปรับรูปแบบการก่อสร้างโครงการชลประทานน้ำแสง ที่เมืองน่าน แขวงหลวงพระบาง สปป. ลาว

1.3 ประโยชน์ที่จะได้รับจากการศึกษา

- 1) สามารถนำไปประยุกต์ใช้เป็นข้อมูลทางด้านอุปทานน้ำเพื่อการเกษตร ที่ สปป.ลาว
- 2) สามารถใช้เป็นข้อมูลด้านวิชาการสำหรับประกอบนโยบายของรัฐบาลในโครงการลงทุนด้านชลประทานที่เห็นว่ามีควมจำเป็นในอนาคต เพื่อให้ผู้วางแผนหรือผู้กำหนดนโยบายสามารถตัดสินใจได้อย่างถูกต้อง

1.4 ขอบเขตและระเบียบวิธีการศึกษา

1.4.1 ขอบเขตการศึกษา

จะทำการศึกษาโครงการชลประทานน้ำแสง ที่เมืองน่าน แขวงหลวงพระบาง ซึ่งเป็นโครงการชลประทานขนาดใหญ่แห่งหนึ่งของรัฐบาล สปป.ลาว การศึกษาในครั้งนี้จะใช้ข้อมูลทุติยภูมิ (secondary data) ในช่วงปี 2543-2549

1.4.2 ระเบียบวิธีการศึกษา

การศึกษาในครั้งนี้จะทำการวิเคราะห์ถึงต้นทุนและผลประโยชน์รวมทั้งผลกระทบที่อาจเกิดจากโครงการชลประทานน้ำแสง เช่น

- 1) วิเคราะห์ต้นทุนและผลตอบแทนผลผลิตข้าวและพืชผักต่างๆที่ได้รับประโยชน์จากโครงการชลประทานน้ำแสง
- 2) วิเคราะห์ผลประโยชน์และรายได้ของเกษตรกรภายหลังเกิดมีโครงการ
- 3) วิเคราะห์ผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการท่องเที่ยว
- 4) ประเมินผลกระทบในด้านต่างๆ เช่น ด้านสิ่งแวดล้อม สังคม และวัฒนธรรม
- 5) วิเคราะห์ความอ่อนไหวของโครงการ (sensitivity)

1.4.3 การเก็บและรวบรวมข้อมูล

การศึกษาในครั้งนี้ทำการเก็บและรวบรวมข้อมูลปฐมภูมิโดยการสัมภาษณ์บุคคลที่เกี่ยวข้องและข้อมูลทุติยภูมิโดยการรวบรวมเอกสาร ซึ่งจะทำการเก็บและรวบรวมข้อมูลจาก

- 1) มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
- 2) กระทรวงกลาโหมและป่าไม้ (กรมชลประทาน) คณะกรรมการแผนการและการลงทุน (กรมแผนการ) ที่นครหลวงเวียงจันทน์ สปป.ลาว
- 3) แผนกแผนการและการลงทุนและแผนกกลาโหมและป่าไม้ที่แขวงหลวงพระบาง
- 4) สำรองพื้นที่การก่อสร้าง และการดำเนินงานของโครงการ
- 5) สัมภาษณ์บุคคลที่เกี่ยวข้องทั้งฝ่ายรัฐบาลและบริษัทที่รับเหมาการก่อสร้าง

การวิเคราะห์ต้นทุนและผลตอบแทนรวมทั้งผลกระทบที่อาจเกิดจากการก่อสร้างชลประทานน้ำแสด เพื่อนำมาเปรียบเทียบระหว่างการลงทุนของรัฐบาลและผลประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการว่ามีมากน้อยเพียงใด คำนวณค่าการลงทุนหรือไม่ การศึกษานี้จะกลายเป็นข้อมูลสำคัญที่ช่วยสำหรับการกำหนดนโยบายและการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งเป็นข้อมูลที่จะช่วยในการตัดสินใจที่จะลงทุนในโครงการต่างๆในอนาคต นอกจากนี้ยังจะเป็นแนวทางที่จะนำไปสู่การดำเนินการวิเคราะห์โครงการต่างๆในอนาคต

1.5 นิยามศัพท์

▪ **ต้นทุนของโครงการ (Cost)** หมายถึงค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง และการดำเนินงานของโครงการ รายการที่รวมในต้นทุนจึงได้แก่ ที่ดิน แรงงาน เครื่องจักร อุปกรณ์การผลิต วัสดุดิบ และค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาโครงการ นอกจากนี้ อาจมีค่าใช้จ่ายอื่นๆอีกที่เกิดขึ้นภายนอกโครงการ เช่น ผลกระทบต่อกับสังคม และสิ่งแวดล้อม ดังนั้น ต้นทุนของโครงการจึงสามารถแบ่งออกเป็น 3 ส่วนหลัก คือ ต้นทุนคงที่ (Fixed Cost) ต้นทุนผันแปร (Variable Cost) และต้นทุนอื่นๆ (Other Cost)

▪ **ผลตอบแทนของโครงการ (Benefit)** หมายถึงรายรับ (Revenue) ที่ได้จากการผลิตหรือการบริการโครงการ รวมทั้งรายได้อื่นๆที่เกิดจากโครงการ ดังนั้น ผลตอบแทนจึงสามารถแบ่งออกเป็น 3 ประเภท คือ ผลตอบแทนทางตรง (Direct benefits) ได้แก่ผลผลิตที่ได้จากโครงการโดยตรง ผลตอบแทนทางอ้อม (Indirect benefits) ได้แก่มูลค่าของผลผลิตที่ได้จากกิจกรรมส่วนอื่น และผลตอบแทนอื่นๆ (Other benefits) ได้แก่ผลตอบแทนที่เกิดขึ้นนอกโครงการ

1.6 องค์ประกอบของวิทยานิพนธ์

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ประกอบด้วยเนื้อหาทั้งหมด 5 บท คือ

บทที่ 1 กล่าวถึงบทนำ ซึ่งประกอบไปด้วย ที่มาและความสำคัญของปัญหา วัตถุประสงค์ของการศึกษา ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา ขอบเขตและระเบียบวิธีการศึกษา การเก็บและรวบรวมข้อมูล นิยามศัพท์ และองค์ประกอบของวิทยานิพนธ์

บทที่ 2 กล่าวถึงแนวคิด ทฤษฎี เอกสาร และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการวิเคราะห์ต้นทุนและผลตอบแทนในการก่อสร้างชลประทานทั้งภายใน และต่างประเทศ ซึ่งประกอบด้วยทฤษฎีเกี่ยวกับการลงทุนสาธารณะ การวางแผน โครงการ และการวิเคราะห์หรือการประเมินโครงการที่เกี่ยวข้องกับการคิดค่าผลตอบแทนต่อต้นทุนของโครงการ

บทที่ 3 กล่าวถึงยุทธศาสตร์ และการพัฒนาภาคการเกษตรของ สปป. ลาว ซึ่งประกอบด้วยสภาพทางด้านภูมิศาสตร์ ประชากรและสังคม สภาพทางด้านเศรษฐกิจ ระบอบการเมืองและการปกครอง การพัฒนาการเกษตรของ สปป. ลาว ช่วงระยะก่อนปี 2519 ช่วงระยะ 2519-2528 และช่วงระยะ 2529 จนถึงปัจจุบัน ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคการเกษตรของ สปป. ลาว ถึงปี 2010 (2553) และ 2020 (2563) เงื่อนไขและข้อจำกัดการพัฒนาภาคการเกษตรของ สปป. ลาว

บทที่ 4 กล่าวถึงการวิเคราะห์ต้นทุน และผลตอบแทนของโครงการชลประทานน้ำแสง ที่เมืองน่าน แขวงหลวงพระบาง สปป. ลาว ซึ่งประกอบด้วยสภาพทั่วไปของแขวงหลวงพระบาง รวมถึงสภาพทางด้านภูมิศาสตร์ ประชากรและการปกครอง ทรัพยากรธรรมชาติ การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระยะผ่านมาของแขวงหลวงพระบาง และยุทธศาสตร์การพัฒนามาถึงปี 2010 (2553) และการวิเคราะห์ต้นทุนและผลตอบแทนการก่อสร้างชลประทานน้ำแสง ที่เมืองน่าน แขวงหลวงพระบาง ของ สปป. ลาว

บทที่ 5 กล่าวถึงบทสรุปผลของการศึกษาและข้อเสนอแนะ ซึ่งประกอบด้วยการสรุปผลของการวิเคราะห์ต้นทุนและผลตอบแทนของโครงการก่อสร้างชลประทานน้ำแสง ข้อจำกัดสำหรับการศึกษา และข้อเสนอแนะ