

### กฎหมายและผลงานวิจัยเกี่ยวกับช่องค่าเช่าที่ดิน

จากการค้นคว้ากฎหมายและผลงานวิจัยที่สำคัญ และเกี่ยวข้องกับการศึกษาที่นี้ นอกรอบรวมได้ดังนี้ คือ

#### 2.1 ความแตกต่างของค่าเช่าที่ดิน

Barlowe, R. (1978), อุทิศ นาครสัสดี (2507), และวิเวียนนีย์ อัตราภาร (2530) กล่าวถึงปัจจัยที่เป็นตัวกำหนดความแตกต่างของอัตราค่าเช่าที่ดินต่อไร่ สรุปได้ดังนี้

1. อุปสงค์ในการเช่าที่ดิน ในตลาดที่ดินที่มีการแข่งขันสมบูรณ์ อุปสงค์การเช่าที่ดินจะมีความยืดหยุ่นมากกว่าปกติ คือ แม้ว่าค่าเช่าจะเพิ่มขึ้นหรือลดลงบ้าง อุปสงค์ในการเช่าที่ดินที่ไม่เปลี่ยนแปลงมากนัก ส่วนอุปทานของที่ดินให้เช่าที่มีลักษณะไม่ยืดหยุ่นอย่างสมบูรณ์ (perfectly inelastic) เพราะมีจำนวนจำกัด ดังนั้นอัตราค่าเช่าจะเป็นเช่นไรย่อมทึ่นกับการเปลี่ยนแปลงของอุปสงค์ในการเช่าที่ดินเพียงอย่างเดียว สำหรับระยะยาวที่ เช่นเดียวกัน การเปลี่ยนแปลงของอุปสงค์จะมีผลทำให้อัตราค่าเช่าเปลี่ยนแปลงอย่างมาก เช่นการเพิ่มขึ้นของประชากร การขยายเขตเมือง เป็นต้น

2. คุณภาพที่ดิน คุณภาพที่ดินที่แตกต่างกัน ย่อมทำให้อัตราค่าเช่าต่างกัน คือผู้ทำการผลิตบนที่ดินที่มีคุณภาพดียอมเสียต้นทุนและต่ำกว่าผู้ทำการผลิตบนที่ดินที่มีคุณภาพไม่ดี เนื่องจากการผลิตบนที่ดินที่มีคุณภาพไม่ดีต้องใช้ต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้น เช่น การใช้ปุ๋ย การปรับปรุงการปลูกพืชทางการเกษตร เป็นต้น ดังนั้น ผู้ที่ทำการผลิตบนที่ดินที่มีคุณภาพดีกว่าข้อมูล ก็จะได้กำไรมากกว่า จึงทำให้ค่าเช่าที่ดินที่มีคุณภาพดีกว่าจึงสูงกว่าที่ดินที่มีคุณภาพไม่ดี

3. สภาพทั่วไป ที่ดินของที่ดินที่เป็นปัจจัยสำคัญที่จะชี้ว่าอัตราค่าเช่าจะสูงหรือต่ำ เช่นที่ดินที่ตั้งอยู่ใกล้ศูนย์กลางการคมนาคม ใกล้ตลาด รับมือผลผลิตที่จะมีอัตราค่าเช่า

ค่อนข้างมาก หรือที่นาตั้งอยู่ใกล้หมู่บ้าน ช่วยให้ผู้เช่านาลัญจราปีมาสะดวกในครุกำนาดลอด  
จากการน้ำข้าวเข้าขังทาง

4. ราคากลผลิต ค่าเช่าย่อมเปลี่ยนแปลงตามราคากลผลิต ราคากลผลิตยังสูงกว่าต้นทุนเฉลี่ยเท่าใด ค่าเช่าก็ย่อมสูงขึ้นด้วยเท่านั้น ผู้เช่าที่นาจะต้องการเช่าที่ดินมากน้อยแค่ไหนย่อมมีผลลัพธ์เนื่องจากอุปสงค์ของข้าวเปลือก หากอุปสงค์ของข้าวเปลือกมีสูงขึ้นย่อมมีผลทำให้ราคาข้าวสูงขึ้น ในท้ายที่สุดความต้องการเช่าที่ดินจะเกิดขึ้น

การกำหนดอัตราค่าเช่าในเมืองกับอัตราค่าเช่าต่อไร่จะมีค่าสูงมากน้อยแค่ไหน ย่อมขึ้นอยู่กับ "ความต้องการใช้ที่ดิน" (demand for land) และ "ปริมาณที่ดินที่มีอยู่" (supply of land) ในสภาพความเป็นจริงปรากฏว่า "อัตราค่าเช่า" ที่ดินมีแนวโน้มจะเพิ่มขึ้นตลอดเวลา แม้ว่าภัยธรรมชาติจะบังคับต้องการที่ดินลดลง แต่ความต้องการใช้ที่ดิน เพื่อที่อยู่อาศัยและเพื่อการผลิตและเทคโนโลยีจะทำให้ความต้องการใช้ที่ดิน เพื่อที่อยู่อาศัยและเพื่อการผลิตเพิ่มขึ้น (โดยการสร้างขยายที่อยู่อาศัยในลักษณะที่การประยัดการใช้ที่ดินมากขึ้น และการทำการผลิตโดยอาศัยเครื่องจักรและแรงงานมากขึ้น) และทำให้ปริมาณที่ดินเพิ่มขึ้น ในด้านการใช้ประโยชน์ อาทิ การใช้ปุ๋ย การปลูกพืชหมุนเวียน ตลอดจนการทำปรุงรักษาไม่ได้ช่วยให้อัตราค่าเช่าที่ดินเพิ่มขึ้นโดยที่จะลดต่ำลงแต่ซ่างๆ ได้ ทั้งนี้เพราะการเพิ่มขึ้นของปริมาณที่ดินและการลดการใช้ที่ดินในบางส่วนนั้น มีอัตราต่ำกว่าการเพิ่มขึ้นของประชากร โดยส่วนรวมและขัดจำกัดในเรื่องความสมมูลของที่ดินที่เป็นปัจจัยสำคัญอย่างหนึ่งในการกำหนดค่าเช่าในอัตราที่สูงขึ้น (พิมพ์ย จารุจิตติพันธ์, 2526)

## 2.2 ผลกระทบของการเช่านาแบบผลผลิต

จากผลกระทบของการเช่าที่ดินแบบแบ่งผลผลิต โดย Cheung (1969) ได้กล่าวว่า ทั้งผู้เช่าและเจ้าของที่ดินต่างก็พยายามหากำไรสูงสุด ผู้เช่านายามจะใช้ที่ดินให้มากที่สุด ด้วยปัจจัยการผลิตที่ดินมีอยู่ทั้งหมด แต่เนื่องจากจำนวนที่ดินของเจ้าของที่ดินมีจำนวนจำกัด ผู้เช่าจึงไม่อาจใช้ที่ดินจนเสียผลผลิตส่วนเพิ่ม (Marginal Product) ของที่ดินเป็นศูนย์

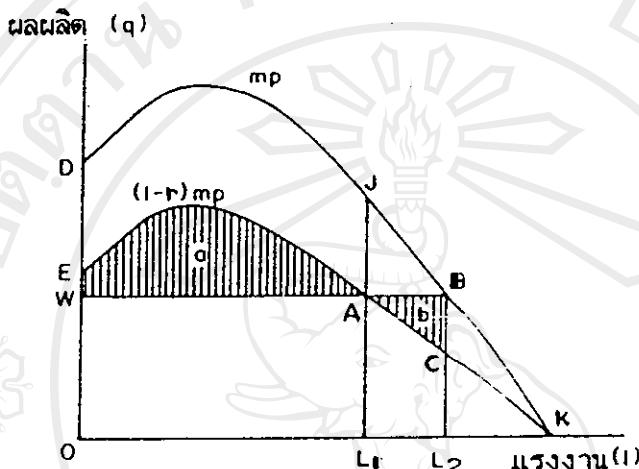
ได้ ผู้เช่าจะต้องเช่าอยู่ต่อไปได้ที่รายรับรวมของเขากลางๆ กว่ารายรับที่เขาจะได้ ถ้าไปทำงานอื่น

ส่วนเจ้าของที่ดินก็พอยามแสวงหารายได้สูงสุด โดยพอยามเพิ่มค่าเช่าให้มากที่สุด อย่างไรก็ตามอัตราค่าเช่าสูงสุดที่เขาจะเรียกเก็บได้จะต้องน้อยกว่าราษฎร์ได้ที่ญี่ปุ่น เช่าจะได้รับ ถ้าไปทำงานอื่น เพราะมีคนให้เช่าแล้วผู้เช่าก็หันไปทำงานอื่นเดี๋ยวก่อน

ตัวแปรค่าอีกตัวหนึ่งที่เจ้าของที่ดินสามารถเปลี่ยนแปลงเพื่อให้รายได้ของเขากลางๆ สูงสุด คือขนาดที่ดินที่ให้เช่าแต่ละคนเช่า โดยเจ้าของที่ดินสามารถแบ่งที่ดินที่ขายมืออื่นออกเป็นพื้นที่ ๆ ให้ผู้เช่าหลาย ๆ คนเช่าไปเพื่อให้ค่าเช่ารวมสูงขึ้นเพราะรู้ว่าเส้นผลผลิตส่วนเพิ่ม (Marginal Product) ของที่ดินลดลง ทำให้การขายที่ดินทั้งหมดให้ผู้เช่าคนเดียวเช่าจะทำให้คนได้ค่าเช่าน้อยกว่าการแบ่งที่ดินออกเป็นหลาย ๆ พื้นที่

อย่างไรก็ตามหากขนาดที่เช่าที่ดินเล็กเกินไป รายรับรวมที่เจ้าของที่ดินได้รับอาจลดลง เพราะเมื่อขนาดที่ดินให้เช่าลดลง อัตราค่าเช่าก็จะต้องลดลงด้วย เพื่อป้องกันไม่ให้ผู้เช่าหันไปทำงานอื่น ดังนี้เจ้าของที่ดินพอยามแสวงหารายได้สูงสุดจะต้องตัดสินใจว่าจากขนาดที่ดินที่มีอยู่จำกัดขนาดหนึ่ง และจากต้นทุนที่ผู้เช่าจะต้องตัดสินใจ เจ้าของที่ดินจะแบ่งที่ดินของตนให้เช่ากี่คนและแต่ละคนจะเก็บค่าเช่าเท่าไรจึงจะได้รายได้สูงสุด นั่นคือ เนื่องจากเจ้าของที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์เหนือที่ดินของตนและผู้เช่าก็มีสิทธิ์ที่จะเลือกใช้บัญชาระผลิตของตนทำกำไรได้สัญญาการเช่าที่ดินย่อโภคเกิดจากข้อตกลงร่วมกันระหว่างเจ้าของที่ดินกับผู้เช่า ถ้าอัตราค่าเช่าและขนาดที่ดินที่จะเช่าและจำนวนปีจัดแบ่งผืนของผู้เช่าไม่เป็นที่พอใจของคู่สัญญาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง ฝ่ายนั้นก็มีสิทธิ์ที่จะไม่ตกลงร่วมทำสัญญาด้วย

จากแนวคิดดังกล่าว ในระบบการแบ่งปันผลผลิตนี้อัตราค่าเช่า ( $r$ ) จะถูกกำหนดขึ้น ดังแสดงในภาพที่ 1



ภาพที่ 1 การใช้ปัจจัยการผลิตของเกษตรกรผู้เช่าแบบแบ่งเป็นผล

จากทฤษฎีของ Cheung ตั้งแต่ล่าว้างหัน ตั้งนี้มีอัตราค่าเช่าแบบแบ่งเป็นผล  
ผลิตจะถูกกำหนดขึ้นดังนี้คือ

สมมุติ เจ้าของที่ดิน มีที่ดินจำนวน K

$L = \text{แรงงานชั่วโมงที่ได้ในตลาดตัวย่อค่าจ้าง } w$   
โดย  $K$  สามารถแบ่งเป็นอย่างได้  $m$  ผืน

$k = \text{ขนาดที่ดินที่แบ่งให้ผู้เช่าแต่ละราย, } k = \frac{K}{m}$  ไร่

$y = \text{ปริมาณผลผลิตรวมทั้งหมดต่อฟาร์ม}$

$R = \text{รายได้รวมทั้งหมด}$

$r = \text{อัตราค่าเช่า}$

ให้  $y = f(L, k) = f(L, \frac{K}{m})$

$m$

ให้  $R = mry$  (1)

$$wL = (1-r) f(L, k) \quad (2)$$

จาก สมหา(2)

$$r * f(L, k) = f(L, k) - wL \quad (3)$$

$$\text{ดังนั้น } R = m f(L, k) - wL \quad (4)$$

$$\frac{\partial R}{\partial m} = m \frac{\partial f}{\partial k} \frac{(-K)}{m^2} + f(L, k) - wL = 0 \quad (5)$$

$$\frac{\partial R}{\partial L} = m \frac{\partial f}{\partial L} - mw = 0 \quad (6)$$

$$\frac{\partial f}{\partial L} = w = L_2 \text{ not } L_1 \quad (7)$$

แทนค่า  $w$  จากสมการที่ (7) ในสมการ (4)

$$r = \frac{f(k) * k}{y}$$

หรือ

กำหนดให้  $q = \text{ปริมาณผลลัพธ์รวมทั้งหมดต่อฟาร์ม}$

$$\max. R = m * r * q(k, L)$$

$(m, r, L)$

$$\text{subject to } WL = (1-r) q(k, L)$$

วิธีการหาค่าอัตราค่าเช่า ( $R$ ) สูงสุด โดยวิธีลากแกรนด์ฟังชัน (Lagan function)

$$\mathcal{L} = m * r * q(k, L) - \lambda [WL - (1-r) q(k, L)]$$

ดังนั้น

$$\frac{\partial \mathcal{L}}{\partial m} = r * q(k, L) + m * r * \frac{\partial q}{\partial k} \frac{dk}{dm} + (1-r) \frac{\partial q}{\partial k} \frac{dk}{dm} = 0 \quad (8)$$

$$\frac{\partial \mathcal{L}}{\partial r} = m * q(k, L) - \lambda q(k, L) = 0 \quad (9)$$

$$\frac{\partial \mathcal{L}}{\partial L} = m * r * \frac{\partial q}{\partial L} - \lambda W + \lambda (1-r) \frac{\partial q}{\partial L} = 0 \quad (10)$$

$$\frac{\partial \mathcal{L}}{\partial \lambda} = - [WL - (1-r)q(k, L)] = 0 \quad (11)$$

จากสมการ (2) จะได้ว่า  $\lambda = m$

แทนค่า  $\frac{dh}{dm} = \frac{d(H/m)}{dm} = \frac{-H}{m^2}$  ในสมการ (1)

$$r * q + m * r * \frac{\partial q}{\partial k} \frac{(-H)}{(m^2)} + m(1-r) \frac{\partial q}{\partial k} \frac{(-H)}{(m^2)} = 0$$

จะได้ว่า  $r * q - \frac{k \partial q}{\partial k} = 0$ ; หรือ  $\frac{rq}{k} = \frac{\partial q}{\partial k}$

จากสมการ (10) จะได้ว่า  $\frac{\partial q}{\partial L} = W$

จากสมการ (8) และ (11) อัตราค่าเช่า ( $r$ ) คือ

$$r = \frac{\partial q / k}{\partial q / k} = \frac{q - WL}{q}$$

( $q$  = ปริมาณผลผลิต,  $W$  = ค่าจ้างแรงงานในห้องคลад,  $L$  = ปริมาณแรงงาน)

จากสมการ อัตราค่าใช้จ่ายแบบแบ่งปันผลผลิต ( $r$ ) ขึ้นอยู่กับปริมาณผลผลิต ( $q$ ) ค่าจ้างแรงงานในห้องตลาด ( $W$ ) และปริมาณแรงงาน ( $L$ ) นั่นคือ อัตราค่าจ้างแรงงานในห้องตลาด ( $W$ ) ที่ผู้เช่าจะหาได้สูง (โดยให้  $q, L$  คงที่) ทำให้ผู้เช่ามีอิสระในการต่อรองมาก อัตราค่าใช้จ่ายจะลดลง ชี้งตรงกันข้ามกับเมื่ออัตราค่าจ้างแรงงานในห้องตลาดที่ผู้เช่าจะหาได้ต่ำ (โดยให้  $q, L$  คงที่) อัตราค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น และเมื่ออัตราค่าจ้างแรงงานในห้องตลาดคงที่ อัตราค่าใช้จ่ายขึ้นอยู่กับ  $L/q$  นั่นคือ เมื่อปริมาณผลผลิต ( $q$ ) สูงขึ้น โดยแรงงานที่ใช้ในฟาร์มมักจะคงที่ ดังนั้นอัตราค่าใช้จ่ายมากขึ้น ชี้งตรงกันข้าม อัตราค่าใช้จ่ายลดลงเมื่อปริมาณผลผลิต ( $q$ ) ลดลง เนื่องจาก  $L/q$  มากขึ้น

### 2.3 ระบบการถือครองที่ดินในประเทศไทย

Chirapanda, S. (1983) ได้รับรวมข้อมูลเกี่ยวกับระบบการถือครองที่ดินในประเทศไทย (Land Tenure Systems in Thailand) ในปี ค.ศ. 1980 (พ.ศ. 2523) จากข้อมูลในด้านค่าเช่านาในประเทศไทยนั้นพบว่า การจ่ายค่าเช่ามีส่วนประกอบสำคัญคือ การกำหนดค่าเช่าเป็นแบบเงินสด หรือสิ่งของโดยกำหนดเป็นสัดส่วนคงที่ (fixed rate) หรือผันแปรภายใต้ระบบการแบ่งปันผลผลิต (share cropping) การจ่ายค่าเช่าเป็นผลผลิตมักจะเป็นในรูปข้าวเปลือก เพราะเป็นสิ่งที่ทำการเพาะปลูกเป็นประจำมานานซึ่งต่อมาเมื่อมีการเพาะปลูกเป็นระบบการค้ามากขึ้น และมีการปลูกพืชหลายชนิดที่ให้ผลตอบแทนสูง จึงมีการจ่ายค่าเช่าเป็นเงินสดมากขึ้น ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบมูลค่าเป็นตัวเงินแล้ว การจ่ายค่าเช่าในรูปผลผลิตจะมากกว่าในรูปเงินสด เนื่องมาจากความเสี่ยงของเจ้าของที่ดินอันเกิดจากความไม่แน่นอนของผลผลิต หรือเรียกว่าค่าธรรมเนียมที่ผู้เช่าจะต้องจ่ายสำหรับความเสี่ยงนั้น การจ่ายค่าเช่าเป็นเงินสดบนมากในภาคกลาง โดยการจ่ายค่าเช่าเป็นผลผลิตและการแบ่งปันผลผลิตมักจะพบในภาคอื่น ๆ และพบว่า ในปี ค.ศ. 1978 (พ.ศ. 2521) ร้อยละ 61 ของผู้เช่าต้องจ่ายค่าเช่าเป็นแบบคงที่ (fixed rent) ในขณะที่ร้อยละ 37 ของผู้เช่าต้องจ่ายค่าเช่าเป็นแบบแบ่งปันผลผลิต และเมื่อพิจารณาด้านผืนที่ก็คล้ายกันเด้อ ผืนที่ร้อยละ 67 ของผืนที่เช่า ต้องเช่าภายในได้ค่าเช่าแบบคงที่ และร้อยละ 32 ของผืนที่เช่าต้องเช่าแบบแบ่งปันผลผลิต และลักษณะการเช่าดังกล่าวใน

ประเทศพนฯ ภารจ่ายค่าเช่าในรูปผลิตโดยทั่วไปจะจ่ายค่าเช่าประมาณ 1/3 ถึง 1/2 ของผลผลิตรวมทั้งหมด สำหรับค่าเช่าที่เป็นเงินสดโดยทั่วไปจะจ่ายประมาณ 27.17 ถึง 54.35 เหรียญสหรัฐ (ประมาณ 625 บาท ถึง 1,250 บาท) ในแต่ละครุการผลิตบางครั้งในระบบแบ่งบันผลิตเจ้าของที่ดินมักจะจ่ายค่าปัจจัยการผลิตให้ด้วย ซึ่งทำให้การจ่ายค่าเช่าที่แท้จริงนั้นต้องลดลง

จากผลงานวิจัยดังกล่าวดังนี้ ให้ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาการเช่าแต่ละห้องที่ไม่ชัดเจน พอ โดยเฉพาะในจังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งต่อมา มีการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับปัญหาการเช่าในสังหารดเชียงใหม่ พอจะรวมรวมให้ดังนี้ ดือ

วันเด็ย สุรากษ์ (2523) ได้ทำการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับลักษณะการถือครองที่ลินทางการเกษตร และการเช่าน้ำของเกษตรกรในภาคเหนือ (2518 - 2523) โดยได้ให้บริวิจัยลามาเป็นงานหลักและวิจัยจากเอกสารเป็นส่วนประกอบ โดยทำการศึกษา 4 หมู่บ้าน ในอำเภอสันป่าตอง จังหวัดเชียงใหม่

จากการศึกษารายละเอียดเกี่ยวกับการเช่านา พบว่าสัญญาเช่าชានาในภาคเหนือเป็นรูปแบบการตกลงด้วยว่าจะเป็นส่วนใหญ่ โดยมีระยะเวลาเช่าเป็นแบบไม่มีกำหนด และมีลักษณะการจ่ายค่าเช่าเป็นแบบแบ่งครึ่งผลผลิตเป็นส่วนใหญ่ โดยจะจ่ายหลังฤดูกาลเก็บเกี่ยว หากมีการจ่ายค่าเช่าเป็นเงินสดจะจ่ายล่วงหน้าส่วนใหญ่ รูปแบบการจ่ายค่าเช่านานีแบบ 1) แบ่งผลผลิตนาปี 2) แบ่งทั้งผลผลิตนาปี และผลผลิตผลพืชฤดูกาลแล้ง 3) แบ่งผลผลิตนาปีและจ่ายเงินสดค่าเช่าที่ปลูกพืชฤดูกาลแล้ง 4) เงินสดอย่างเดียวทั้งสองฤดูกาล เนาะปลูก 5) เงินสดเฉพาะฤดูกาลเพาะปลูก

จากการศึกษาการแบ่งผลผลิตนาปี พบว่าผู้เช่านาจะแบ่งผลผลิตตามที่ได้โดยไม่หักค่าลงทุนใด ๆ ให้เจ้าของนาครึ่งหนึ่งหรือร้อยละ 50 หรืออีกสักกี่แบบหนึ่งดือ เจ้าของนาจะนำรายค่าแรงงานทั้งหมด หรือค่าแรงงานกับค่าปัจจัยหรือค่าลงทุนทั้งหมด โดยคิดเทียบราคายาผลผลิต หรือกรณีชានาผู้เช่าลงทุนให้ เจ้าของนาจะหักค่าลงทุนให้แล้วแบ่งผลผลิตคงเหลือ

ครั้ง ได้ทำการแบ่งผลผลิตในภาระแล้วจะประมาณร้อยละ 35 ของผลผลิตที่ได้ ส่วนการจ่ายค่า เช่าเป็นเงินสดจะมีตั้งแต่ประมาณครั้งหนึ่งของราคากายผลผลิตที่ได้ต่อวัน หรือประมาณ 1 ใน 3 ของผลผลิต

อภัยที่ กากูจนพันธ์ (2528) ได้ทำการศึกษา การใช้กีติศิลป์ฐานของความ ตัดแยกในหมู่นักภาษาเหนือ (2516-2524) ได้ทำการศึกษาไว้เคราะห์โดยวิธีการศึกษา แบบเข้มข้นทางภาษาและวิทยาถึงลักษณะตัดแยก ในการใช้กีติศิลป์จากกรณีของหมู่บ้านสันปิง ตำบลน้ำนาตาด อําเภอสันป่าตอง จังหวัดเชียงใหม่

จากการศึกษากรณีบ้านสันปิง ในด้านค่าเช่าแพ้ปรากฏว่า ชาวนาที่เช่านา จากบ้านมาารดา ลักษณะการเก็บค่าเช่าเป็นแบบแบ่งครั้งผลผลิต แต่ได้รับการช่วยเหลือใน เรื่องทุนและ การใช้เครื่องมือและใช้วัสดุจากบ้านมาารดาในบางกรณีอาจจ่ายในรูปค่าหัว นาจ่ายผลผลิตเป็นจำนวนที่แน่นอน เป็นการตอบแทน ลักษณะ เช่นผู้เช่าที่เป็นบุตรจะมีอำนาจ เด็ดขาด ในการจัดการและกำหนดจำนวนผลผลิตที่จะให้แก่บ้านมาารดาและอาจมีกรณีที่บุตร ต้องจ่ายค่าเช่าแบบการซื้อหลังนา (ซึ่งเป็นการจ่ายค่าเช่าเป็นเงินสดจำนวนหนึ่งแน่นอน เนื่องให้ได้ลักษณะทำงานในช่วงเวลาหนึ่ง) ให้แก่บ้านมาารดา

ในการเช่านาระหว่างญาติและผู้ไม่ใช่ญาติปรากฏว่า การคิดค่าเช่าขึ้นคง เป็นแบบแบ่งครั้ง คือ แบ่งค่าเช่าให้เจ้าของนาครั้งหนึ่งของผลผลิตช้าวนปี โดยผู้เช่า เสียค่าใช้จ่ายเองทั้งหมด ส่วนการเพาะปลูกก่อนฤดูอื่น ๆ จะมีข้อตกลงแยกต่างกันไป นอก กรณีอาจมีการวางแผน เนื่อง โดยผู้เช่าจะต้องเอาเงินไปให้กับเจ้าของนาจำนวนหนึ่ง เพื่อได้ สิทธิในการทำงานแบบแบ่งครั้งผลผลิต โดยเงินจำนวนนี้จะได้คืนเมื่อผู้เช่าเลิกเช่าไปแล้ว การเก็บค่าเช่าแบบแบ่งครั้งนี้จะคิดทั้งปี คือเสียผลผลิตครั้งหนึ่ง ทั้งช้าวนปี และถ้าเหลือ ในการเปล่งนาที่ปลูกฟื้นตัวสามครั้งต่อปี ต้องเสียค่าเช่าครั้งหนึ่งของผลผลิตทุกครั้งที่ปลูก หรือเสียค่าเช่า 2 ใน 3 ของผลผลิตเฉพาะช้าวนปี และเสียเพียง 1 ใน 3 ของผลผลิต ในการปลูกฟื้นตัวอื่น ๆ ที่เหลือ โดยเจ้าของนาจะไม่ออกค่าให้จ่ายในการผลิตใด ๆ แต่ จะควบคุมการจัดการบางอย่าง เช่น จำนวนครั้งที่จะปลูกไว้ และชนิดของพืชผักที่จะปลูก

เจ้าของนาในมือสันปิงจะเรียกร้องค่าเช่านาแบบครึ่งได้สูงหากฐานะได้เปรียบและอาศัยอยู่ในหมู่บ้านเอง แต่เจ้าของนาขนาดเล็กที่ให้เช่านาเพราจะไม่มีฐานะเพาะปลูก โดยเฉพาะในฤดูแล้ง ไม่อาจจะเรียกร้องค่าเช่าได้มากนัก เจ้าของนาที่อาศัยอยู่นอกหมู่บ้านจะเรียกร้องค่าเช่าได้น้อย เพราะไม่มีโอกาสสามารถทำการเพาะปลูกของได้ การเก็บค่าเช่าแบบการขายหลังนา เป็นการเรียกเก็บค่าเช่าเป็นจำนวนเงินรายตัว สำหรับให้ผู้เช่าทำนาได้ในช่วงเวลาหนึ่งแหล่งแต่จะคงลงกัน ตั้งแต่ 1 ปี จนถึง 5 ปี โดยเจ้าของที่ดินที่อาศัยอยู่นอกหมู่บ้านมักจะเลือกให้เช่าแบบขายหลังนา เพราะจะทำให้ได้ค่าเช่าสูง โดยไม่ต้องเสียเวลาไปควบคุมดูแลการเพาะปลูก และได้เงินสดมาใช้ในระยะเวลาอันสั้น อัตราค่าเช่าแบบขายหลังนาจะขึ้นอยู่กับระยะเวลาที่จะเช่า และจำนวนครึ่งที่เพาะปลูกได้ในหนึ่งปี การเช่าแบบมีผลลัพธ์ต่อผู้เช่าที่มีเงินสดเพราระจะทำให้มีความมั่นคงในการเช่า และสามารถหาประโยชน์ได้เต็มที่

ใชตรัตน์ วิมุกตະลพ (2531) ได้ทำการศึกษาวิจัยระบบการเช่าและค่าเช่าที่ดินในเขตที่ราบลุ่มเชียงใหม่ จำนวน 228 ครัวเรือน ใน 5 อำเภอ คือ อำเภอหางดง, สันป่าตอง, สันกราย, แม่แตง และแม่ริม โดยเลือกหมู่บ้านที่มีการเช่าที่ดินค่อนข้างสูง เมื่อเทียบกับหมู่บ้านอื่น โดยวิธีการสัมภาษณ์เกษตรกรผู้เช่า โดยใช้แบบสอบถาม จากข้อมูลปีการเพาะปลูก 2529/30

จากการศึกษาดังกล่าวได้จำแนกลักษณะการจ่ายค่าเช่าในที่ราบลุ่มเชียงใหม่ออกเป็น 2 ประเภทใหญ่ ๆ คือ

1. การจ่ายค่าเช่าเป็นผลผลิตอัตราตายตัวและค่าเช่าเป็นเงินสดในอัตราตายตัว (fixed rent) ซึ่งแบ่งออกเป็น

จ่ายค่าเช่าเป็นผลผลิตข้าวเปลือก เป็นที่นิยมเฉพาะในกลุ่มเจ้าของที่ดินที่อยู่ในเขตอำเภอเมืองเชียงใหม่ ซึ่งไม่ค่อยมีความสัมพันธ์กับผู้เช่า และเป็นเจ้าของที่ดินให้เช่าทำการเกษตรเป็นพื้นที่อยู่อาศัยร้อยไร่ การเก็บค่าเช่าในฤดูฝนจ่ายเป็นผลผลิตข้าว

ส่วนใหญ่จะอยู่ในช่อง 19-24 ถังต่อไร่ คิดเป็น 1 ใน 3 ของผลผลิตที่ได้ 63 ถังต่อไร่ ส่วนในฤดูแล้งพบว่ามีผู้เช่าบางราย ต้องจ่ายค่าเช่าเป็นเงินสดอีกในอัตราไม่แน่นอน คือ ประมาณ 23 บาท 110 บาท และ 375 บาทต่อไร่ ลักษณะการเช่าที่ดินแบบผู้เช่าว่า เจ้าของที่ดินไม่มีการแนะนำผู้เช่าทางด้านการเกษตรแต่อย่างใด บางรายจะทำสัญญาเช่าเป็นลายลักษณ์อักษรแต่บางรายไม่ทำ

ค่าเช่าเป็นเงินสดอัตราตายตัว เป็นภาระเงินสดอัตราตายตัวตามแต่จะตกลงกับเจ้าของที่ดิน ก่อนที่จะมีการใช้ที่ดิน ซึ่งเรียกว่า "ชื้อหลังนา" ซึ่งมีทั้งการซื้อหลังนาแล้วได้สิทธิในการใช้ที่ดินเช่าตลอดปี หรือ 3-5 ปี และการได้สิทธิ์กำกินเฉพาะในฤดูแล้ง หรือ "การซื้อหลังนาเฉพาะฤดูแล้ง" ซึ่งวิธีหลังนี้มิใช่ในอำเภอสันกราย ซึ่งนิยมปลูกมันฝรั่ง และมะเขือเทศในฤดูแล้ง ซึ่งเป็นพืชที่ให้ผลตอบแทนสูง

## 2. การจ่ายค่าเช่าแบบแบ่งครึ่งและแบ่งสามของผลผลิต (share cropping rent)

การจ่ายค่าเช่าแบบแบ่งครึ่งผลผลิตนั้น เจ้าของที่ดินส่วนใหญ่จะเป็นคนพื้นบ้าน และมักจะพบทั่วไปในทุกหมู่บ้าน บางครึ่งมีความสัมพันธ์กับผู้เช่าเป็นอย่างดี เป็นเพื่อนบ้าน หรือ เกษตรใจของผู้เช่า และเคยให้เช่าที่ดินติดต่อกันมานานจึงเคยชินกับการเก็บค่าเช่าแบบเก่า

ระดับค่าเช่าในฤดูฝนจากผลผลิตข้าวประมาณ 61 ถังต่อไร่ ตั้งนี้ ระดับค่าเช่าประมาณ 30 ถัง/ไร่ และบางครึ่งในฤดูแล้งมีการเรียกเก็บค่าเช่าอีกมีทั้งในรูปเงินสด และการแบ่งผลผลิต ซึ่งในรูปการแบ่งผลผลิตนี้ฤดูแล้ง พบในระบบการปลูกพืชข้าวตามด้วยพืชเศรษฐกิจหลักที่ลงทุนต่ำ โดยผู้เช่าต้องจ่ายค่าเช่าในอัตราสูงมาก คือแบ่งครึ่งหรือแบ่งสามผลผลิตถ้าเหลือ อย่างไรก็ตามในระบบที่ผู้เช่าต้องจ่ายค่าเช่าในฤดูแล้งด้วยนี้ เจ้าของที่ดินก็ไม่ได้เก็บค่าเช่าในฤดูฝนอย่างเต็มที่โดยยอมลดค่าเช่าให้มี

การจ่ายค่าเช่าแบบแบ่งสำหรับผลผลิต คือการแบ่งผลผลิตในอัตรา 2:1 โดยผู้เช่าได้รับ 2 ส่วน และเจ้าของที่ดินได้รับ 1 ส่วน การ เช่นนี้โดยทั่วไปแล้วเจ้าของที่ดินไม่ชื่อยอกปัจจัยการผลิตแยกผู้เช่า เจ้าของที่ดินจะเป็นผู้ที่มีภาระเนาอยู่ในเมืองเป็นส่วนใหญ่ถึงร้อยละ 95 ของผู้ให้เช่าจะเป็นผู้ที่ก่อภาระ เนื่องจากภาระนี้มีปรากមุขในอำเภอที่ผู้เช่าเช่ารวมตัวกันเพื่อต่อรองอัตราค่าเช่าจากเจ้าของที่ดินจนสามารถให้อัตราแบ่งสำหรับผลผลิตนี้ได้ เช่น อำเภอสันทราย และแม่แตง

3. จ่ายค่าเช่าแบบแบ่งผลผลิต ในอัตราอื่น การเช่าลักษณะนี้เจ้าของที่ดินมักมีความสนใจสูงกว่าผู้เช่า บางครั้งอัตราค่าเช่าที่เรียกเก็บจะขึ้นอยู่กับผลผลิตที่ได้รับในแต่ละปีไม่แห่งกันขึ้นกันว่าปีใดได้ผลผลิตมากก็เก็บมาก ได้ผลผลิตน้อยก็เก็บน้อยในบางท้องที่อัตราค่าเช่าที่เก็บก็ไม่แห่งกัน เช่น ได้ผลผลิต 300 ถัง เก็บค่าเช่า 100 ถัง แต่ถ้าได้รับผลผลิต 500 ถัง จะเก็บ 200 ถัง เป็นต้น

## 2.4 แนวทางแก้ไขของรัฐบาลเกี่ยวกับค่าเช่านา

### 2.4.1 การปฏิรูปที่ดิน

การปฏิรูปที่ดินเป็นมาตรการหนึ่งในการแก้ปัญหาโครงสร้างการเกษตรที่เกี่ยวข้องกับระบบการเช่าที่ดิน โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สปก) ได้เริ่มดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐ ตั้งแต่ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 เป็นต้นมา ตามพระราชบัญญัติดังกล่าว การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในประเทศไทย หมายถึง "การปรับเปลี่ยนภาระที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมตลอดถึงการจัดที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยรัฐ นำที่ดินของรัฐหรือที่ดินที่รัฐจัดซื้อหรือренเช่นจากเจ้าของที่ดิน ซึ่งไม่ได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเอง โดยนำที่ดินเหล่านี้จัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินทำกินของตนเองหรือเกษตรกรที่มีที่ดินและน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีวันและสถานะนี้เกษตรกรได้เช่าซื้อ เช่าหรือเข้าทำประโยชน์ โดยรัฐให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาอาชีวศึกษาและการบริหารจัดการบ้านเรือนเกษตรกร"

และปัจจัยการผลิตตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดีขึ้น” แต่ปรากฏว่าการดำเนินงานของ สปก. ไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร คือ สปก. มีงบประมาณจำกัด ขาดกำลังคนและการดำเนินงานต้องอยู่ภายใต้ระเบียบข้อปฏิบัติต่าง ๆ ของระบบราชการ การดำเนินงานในส่วนที่เป็นที่ดินของรัฐนั้นไม่ว่าจะเป็นที่ปาล์มแท่งชาติ หรือทำเลเลี้ยงสัตว์ปรากฏว่าที่ดินเหล่านั้นขาดความอุดมสมบูรณ์และขาดแคลนแหล่งน้ำ สำนักงานฯ จะเข้าไปปฏิรูปในเขตที่ดินของเอกชน หรือนายทุนรายใหญ่ ซึ่งเป็นที่ดินที่มีความอุดมสมบูรณ์ถูกขัดขวาง ดังนั้นเกษตรกรจึงไม่ต้องการที่จะเข้าไปเข้าที่ดินเหล่านั้น เพราะผลตอบแทนไม่คุ้มกับค่าผ่อนชำระที่ต้องชำระ สปก. ความก้าวหน้าของการดำเนินงานล้วนๆจึงมีเพียงร้อยละ 20 ของ การลงทุนทั้งหมดของรัฐ ในระยะเวลา 13 ปี เมื่อเปรียบเทียบ สปก. จึงเปลี่ยนแนวทางการทำงานจากภารหาภารมลิกน์ในที่ดินให้แก่เกษตรกรรมเป็นการให้การบำรุงรักษาพื้นที่ให้อุดมสมบูรณ์ล้ำย ฯ กับกรณีพัฒนาที่ดิน จึงเป็นเหตุให้เกษตรกรผู้อัญมณีเข้าข่ายได้รับความช่วยเหลือตกอยู่ในสภาพเดิม (จรัส พื้นที่ช่วย, 2531)

#### 2.4.2 พระราชบัญญัติควบคุมการเช่านา

ในสมัยจอมพล ป. พิบูลสงครามเป็นนายกรัฐมนตรีได้ตราพระราชบัญญัติควบคุมการเช่านา พ.ศ. 2493 ขึ้นมุ่งที่จะให้ความเป็นธรรมแก่ผู้เช่านา แต่ผลในทางปฏิบัติปรากฏว่าไม่สามารถช่วยเหลือชาวนาได้ ดังนั้นต่อมาในรัชกาลสมัยนายสัญญา ธรรมศักดิ์ เป็นนายกรัฐมนตรีพระราชบัญญัติควบคุมการเช่านาฉบับใหม่จึงได้ถูกตราขึ้นเมื่อปลายปี 2517 (วิจักษ์ชัย อัตถาการ, 2530) ซึ่งต่อมาได้ปรับปรุงเป็นพระราชบัญญัติการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2524 ในปัจจุบัน

รายละเอียดของพระราชบัญญัติการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2524

(กรรมการป่าครอง, 2524) มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้ คือ

(1) พระราชบัญญัติการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2524 ไม่ให้ใช้มงค์บันภักดิ์การเช่าที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมที่รัฐ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและสหกรณ์นิคม เป็นผู้ให้เช่า

(2) องค์กรที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองการเข้าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ในตำบลนึง ๆ ที่มีการเข้านา ให้มีคณะกรรมการการเข้าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำตำบล (คชก.ตำบล) ประกอบด้วยกำนัน เป็นประธานและให้มีคณะกรรมการการเข้าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำจังหวัด (คชก.จังหวัด) ในแต่ละจังหวัด ประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน

(3) การกำหนดค่าเช่านา มีดังนี้

(3.1) ให้คิดเป็นรายปีในอัตราอย่างสูงไม่เกินกว่าอัตราที่ คชก. ตำบล ได้กำหนดไว้เรียกเก็บล่วงหน้าไม่ได้จะเรียกเก็บได้ต่อเมื่อล้านครึ่งเก็บเกี่ยวข้าวแล้ว ตามที่ คชก.ตำบล ได้กำหนดไว้

(3.2) ในการกำหนดอัตราค่าเช่านาขึ้นสูงของแต่ละท้องที่ในเขตตำบล ให้ คชก. ตำบล กำหนดเป็นผลผลิตของพืชหลักสำหรับท้องที่นั้น ๆ ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้  
(ก) ให้กำหนดพืชหลักสำหรับท้องที่นั้น โดยคำนึงถึงสภาพแห่งท้องที่ตามคุณภาพของที่ดินและน้ำ การดำเนินที่นิยมหรือสมควรทำ และการทำงานกับการลงทุนเชิงเกษตรกรทั่วไปในท้องที่นั้นอาจจะทำได้โดยไม่เป็นภาระเกินควร

(ข) ให้หักค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการลงทุนทำงานของผู้เช่านาตามหลักเกณฑ์กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงมหาดไทยร่วมกับกำหนด ทั้งนี้ไม่น้อยกว่า 1 ใน 3 ของผลผลิตขึ้นสูงที่ คชก. จังหวัดกำหนด โดยให้คำนึงถึงค่าใช้จ่ายในการทำงานของผู้เช่านาในแต่ละท้องที่

(ค) ผลผลิตขึ้นสูงภายนอกหลังการหักค่าใช้จ่ายตาม (2) แล้วให้กำหนดเป็นค่าเช่าขั้นสูง ได้ไม่เกินกึ่งหนึ่ง โดยให้คำนึงถึงราคากลางของผลผลิตนั้นในแต่ละท้องที่

(3.3) ในครบที่ประสบกับกฎหมายชัตผลผลิตเสียหาย คชก. ตำบลจะประกาศให้ตำบลนั้นเป็นท้องที่เสียหาย และกำหนดค่าเช่านาให้ลดลงตามส่วนแห่งความเสียหายหรือคงเก็บค่าเช่านาสำหรับปีนั้นได้

(3.4) ปั๊ดการทำงานไม่ได้ผลตามปกติ โดยมีใช้ความผิดของผู้เช่านา  
ก้า ได้ผลผลิตต่ำกว่าสามในสี่ของผลผลิตขั้นสูงที่ คชภ. จังหวัดกำหนด ผู้เช่านามลูกน้ำ เสียค่า  
เช่านาลดลงตามส่วน ก้า ได้ต่ำกว่าหนึ่งในสามผู้ให้เช่านาจะเรียกเก็บค่าเช่านามิได้

(4) ลักษณะที่ของผู้เช่านา

(4.1) ผู้เช่านามีสิทธิ์ปลูกฟืชอยู่ลึ่นได้ ๑ นอกจากฟืชหลักในที่เช่าได้ รวมทั้งการใช้ที่นาบางส่วนทำสวนครัว เลี้ยงสัตว์ หรือปลูกไม้ยืนต้น ในเมื่อไม่ทำให้สภาพของนาเปลี่ยนแปลงหรือเป็นอุปสรรคต่อการปลูกฟืชหลักผู้ให้เช่านาจะเรียกเก็บค่าเช่านาเพิ่ม เพราะเหตุที่ผู้เช่านาใช้ลักษณะการปลูกฟืชนี้ไม่ได้

(4.2) การปรับปรุงนาเพื่อเพิ่มผลผลิต กัญชาจะมีภาระที่กำหนดว่าหากเจ้าของนาได้ออกค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงที่นา เช่น การกำลักระางสูงน้ำ ปรับน้ำที่เพื่อให้ได้ผลผลิตสูงขึ้น ผู้ให้เช่าอาจขอเงินหรือผลประโยชน์หรือปรับปรุงค่าเช่านาให้สูงขึ้นได้โดย คชก. ตัวบล เป็นผู้วินิจฉัยให้ปรับปรุงค่าเช่านา หรือกำหนดเงินเดือนเชียร์การลงทุนให้แก่ผู้ให้เช่านาตามที่เห็นสมควร โดยคำนึงถึงประโยชน์ที่ผู้เช่านาได้รับจากการปรับปรุงนา ในทันท่วงทีหากผู้เช่านาได้ออกค่าใช้จ่ายไปเพื่อวัตถุประสงค์ ดังกล่าว ผู้เช่านาก็ชอบที่จะขอลดหย่อนค่าเช่าเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายที่เสียไปในการลงทุนที่ตนได้ใช้จ่ายเพื่อการนี้ได้

เขียน

การเผยแพร่ความคิดเห็น การกระทำนั้นเป็นการบังคับใช้ตามปกติประเพณีแห่ง

กองที่

(4.3) นาทีทึ้งว่างไว้โดยไม่ได้ให้เช่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์อย่างอื่น ๆ เมื่อมีผู้ขอเช่าเพื่อกำนาด เจ้าของน้ำหนึ่หรือตัวแทนต้องยินยอมให้เช่าไว้แต่เจ้าของหรือตัวแทนจะพิสูจน์ต่อ ศธก. ตามล ได้ว่าการนั้นเป็นไปเพื่อประโยชน์ทางการค้า

ในการพิมพ์ผู้ขอเข้ามาเพื่อกำหนดลายราย ให้เจ้าของนามสกุลเลือกว่าจะให้ผู้ใดเข้า สำเร็จของนามไม่ขืนยอม เลือกไว้ได้ คชก.ตัวบล.เป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัย โดยผู้ขอเข้ามาต้องเป็นผู้ไม่มีที่กำนา หรือมีอยู่แล้วแต่ไม่พอต่อการเลี้ยงชีพของตนและครอบครัว

(4.4) การโอนกรรมสิทธิ์ที่เช่า เมื่อเจ้าของนาโอนกรรมสิทธิ์ที่เช่าให้บุคคลอื่น ๆ ผู้เช่านาก็ยังมีลิขสิทธิ์เช่านาที่เช่าอยู่ต่อไปตามเดิม

(4.5) การผู้เช่านาตาย ในกรณีผู้เช่านาถึงแก่ความตาย สามีหรือภรรยาบุพการี ผู้สืบทอดนาหรือญาติสนิทของผู้เช่านา ซึ่งเป็นผู้มีประวัติชนิดได้เสียเกี่ยวกับการทำนาและสิทธิ์ได้เช่านาต่อไป แต่ต้องแสดงความจำนงขอเช่านาต่อผู้ให้เช่านา หรือคชก. คำบลาภัยในกลับวัน นับแต่วันที่ผู้เช่านาตาย

(4.6) การขยายตัวผู้ให้เช่าต้องการขยายตัว ต้องให้สิทธิ์แก่ผู้เช่านา ก่อน

#### (5) ระยะเวลาการเช่า

ได้มีการกำหนดระยะเวลาในการเช่าไว้คราวละไม่น้อยกว่า 6 ปี เมื่อลักษณะเวลาและถ้าผู้ให้เช่าไม่ได้ออกเลิกการให้เช่า และผู้เช่านาขยังคงทำนาในที่น้ำหนึ่งต่อไป ให้ถือว่ามีการเช่านานั้นต่อไปอีกคราวละ 6 ปี

(6) ข้อห้ามในการเก็บค่าเช่านา ในกรณีห้ามให้ผู้ให้เช่าต้องการดังนี้

(6.1) ขั้นที่ห้ามห้าม ใจให้ผู้เช่าต้องชำระค่าเช่านาก่อนเวลาที่กำหนด

(6.2) เรียกเก็บเงินมัดจำหรือเงินกินเปล่าหรือกรัฟฟ์ลิน หรือประวัติชนิดใดๆ ในการจ่ายเงินค่าเช่านา

(6.3) ให้ผู้เช่านาต้องมีหน้าที่หรือรับภาระอื่นเกินกว่าหน้าที่ตามกฎหมาย

(6.4) ให้ผู้เช่านาได้รับประวัติชนิดน้อยกว่าที่กฎหมายกำหนด

(7) บทางโภช ผู้ให้เรียกหรือรับค่าเช่านาเกินอัตราค่าเช่านาที่สูงที่ คชก.

คำบลกำหนด หรือแสดงรายการปรับปรุงนา อันเป็นเท็จ หรือฝ่าฝืนตามข้อห้ามในการเก็บค่าเช่านาต้องระหว่างโภชจำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

จากการตรวจสอบเอกสารที่กล่าวมานี้ พบว่า แบบแผนการเช่าในประเทศไทยมีหลายแบบ และอัตราค่าเช่าก็แตกต่างกันไปด้วยโดยเฉพาะอย่างยิ่งในสังหวัดเชียงใหม่ ซึ่ง

มีทั้งแบบแบ่งผลผลิตชั้งลักษณะในการแบ่งผลผลิตก็แตกต่างกันไปด้วย และแบบค่าเช่าขายตัวชิ้นเมื่อก็ค่าเช่าในรูปผลผลิตขายตัว และค่าเช่าในรูปเงินสดขายตัวด้วยนอกจากนี้ Cheung (1969) ได้อธิบายความเปลี่ยนแปลงของสัดส่วนของผลผลิตที่เป็นค่าเช่าไว้อ้างมีเหตุผลในสมมติฐานของเขาว่าโดยการคำนึงถึงทั้งผู้ให้เช่าและผู้เช่าด้วย นั่นคือร้อยละของผลผลิตที่เจ้าของที่ดินเรียกเก็บจากเกษตรกรผู้เช่าตน ขึ้นอยู่กับอัตราค่าจ้างตามท้องตลาดที่เกษตรกรสามารถจะได้รับจ้างทำได้ ถ้าหาก P สูง (สูงกว่า ๑ อายุคงที่) ร้อยละของผลผลิตที่เจ้าของที่ดินเรียกเก็บนี้จะต่ำลง เพราะฉะนั้นสมมติฐานของ Cheung จึงอาจนำมาทำ การทดสอบที่จังหวัดเชียงใหม่ ว่าการเปลี่ยนแปลงของสัดส่วนดังกล่าวจะสามารถอธิบายได้โดยแบบจำลองหรือสมมติฐานของ Cheung ได้หรือไม่