

## สารบัญ

	หน้า
กิตติกรรมประกาศ	ก
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ฉ
สารบัญตาราง	ฎ
สารบัญภาพ	ฏ
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1. ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา	3
1.3. ประโยชน์ที่จะได้รับจากการศึกษา	3
1.4. ขอบเขตและระเบียบวิธีการศึกษา	3
1.5. สถานที่ที่ใช้ในการดำเนินการวิจัย และรวบรวมข้อมูล	6
บทที่ 2 หลักการ ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	7
2.1. หลักการและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง	7
2.1.1. นโยบายการเงิน	7
1) เครื่องมือทางการเงิน	7
2) เป้าหมายทางการเงิน	10
3) ประสิทธิภาพของนโยบายการเงิน	12
2.1.2. นโยบายการคลัง	15
1) เครื่องมือทางการคลัง	15
2) นโยบายการคลังในสภาวะทางเศรษฐกิจต่าง ๆ	16
3) หลักการว่าด้วยข้อจำกัดดุลงบประมาณของรัฐบาล	18
2.2. สรุปสาระสำคัญจากเอกสารที่เกี่ยวข้อง	21

บทที่ 3	สภาพการณ์ทั่วไปทางสังคมและเศรษฐกิจใน สปป. ลาว	34
3.1.	สภาพทั่วไป	34
3.1.1.	สภาพทางภูมิศาสตร์	34
3.1.2.	ประชากรและสังคม	35
3.1.3.	ระบบการเมืองและการปกครอง	36
3.2.	สภาพทางเศรษฐกิจใน สปป. ลาว	38
3.2.1.	สภาพทางเศรษฐกิจช่วงก่อนปี 1975	39
3.2.2.	สภาพทางเศรษฐกิจช่วงปี 1975-1985	40
3.2.3.	สภาพทางเศรษฐกิจช่วงปี 1986-2001	42
	1) ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ	44
	2) ดุลการชำระเงิน	46
	3) อัตราแลกเปลี่ยน	49
	4) อัตราดอกเบี้ย	51
	5) การลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ	54
	6) ปัญหาความยากจน	55
3.3.	แผนพัฒนาเศรษฐกิจใน สปป. ลาว	58
3.3.1.	แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 1 (1981-1985)	59
3.3.2.	แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 2 (1986-1990)	59
3.3.3.	แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 3 (1991-1995)	60
3.3.4.	แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 4 (1996-2000)	60
3.3.5.	แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 5 (2001-2005)	62
3.4.	ผลกระทบจากวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชียต่อใน สปป. ลาว	63
บทที่ 4	โครงสร้างทางการเงิน และ การคลัง ใน สปป. ลาว	65
4.1	โครงสร้างทางการเงินใน สปป. ลาว	65
4.1.1	ธนาคารแห่ง สปป. ลาว	67
	1) ประวัติการก่อตั้งของธนาคารแห่ง สปป. ลาว	67
	2) บทบาทและหน้าที่ของธนาคารแห่ง สปป. ลาว	69
4.1.2	ธนาคารพาณิชย์ใน สปป. ลาว	76
	1) ความเป็นมาของธนาคารพาณิชย์	76
	2) การปฏิรูประบบธนาคารพาณิชย์	77

3) โครงสร้างทางการเงินของระบบธนาคารพาณิชย์	81
ก. แหล่งเงินทุนของธนาคารพาณิชย์	81
ข. การวิเคราะห์ห้วงดุลแบบรวบรัดของธนาคารพาณิชย์	85
ค. ส่วนแบ่งการตลาดของธนาคารพาณิชย์ในตลาดการเงิน	88
ง. บทบาทของธนาคารพาณิชย์	91
4.2 โครงสร้างทางการคลังใน สปป. ลาว	100
4.2.1 บทบาทและหน้าที่ของกระทรวงการคลัง	101
4.2.2 หน่วยงานบริหารงานของกระทรวงการคลัง	102
4.2.3 ระบบการคลัง	105
4.2.4 แหล่งที่มาของรายรับและการใช้จ่ายของรัฐบาล	107
1) รายรับของรัฐบาล	107
2) รายจ่ายของรัฐบาล	111
บทที่ 5 การบริหารนโยบายการเงิน และการคลัง ใน สปป. ลาว	113
5.1 การบริหารนโยบายการเงินและการคลังใน สปป. ลาว ก่อนปี 1975	113
5.3.1 การบริหารนโยบายการเงินและการคลังของรัฐบาลฝ่ายซ้าย	113
5.3.2 การบริหารนโยบายการเงินและการคลังของรัฐบาลฝ่ายขวา	115
5.2 การบริหารนโยบายการเงินและการคลังใน สปป. ลาว ช่วงปี 1975-1985	116
5.3.1 การบริหารนโยบายการเงิน	116
5.3.2 การบริหารนโยบายการคลัง	120
1) ขั้นตอนการดำเนินนโยบายการคลัง	120
2) การดำเนินนโยบายการคลัง	121
5.3 การบริหารนโยบายการเงินและการคลังใน สปป. ลาว ช่วงปี 1986-2001	126
5.3.1 การบริหารนโยบายการเงิน	126
1) โครงสร้างของนโยบายการเงิน	126
2) ขั้นตอนการดำเนินนโยบายการเงิน	130
3) การดำเนินนโยบายการเงิน	132
4) ปัญหาและแนวทางแก้ไขในการดำเนินนโยบายการเงิน	146

5.3.2	การบริหารนโยบายการคลัง	152
1)	ขั้นตอนการดำเนินนโยบายการคลัง	152
2)	การดำเนินนโยบายการคลัง	156
3)	ปัญหาในการดำเนินนโยบายการคลัง	171
4)	แนวทางแก้ไขปัญหาในการดำเนินนโยบายการคลัง	173
บทที่ 6	บทสรุป	176
6.1	สรุป	176
6.2	ข้อเสนอแนะ ข้อจำกัด และแนวทางการศึกษาต่อไป	181
บรรณานุกรม		181
ภาคผนวก		191
	ภาคผนวก 1 ลำดับเหตุการณ์เศรษฐกิจ การเงินและการคลังที่สำคัญใน สปป. ลาว	192
	ภาคผนวก 2 ข้อมูลสถิติทางการเงิน (ธนาคารพาณิชย์) ใน สปป. ลาว	200
	ภาคผนวก 3 ข้อมูลสถิติทางการคลัง ใน สปป. ลาว	214
ประวัติผู้เขียน		225

## สารบัญตาราง

ตาราง	หน้า	
2.1	สรุปผลจากการเปลี่ยนแปลงปัจจัยทางการเงินในทฤษฎีการเงิน	14
2.2	สรุปผลจากการเปลี่ยนแปลงปัจจัยทางการเงินในทฤษฎีการคลัง	17
2.3	สรุปผลของนโยบายการคลังว่าด้วยงบประมาณที่จำกัด	20
3.1	ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ ใน สปป. ลาว ปี 1990-2000	45
3.2	จำนวนนักท่องเที่ยวใน สปป. ลาว ปี 1991-2000	48
3.3	มูลค่าการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศใน สปป. ลาว ปี 1988-1996	54
3.4	อัตราความยากจนใน สปป. ลาว ปี 1993 – 1998	56
4.1	การออมและการให้สินเชื่อของระบบการเงินใน สปป. ลาว ปี 1988-1996	66
4.2	ระยะเวลาการปฏิรูประบบธนาคารใน สปป. ลาว ช่วงปี 1955-2000	78
4.3	แหล่งเงินทุนไหลเข้าและไหลออกของธนาคารพาณิชย์ใน สปป. ลาว ปี 1991-1998	83
4.4	บัญชีงบดุลของธนาคารพาณิชย์ใน สปป. ลาว ปี 1991-1998	86
4.5	สินทรัพย์ของธนาคารพาณิชย์ใน สปป. ลาว ปี 1989-2000	89
4.6	การเปรียบเทียบเงินฝากรวมของระบบธนาคารพาณิชย์ใน สปป. ลาว ปี 1991-2001	92
4.7	การเปรียบเทียบการให้สินเชื่อของระบบธนาคารพาณิชย์ใน สปป. ลาว ปี 1991-2001	95
4.8	การให้สินเชื่อของระบบธนาคารพาณิชย์ต่อภาคการผลิตใน สปป. ลาว ปี 1992-1999	97
4.9	การให้สินเชื่อแต่ละธนาคารพาณิชย์ต่อภาคการผลิตใน สปป. ลาว ปี 1995-1999	99
4.10	รายการอัตราภาษีทั้งหมดที่มีการจัดเก็บใน สปป. ลาว ปี 1999	109
5.1	งบประมาณรายรับและรายจ่ายปี 1971/1972 ของรัฐบาลฝ่ายขวาในประเทศลาว	117
5.2	งบประมาณรายรับและรายจ่ายประจำปี 1977-1981 ของรัฐบาลแห่ง สปป. ลาว	123
5.3	งบประมาณรายรับและรายจ่ายประจำปี 1984-1986 ของรัฐบาลแห่ง สปป. ลาว	124
5.4	ปริมาณเงินในระบบเศรษฐกิจใน สปป. ลาวปี 1981-200	133
5.5	อัตราการเติบโตของปริมาณเงินในระบบเศรษฐกิจใน สปป. ลาวปี 1981-200	134
5.6	สัดส่วนปริมาณเงินในระบบเศรษฐกิจใน สปป. ลาวปี 1981-200	135
5.7	อัตราเงินเฟ้อใน สปป. ลาวปี 1986-2000	136
5.8	สรุปผลการสัมภาษณ์ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินนโยบายการเงินใน สปป. ลาว	147

5.9	สรุปผลการสัมมนาเชิงแนวทางแก้ไขปัญหาการดำเนินนโยบายการเงินใน สปป. ลาว	150
5.10	งบประมาณรายรับและรายจ่ายประจำปี 1981-1999 ของรัฐบาลแห่ง สปป. ลาว	157
5.11	รายรับของรัฐบาลแห่ง สปป. ลาว ปี 1988- 2000	159
5.12	การลงทุนแห่งรัฐใน สปป. ลาว ปี 1988-1999	163
5.13	เงินทุนช่วยเหลือจากต่างประเทศในภาคการผลิตใน สปป. ลาว ปี 1991-2000	168
5.14	เงินทุนกู้ยืมและเงินทุนช่วยเหลือจากต่างประเทศใน สปป. ลาว ปี 1991-2000	169
5.15	สรุปการสัมมนาข้อคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาการดำเนินนโยบายการคลังใน สปป. ลาว	172
5.16	สรุปการสัมมนาเชิงแนวทางการแก้ไขปัญหาการดำเนินนโยบายการคลังใน สปป. ลาว	174

## สารบัญญภาพ

รูป	หน้า
1.1	5
2.1	11
2.2	13
2.3	18
2.4	19
3.1	37
3.2	39
3.3	43
3.4	50
3.5	52
4.1	80
4.2	83
4.3	83
4.4	86
4.5	86
4.6	90
4.7	90
4.8	90
4.9	93
4.10	93
4.11	96
4.12	96
4.13	104
4.14	106
4.15	106

4.16	ระยะเวลาการปฏิรูประบบภาษีใน สปป. ลาว ปี 1970-2001	108
5.1	ระบบงบการคลังแบบแยกระดับบริหารงบประมาณใน สปป. ลาว ปี 1975-1985	120
5.2	มาตรการและเป้าหมายในการดำเนินนโยบายการเงินใน สปป. ลาว	127
5.3	กระบวนการจัดทำนโยบายการเงินใน สปป. ลาว ในปัจจุบัน	131
5.4	อัตราเงินเฟ้อ (รายเดือน) และสภาพทางเศรษฐกิจ ใน สปป. ลาว ช่วงปี 1989-2000	137
5.5	อัตราการเติบโตของปริมาณเงิน อัตราการเติบโต GDP และ อัตราเงินเฟ้อ ปี 1989-200	141
5.6	ขั้นตอนการจัดทำงบประมาณประจำปีใน สปป. ลาว	155
5.7	แหล่งรายรับที่เป็นภาษีของรัฐบาลแห่ง สปป. ลาว ปี 1999	160
5.8	แหล่งรายรับที่ไม่ใช่ภาษีของรัฐบาลแห่ง สปป. ลาว ปี 1999	160
5.9	อัตราการเติบโตของรายรับงบประมาณของรัฐบาลแห่ง สปป. ลาว ปี 1989-1999	160
5.10	สัดส่วนรายรับงบประมาณของรัฐบาลแห่ง สปป. ลาว ปี 1981-1995	165
5.11	สัดส่วนรายจ่ายงบประมาณของรัฐบาลแห่ง สปป. ลาว ปี 1981-1996	165
5.12	งบประมาณขาดดุลของรัฐบาลแห่ง สปป. ลาว ปี 1985-1998	165