

| สารบัญ | | หน้า |
|--------------------|---|------|
| กิตติกรรมประกาศ | | ก |
| บทคัดย่อภาษาไทย | | ข |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ | | ง |
| สารบัญตาราง | | ท |
| สารบัญกราฟ | | ด |
| บทที่ 1 | บทนำ | |
| | 1.1 ความสำคัญของปัญหา | 1 |
| | 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา | 4 |
| | 1.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ | 4 |
| | 1.4 การจัดลำดับเรื่องที่ศึกษา | 5 |
| บทที่ 2 | ผลงานการศึกษาและวิจัยที่เกี่ยวข้องและระเบียบวิธีการศึกษา | |
| | 2.1 ผลงานการศึกษาและวิจัยที่เกี่ยวข้อง | 6 |
| | 2.1.1 ผลงานที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาการจัดเก็บภาษีอากร | 6 |
| | 2.1.2 ผลงานที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาการคลังท้องถิ่นและเทศบาล | 11 |
| | 2.2 ระเบียบวิธีการศึกษา | 17 |
| | 2.2.1 แนวความคิดและกรอบทางทฤษฎี | 17 |
| | 2.2.1.1 แนวความคิดเกี่ยวกับการคลังเทศบาล | 18 |

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
 Copyright © by Chiang Mai University
 All rights reserved

| | | |
|---------|--|----|
| | 2.2.1.2 แนวความคิดในการหาดัชนีความพยายามในการจัดเก็บ ภาษีของประเทศ | 25 |
| | 2.2.2 กรอบการวิเคราะห์ข้อมูลและสมมติฐาน | 26 |
| | 2.2.3 ขอบเขตการศึกษา | 28 |
| | 2.2.4 ข้อมูลและวิธีการวิเคราะห์ข้อมูล | 29 |
| | 2.2.5 นิยามศัพท์เฉพาะ | 30 |
| บทที่ 3 | สภาพทั่วไปของจังหวัดและเทศบาลนครเชียงใหม่ | |
| | 3.1 สภาพทั่วไปของจังหวัดเชียงใหม่ | 31 |
| | 3.2 สภาพทั่วไปของเทศบาลนครเชียงใหม่ | 34 |
| | 3.2.1 อำนาจหน้าที่และองค์การบริหารของเทศบาลนครเชียงใหม่ | 36 |
| | 3.2.2 ลักษณะชุมชน | 38 |
| | 3.2.3 ประชากร | 39 |
| | 3.2.4 สภาพเศรษฐกิจ | 41 |
| | 3.2.5 สถานะการคลังของเทศบาล | 41 |
| | 3.2.6 เขตเทศบาลนครเชียงใหม่ | 42 |
| บทที่ 4 | การวัดความพยายามในการจัดหารายได้ | |
| | 4.1 แบบจำลอง | 44 |
| | 4.2 สมการประมาณค่าสมรรถวิสัย | 45 |
| | 4.2.1 รายได้รวม | 47 |
| | 4.2.2 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน | 48 |
| | 4.2.3 ภาษีมำรุงท้องที่ | 49 |

| | หน้า |
|---|------|
| 4.2.4 ภาษีป้าย | 50 |
| 4.2.5 อากรฆ่าสัตว์ | 51 |
| 4.2.6 ภาษีการค้า | 52 |
| 4.2.7 ภาษีสุราและสรรพสามิต | 53 |
| 4.2.8 ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน | 54 |
| 4.2.9 ค่าธรรมเนียม ค่าปรับและใบอนุญาต | 55 |
| 4.2.10 รายได้หมวดทรัพย์สิน | 56 |
| 4.2.11 รายได้หมวดสาธารณูปโภค และเทศพาณิชย์ | 57 |
| 4.2.12 รายได้หมวดเบ็ดเตล็ด | 58 |
| บทที่ 5 ผลการวิจัย | |
| 5.1 ผลการวัดค่าสมรรถวิสัยในการจัดหารายได้ | 59 |
| 5.1.1 สมรรถวิสัยในการจัดหารายได้รวม | 59 |
| 5.1.2 สมรรถวิสัยในการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน | 61 |
| 5.1.3 สมรรถวิสัยในการจัดเก็บภาษีนำร่องท้องที่ | 63 |
| 5.1.4 สมรรถวิสัยในการจัดเก็บภาษีป้าย | 65 |
| 5.1.5 สมรรถวิสัยในการจัดเก็บอากรฆ่าสัตว์ | 66 |
| 5.1.6 สมรรถวิสัยในการจัดเก็บภาษีการค้า | 67 |
| 5.1.7 สมรรถวิสัยในการจัดเก็บภาษีสุราและสรรพสามิต | 68 |
| 5.1.8 สมรรถวิสัยในการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และ ล้อเลื่อน | 70 |
| 5.1.9 สมรรถวิสัยในการจัดเก็บค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต | 71 |

| | หน้า |
|---|------|
| 5.1.10 สมรรถวิสัยในการจัดหารายได้หมวดทรัพย์สิน | 72 |
| 5.1.11 สมรรถวิสัยในการจัดหารายได้สาธารณูปโภคและเทศพาณิชย์ | 74 |
| 5.1.12 สมรรถวิสัยในการจัดหารายได้หมวดเบ็ดเตล็ด | 75 |
| สรุปผล | 76 |
| 5.2 ความพยายามในการจัดหารายได้ | 77 |
| 5.2.1 ความพยายามในการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน | 77 |
| 5.2.2 ความพยายามในการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ | 80 |
| 5.2.3 ความพยายามในการจัดเก็บภาษีป้าย | 83 |
| 5.2.4 ความพยายามในการจัดเก็บอากรฆ่าสัตว์ | 86 |
| 5.2.5 ความพยายามในการจัดเก็บภาษีการค้า | 89 |
| 5.2.6 ความพยายามในการจัดเก็บภาษีสุราและสรรพสามิต | 92 |
| 5.2.7 ความพยายามในการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ และล้อเลื่อน | 95 |
| 5.2.8 ความพยายามในการจัดเก็บค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต | 98 |
| 5.2.9 ความพยายามในการจัดหารายได้หมวดทรัพย์สิน | 101 |
| 5.2.10 ความพยายามในการจัดหารายได้หมวดสาธารณูปโภค และเทศพาณิชย์ | 104 |
| 5.2.11 ความพยายามในการจัดหารายได้หมวดเบ็ดเตล็ด | 107 |
| สรุปผล | 110 |

| | หน้า |
|--|------|
| บทที่ 6 การศึกษาถึงปัจจัยทางด้านสภาพแวดล้อมในการจัดการรายได้ | |
| 6.1 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน | 116 |
| 6.2 ภาษีบำรุงท้องที่ | 119 |
| 6.3 ภาษีป้าย | 123 |
| 6.4 อากรฆ่าสัตว์ | 126 |
| 6.5 ภาษีการค้า | 128 |
| 6.6 ภาษีสุราและสรรพสามิต | 130 |
| 6.7 ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน | 130 |
| 6.8 ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และ โบนัส | 131 |
| 6.9 รายได้หมวดทรัพย์สิน | 133 |
| 6.10 รายได้หมวดสาธารณูปโภค และเทศพาณิชย์ | 134 |
| 6.11 รายได้หมวดเบ็ดเตล็ด | 135 |
| สรุปผล | 136 |
| บทที่ 7 สรุป ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ | |
| 7.1 สรุปผลการศึกษา | 138 |
| 7.2 ข้อคิดเห็น | 141 |
| 7.3 ข้อเสนอแนะ | 142 |
| บรรณานุกรม | 143 |

| | | |
|------------|---|-----|
| ภาคผนวก ก. | สภาพทั่วไปของจังหวัดเชียงใหม่ | |
| | - สภาพทางด้านกายภาพ | 150 |
| | - การผลิต การลงทุน และการบริการ | 155 |
| | - สภาพทางสังคม | 161 |
| ภาคผนวก ข. | - พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2534 | 170 |
| | - พระราชบัญญัติจัดสรรรายได้ประเภทภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่ราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2534 | 174 |
| | - พระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2534 | 177 |
| | - เทศบัญญัติเรื่องการจัดเก็บภาษีอากร และ ค่าธรรมเนียมบางประเภท พ.ศ. 2497 | 186 |
| ภาคผนวก ค. | - ข้อมูลการจัดเก็บรายได้ของเทศบาลนครเชียงใหม่ จำนวน 11 ประเภท ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2520-2532 | 190 |
| | - ข้อมูลการจัดเก็บรายได้หมวดทรัพย์สิน แยกตามชนิด ของเทศบาลนครเชียงใหม่ ตั้งแต่ปีพ.ศ. 2520-2532 | 191 |
| | - ข้อมูลการจัดเก็บรายได้หมวดเบ็ดเตล็ด แยกตามชนิด ของเทศบาลนครเชียงใหม่ ตั้งแต่ปีพ.ศ. 2520-2532 | 192 |

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright © by Chiang Mai University
All rights reserved

| | หน้า |
|---|------|
| - ข้อมูลจำนวนประชากรในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2520-2532 | 193 |
| ภาคผนวก ง. - ราชานามผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ตั้งแต่ ปีพ.ศ. 2518-2536 | 194 |
| - ราชานามนายกเทศมนตรีและคณะเทศมนตรีเทศบาล นครเชียงใหม่ ตั้งแต่ปีพ.ศ. 2520-2536 | 195 |
| ประวัติผู้เขียน | 198 |

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright© by Chiang Mai University
All rights reserved

สารบัญตาราง

| ตาราง | หน้า |
|--|------|
| 3.1 มูลค่ารวมผลิตภัณฑ์ในจังหวัดเชียงใหม่ ตามราคาตลาด จำแนกตามสาขาการผลิต พ.ศ. 2520-2532 | 32 |
| 3.2 แสดงความเปลี่ยนแปลง เขตชุมชนเมืองเชียงใหม่ | 35 |
| 3.3 เปรียบเทียบจำนวนประชากรและนักท่องเที่ยวในปีพ.ศ. 2526 และ 2532 | 40 |
| 3.4 ข้อมูลเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ | 43 |
| 5.1 สมการประมาณค่าสมรรถวิสัยในการจัดการราย ได้รวม | 60 |
| 5.2 สมการประมาณค่าสมรรถวิสัยในการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน | 62 |
| 5.3 สมการประมาณค่าสมรรถวิสัยในการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ | 63 |
| 5.4 สมการประมาณค่าสมรรถวิสัยในการจัดเก็บภาษีป้าย | 65 |
| 5.5 สมการประมาณค่าสมรรถวิสัยในการจัดเก็บอากรฆ่าสัตว์ | 66 |
| 5.6 สมการประมาณค่าสมรรถวิสัยในการจัดเก็บภาษีการค้า | 67 |
| 5.7 สมการประมาณค่าสมรรถวิสัยในการจัดเก็บภาษีสุราและสรรพสามิต | 69 |
| 5.8 สมการประมาณค่าสมรรถวิสัยในการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ และล้อเลื่อน | 70 |
| 5.9 สมการประมาณค่าสมรรถวิสัยในการจัดเก็บค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต | 71 |
| 5.10 สมการประมาณค่าสมรรถวิสัยในการจัดการราย ได้หมวดทรัพย์สิน | 73 |
| 5.11 สมการประมาณค่าสมรรถวิสัยในการจัดการราย ได้หมวดสาธารณูปโภค และเทศบาลนิชย์ | 74 |

| | หน้า |
|---|------|
| 5.12 สมการประมาณค่าสมรรถวิสัยในการจัดการรายได้หมวดเบ็ดเตล็ด | 75 |
| 5.13 แสดงค่าสมรรถวิสัย และค่าดัชนีวัดความพยายามในการจัดเก็บ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ระหว่างปี พ.ศ. 2520-2532 | 78 |
| 5.14 แสดงค่าสมรรถวิสัย และค่าดัชนีวัดความพยายามในการจัดเก็บ ภาษีบำรุงท้องที่ ระหว่างปี พ.ศ. 2520-2532 | 81 |
| 5.15 แสดงค่าสมรรถวิสัย และค่าดัชนีวัดความพยายามในการจัดเก็บ ภาษีป้าย ระหว่างปี พ.ศ. 2520-2532 | 84 |
| 5.16 แสดงค่าสมรรถวิสัย และค่าดัชนีวัดความพยายามในการจัดเก็บ อากรฆ่าสัตว์ ระหว่างปี พ.ศ. 2520-2532 | 87 |
| 5.17 แสดงค่าสมรรถวิสัย และค่าดัชนีวัดความพยายามในการจัดเก็บ ภาษีการค้า ระหว่างปี พ.ศ. 2520-2532 | 90 |
| 5.18 แสดงค่าสมรรถวิสัย และค่าดัชนีวัดความพยายามในการจัดเก็บ ภาษีสุราและสรรพสามิต ระหว่างปี พ.ศ. 2520-2532 | 93 |
| 5.19 แสดงค่าสมรรถวิสัย และค่าดัชนีวัดความพยายามในการจัดเก็บภาษี และ ค่าธรรมเนียมรถยนต์ และล้อเลื่อน ระหว่างปี พ.ศ. 2520-2532 | 96 |
| 5.20 แสดงค่าสมรรถวิสัย และค่าดัชนีวัดความพยายามในการจัดการรายได้ ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต ระหว่างปี พ.ศ. 2520-2532 | 99 |
| 5.21 แสดงค่าสมรรถวิสัย และค่าดัชนีวัดความพยายามในการจัดการรายได้ หมวดทรัพย์สิน ระหว่างปี พ.ศ. 2520-2532 | 102 |
| 5.22 แสดงค่าสมรรถวิสัย และค่าดัชนีวัดความพยายามในการจัดการรายได้ หมวดสาธารณูปโภคและเทศพาณิชย์ ระหว่างปี พ.ศ. 2520-2532 | 105 |

| | หน้า |
|--|------|
| 5.23 แสดงค่าสมรรถวิสัย และค่าดัชนีความพยายามในการจัดหารายได้ หมวดเบ็ดเตล็ด ระหว่างปี พ.ศ. 2520-2532 | 108 |
| 5.24 แสดงค่าสมรรถวิสัย และค่าดัชนีความพยายามในการจัดหารายได้ ของเทศบาลนครเชียงใหม่ ระหว่างปี พ.ศ. 2520-2532 | 111 |

สารบัญกราฟ

| กราฟ | หน้า |
|---|------|
| 5.1 แสดงค่าดัชนีวัดความพยายามในการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน ระหว่างปี พ.ศ. 2520-2532 | 79 |
| 5.2 แสดงค่าดัชนีวัดความพยายามในการจัดเก็บภาษีมารุงท้องที่ ระหว่างปี พ.ศ. 2520-2532 | 82 |
| 5.3 แสดงค่าดัชนีวัดความพยายามในการจัดเก็บภาษีป้าย ระหว่างปี พ.ศ. 2520-2532 | 85 |
| 5.4 แสดงค่าดัชนีวัดความพยายามในการจัดเก็บอากรฆ่าสัตว์ ระหว่างปี พ.ศ. 2520-2532 | 88 |
| 5.5 แสดงค่าดัชนีวัดความพยายามในการจัดเก็บภาษีการค้า ระหว่างปี พ.ศ. 2520-2532 | 91 |
| 5.6 แสดงค่าดัชนีวัดความพยายามในการจัดเก็บภาษีสุราและสรรพสามิต ระหว่างปี พ.ศ. 2520-2532 | 94 |
| 5.7 แสดงค่าดัชนีวัดความพยายามในการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ และล้อเลื่อน ระหว่างปี พ.ศ. 2520-2532 | 97 |
| 5.8 แสดงค่าดัชนีวัดความพยายามในการจัดหารายได้ ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต ระหว่างปี พ.ศ. 2520-2532 | 100 |
| 5.9 แสดงค่าดัชนีวัดความพยายามในการจัดหารายได้หมวดทรัพย์สิน ระหว่างปี พ.ศ. 2520-2532 | 103 |

| | |
|--|------|
| | หน้า |
| 5.10 แสดงค่าดัชนีวัดความพยายามในการจัดการรายได้หมวดสาธารณูปโภค และเทศพาณิชย์ ระหว่างปี พ.ศ. 2520-2532 | 106 |
| 5.11 แสดงค่าดัชนีวัดความพยายามในการจัดการรายได้หมวดเบ็ดเตล็ด ระหว่างปี พ.ศ. 2520-2532 | 109 |