

## สารบัญ

	หน้า
กิตติกรรมประกาศ	ค
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ฉ
สารบัญตาราง	ฎ
สารบัญแผนภูมิ	๗
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหาและเหตุผล	1
1.2 วัตถุประสงค์การศึกษา	13
1.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	14
1.4 นิยามศัพท์	14
1.5 ขอบเขตของการศึกษา	14
บทที่ 2 กรอบแนวคิดทางทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	15
2.1 แนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจและการคลังท้องถิ่น	15
2.2 แนวคิดเกี่ยวกับงบประมาณและการจัดทำงบประมาณแบบ PPBS ซึ่งสอดคล้องกับแผนพัฒนายุทธศาสตร์กลางและระยะยาว	20
2.3 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	26
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย	31
3.1 ข้อมูลที่ใช้ในการวิจัย	31
3.2 การวิเคราะห์ข้อมูลและสถิติที่ใช้	33
บทที่ 4 การกระจายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	35
4.1 ลักษณะการกระจายงบประมาณ ระหว่างปีงบประมาณ 2537-2543	35
4.2 แนวโน้มของการกระจายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2544	65
บทที่ 5 ความพึงพอใจและความต้องการของประชาชนต่อการจัดสรรงบประมาณของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	79
5.1 ความพึงพอใจและความต้องการของประชาชนต่อการจัดสรรงบประมาณ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	79
5.1.1 ความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินงานด้านงบประมาณ และด้านอื่น ๆ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	82

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
5.1.2 ปัจจัยส่วนบุคคลที่มีความสัมพันธ์กับความพึงพอใจต่อการดำเนินงานด้านงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	84
5.1.3 การรับทราบของประชาชนต่อบทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	91
5.1.4 ความต้องการของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	93
5.2 ความพึงพอใจของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการดำเนินงานด้านงบประมาณ และด้านอื่น ๆ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	97
5.2.1 ความพึงพอใจของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการดำเนินงานด้านงบประมาณ และด้านอื่น ๆ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	99
5.2.2 ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความสัมพันธ์กับความพึงพอใจต่อการดำเนินงานด้านงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	103
5.2.3 ความต้องการการสนับสนุนงบประมาณของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	111
5.2.4 การประเมินบทบาท หน้าที่ ความรับผิดชอบ และการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	114
5.3 ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	115
5.3.1 ปัญหาและอุปสรรคในการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	115
5.3.2 ข้อเสนอแนะ และแนวทางในการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	116
5.3.3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานในด้านอื่น ๆ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	118

ณ

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 6 สรุปผล อภิปราย และข้อเสนอแนะ	119
สรุปผล	119
อภิปรายผล	122
ข้อเสนอแนะในการจัดสรรงบประมาณ	124
ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป	125
บรรณานุกรม	126
ภาคผนวก	
ภาคผนวก ก แบบสอบถาม	128
ภาคผนวก ข ข้อมูลทั่วไปจังหวัดลำพูน	140
ประวัติผู้วิจัย	144

## สารบัญตาราง

ตาราง		หน้า
1	สรุปงบประมาณรายจ่ายตามสาขาต่าง ๆ แต่ละปีขององค์การบริหารส่วน- จังหวัดลำพูน	4
2	รายรับขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน (ปีงบประมาณ 2537-2543)	5
3	แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณ ปีงบประมาณ 2537 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	36
4	แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณ ปีงบประมาณ 2538 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	39
5	แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณ ปีงบประมาณ 2539 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	42
6	แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณ ปีงบประมาณ 2540 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	45
7	แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณ ปีงบประมาณ 2541 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	48
8	แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณ ปีงบประมาณ 2542 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	51
9	แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณ ปีงบประมาณ 2543 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	54
10	แสดงการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ในปีงบประมาณ 2537-2543 แบ่งตามกลุ่มรายได้ต่อหัวต่อปี ตามลำดับน้อยไปมาก	59
11	แสดงการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบ ประมาณ 2537-2543 กระจายตามแผนงาน	66
12	แสดงแนวโน้มการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2537-2543 สาขาโครงสร้างพื้นฐาน	68
13	แสดงแนวโน้มการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2537-2543 สาขาการพัฒนาเศรษฐกิจ	70
14	แสดงแนวโน้มการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2537-2543 สาขาการพัฒนาสังคม	72

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง		หน้า
15	แสดงแนวโน้มการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2537-2543 สาขาการพัฒนากิจการเมืองและการบริหาร	74
16	แสดงแนวโน้มการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2537-2543 สาขาการพัฒนาสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ	76
17	แสดงแนวโน้มการจัดสรรงบประมาณ ปีงบประมาณ 2544 จำแนกตามสาขาการบริหารงาน	78
18	ข้อมูลทั่วไปของประชาชนจังหวัดลำพูนที่เป็นกลุ่มตัวอย่าง	80
19	ร้อยละของประชาชนที่มีความพึงพอใจต่อการดำเนินงานด้านงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	82
20	ร้อยละของประชาชนที่มีความพึงพอใจต่อการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	83
21	ความสัมพันธ์ระหว่างการศึกษากับความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินงานด้านงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	84
22	ความสัมพันธ์ระหว่างรายได้กับความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินงานด้านงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	86
23	ความสัมพันธ์ระหว่างอายุกับความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินงานด้านงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	88
24	ความสัมพันธ์ระหว่างอาชีพกับความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินงานด้านงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	90
25	ร้อยละของประชาชนที่รับทราบต่อบทบาท หน้าที่การดำเนินงานและความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	92
26	ร้อยละของประชาชนที่รับทราบบทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน จากแหล่งข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ	93
27	ลำดับที่ความต้องการของประชาชนต่อการดำเนินงานต่อไปในอนาคตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	94
28	ลำดับที่ความต้องการของประชาชนต่อการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	95

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง		หน้า
29	ร้อยละความต้องการของประชาชนต่อการ จัดสรรงบประมาณขององค์การ- บริหารส่วนจังหวัดลำพูน	96
30	ข้อมูลทั่วไปของผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	97
31	ร้อยละของผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพึงพอใจต่อการ ดำเนินงานด้านงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	99
32	ร้อยละของผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพึงพอใจต่อการ ดำเนินงานด้านต่าง ๆ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	102
33	ความสัมพันธ์ระหว่างอายุกับความพึงพอใจของผู้บริหารองค์การปกครอง- ส่วนท้องถิ่นต่อการดำเนินงานด้านงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลำพูน	104
34	ความสัมพันธ์ระหว่างการศึกษากับความพึงพอใจของผู้บริหารองค์การ- ปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการดำเนินงานด้านงบประมาณขององค์การบริหาร- ส่วนจังหวัดลำพูน	108
35	ลำดับที่ความต้องการของผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต่อ การดำเนินงานต่อไปในอนาคตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	111
36	ลำดับที่ความต้องการของผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในการ สนับสนุนงบประมาณด้านต่าง ๆ จากองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	112
37	สรุปความต้องการของประชาชนและผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต่อ การดำเนินงานต่อไปในอนาคตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	113
38	ลำดับที่ของการประเมินบทบาท หน้าที่ ความรับผิดชอบ และการดำเนินงาน ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	114
39	ความต้องการให้องค์กรเอกชน (NGO) มาช่วยพัฒนาท้องถิ่นและจังหวัด	115

## สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิ		หน้า
1	แสดงการแบ่งสาขาและแผนงานพัฒนา (แผนงานหลัก) และความสัมพันธ์ระหว่างกัน ตลอดจนวัตถุประสงค์ของแต่ละแผนงานหลัก	7
2	เส้นเสมอภาคและเส้นลอเรนซ์ (Lorenz Curve) แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2537 ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	37
3	เส้นเสมอภาคและเส้นลอเรนซ์ (Lorenz Curve) แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2538 ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	40
4	เส้นเสมอภาคและเส้นลอเรนซ์ (Lorenz Curve) แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2539 ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	43
5	เส้นเสมอภาคและเส้นลอเรนซ์ (Lorenz Curve) แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2540 ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	46
6	เส้นเสมอภาคและเส้นลอเรนซ์ (Lorenz Curve) แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2541 ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	49
7	เส้นเสมอภาคและเส้นลอเรนซ์ (Lorenz Curve) แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2542 ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	52
8	เส้นเสมอภาคและเส้นลอเรนซ์ (Lorenz Curve) แสดงลักษณะการกระจายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2543 ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	55
9	แสดงการเปรียบเทียบการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ระหว่างปีงบประมาณ 2537-2543 โดยใช้เส้นเสมอภาคและเส้นลอเรนซ์ (Lorenz Curve)	57
10	แสดงการเปรียบเทียบการจัดสรรงบประมาณให้แก่กลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2537-2543	62

### สารบัญแผนภูมิ (ต่อ)

แผนภูมิ		หน้า
11	แสดงเส้นแนวโน้มโดยใช้วิธีเฉลี่ยเคลื่อนที่ครั้งเดียว (Single Moving Average) การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2537-2543 สาขาโครงสร้างพื้นฐาน	68
12	แสดงเส้นแนวโน้มโดยใช้วิธีเฉลี่ยเคลื่อนที่ครั้งเดียว (Single Moving Average) การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2537-2543 สาขาการพัฒนาเศรษฐกิจ	70
13	แสดงเส้นแนวโน้มโดยใช้วิธีเฉลี่ยเคลื่อนที่ครั้งเดียว (Single Moving Average) การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2537-2543 สาขาการพัฒนาสังคม	72
14	แสดงเส้นแนวโน้มโดยใช้วิธีเฉลี่ยเคลื่อนที่ครั้งเดียว (Single Moving Average) การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2537-2543 สาขาการพัฒนาการเมืองและการบริหาร	74
15	แสดงเส้นแนวโน้มโดยใช้วิธีเฉลี่ยเคลื่อนที่ครั้งเดียว (Single Moving Average) การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ 2537-2543 สาขาการพัฒนาสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ	76