

## บทที่ 3

### นโยบายการเงินและนโยบายการคลังที่ประกาศใช้

#### 3.1 นโยบายการเงิน

จากการศึกษา นโยบายการเงินของไทย จะเห็นได้ว่าในช่วงเวลาที่ทำการศึกษานานาชาติแห่งประเทศไทยใช้นโยบายการเงินทั้ง 2 ประเภท คือทั้งนโยบายการเงินแบบเข้มงวดและนโยบายการเงินแบบผ่อนคลายเป็นช่วงระยะเวลาดังนี้

1. ช่วงเดือนกรกฎาคม 2540 ถึงเดือน กุมภาพันธ์ 2541 ธนาคารแห่งประเทศไทยดำเนินนโยบายการเงินแบบเข้มงวด โดยมุ่งเน้นในการรักษาเสถียรภาพของค่าเงินบาท และการปรับโครงสร้างตลาดเงิน เนื่องจากเป็นช่วงต้นของการเริ่มใช้ระบบอัตราแลกเปลี่ยนเสรีแบบจัดการ นโยบายส่วนใหญ่เป็นการเร่งดูดซับสภาพคล่องออกจากตลาดเงินเพื่อลดการเก็งกำไรค่าเงินบาท โดยใช้ทั้งการแทรกแซงในตลาดเงิน การเพิ่มอัตราดอกเบี้ยมาตรฐาน การป้องกันเงินไหลออกจากประเทศ เช่น การออกมาตรการให้ผู้ซื้อเงินตราต่างประเทศจะต้องมีเหตุผลเพียงพอในการนำเงินออกต่างประเทศ โดยต้องแสดงวีซ่า และตั๋วเครื่องบินที่ระบุวันที่เดินทาง การเร่งให้ผู้ส่งออกนำเงินเข้าประเทศโดยเร็ว

การแทรกแซงในตลาดเงินส่วนใหญ่จะผ่านตลาดซื้อคืนพันธบัตร (Repurchase Market – R/P) โดยธนาคารแห่งประเทศไทยจะแทรกแซงให้อัตราดอกเบี้ยในตลาดซื้อคืนพันธบัตรอยู่ในระดับสูงเพื่อป้องกันมิให้ธนาคารพาณิชย์นำสภาพคล่องที่เหลืออยู่ไปเก็งกำไรในตลาดแลกเปลี่ยนเงินตรา

ด้านระบบสถาบันการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทยได้มีการปิดดำเนินการสถาบันการเงินหลายแห่งก่อนหน้านี้แล้ว นโยบายการเงินในช่วงนี้ส่วนใหญ่จึงเป็นการเสริมสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ระบบการเงินของประเทศ โดยการปรับลดสัดส่วนการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง (Reserve Requirement) จากที่ต้องดำรงไว้ร้อยละ 7 เป็นร้อยละ 6 ซึ่งถือเป็นข้อแตกต่างที่สำคัญของการดำเนินนโยบายในช่วงแรกนี้

2. หลังจากเดือน เมษายน 2541 ธนาคารแห่งประเทศไทยได้เปลี่ยนมาใช้วิธีการดำเนินนโยบายแบบขยายตัว โดยยกเลิกการแทรกแซงในตลาดเงิน เร่งอัดฉีดสภาพคล่องให้กับระบบ โดยปรับลดอัตราดอกเบี้ยมาตรฐาน เป็นร้อยละ 7, 5.5 และ 4 ตามลำดับ

##### 3.1.1 การแทรกแซงในตลาดเงิน

กรกฎาคม 2540 – เมษายน 2541 (ศูนย์วิจัยกสิกรไทย, 2540-2541)

ธนาคารแห่งประเทศไทยได้เข้าแทรกแซงในตลาดซื้อคืนพันธบัตรโดยตลอดช่วงระยะเวลาดังกล่าว เพื่อเป็นการป้องกันการเก็งกำไรค่าเงิน โดยทำการแทรกแซงให้อัตราผลตอบแทนในตลาดซื้อคืนพันธบัตร (R/P – Repurchase Market) อยู่ในระดับสูงโดยการดูดซับสภาพคล่องออกจากตลาดการ

เงินบาทภายในประเทศเพื่อไม่ให้สถาบันการเงินมีเงินบาทเหลือพอที่จะไปเก็งกำไรค่าเงินบาทในตลาดแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศได้

#### เมษายน 2541 – กรกฎาคม 2541 (ศูนย์วิจัยกสิกรไทย, 2541)

ธนาคารแห่งประเทศไทยเข้าแทรกแซงในตลาดซื้อคืนพันธบัตร โดยกดดันให้อัตราดอกเบี้ยในตลาดซื้อคืนพันธบัตรลดลง เนื่องจากตลาดอัตราแลกเปลี่ยนเริ่มมีเสถียรภาพมากขึ้น อีกทั้งยังมีเงินไหลเข้ามากขึ้น จนถึงเดือนกรกฎาคม 2541 ธนาคารแห่งประเทศไทยเริ่มส่งสัญญาณจะไม่ลดสภาพคล่องส่วนเกินในตลาดเงินแล้ว และจะปล่อยให้อัตราดอกเบี้ยระยะสั้นเป็นไปตามกลไกตลาด

### 3.1.2 การปรับอัตราดอกเบี้ยมาตรฐาน

ตารางที่ 2 แสดงวันที่ประกาศปรับอัตราดอกเบี้ยมาตรฐาน

วันที่	Bank Rate (%)
ปี 2540	10.5
2 กรกฎาคม 2540	12.5
1 กุมภาพันธ์ 2542	7
25 มิถุนายน 2542	5.5
9 กรกฎาคม 2542	4

ที่มา : ธนาคารแห่งประเทศไทย

### 3.1.3 การเปลี่ยนแปลงอัตราสำรองสินทรัพย์สภาพคล่อง (Reserve Requirement)

8 กันยายน 2540 (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทย ประกาศการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง คือ ปรับลดอัตราส่วนการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องร้อยละ 7 เป็นร้อยละ 6 ให้บริษัทเงินทุนมีผลตั้งแต่วันที่ 12 กันยายน 2540 และธนาคารพาณิชย์ ธนาคารต่างประเทศมีผลตั้งแต่ 8 กันยายน 2540

17 มิถุนายน 2541 (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทย ประกาศเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์การสำรองสินทรัพย์สภาพคล่องรายปีของ BIBF จากที่ต้องสำรองเป็นเงินสด 6% ให้ลดเป็น 4% ส่วนที่เหลือ 2% สำรองเป็นพันธบัตรรัฐบาลได้ไม่จำกัดวงเงิน และถือสินทรัพย์สกุลเงินบาทได้ไม่จำกัดจำนวนจากเดิมให้ถือได้เพียง 200 ล้านบาท โดยมีเงื่อนไขว่าสินทรัพย์เงินบาทที่จะถือได้เพิ่มจะต้องเป็นพันธบัตรรัฐบาลกรณีพิเศษเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ กองทุนฟื้นฟูฯ วงเงิน 500,000 ล้านบาท และพันธบัตร Global bond ที่เป็นเงินตราต่างประเทศ โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ 17 มิถุนายน 2541

### 3.1.4 การควบคุมด้านคุณภาพ

**21 สิงหาคม 2540** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทย ขอความร่วมมือจากธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ ให้ขยายสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยแก่ลูกค้ารายย่อย เพื่อซื้อทรัพย์สินสำหรับ โครงการอสังหาริมทรัพย์ที่ก่อสร้างเสร็จแล้ว

**22 สิงหาคม 2540** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffinT.htm>)

กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการรับประกันหนี้สินร้อยละ 0.15 ณ สิ้นงวดบัญชีธันวาคม 2540 และร้อยละ 0.2 สำหรับสิ้นงวดบัญชีกรกฎาคม 2541 และธันวาคม 2541 ซึ่งเป็นค่าธรรมเนียม ที่กองทุนฟื้นฟูฯ จัดเก็บ

ธนาคารแห่งประเทศไทย ประกาศเรียกเก็บเงินสมทบของสถาบันการเงินเข้ากองทุนฟื้นฟูฯ จาก 0.1% ของยอดเงินฝากเป็น 0.4% เริ่มตั้งแต่ธันวาคม 2540 เป็นต้นไป

**8 กันยายน 2540** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

กองทุนฟื้นฟูฯ ประกาศ ดอกเบี้ยผู้ฝากเงิน จ่ายไม่เกินดอกเบี้ยต่ำสุด บัญชีประเภท 3 เดือน เฉลี่ยของธนาคารพาณิชย์ 5 แห่งบวก 3% สำหรับผู้ฝากเงินธนาคารพาณิชย์ และบวก 6% สำหรับผู้ฝากเงินสถาบันการเงิน นอกจากนี้ ดอกเบี้ยของเจ้าหนี้ไม่เกิน Prime Rate ธนาคารใหญ่ 5 แห่ง ให้เฉลี่ยหัก 4% มีผลตั้งแต่ 6 สิงหาคม 2540

**19 กันยายน 2540** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทย ขอความร่วมมือจากสถาบันการเงินในการจัดตั้งวงเงินเสริมสภาพคล่องเพื่อปรับสมดุลของสภาพคล่องในระบบสถาบันการเงิน โดยขอให้สถาบันการเงินให้กู้ยืมแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงินต่อไปอีก 3 งวด จากเดิมที่ได้ให้กู้ยืมไปแล้ว 4 งวด ซึ่งคิดจากร้อยละ 30 ของยอดเงินฝากที่ฝากเพิ่มไว้กับกองทุนฟื้นฟูฯ

ประกาศการกำหนดให้สถาบันการเงินปฏิบัติตามเรื่องดอกเบี้ยและส่วนลด ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ 26 กันยายน 2540 โดยกำหนดให้ธนาคารพาณิชย์จ่ายดอกเบี้ยสำหรับเงินฝากที่ต้องจ่ายคืนเมื่อสิ้นระยะเวลาตั้งแต่ 3 เดือนขึ้นไปได้ ไม่เกินอัตราดอกเบี้ยเฉลี่ยที่ธนาคารใหญ่ 5 แห่ง จ่ายสำหรับเงินฝากระยะเวลาเดียวกันตามธนาคารแห่งประเทศไทย ในสัดส่วนบวกด้วยอัตราร้อยละ 3 ต่อปี

**22 กันยายน 2540** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทย ประกาศกฎและแนวทางสำหรับแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ ดังนี้

- ผู้ส่งออกต้องนำเงินตราต่างประเทศเข้าประเทศภายใน 120 วัน
- บุคคลสัญชาติไทยที่มีคุณสมบัติครอบครองเงินตราต่างประเทศ ซึ่งต้องถือครองไม่เกิน 3 เดือน สามารถฝากเงินประเภทบัญชีเงินฝากเงินตราต่างประเทศ

- การขายเงินตราต่างประเทศโดยตัวแทนที่ได้รับอนุญาตแก่ผู้เดินทางไปต่างประเทศจะต้องมีเอกสารรองรับถูกต้อง

**6 ตุลาคม 2540** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

ประกาศอนุญาตให้บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์สามารถเพิ่มอัตราดอกเบี้ยหรือส่วนลดแก่ผู้ให้หรือผู้กู้จนกว่าความผันผวนในตลาดการเงินเข้าสู่ภาวะปกติ

- สำหรับอายุตัว 7 วัน หรือมากกว่าต้องไม่เกินอัตราดอกเบี้ยเฉลี่ยระยะ 3 เดือน ของธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่บวกอีกร้อยละ 3 ต่อปี
- สำหรับอายุตัวน้อยกว่า 7 วัน อัตราดอกเบี้ยต้องไม่เกินร้อยละ 5 ต่อปี

**13 ตุลาคม 2540** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffinT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทย ประกาศให้ต่างชาติถือหุ้นในสถาบันการเงินได้เต็มที่เป็นเวลา 10 ปี โดยหลังจากนั้นจะไม่มีกรถูกบังคับขายหุ้น

**22 ตุลาคม 2540** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffinT.htm>)

ออกพระราชกำหนดแก้ไขประมวลรัษฎากรสรรพากร อนุญาตให้สถาบันการเงินนำสำรองเพื่อหนี้สูญหักเป็นค่าใช้จ่ายในการคำนวณภาษีเงินได้เต็มจำนวน

**30 ตุลาคม 2540** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทย เพิ่มวงเงินให้กู้ยืมแก่ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) จาก 7,000 ล้านบาท เป็น 33,000 ล้านบาท

**5 พฤศจิกายน 2540** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทย ร่วมกับ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) ออกมาตรการเสริมสภาพคล่องแก่ผู้ส่งออกโดยเพิ่มดอกเบี้ยจาก 10% เป็น 12% ต่อปี เพื่อเพิ่มแรงจูงใจในการปล่อยเงินกู้

**11 พฤศจิกายน 2540** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffinT.htm>)

ออกนโยบายเกี่ยวกับการถือครองหุ้นในสถาบันการเงิน

1. อนุญาตให้นักลงทุนต่างชาติสามารถถือหุ้นในสถาบันการเงินได้ไม่เกินกว่าร้อยละ 49 เป็นเวลา 10 ปี
2. อนุญาตให้สถาบันการเงินของไทยมีหุ้นในสถาบันการเงินอื่นซึ่งอาจเป็นสถาบันการเงินที่มีกรรมการผู้จัดการเป็นคนเดียวกันได้ไม่เกิน 3 ปี

**14 พฤศจิกายน 2540** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffinT.htm>)

ประกาศการจัดชั้นสินทรัพย์ ดังนี้

- ธนาคารพาณิชย์ระงับการบันทึกบัญชีรับรู้ดอกเบี้ยค้างรับเป็นรายได้ตามเกณฑ์สิทธิเมื่อลูกหนี้รายใดค้างชำระดอกเบี้ยเป็นระยะรวมกันเกิน 6 เดือน และให้ถือปฏิบัติตามเกณฑ์เงินสดแทนไม่ว่าลูกหนี้มีหลักประกันหรือไม่
- กำหนดให้ธนาคารพาณิชย์ บริษัทหลักทรัพย์ และบริษัทเงินทุน เพิ่มทุนให้ขึ้นไปตามเกณฑ์ที่กำหนด
- กันสำรองหนี้สำหรับสินทรัพย์ที่สงสัยสูญไว้เต็มจำนวน (ร้อยละ 100)

**2 ธันวาคม 2540** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทย เลิกข้อกำหนดขายเงินตราต่างประเทศล่วงหน้า เพื่อช่วยเหลือสภาพคล่องแก่ผู้ส่งออก

**8 ธันวาคม 2540** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทย เข้มงวดระเบียบการขอใช้บัตรเครดิตและการจ่ายชำระขั้นต่ำ

**6 มกราคม 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทย ประกาศมาตรการเพิ่มเติมสำหรับการแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ

- ผู้ส่งออกต้องนำเงินตราต่างประเทศเข้าประเทศทันที
- ใครก็ตามที่ได้รับเงินตราต่างประเทศต้องขายหรือฝากไว้ภายใน 7 วัน และแลกเปลี่ยนภายใน 15 วัน

**9 มกราคม 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทย เข้มงวดการถือครองเงินตราต่างประเทศสำหรับผู้เก็งกำไร

- เข้มงวดกฎเกณฑ์ผู้ขาย เงินตราต่างประเทศ (ที่มีจำนวน น้อยกว่า 5,000 ดอลลาร์สหรัฐ)
- เริ่มใช้ระบบคะแนนสะสมในการพิจารณาลงโทษตัวแทนที่ได้รับอนุญาตค้าขายเงินตราต่างประเทศ

**20 มกราคม 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทย และ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ช.สน.) ออกมาตรการเสริมสภาพคล่องแก่ผู้ส่งออก โดยเพิ่มสัดส่วนวงเงินสมทบกับเงินของสถาบันการเงินจากเดิม 50:50 เป็น 60:40 และให้เพิ่มอัตราดอกเบี้ยปลายทางที่คิดจากผู้ส่งออกจากร้อยละ 12 เป็นร้อยละ 13 ต่อปี เพื่อเพิ่มแรงจูงใจ ให้สถาบันการเงินสนใจปล่อยเงินกู้ให้ผู้ส่งออกรมากขึ้น

**30 มกราคม 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทย ยกเลิกมาตรการแบ่งแยกตลาดเงินตราต่างประเทศ

**1 กุมภาพันธ์ 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

ธนาคารออมสินเริ่มออกพันธบัตรเงินฝากช่วยชาติ เพื่อนำเงินมาเสริมทุนสำรองระหว่างประเทศและเสริมสภาพคล่อง โดยออกพันธบัตรมูลค่าตั้งแต่ 10,000บาทขึ้นไป อายุ 3 ปี ออกงวดทุกวันที 1 ของเดือน อัตราดอกเบี้ยงวดที่ 1 ก.พ. 41 เท่ากับร้อยละ 11.50 ต่อปี

ธนาคารออมสินเริ่มโครงการพันธบัตรทองคำ เพื่อเสริมทุนสำรองฯ และสภาพคล่อง โดยพันธบัตรมีอายุระหว่าง 3-5 ปี เมื่อครบกำหนดจะคืนเงินสดให้ผู้ถือบัตร

**26 กุมภาพันธ์ 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทย จัดสรรวงเงินแพ็คเกจเครดิตให้ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) ปลดปล่อยโดยตรงแก่ผู้ส่งออกและผู้ผลิตสินค้าอุตสาหกรรมเพื่อส่งออก วงเงิน 5,000 ล้านบาท

**6 มีนาคม 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทย ออกประกาศให้ธนาคารพาณิชย์ปรับปรุงนำหนักความเสี่ยงให้เป็นไปตามมาตรฐาน BIS การให้สินเชื่อเพื่อการส่งออกตาม L/C ประเภท pre-shipment, จากเดิมร้อยละ 10 เป็นร้อยละ 20 Document against Acceptance (D/A) และ Document against (D/P) ที่มีธนาคารพาณิชย์ในต่างประเทศค้ำประกันให้มีความเสี่ยงเท่ากับร้อยละ 20

**30 เมษายน 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทย ได้ปรับปรุงระเบียบให้ความอนุเคราะห์ทางการเงินแก่ภาคเศรษฐกิจที่สำคัญ โดยปรับอัตราดอกเบี้ยที่กำหนดให้สถาบันการเงินเรียกเก็บจากผู้ประกอบการตามระเบียบการรับซื้อตั๋วสัญญาใช้เงิน จากเดิมกำหนดไว้ไม่เกินร้อยละ 10 ต่อปี เป็นให้คิดอัตราดอกเบี้ยลอยตัวไม่เกินอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมประเภทลูกค้านิติ (MLR) ของแต่ละธนาคารพาณิชย์บวกด้วยร้อยละ 2.75 ต่อปี

**13 กรกฎาคม 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทย ประกาศแนวปฏิบัติการจ่ายดอกเบี้ยเงินฝากของธนาคารพาณิชย์และบริษัทเงินทุนทั้งระบบ โดยกำหนดเพดานดอกเบี้ย อัตราดอกเบี้ยสำหรับเงินฝากออมทรัพย์สำหรับธนาคารพาณิชย์ให้จ่ายได้ไม่เกินอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงเฉลี่ย 5 ธนาคารพาณิชย์ใหญ่ บวกส่วนต่าง 2% และบริษัทเงินทุนให้บวกส่วนต่าง 3% ส่งผลให้ธนาคารพาณิชย์ทั้งระบบจ่ายอัตราดอกเบี้ยเงินฝากออมทรัพย์ได้ไม่เกินร้อยละ 7 ต่อปี และบริษัทเงินทุนทั้งระบบจ่ายอัตราดอกเบี้ยเงินกู้หรือได้รับจากประชาชนที่ต้องชำระคืนเมื่อทวงถามได้ไม่เกินร้อยละ 8 ต่อปี

**27 กรกฎาคม 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทย ประกาศปรับองค์ประกอบสินทรัพย์สภาพคล่องสำหรับเงินกู้ยืมระยะสั้นจากต่างประเทศที่ต่ำกว่า 1 ปี จะต้องดำรงไม่ต่ำกว่าร้อยละ 6 มีองค์ประกอบ ดังนี้

1. ธนาคารพาณิชย์ และ กิจการวิเทศธนกิจ (BIBF) : เงินฝากที่ ธนาคารแห่งประเทศไทย ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 2 เงินสดไม่เกินร้อยละ 2.5 หลักทรัพย์รัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจอีกร้อยละ 1.5 มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ 8 สิงหาคม 2541
2. บริษัทเงินทุน และ บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ : เงินฝากที่ธนาคารแห่งประเทศไทย ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 0.5 เงินฝากธนาคารให้กู้ยืมเพื่อเรียกแก้ธนาคารและกองทุนฟื้นฟูฯ บัตรเงินฝากร้อยละ 1 และหลักทรัพย์รัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจอีกร้อยละ 4.5 มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ 31 กรกฎาคม 2541

14 สิงหาคม 2541 (ธนาคารแห่งประเทศไทย , 2541a)

รัฐบาลประกาศแผนฟื้นฟูระบบสถาบันการเงิน ดังนี้

1. โครงการช่วยเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ 1 โดยรัฐบาลจะเข้าซื้อหุ้นบุริมสิทธิให้กับสถาบันการเงินที่สมัครใจ สถาบันการเงินที่จะเข้าร่วมโครงการจะต้องตั้งสำรองเพื่อหนี้สงสัยจะสูญให้ครบถ้วนในทันทีตามเกณฑ์ปี 2543 ทั้งนี้สถาบันการเงินที่สนใจสามารถแจ้งความจำนงได้ภายในสิ้นปีพ.ศ. 2543
2. โครงการเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ 2 ให้แก่สถาบันการเงินที่ได้ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ตามเกณฑ์ของธนาคารแห่งประเทศไทย โดยลูกหนี้ได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขใหม่ คือ ชำระดอกเบี้ยหรือเงินต้นตามสัญญาไม่น้อยกว่าสามงวด หรืออย่างน้อย 3 เดือนติดต่อกัน เงินกองทุนชั้นที่ 2 นี้จะอยู่ในรูปพันธบัตรรัฐบาลที่มีระยะเวลาไถ่ถอน 10 ปี ไม่สามารถเปลี่ยนมือได้ มีอัตราดอกเบี้ยตามอัตราตลาด ทั้งนี้สถาบันการเงินต้องออกหุ้นกู้ด้อยสิทธิให้กับรัฐบาล โดยมีอัตราดอกเบี้ยสูงกว่าอัตราดอกเบี้ยพันธบัตรรัฐบาลร้อยละ 1 และโครงการนี้จะเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ 2 ให้แก่สถาบันการเงินที่ประนอมหนี้ได้ก่อนสิ้นเดือนมิถุนายน 2542 ในจำนวนเท่ากับ (1) ร้อยละ 100 ของการตัดหนี้สูญหรือการตั้งสำรองเพิ่มซึ่งเกิดจากการประนอมหนี้ (2) ร้อยละ 20 ของสินเชื่อที่ให้เพิ่มขึ้นแก่ภาคเอกชน
3. ปรับกฎเกณฑ์เงินกองทุน ให้สถาบันการเงินสามารถนับเงินกองทุนชั้นที่ 2 ได้เพิ่มขึ้นจากร้อยละ 30 เป็นร้อยละ 50
4. อนุญาตให้สถาบันการเงินและบุคคลอื่นจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ (AMC) เพื่อเป็นทางเลือกให้สถาบันการเงินบรรเทาภาระในการบริหารและจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ

21 สิงหาคม 2541 (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทย ปรับอัตราดอกเบี้ยของบัตรเงินฝาก (NCD) ให้เข้าเกณฑ์เดียวกันกับการรับเงินฝากประจำ โดยใช้อัตราดอกเบี้ยอ้างอิงเฉลี่ยธนาคารพาณิชย์ใหญ่ 5 แห่ง และบวกเพิ่มได้ไม่เกิน 3% สำหรับ ลูกค้ายบัตรเงินฝากตั้งแต่ 21 ธันวาคม 2541 เป็นต้นไป

**25 สิงหาคม 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทย ประกาศเรื่องการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกที่ปรึกษาทางการเงินเพื่อจำหน่ายกิจการของธนาคารศรีนคร และธนาคารนครหลวงไทย

ธนาคารแห่งประเทศไทย ประกาศการแก้ไขสัดส่วนเงินทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงของธนาคารพาณิชย์ และบริษัทเงินทุนให้กองทุนชั้นที่ 1 และชั้นที่ 2 มีอัตราเท่ากับ 50 : 50 ทำให้สถาบันการเงินสามารถนำเงินกองทุนชั้นที่ 1 ที่ไม่ต้องดำรงไว้ ออกมาปล่อยสินเชื่อได้

**29 กันยายน 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

คณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การเข้าร่วมโครงการช่วยเหลือเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ 1 และ 2 ตามแผนฟื้นฟูระบบสถาบันการเงิน 14 สิงหาคม 2541 ซึ่งคณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน(กปส.)ได้เปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์บางประการให้เหมาะสม คือ กรณีที่เกิดความเสียหายภายหลังจากที่รัฐเข้าร่วมทุนกับผู้ลงทุนใหม่ รัฐจะแบกรับภาระโดยนับความเสียหายตั้งแต่วันที่รัฐเข้าร่วมถือหุ้นและจะรับความเสียหายทั้งหมด นอกจากนี้ ยังได้กำหนดการขายหุ้นคืนแก่ผู้ถือหุ้นเดิมว่าหากขายคืนใน 3 ปี จะคิดราคาทุนบวกดอกเบี้ย แต่หากขายภายใน 4-6 ปี จะคิดราคาตลาด โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ 30 กันยายน 2541 เป็นต้นไป

**10 พฤศจิกายน 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

- ธนาคารแห่งประเทศไทย ประกาศให้ธนาคารพาณิชย์ และบริษัทเงินทุนทุกแห่ง ปรับกฎเกณฑ์การดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง 6% โดยเพิ่มเติมให้ธนาคารพาณิชย์ และบริษัทเงินทุนนำหุ้นกู้หรือพันธบัตรของบรรษัทตลาดรองสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยมาสำรองเป็นพันธบัตรในเกณฑ์การดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องรายปี 6% ของ ธนาคารแห่งประเทศไทยเพิ่มเติมจากเดิมที่กำหนดพันธบัตรขององค์กรรัฐเพียง 20 แห่งที่สามารถนำมาสำรองฯ ได้

- คณะรัฐมนตรี เห็นชอบในหลักการให้ กสท. กำกับดูแลกองทุนสำรองเลี้ยงชีพแทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โดยมีอำนาจอนุมัติใบอนุญาตผู้จัดการกองทุน และให้แก้ไข พรบ. 2 ฉบับที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และคุณลักษณะของผู้จัดการที่ต้องได้รับอนุญาตจาก กสท.

**1 ธันวาคม 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfmonT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทย ได้ผ่อนผันเกณฑ์การดำรงฐานะเงินตราต่างประเทศสุทธิของธนาคารพาณิชย์ไทยและต่างประเทศจากเดิมที่ต้องดำรงด้านสินทรัพย์ร้อยละ 20 ของเงินกองทุนและหนี้สินร้อยละ 15 ของเงินกองทุนและในส่วนของบริษัทเงินทุนที่ต้องดำรง สินทรัพย์ร้อยละ 25 ของเงินกองทุนและหนี้สินร้อยละ 20 ของเงินกองทุนนั้น ให้ผ่อนผันสถาบันการเงินดำรงสินทรัพย์และหนี้สินเท่ากัน



หมด คือ ร้อยละ 15 ของเงินกองทุน ส่วนธนาคารต่างประเทศที่เข้ามาเปิดสาขาในประเทศไทย หากสินทรัพย์ที่นำเข้ามาและกลายเป็นหนี้เสียและมีการกันสำรองไว้แล้วธนาคารต่างประเทศไม่ต้องนำสินทรัพย์ดังกล่าวมาดำรงฐานะเงินตราต่างประเทศสุทธิร้อยละ 15 นอกจากนี้สถาบันการเงินไทยต้องคำนวณยอดฐานะเงินตราต่างประเทศสุทธิทุก 3 เดือน

**18 ธันวาคม 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfffinT.htm>)

กต. อนุมัติให้ใบสำคัญแสดงสิทธิอนุพันธ์ (derivatives warrant) เป็นหลักทรัพย์ได้ รวมทั้งยกเว้นตราสารดังกล่าวที่ออกโดยกระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย กองทุนฟื้นฟูฯ ไม่ต้องเปิดเผยข้อมูล เนื่องจากผู้ลงทุนสามารถพิจารณาความเสี่ยงของหุ้นที่รองรับการใช้สิทธิได้จากข้อมูลของหุ้นที่ได้เปิดเผยต่อประชาชนอยู่แล้ว เพื่อเป็นการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรการ 14 สิงหาคม

**22 ธันวาคม 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffmonT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทย ลงนามในบันทึกความเข้าใจเรื่องการเพิ่มทุนกับธนาคารกรุงไทย จำนวนประมาณ 1.85 แสนล้านบาทโดยแบ่งการเพิ่มทุนเป็น 2 ระยะ ภายในเดือนธันวาคม 2541 และภายในเดือนมีนาคม 2542

**29 ธันวาคม 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfffinT.htm>)

คณะรัฐมนตรี เห็นชอบร่าง พรบ. การประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต (เครดิตบูโร) เพื่อเป็นศูนย์ข้อมูลรวบรวมข้อมูลสินเชื่อในระบบเพื่อช่วยแก้ปัญหาทางการเงินและอำนวยความสะดวกแก่สถาบันการเงินให้เกิดความมั่นใจในการปล่อยสินเชื่อมากขึ้น ซึ่งจะให้ข้อมูลระหว่างสมาชิกเท่านั้น โดยมี ธปท. เป็นผู้ดำเนินการจัดตั้งศูนย์ข้อมูล และถอนตัวออกมาเป็นผู้ดูแลหลักเกณฑ์ภายหลังเมื่อศูนย์ข้อมูลเป็นระบบมากขึ้น

**14 มกราคม 2542** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffmonT.htm>)

ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศปรับปรุงระเบียบการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมขนาดย่อมและขนาดกลาง โดยปรับปรุงสัดส่วนเงินสมทบที่ธนาคารแห่งประเทศไทยให้กับสถาบันการเงินเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 50 เป็นร้อยละ 60 และกำหนดอัตราที่เรียกเก็บจากผู้ประกอบการไว้ในอัตราเท่ากับ MLR ลบ 1% ต่อปี และอนุโลมให้กิจการอุตสาหกรรมที่มีขนาดสินทรัพย์ถาวรสุทธิตั้งแต่ 50 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 200 ล้านบาท สามารถใช้บริการทางการเงินจากธนาคารตามระเบียบตัวเงินของอุตสาหกรรมขนาดย่อมได้ โดยคิดอัตราดอกเบี้ยจากสถาบันการเงินร้อยละ 3 ต่อปี จากเดิมร้อยละ 5 ต่อปี

**26 มกราคม 2542** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffmonT.htm>)

คณะรัฐมนตรี มีมติเรื่องการจำหน่ายหลักทรัพย์ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

อนุมัติในหลักการให้กระทรวงการคลังจำหน่ายหุ้นที่กระทรวงการคลังถืออยู่ต่ำกว่า 50% ที่ได้จากการยึดทรัพย์ และหุ้นที่ได้มาโดยนิติเหตุทั้งหมด รวม 50 บริษัท วงเงิน 62 ล้านบาท

มอบให้กระทรวงการคลังกำหนดเงื่อนไขและวิธีการจำหน่าย

**9 กุมภาพันธ์ 2542** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imfimonT.htm>)

คณะรัฐมนตรี เห็นชอบให้ยืดระยะเวลาการผ่อนปรนชำระหนี้ของเกษตรกรที่กู้ยืมเงิน จาก ธ.ก.ส. จากเดิมที่ผ่อนผันการชำระปีต่อปีไม่เกิน 3 ปี และต่อเนื่องขยายเพิ่มเป็น 5 ปี

### 3.2 นโยบายการคลัง

งบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลไทยถูกกำหนดเป็นปีงบประมาณ โดยเริ่มจากเดือน ตุลาคม ถึงเดือนกันยายน

มาตรการด้านการคลังในช่วงที่ทำการศึกษามีสามารถแบ่งได้เป็น 2 ช่วงเวลาเช่นเดียวกับ นโยบายการเงิน คือ

ช่วงแรก ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2540 ถึงเดือนกุมภาพันธ์ 2541 ใช้นโยบายการคลังแบบ หดตัว กระทรวงการคลังและรัฐบาลได้เน้นการควบคุมบัญชีเดินสะพัด และดุลงบประมาณโดยการเร่งจัด เก็บรายได้ การเพิ่มภาษีมูลค่าเพิ่มจาก ร้อยละ 7 เป็นร้อยละ 10 และควบคุมการใช้จ่ายของรัฐบาล โดยการ ตัดงบประมาณปี 2541 ลงถึง 3 ครั้ง เป็นวงเงินงบประมาณถึง 182,000 ล้านบาท

ช่วงที่สอง ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ 2541 รัฐบาลและกระทรวงการคลังได้เปลี่ยนนโยบาย การคลังเป็นแบบขยายตัว โดยการเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณ 2541 อีกจำนวน 30,000 ล้าน บาท เร่งการเบิกจ่ายงบประมาณ เปลี่ยนงบประมาณรายจ่ายจากเกินดุลเป็นขาดดุล เพื่อเร่งกระตุ้น เศรษฐกิจ นอกจากนี้ยังร่วมกับประเทศญี่ปุ่นในการกู้เงินตามโครงการเงินกู้เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ (โครงการ มิยาซาวา) อีกเป็นจำนวน 53,397.90 ล้านบาท เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและบรรเทาปัญหาทางสังคม

**5 สิงหาคม 2540** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

ประกาศขึ้นอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มจากร้อยละ 7 เป็นร้อยละ 10 ตั้งแต่วันที่ 16 สิงหาคม 2540 เป็นต้นไป

**19 สิงหาคม 2540** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

ประกาศตัดงบประมาณปี 2541 ครั้งที่ 1 จำนวน 59,000 ล้านบาท จากยอดงบประมาณ 982,000 ล้านบาท คงเหลือ 923,000 ล้านบาท

**14 ตุลาคม 2540** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

ประกาศตัดงบประมาณปี 2541 ครั้งที่ 2 จำนวน 100,000 ล้านบาท จากยอดงบประมาณ 923,000 ล้านบาท คงเหลือ 823,000 ล้านบาท

**15 ตุลาคม 2540** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

ประกาศขึ้นอัตราภาษีสรรพสามิต สำหรับสินค้า

- ภาณิน้ำมันเบนซินและดีเซล ลิตรละ 1 บาท
- เบียร์ จากร้อยละ 48 เป็นร้อยละ 50
- ไวน์ และ แชมเปญ จากร้อยละ 40 เป็นร้อยละ 50
- วิสกี้ จากร้อยละ 28 เป็นร้อยละ 35
- บรั่นดี จากร้อยละ 20 เป็นร้อยละ 25 ร้อยละ 35
- สุรากลั่นประเภทอื่น ๆ จากร้อยละ 28 เป็นเป็นร้อยละ 25
- สุราหมักประเภทอื่น ๆ จากร้อยละ 20
- ยาสูบ จากร้อยละ 68 เป็นร้อยละ 70
- สนามกอล์ฟจากไม่เคยเก็บ เป็นร้อยละ 10
- สนามม้า จากไม่เคยเก็บ เป็นร้อยละ 10

ประกาศขึ้นอัตราภาษีศุลกากร

- รถยนต์สำเริ่จรูปนำเข้า CBU จากร้อยละ 42 และ 68.5 เป็นร้อยละ 80
- สินค้าฟุ่มเฟือย 11 รายการ
  1. น้ำหอมและเครื่องสำอาง จากร้อยละ 20 เป็นร้อยละ 30
  2. กระเป๋าหนังและเข็มขัดหนัง จากร้อยละ 20 เป็นร้อยละ 30
  3. รองเท้าหนังและผ้าใบ จากร้อยละ 20 เป็นร้อยละ 30
  4. เครื่องแกวชชนิดบนโต๊ะอาหารใช้ตกแต่งภายในที่ทำด้วย คริสตัล จากร้อยละ 20 เป็นร้อยละ 30
  5. เครื่องเพชรพลอยและรูปพรรณที่เป็นของเทียมจากร้อยละ 20 เป็นร้อยละ 30
  6. เลนส์ จากร้อยละ 5 เป็นร้อยละ 30
  7. แว่นตาและกรอบแว่นตา จากร้อยละ 5 เป็นร้อยละ 30
  8. กล้องถ่ายรูปและอุปกรณ์ จากร้อยละ 5 เป็นร้อยละ 30
  9. นาฬิกาและอุปกรณ์ จากร้อยละ 5 เป็นร้อยละ 30
  10. ปากกา จากร้อยละ 5 เป็นร้อยละ 30
  11. ไฟแช็ค จากร้อยละ 5 เป็นร้อยละ 30

เก็บอากรพิเศษในอัตราร้อยละ 10 ของเงินอากรที่พึงต้องเสีย ยกเว้นสินค้า ที่เสียภาษีศุลกากร ตั้งแต่ร้อยละ 5 ลงมา

21 ตุลาคม 2540 (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

ประกาศยกเลิกการขึ้นภาษีสรรพสามิตน้ำมันที่ประกาศขึ้นภาษีน้ำมันลิตรละ 1 บาท ในวันที่ 15 ตุลาคม 2540

**22 ตุลาคม 2540** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffinT.htm>)

ออกพระราชกำหนดแก้ไขประมวลรัษฎากรสรรพากร อนุญาตให้สถาบันการเงินนำ  
สำรองเผื่อหนี้สูญหักเป็นค่าใช้จ่ายในการคำนวณภาษีเงินได้เต็มจำนวน

**4 พฤศจิกายน 2540** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

ปรับปรุงระบบการคืนภาษีมูลค่าเพิ่มจากระบบเงินสดเป็นระบบเครดิต โดยจะให้เงินสด  
เฉพาะผู้ส่งออกเพื่อลดภาระปริมาณงานการคืนภาษี และตรวจสอบได้เร็วยิ่งขึ้น ซึ่งสามารถลดงบ  
ประมาณ ในการจ่ายคืนภาษีมูลค่าเพิ่มได้ 4,500 ล้านบาท ในปี 2541

ปรับปรุงการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตสำหรับรถยนต์ โดยเพิ่มอัตราภาษีสรรพสามิต  
สำหรับรถยนต์ทุกประเภท ให้เพิ่มร้อยละ 5 ของมูลค่าที่เก็บในปัจจุบัน และเก็บภาษีสรรพสามิตจากรถ  
กระบะ จากร้อยละ 0 เป็นร้อยละ 5

เพิ่มการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจ สำหรับกำไรสุทธิ 2540 และปรับลดงบบริหารของ  
รัฐวิสาหกิจทุกแห่งลงร้อยละ 5

**25 พฤศจิกายน 2540** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

ประกาศตัดงบประมาณปี 2541 ครั้งที่ 3 จำนวน 23,000 ล้านบาท จากยอดงบประมาณ  
823,000 ล้านบาท คงเหลือ 800,000 ล้านบาท

**24 กุมภาพันธ์ 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

ประกาศปรับเพิ่มอัตราเบิกจ่ายเงินงบประมาณจากร้อยละ 82.0 เป็นร้อยละ 86.3 ของวง  
เงินงบประมาณ 800,000 ล้านบาท

ประกาศขาดดุลของภาครัฐบาลทั้งสิ้นร้อยละ 2.0 ของ GDP โดยจำแนกเป็นขาดดุลของ  
รัฐบาลกลางร้อยละ 1.6 (ประมาณ 82,700 ล้านบาท) และขาดดุลรัฐวิสาหกิจร้อยละ 0.4 ของ GDP  
(ประมาณ 20,800 ล้านบาท)

ประกาศเพิ่มรายได้ของรัฐบาล 10,000 ล้านบาทเพื่อให้เป็นไปตามเงื่อนไข IMF ดังนี้

- (1) เพิ่มภาษีสรรพสามิตที่เก็บจากน้ำมันเบนซิน ลิตรละ 1 บาท
- (2) เพิ่มภาษีสรรพสามิตที่เก็บจากเบียร์ จากร้อยละ 50 เป็นร้อยละ 53
- (3) เพิ่มภาษีสรรพสามิตที่เก็บจากไวน์ จากร้อยละ 50 เป็น ร้อยละ 55
- (4) เพิ่มภาษีศุลกากรที่เก็บจากผลิตภัณฑ์ยาสูบที่นำเข้าจากต่างประเทศ จากร้อยละ 30  
เป็นร้อยละ 60
- (5) เพิ่มภาษีศุลกากรจากการนำเข้าสินค้า 8 รายการ ซึ่งไม่จำเป็นต่อการครองชีพ หรือมี  
สิ่งอื่นที่ทดแทนได้ ซึ่งได้แก่
  - ผ้าขนสัตว์ จากร้อยละ 10 เป็นร้อยละ 40
  - น้ำหอม จากร้อยละ 30 เป็นร้อยละ 40

- เครื่องสำอาง จากร้อยละ 30 เป็นร้อยละ 40
- กระเป๋าและเข็มขัดหนัง จากร้อยละ 30 เป็นร้อยละ 40
- รองเท้าทำด้วยหนังและผ้าใบ จากร้อยละ 30 เป็นร้อยละ 40
- เครื่องแก้วเคลคคริสตัลที่ใช้บนโต๊ะอาหาร จากร้อยละ 30 เป็นร้อยละ 35
- เครื่องประดับคริสตัล จากร้อยละ 30 เป็นร้อยละ 60
- เสื้อ กางเกง กระโปรง และเนคไท รวมเครื่องชั้นในจากร้อยละ 30 เป็นร้อยละ 60

- (6) มอบอำนาจให้กรมที่ดินเก็บภาษีแทนกรมสรรพากรในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีธุรกิจเฉพาะที่เก็บจากการขายอสังหาริมทรัพย์เป็นการค้าหรือหากำไร เฉพาะที่ต้องจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม โดยให้เก็บภาษีเมื่อมีการจดทะเบียนการโอน
- (7) ปรับเพิ่มอัตราภาษีรถยนต์ (ภาษีป้ายทะเบียนรถยนต์ซึ่งเสียเป็นรายปี) เฉพาะรถที่จดทะเบียนใหม่ โดยเร่งรัดการแก้ไขพระราชบัญญัติรถยนต์ และพระราชบัญญัติขนส่งให้มีผลใช้บังคับโดยเร็ว

\* มาตรการที่ 1-5 มีผลบังคับใช้วันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2541

มาตรการที่ 6-7 มีผลบังคับใช้เมื่อรัฐสภาได้ผ่านกฎหมายดังกล่าวแล้ว

**10 มีนาคม 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffinT.htm>)

คณะรัฐมนตรี อนุมัติให้กระทรวงการคลังค้าประกันเงินกู้จากธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (JEXIM Bank) ให้บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (IFCT) และ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) ในวงเงิน 300 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อเสริมสภาพคล่องเพื่อการส่งออก ต่างประเทศ หรือบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน

**1 เมษายน 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffinT.htm>)

กระทรวงการคลังค้าประกันเงินกู้ของ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) จาก ADB และสถาบันการเงินต่างประเทศวงเงิน 1 พันล้านเหรียญ สหรัฐ เพื่อปล่อยกู้ต่อผ่านธนาคารพาณิชย์ และ IFCT

**28 เมษายน 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffinT.htm>)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ 2541 ภายในวงเงินไม่เกิน 7,200 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

คณะรัฐมนตรี เห็นชอบในหลักการคืนภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่นักท่องเที่ยวแต่ให้กลับไปยกเว้นเสมอใหม่ เป็นพระราชบัญญัติแทนพระราชกำหนด

**21 พฤษภาคม 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

รัฐสภารับรองร่าง พ.ร.ก. พิกัดอัตราศุลกากร (ฉบับที่ 2) 2541 เกี่ยวกับการปรับโครงสร้างพิกัดอัตราศุลกากรเหล็กและผลิตภัณฑ์เหล็ก

**26 พฤษภาคม 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

ผ่อนปรนเงื่อนไขด้านการคลังตาม หนังสือแสดงเจตจำนงที่ทำไว้กับกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (LOI4) จากการขาดดุลของภาครัฐ 2% เป็น 3% ของ GDP โดยเป็นการขาดดุลของรัฐบาลกลาง 2.4 % และรัฐวิสาหกิจ 0.6%

**2 มิถุนายน 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

คณะรัฐมนตรี เห็นชอบงบประมาณ 2541 จาก 800,000 ล้านบาทเป็น 830,000 ล้านบาท เนื่องจากรายได้ลดเพิ่มรายจ่าย

คณะรัฐมนตรี เห็นชอบ พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2542 วงเงิน 825,000 ล้านบาท งบประมาณแบบขาดดุล

**10 มิถุนายน 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

ออกพันธบัตร กองทุนฟื้นฟูฯ งวดแรก 50,000 ล้านบาท อัตราดอกเบี้ย 12.75%

**15 มิถุนายน 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

ออกพันธบัตร กองทุนฟื้นฟูฯ งวดที่สอง 100,000 ล้านบาท อัตราดอกเบี้ย 12.75%

**23 มิถุนายน 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

คณะรัฐมนตรี เห็นชอบมาตรการภาษีที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

1. ตรา พ.ร.ฎ. ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคล สำหรับรายได้ ส่วนที่ลูกหนี้ได้รับจากเจ้าหนี้ ซึ่งได้แก่ธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ บริษัทเครดิตฟองซิเอร์ ปลดหนี้ให้กับลูกหนี้ ไม่ว่าจะเป็นส่วนหรือทั้งหมด ตามหลักเกณฑ์การปรับโครงสร้างหนี้ของสถาบันการเงินที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด ทั้งนี้เฉพาะการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ที่ได้กระทำระหว่างวันที่ 1 มกราคม 2541 ถึง 31 ธันวาคม 2542

2. ตรา พ.ร.ฎ. ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและนิติบุคคล ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ สำหรับธุรกรรมการโอนทรัพย์สินระหว่างลูกหนี้กับเจ้าหนี้สถาบันการเงินดังกล่าวข้างต้น

3. ออกกฎกระทรวงแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงฉบับที่ 186 (พ.ศ. 2534) ปรับปรุงกฎหมายให้สถาบันการเงินที่ได้ปลดหนี้ให้แก่ลูกหนี้ตามหลักเกณฑ์การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของสถาบันการเงินที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนดสามารถจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ได้

4. ยกเว้นหรือลดอัตราค่าธรรมเนียมจากการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม สำหรับการโอนทรัพย์สินที่เป็นอสังหาริมทรัพย์อันเนื่องมาจากการธุรกรรมการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ดังกล่าว ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย

7 กรกฎาคม 2541 (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

คณะรัฐมนตรี อนุมัติมาตรการทางภาษีเพื่อส่งเสริมสภาพคล่อง โดยปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. ตราพระราชกฤษฎีกา ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคล สำหรับรายได้ส่วนที่ลูกหนี้ได้รับจากการที่เจ้าหนี้(สถาบันการเงินเฉพาะกิจ) ปลดหนี้ให้กับลูกหนี้ไม่ว่าจะเป็นบางส่วนหรือทั้งหมด ทั้งนี้เฉพาะปรับปรุงโครงสร้างหนี้ที่ได้กระทำระหว่างวันที่ 1 มกราคม 2541 - 31 ธันวาคม 2542

2. ปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการ โอนทรัพย์สินระหว่างลูกหนี้ ผู้ค้ำประกัน และเจ้าหนี้

3. แก้ไขปรับปรุงการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมสำหรับการ โอนทรัพย์สินเป็นอสังหาริมทรัพย์ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกรมที่ดิน

20 กรกฎาคม 2541 (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

คณะรัฐมนตรี เศรษฐกิจเห็นชอบ 3 มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและเพิ่มสภาพคล่อง 5.9 หมื่นล้านบาท

1. ให้รัฐวิสาหกิจชะลอการนำส่งกำไรในส่วนที่ขาดการนำส่งใน งบประมาณ 2541 (27,800 ล้านบาท)

2. เลื่อนการจ่ายเงินภาษีเงินได้นิติบุคคลของภาคเอกชนจากกำไรงวดครึ่งปีแรกที่ครบกำหนดชำระเดือนสิงหาคมนี้ไปสมทบจ่ายภาษีปลายปี หรือพฤษภาคม 2542 18,200 ล้านบาท)

3. ขยายวงเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจโดยพิจารณาเฉพาะกรณีที่บางรัฐวิสาหกิจต้องใช้เงินลงทุนมากกว่าที่ได้รับจัดสรรไว้เดิมเพื่อให้สามารถชำระหนี้งวดที่ตรวจรับงานแล้ว

21 กรกฎาคม 2541 (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

คณะรัฐมนตรี อนุมัติการออกพระราชกฤษฎีกายกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ อากรแสตมป์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ (securitization)

28 กรกฎาคม 2541 (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

คณะรัฐมนตรี เห็นชอบกรอบขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายปี 2542 ให้ขาดดุล ราชการ และรัฐวิสาหกิจ 2.5-3% เพื่อเจรจากับ IMF

3 สิงหาคม 2541 (กระทรวงการคลัง,2541a)

คณะรัฐมนตรี เห็นชอบมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจครึ่งปีหลัง 25 มาตรการ เนื่องจากเห็นว่าภาวะเศรษฐกิจมีแนวโน้มจะหดตัวต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ 4-5.5 ที่กำหนดไว้ในหนังสือแจ้งความขอรับความช่วยเหลือทางการเงินและวิชาการจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ฉบับที่ 4 จึงได้มอบหมายให้กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทยและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม

แห่งชาติ จัดทำแผนกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงครึ่งหลังของปี 2541 ที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรมเพื่อมิให้เศรษฐกิจหดตัวมากกว่าเป้าหมาย โดยมีกรอบแนวทางของมาตรการดังกล่าว 6 ประการ ประกอบด้วย

1. การผ่อนคลายมาตรการทางการคลังมากขึ้นเพื่อให้เอื้ออำนวยต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ
  2. การผ่อนคลายมาตรการทางการเงิน โดยเน้นการแก้ไขปัญหาสภาพคล่องของระบบการเงินในลักษณะที่สอดคล้องกับมาตรการทางการคลัง
  3. การแก้ไขปัญหาระบบสถาบันการเงินอย่างต่อเนื่อง
  4. การเร่งผลิตภาคเกษตรและปรับโครงสร้างการผลิตภาคอุตสาหกรรม
  5. การแก้ไขปัญหาการว่างงานและผลกระทบทางสังคม และ
  6. การเปิดตลาดการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ
- มาตรการทั้ง 25 มาตรการมีดังนี้

1. พิจารณาเพิ่มรายจ่ายรัฐบาลโดยปรับเพิ่มการขาดดุลภาครัฐในปีงบประมาณ 2542 ตามความเหมาะสมจากเดิมร้อยละ 1.5 ของ GDP โดยให้ความสำคัญกับการสร้างงานในชนบท การแก้ไขปัญหา การว่างงานและการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน รวมทั้งบรรเทาผลกระทบทางด้านสังคมในระยะต่อไป

2. พิจารณาขยายกรอบการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ 2542 โดยให้รัฐวิสาหกิจขาดดุลเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 1 เป็นร้อยละ 2 ของ GDP

3. สินเชื่อเพื่อการบริโภค (Consumer Finance) โดยสนับสนุนให้มีกลไกการให้สินเชื่อผู้บริโภค โดยธุรกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน เพื่อทดแทนสินเชื่ออุปโภคบริโภคที่ได้ขาดหายไปจากการปิดสถาบันการเงิน 56 แห่ง โดยพิจารณาให้มีการจัดตั้งนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการให้สินเชื่อผู้บริโภคในลักษณะการให้บริการครบวงจร ทั้งนี้โดยอาศัยหลักการเดียวกับร่าง พ.ร.บ. Leasing และอาจพิจารณาออกพระราชกฤษฎีกาเป็นการเฉพาะเพื่อสนับสนุนให้ต่างชาติสามารถเข้ามาลงทุนในธุรกิจเช่าซื้อหรือธุรกิจสินเชื่ออุปโภคบริโภคทำนองเดียวกับการออกพระราชกฤษฎีกาเพื่อเปิดโอกาสให้ต่างชาติเข้ามาถือครองหุ้นในธุรกิจหลักทรัพย์ได้เกินกว่าร้อยละ 49

4. สินเชื่อการค้า (Trade credit) โดยสนับสนุนให้ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินให้ความสำคัญกับสินเชื่อเพื่อการค้าและขยายวงเงินเพิ่มเติมเพื่อทดแทนสินเชื่อเงินสคนอกระบบหรือสินเชื่อตลาดชาวบ้านที่ขาดหายไปจากระบบการค้าขายและธุรกิจ

5. สินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย (Housing Loan) โดยสนับสนุนให้ธนาคารพาณิชย์ที่ปล่อยสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย ใช้มาตรฐานการขยายระยะเวลาชำระหนี้เงินกู้จากเดิม 20 ปี เป็น 30 ปี ทั้งลูกหนี้เก่าและลูกหนี้ใหม่ สนับสนุนให้สถาบันการเงินที่ให้สินเชื่อพัฒนาอสังหาริมทรัพย์อยู่แล้ว พิจารณาให้สินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยระยะยาวควบคู่ไปด้วย



6. ปรับปรุงสิทธิประโยชน์การส่งเสริมการลงทุนผ่าน BOI โดยพิจารณาผ่อนปรนเงื่อนไขและขยายเวลาสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากร
7. เปิดตลาดการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศผ่านการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ โดยสร้างบรรยากาศการลงทุนและเร่งจำหน่ายหุ้นรัฐวิสาหกิจให้ได้ตามแผนที่กำหนด
8. เร่งรัดการปรับปรุงแก้ไข ป.ว.281
9. ปรับปรุงกฎหมายการถือครองที่ดินของคนต่างด้าว คณะกรรมการแก้ไขปัญหาธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ที่ประสบภาวะวิกฤต ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานอยู่ในระหว่างเร่งรัดพิจารณาเรื่องนี้
10. พิจารณาผ่อนปรนการให้สัญชาติไทยแก่ผู้ที่เข้ามาลงทุนในประเทศไทย (Nationalized Citizen)
11. เร่งรัดการผลิตภาคเกษตรเพื่อช่วยรองรับปัญหาการว่างงาน โดยจัดสรรเงินให้เพิ่มเติม สำหรับแผนงานเร่งด่วนจำนวน 200 ล้านบาทหรือสหรัฐ
12. เร่งรัดการปรับโครงสร้างการผลิตภาคอุตสาหกรรม
  - 12.1 การจัดสรรเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างการผลิตภาคอุตสาหกรรม วงเงิน 122.9 ล้านบาทหรือสหรัฐ
  - 12.2 สนับสนุนทุนประเดิมแรกเริ่มวงเงิน 100 ล้านบาท
13. แก้ไขปัญหาภาคเศรษฐกิจแต่ละสาขาในเรื่องที่เป็นปัญหาร่วมกันมากกว่าปัญหาเฉพาะของธุรกิจรายย่อย ได้แก่ ธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ ธุรกิจรับเหมาก่อสร้าง อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาล อุตสาหกรรมยานยนต์ อุตสาหกรรมปิโตรเคมี ฯลฯ
14. สนับสนุนธุรกิจบริการท่องเที่ยวภายในประเทศควบคู่ไปกับส่งเสริมปี Amazing Thailand โดยส่งเสริมให้เกิดการท่องเที่ยวภายในประเทศ และพิจารณาผ่อนคลายนโยบายและข้อจำกัดด้านอัตราภาษีเงินได้ของภาครัฐในการจัดประชุมสัมมนาในต่างจังหวัด และค่าเบี้ยเลี้ยงเดินทางของข้าราชการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ
15. สนับสนุนบทบาทภาครัฐในการสร้างงานในธุรกิจภาคบริการและการก่อสร้างในโครงการพื้นฐานของรัฐ
16. สนับสนุนและเร่งรัดเสริมสร้างเศรษฐกิจชุมชนให้มีความเข้มแข็ง ทั้งชุมชนเมืองและชุมชนชนบท โดยเฉพาะในภาคชนบทให้สามารถเป็นฐานรองรับแรงงานที่กลับสู่ท้องถิ่นและแรงงานที่ถูกปลดออกจากรางวัล ในภาคเมืองเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนในพื้นที่เป้าหมาย 252 อำเภอ ตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมชนบทให้ครบถ้วนในปีงบประมาณ 2542
17. สนับสนุนเศรษฐกิจชายแดนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นบริเวณจุดผ่านแดน

18. แก้ไขข้อขัดข้องที่เป็นปัญหาและอุปสรรคในระยะเร่งด่วนของภาคการส่งออก ซึ่งเป็นปัญหาที่ไม่เกี่ยวกับมาตรการทางการเงินการคลัง เช่น มาตรฐานสินค้า ขยายสินค้าต่างประเทศ ดูแล ต้นทุนค่าระวางสินค้า เร่งรัดขั้นตอนการคืนภาษีมูลค่าเพิ่ม ปรับลดวงเงินการค้าต่างประเทศ

19. สนับสนุนให้มีการใช้สินค้าที่ผลิตภายในประเทศ และสนับสนุนการผลิตสินค้าที่มีความต้องการสูง

20. เสริมสภาพคล่องให้ภาคเศรษฐกิจ ผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ

21. เพิ่มสภาพคล่องแก่ผู้ทรงบัตรเงินฝาก (NCD) ของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) (KTB) และ ตัวสัญญาใช้เงิน (P/N) ของบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์กรุงไทยธนกิจ จำกัด (มหาชน) (KTT) ตามโครงการรับแลกเปลี่ยนตัวสถาบันการเงินที่ถูกปิดกิจการ 56

22. สนับสนุนการเพิ่มทุนของสถาบันการเงินเอกชนและพิจารณาเพิ่มทุนให้กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ โดยพิจารณาจัดสรรเงินจากแหล่งต่าง ๆ ให้อย่างเพียงพอ

23. เร่งรัดการพิจารณาแนวทางการแปรรูปธนาคารพาณิชย์ของรัฐ 4 แห่งที่รัฐได้เข้าแทรกแซง เพื่อลดกระแสความไม่แน่นอนและสร้างความมั่นใจให้มีเงินทุนใหม่เข้าสู่ระบบการเงินต่อไป

24. เร่งรัดกระบวนการประนอมหนี้เพื่อช่วยบรรเทาปัญหาการว่างงานโดยพิจารณาให้ความสำคัญ เรื่องการจ้างแรงงานในธุรกิจมาเป็นหลักเกณฑ์หลักในการช่วยประนอมหนี้

25. กฎหมายล้มละลาย

**31 สิงหาคม 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

ออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อชดเชยความเสียหายของ กองทุนฟื้นฟูฯ วง 3 จำนวน 50,000 ล้านบาท ระยะเวลา 2, 3 และ 10 ปี อัตราดอกเบี้ย 10.75% 10.50% และ 10% ตามลำดับ

**9 กันยายน 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการร่าง พ.ร.บ.ภาษีที่ดินและสิ่งก่อสร้างโดยกำหนดว่าถ้าที่ดินว่างเปล่าให้จัดเก็บภาษีในอัตราก้าวหน้า ถ้าเป็นที่อยู่อาศัยทุกๆ 3ปีให้เก็บเพิ่มอีกเท่าตัว แต่ถ้าพื้นที่ที่เหมาะสมแก่การเกษตรให้เก็บเพิ่มอีกเท่าตัวทุกปี และให้ถือเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่น คาดว่าจะเก็บรายได้เพิ่มขึ้นประมาณ 8,000 ล้านบาท

**29 กันยายน 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

กระทรวงการคลังขอให้รัฐวิสาหกิจ 56 แห่ง จัดส่งเงินรายได้เข้ารัฐ รวม 10,000 ล้านบาท โดยเร่งด่วนจากการที่ภาครัฐขาดดุลเงินสดสำรองมาก ซึ่งอาจไม่เป็นไปตาม IMF กำหนดให้ขาดดุลเงินสดได้ 117,000 ล้านบาท ณ 30 กันยายน 2541 หลังจากที่เดือนพฤษภาคม 2541 กระทรวงการคลังได้ให้รัฐวิสาหกิจชะลอการจัดส่งรายได้ประจำปีงบประมาณ 2540 เข้ารัฐเพื่อให้รัฐวิสาหกิจนำเงินไปเสริมสภาพคล่องในระบบทำให้มีเงินทุนหมุนเวียนเพิ่มในระบบขณะนั้น 27,000 ล้านบาท

**14 ตุลาคม 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

กระทรวงการคลังออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อชดเชยความเสียหายของ กองทุนฟื้นฟูฯ วงค  
4 จำนวน 100,000 ล้านบาท แบ่งเป็น 50,000 ล้านบาท ระยะเวลา 5 ปี อัตราดอกเบี้ย 8.25% และอีก  
50,000 ล้านบาท ระยะเวลา 7 ปี อัตราดอกเบี้ย 8.5%

22 ตุลาคม 2541 (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

- คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการปรับลดอัตราการเลื่อนขึ้นเงินเดือนและค่าจ้างชั่วคราวของรัฐบาลประจำปี 2542 โดยยึดผลการดำเนินงานของปี 2541 มาใช้ในปี 2542 โดยมีข้อกำหนดดังนี้

1. รัฐบาลที่มีผลกำไรสุทธิให้กำหนดเลื่อนขึ้นเงินเดือนและค่าจ้างไม่เกินร้อยละ 6.5 ของค่าจ้าง
2. รัฐบาลที่มีผลขาดทุนสุทธิให้เลื่อนขึ้นเงินเดือนไม่เกิน ร้อยละ 5.5 ของค่าจ้าง และยกเลิกหลักเกณฑ์กำหนดจำนวนพนักงาน ที่มีสิทธิเลื่อนขึ้นเป็นกรณีพิเศษมากกว่า 1 ชั้น ได้ไม่เกินร้อยละ 15 ของจำนวนพนักงานและลูกจ้างประจำ
3. รัฐบาลที่อยู่ในระบบประมวลผลให้กำหนดเลื่อนขึ้นเงินเดือนตามระดับผลงานแล้วปรับลดลงร้อยละ 1 ทั้งนี้ เมื่อปรับลดแล้วต้องไม่ต่ำกว่าวงเงิน โดยเฉลี่ยที่จะทำ ให้พนักงานได้รับเลื่อนขึ้นเงินเดือนคนละ 1 ชั้น
4. การปิโตรเลียมฯ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ และธนาคารอาคารสงเคราะห์ ให้เลื่อนขึ้นเงินเดือนตามความเหมาะสมแต่ไม่เกินร้อยละ 7.5 ของค่าจ้าง
5. ธนาคารกรุงไทย ให้กำหนดเลื่อนขึ้นเงินเดือนตามเกณฑ์เฉลี่ยธุรกิจนั้น ๆ แต่ไม่เกินร้อยละ 7.5 ของค่าจ้าง
6. องค์การอิสระและหน่วยงานอื่นที่ไม่มีฐานะเป็นรัฐบาล แต่อยู่ในความรับผิดชอบของทางการ รวมทั้งกิจการที่รัฐบาลเข้าไปถือหุ้นทั้งที่เกินร้อยละ 50 และน้อยกว่าร้อยละ 50 ขอให้พิจารณาการปรับขึ้นเงินเดือนตามแนวข้อ 1 และ 2 หรือตามความเหมาะสมแล้วแต่กรณี

- คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะและกำหนดฐานภาษีสำหรับกิจการที่ต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะบางกรณี โดยกำหนดให้กิจการที่ซื้อและขายสินทรัพย์ตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 เป็นกิจการที่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะ โดยคู่สัญญาที่จะเข้าทำธุรกรรมซื้อและขายสินทรัพย์จะกำหนดเฉพาะที่เป็นสถาบันการเงินหรือผู้ลงทุนประเภทสถาบันที่ทำสัญญาเป็นลายลักษณ์อักษรและกำหนดเวลาที่ซื้อขายสินทรัพย์ไม่เกิน 3 ปี

- คณะรัฐมนตรี เห็นชอบมาตรการเสริมสภาพคล่องให้ธุรกิจเอกชนเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ 2541-2542 ในส่วนของกร้างก่อสร้าง โดยยกเว้นให้ส่วนราชการผู้

ประกวดราคาไม่ต้องกำหนดเงื่อนไขให้ผู้เสนอราคาวางหลักประกันของ ส่วนค่าหลักประกันสัญญาให้เรียกเก็บ 5% ของวงเงินค่าจ้าง

**24 พฤศจิกายน 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffinT.htm>)

คณะรัฐมนตรี เห็นชอบความช่วยเหลือสภาพคล่องแก่ผู้รับเหมาและผู้รับจ้างของรัฐ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

1. ให้มีการขอยกวงงานถ้ขึ้น
2. พิจารณานุมัติเงินงวดแรกเต็มเพดาน 15% และอนุมัติให้เงินเพิ่มเติมสำหรับวงงานที่ยังค้างชำระวงเงิน 15% ของหนี้ค้างชำระที่เหลือ
3. ไม่ให้ขึ้นบัญชีค่าแก่ผู้รับเหมาในระหว่างดำเนินการ 2 เดือนนี้ (นับแต่ คณะรัฐมนตรีมีมติ)
4. ให้ขยายระยะเวลาจากสัญญาเดิมจนเสร็จสิ้นการก่อสร้าง จากเดิม 180 วัน
5. ให้คู่สัญญาสามารถเปลี่ยนคู่สัญญาใหม่ โอนงานบางส่วน หรือร่วมงานกับบริษัทอื่นได้

**30 พฤศจิกายน 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

- คณะรัฐมนตรีว่าด้วยนโยบายเศรษฐกิจอนุมัติในหลักการเสนอให้มีการจัดตั้งคณะทำงานพิจารณาปรับโครงสร้างภายในของไทยทั้งระบบ โดยศึกษาให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจที่แท้จริง และสภาพการแข่งขันทั้งระบบ

- คณะรัฐมนตรี อนุมัติในหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะ และกำหนดฐานภาษีสำหรับกิจการที่ต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะบางกรณี โดยกำหนดให้กิจการที่ซื้อและขายสินทรัพย์ตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 เป็นกิจการที่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะ โดยคู่สัญญาที่จะเข้าทำธุรกรรมซื้อและขายสินทรัพย์จะกำหนดเฉพาะที่เป็นสถาบันการเงินหรือผู้ลงทุนประเภทสถาบันที่ทำสัญญาเป็นลายลักษณ์อักษร และกำหนดเวลาที่ต้องขายคืนไม่เกิน 3 ปี

- คณะรัฐมนตรี เห็นชอบมาตรการเสริมสภาพคล่องให้ธุรกิจเอกชนเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ 2541-2542 ในส่วนของการจ้างก่อสร้าง โดยยกเว้นให้ส่วนราชการผู้ประกวดราคาไม่ต้องกำหนดเงื่อนไขให้ผู้เสนอราคาวางหลักประกันของส่วนค่าหลักประกันสัญญาให้เรียกเก็บ 5% ของวงเงินค่าจ้าง

**1 ธันวาคม 2541** (กระทรวงการคลัง, 2542a)

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบปรับนโยบายการคลังเพื่อสนับสนุนการกระตุ้นระบบเศรษฐกิจมากขึ้น โดยขยายเป้าหมายการขาดดุลเงินสดของรัฐบาลกลาง ประจำปี 2542 เพิ่มขึ้นอีกร้อยละ

2 เป็นร้อยละ 3 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ องค์ประกอบหลักของการขาดดุลที่เพิ่มขึ้นอีกร้อยละ 2 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศนี้ ได้แก่

(1) การใช้จ่ายของรัฐบาลในโครงการบรรเทาผลกระทบทางสังคมและโครงการลงทุนที่เน้นการจ้างงาน มูลค่ารวมประมาณร้อยละ 1 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ

(2) การเพิ่มรายจ่ายจริงอีกประมาณร้อยละ 0.5 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ โดยเร่งรัดการเบิกจ่ายของโครงการที่อนุมัติไปแล้ว และสรรหาโครงการด้านสังคมใหม่ที่สามารถดำเนินการได้เร็ว โดยทางการคาดว่าจะใช้เงินกู้จากต่างประเทศเพื่อการดังกล่าว

(3) เป้าหมายการคลังใหม่ได้รองรับการลดลงของรายได้รัฐบาลประมาณร้อยละ 0.5 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ ตามมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (ราคาปัจจุบัน) ที่ลดลง

8 ธันวาคม 2541 (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

คณะรัฐมนตรี เห็นชอบให้ใช้เงินกู้ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) เพื่อปรับโครงสร้างทางสังคม จำนวนไม่เกิน 1,800.342 ล้านบาท โดยจัดสรรให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม วงเงินไม่เกิน 982.92 ล้านบาท จัดสรรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวนไม่เกิน 777 ล้านบาท และจัดสรรให้กระทรวงมหาดไทยไม่เกิน 40.422 ล้านบาท

22 ธันวาคม 2541 (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

- คณะรัฐมนตรี เห็นชอบให้ระงับการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับสาขาวิชาชีพที่ขาดแคลนของพนักงานรัฐวิสาหกิจทั้งหมดที่กำหนดให้จ่ายในอัตราไม่เกิน 4,000 บาทต่อเดือน ตั้งแต่ 1 มกราคม 2542 เป็นต้นไป

- คณะรัฐมนตรี เห็นชอบให้ลดภาระค่าครองชีพของคนตกงาน โดยออกกฎกระทรวงยกเลิกภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินค่าชดเชยที่ได้รับตาม พรบ. คุ้มครองแรงงานจากการถูกออกจากงาน โดยคาดว่าจะบรรเทาภาระประชาชนได้ 3-4 แสนคน ผู้ที่ได้รับประโยชน์จากการยกเว้นภาษีต้องมียอดประกอบ 3 ประการ

1. เป็นเงินชดเชยของลูกจ้างที่ได้รับเหตุออกจากงานโดยไม่มีความคิด และมีโชคร้ายใจ แต่เกิดจากการบังคับให้ออกจากบริษัท
2. เงินชดเชยที่ได้รับยกเว้นเฉพาะส่วนที่ไม่เกินค่าจ้างของการทำงาน 300 วันสุดท้าย แต่ไม่เกิน 3 แสนบาท
3. สนับสนุนให้มีการยกเว้นภาษีเงินได้ โดยให้มีผลตั้งแต่เดือนมกราคม 2541 เป็นต้นไป

- คณะรัฐมนตรี เห็นชอบให้ยกเลิกกฎกระทรวงฉบับที่ 17 (พ.ศ. 2529) ออกตามความใน พรบ.ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 โดยให้ออกกฎกระทรวงฉบับใหม่เพื่อ

1) ขยายขอบเขตการยกเว้นหรือคืนภาษี หรือลดอัตราภาษีสำหรับสินค้าออกนอกราชอาณาจักร ตามมาตรา 100 ให้ครอบคลุมถึงสินค้าที่บุคคลอื่นนอกจากผู้ประกอบการอุตสาหกรรมส่งออก

2) แก้ไขเพิ่มเติมขั้นตอนและวิธีการขอรับคืนหรือยกเว้นภาษีของผู้ประกอบการอุตสาหกรรม ตามมาตรา 102

**29 ธันวาคม 2541** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

- คณะรัฐมนตรี เห็นชอบให้มีการเลื่อนบังคับใช้การจัดเก็บภาษีสรรพสามิตรดจักรยานยนต์เพิ่มอีกร้อยละ 2 ออกไปอีก 1 ปี (2543)

- คณะรัฐมนตรี มีมติยืนยันข้าราชการได้รับเงินเดือนและสวัสดิการตามปกติ โดยปรับเงินเดือนเพิ่มร้อยละ 5 ต่อปี ทั้งนี้ รัฐบาลจะต้องหามาตรการคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลไม่ให้เกินร้อยละ 40 ของงบประมาณประจำปี ได้แก่

1. ระเบียบการเสนอหรือการเปลี่ยนแปลงเงินเดือนใหม่ที่จะมีผลต่องบประมาณปี 2542-2544
2. ระเบียบการขจัดจัดตั้งหรือขยายหน่วยงานใหม่
3. ควบคุมค่าใช้จ่ายให้อยู่ในกรอบงบประมาณ
4. ชะลอการพิจารณาคำขอกำหนดตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งของส่วนราชการไว้ก่อน
5. กระทรวงการคลังตรวจสอบและเร่งรัดดำเนินการพิจารณาปรับลดค่าใช้จ่ายด้านบุคคลที่ไม่กระทบกับคนส่วนใหญ่เพิ่มเติม

**5 มกราคม 2542** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

คณะรัฐมนตรี มีมติให้กระทรวงการคลังออกพันธบัตรรัฐบาลอายุ 10 ปี อัตราดอกเบี้ย 5% วงเงิน 1,665 ล้านบาท เพื่อให้ความช่วยเหลือตามโครงการเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ 2 แก่ธนาคารไทยพาณิชย์ โดยให้พันธบัตรสามารถโอนเปลี่ยนมือได้เฉพาะในกรณีนำไปจำหน่ายเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้ยืมเงินจาก กองทุนฟื้นฟูฯ และกรณีที่ธนาคารแห่งประเทศไทยขายพันธบัตรให้ผู้ร่วมโครงการ และอนุมัติในหลักการสำหรับวิธีการออกพันธบัตรรัฐบาลตามโครงการฯ ในครั้งต่อไป โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีอีก ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้อนุมัติเงื่อนไขการกู้เงินดังกล่าวได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น

**12 มกราคม 2542** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

คณะรัฐมนตรี เห็นชอบในหลักการการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จชดเชยพนักงานรัฐวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ โดยให้ครอบคลุมทุกรัฐวิสาหกิจที่ประสบปัญหาขาดทุนในเบื้องต้น

**14 มกราคม 2542** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

กรมสรรพากร ได้เปลี่ยนการเสียภาษีธุรกิจเฉพาะของกิจการรับประกันวินาศภัยเป็นการเสียภาษีมูลค่าเพิ่มแทน มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ 1 มกราคม 2542 เป็นต้นไป

**20 มกราคม 2542** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

กรมสรรพากร ได้แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร 2541 และพระราชกฤษฎีกาออกตามประมวลรัษฎากรว่าด้วยการขายอสังหาริมทรัพย์เป็นการค้าหรือหากำไร 2541 เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีธุรกิจเฉพาะกรณีการขายอสังหาริมทรัพย์เป็นการค้าหรือหากำไรด้วยการกำหนดให้ยื่นแบบเสียภาษีธุรกิจเฉพาะทันทีที่ทำนิติกรรมที่สำนักงานที่ดิน ตั้งแต่ 31 มกราคม 2542 เป็นต้นไป นอกจากนี้เพิ่มเติมข้อยกเว้นสำหรับการโอนอสังหาริมทรัพย์บางประเภทที่ต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะ เช่น การขายอสังหาริมทรัพย์ที่ไม่เข้าข่ายการค้าหรือหากำไร และขายไปหลังถือครอง 5 ปี การขายหรือการถูกคืนตามกฎหมาย เป็นต้น

**23 กุมภาพันธ์ 2542** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

- คณะรัฐมนตรี อนุมัติให้ปรับปรุง โครงสร้างภาษีอากรสำหรับอุตสาหกรรมรถยนต์ และชิ้นส่วนรถยนต์ โดยกำหนดอากรขาเข้าของชิ้นส่วนยานยนต์ ดังนี้

1. ชิ้นส่วนสำหรับโรงงานประกอบรถยนต์นั่งและรถบรรทุกขนาดเล็กหรือรถกระบะ ได้กำหนดอากรขาเข้าชิ้นส่วนเพิ่มเป็น 33% จากเดิม 22%
2. ชิ้นส่วนรถบรรทุกและรถโดยสาร ให้คงอากรขาเข้าชิ้นส่วนที่นำเข้ามาผลิตเป็นแชสชีส์ที่มีเครื่องยนต์ติดตั้งที่ 10%
3. ชิ้นส่วนของรถจักรยานยนต์ที่นำเข้ามาผลิต กำหนดอากรขาเข้าเครื่องยนต์ขนาดไม่เกิน 150 ซีซี ไว้ที่ 33%
4. ชิ้นส่วนสำหรับตลาดอะไหล่ยังให้คงอัตราขาเข้าไว้ที่อัตรา 5-42% ตามเดิม

- คณะรัฐมนตรี มีมติให้ปรับลดภาษีสรรพสามิตเพื่อการชดเชยและลดผลกระทบจากการขึ้นภาษีข้างต้น ดังนี้

1. รถยนต์นั่งชนิดไม่เกิน 2,400 ซีซี ปรับลดภาษีสรรพสามิตเหลือ 35% จากที่เก็บปัจจุบัน 37.5%
2. รถยนต์เกิน 2,400-3,000 ซีซี ปรับลดภาษีสรรพสามิตเหลือ 41% จาก 43%
3. รถยนต์นั่งเกิน 3,000 ซีซี หรือ 220 แรงม้า ปรับลดเหลือ 48% จาก 50%
4. รถตรวจการณ์ ปรับลดภาษีสรรพสามิตเหลือ 29% จากปัจจุบัน 32%
5. รถบรรทุกขนาดเล็ก ให้ปรับลดภาษีสรรพสามิตเหลือ 3% จาก 5%
6. อัตราอากรขาเข้าสำหรับรถยนต์สำเร็จรูป (ซีบียู) คงไว้ที่ 80%

ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลงอัตราภาษีดังกล่าวจะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2543

เป็นต้นไป

**2 มีนาคม 2542** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

คณะรัฐมนตรี อนุมัติในหลักการร่างกฎกระทรวงออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... การจัดเก็บจากตราสารแสดงสิทธิในหนี้ คามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้ยกเลิกการยกเว้นภาษีสำหรับผลประโยชน์ที่ได้รับจากการ โอนตัวเงิน หรือตราสารแสดงสิทธิในหนี้ประเภทดอกเบี้ยที่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลเป็นผู้ออก ซึ่งจะทำให้การโอนเปลี่ยนมือตราสารลักษณะนี้ จะต้องมีการเสียภาษี และต้องถูกหักภาษี ณ ที่จ่ายด้วย

**9 มีนาคม 2542** (กระทรวงการคลัง, 2542b)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินจากแหล่งต่าง ๆ ดังนี้

- จากประเทศญี่ปุ่น (J.EXIM Bank และ OECF) จำนวน 850 ล้านดอลลาร์
- ธนาคาร โลก 600 ล้านดอลลาร์

วัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและบรรเทาผลกระทบทางสังคม โดยจัดสรรวงเงินรวมทั้งสิ้น เป็นเงิน 53,397.90 ล้านบาท ตามโครงการต่าง ๆ ดังนี้

(1) การลงทุนและการสร้างงานเพื่อลดผลกระทบทางสังคมจากวิกฤติเศรษฐกิจ	24,827.25
(2) การพัฒนาคุณภาพชีวิต	9,564.99
(3) งานสนับสนุนการสร้างรากฐานในการพัฒนาประเทศ	7,008.55
(4) การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและการส่งออก	2,329.92
(5) งานสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและพัฒนาพื้นที่เฉพาะ	867.46
(6) การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐ	8,799.74
รวม	<u>53,397.90</u>

**23 มีนาคม 2542** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

กระทรวงการคลังออกพันธบัตรรัฐบาลตามโครงการเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ 2 ปีงบประมาณ 2542 ครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 5 มีนาคม 2542 ตามการอนุมัติของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ให้กับธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) จำนวน 557.0 ล้านบาท โดยมีอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 4 ต่อปี อายุพันธบัตร 10 ปี

**30 มีนาคม 2542** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

คณะรัฐมนตรี อนุมัติในหลักการให้กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2542 ประกอบด้วย วงเงินกู้ไม่เกิน 40,000 ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ตามอัตราตลาด และอายุของตราสารเงินกู้ไม่เกิน 15 ปี ซึ่งในการกู้เงินแต่ละครั้งให้กระทรวงการคลังดำเนินการกำหนดวงเงินกู้และ ตราสารเงินกู้ประเภทต่าง ๆ รวมทั้งเงื่อนไขของตราสารเงินกู้ได้ตามความจำเป็น



คณะรัฐมนตรี เห็นชอบมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและบรรเทาผลกระทบทางสังคมตามที่กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเสนอ โดยมีมาตรการต่าง ๆ สรุปได้ ดังนี้

1. มาตรการเพิ่มการใช้จ่ายภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจปีงบประมาณ 2542 เป็นจำนวนเงิน 53,000 ล้านบาท โดยแบ่งเป็น
  - ค่าจ้างแรงงานโดยตรง 13,000 ล้านบาท
  - ค่าสินค้า / บริการ 40,000 ล้านบาท
2. มาตรการภาษีเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ เป็นจำนวนเงิน 54,670 ล้านบาทต่อปี
  - ลดภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) จากร้อยละ 10 เหลือร้อยละ 7 เป็นระยะเวลา 2 ปี
  - ยกเลิกการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มอัตราร้อยละ 1.5 ของยอดขายรับจากธุรกิจขนาดย่อม
  - ยกเว้นการจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลธรรมดาสำหรับเงินได้สุทธิในช่วง 50,000 บาท แรกส่วนผู้ที่มีเงินได้สุทธิเกิน 50,000 บาทต่อปี จะมีภาระภาษีเงินได้นิติบุคคลธรรมดา ลดลง 2,500 บาทต่อปี
3. มาตรการลดราคาพลังงาน
  - ลดค่าไฟฟ้าโดยเฉลี่ย 25.87 สตางค์/หน่วย
  - ลดราคาขายแก๊สหุงต้ม 1.30 บาท/กิโกรัม
  - ลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันเตาจากร้อยละ 17.5 เหลือร้อยละ 5 ซึ่งจะทำให้ราคาขายส่งน้ำมันเตาลดลง 52 สตางค์/ลิตร หรือร้อยละ 11

**5 เมษายน 2542** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

คณะรัฐมนตรี มีมติอนุมัติการกู้เงินจาก ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (JExim Bank) โครงการเงินกู้เพื่อสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ภาคอุตสาหกรรมการผลิตของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันวงเงิน 60,000 ล้านบาท (ประมาณ 500 ล้านดอลลาร์สหรัฐ) เงินกู้นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ภาคเอกชนกู้ต่อในอุตสาหกรรมการผลิตที่มีสินทรัพย์ถาวรมากกว่า 400 ล้านบาท

**20 เมษายน 2542** (<http://www.mof.go.th/fpobul/imffisT.htm>)

คณะรัฐมนตรี เห็นชอบงบประมาณปี 2543 วงเงิน 860,000 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.2 และมีรายได้ 750,000 ล้านบาท เท่ากับขาดดุลในงบประมาณ 1.1 แสนล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 2 ของ GDP) ทั้งนี้ แบ่งเป็นรายจ่ายลงทุน 219,373.7 ล้านบาท หรือ ร้อยละ 25.5 ของวงเงินงบประมาณ งบรายจ่ายประจำ 633,306.1 ล้านบาท หรือร้อยละ 73.6 ของวงเงินงบประมาณ และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ 7,320.2 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.9 ของวงเงินงบประมาณ

คณะรัฐมนตรี พิจารณาการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ พ.ศ. 2542 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับหัวหน้าหน่วยงานให้ดูแลและบริหารการเบิกจ่ายงบประมาณ 2542 ให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว เนื่องจากผลการเบิกจ่ายงบประมาณ 2542 ในช่วง 6 เดือนหลัง (ตุลาคม 2541 – มีนาคม 2542) ยังต่ำกว่าเป้าหมายคิดเป็นร้อยละ 36.36 ของวงเงินงบประมาณ

#### 1 มิถุนายน 2542 (กระทรวงการคลัง, 2542e : หน้า 1)

รัฐบาลออกพันธบัตรออมทรัพย์ จำนวน 25,000 ล้านบาท อายุ 5 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 6.75 ต่อปี ขายให้แก่บุคคลทั่วไป และองค์กรสาธารณกุศล เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณปีงบประมาณ 2542

#### 10 สิงหาคม 2542 (กระทรวงการคลัง, 2542d)

รัฐบาลออกมาตรการสนับสนุนการลงทุนของภาคเอกชน ดังนี้

##### 1. มาตรการด้านภาษี

- ปรับปรุงพิกัดภาษีศุลกากร ในส่วนสินค้าทุนและวัตถุดิบรายการที่ไม่มีการผลิตภายในประเทศ
- เปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการเลือกวิธีหักค่าเสื่อมและค่าเสื่อมราคาทรัพย์สินในอัตราเร่งตามวิธียอดลดลงทวีคูณ (Dobble Declining Balance Method) ซึ่งการหักวิธีนี้จะสามารถหักได้ 2 เท่าของอัตราที่กำหนดตามวิธีเส้นตรง จะช่วยให้ผู้ประกอบการมีกระแสเงินสดในช่วงแรกของการใช้ทรัพย์สินมากขึ้น
- ยกเลิกการจดทะเบียนเป็นผู้นำเข้าและส่งออกทองคำ เพื่อช่วยอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง เช่น อุตสาหกรรมเครื่องประดับอัญมณี และอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ที่ต้องนำเข้าทองคำมาเป็นวัตถุดิบ

##### 2. มาตรการสนับสนุนด้านเงินทุน โดยจัดตั้งกองทุน 3 กองทุนดังนี้

- กองทุนเพื่อร่วมลงทุน (Equity Fund) ให้บรรษัทการเงินระหว่างประเทศ (International Finance Fund) : เป็นผู้ดำเนินการจัดตั้งกองทุนเพื่อการร่วมลงทุนเพื่อลงทุนในวิสาหกิจขนาดใหญ่ในประเทศไทยที่มีศักยภาพในการแข่งขันเชิงพาณิชย์สูง รวมทั้งกิจการที่ปรับปรุงโครงสร้างหนี้แล้ว หรืออยู่ระหว่างการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ เพื่อจูงใจและเร่งรัดให้กระบวนการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของภาคเอกชนลุล่วงไปได้โดยเร็ว กองทุนนี้มีวงเงินเบื้องต้น 500 ล้านเหรียญ สหรัฐ หรือประมาณ 18,500 ล้านบาท เงินลงทุนในกองทุนดังกล่าวประมาณร้อยละ 55 จะมาจากผู้ร่วมลงทุนไทยหรือมีภูมิลำเนาในไทย ประกอบด้วย ภาครัฐในสัดส่วนร้อยละ 20 ภาคเอกชนไทยในสัดส่วนร้อยละ 20 และ IFC ในสัดส่วนร้อยละ 15

ส่วนที่เหลืออีกร้อยละ 45 จะเป็นการลงทุนโดยภาคเอกชนต่างประเทศ โดยกระทรวงการคลังได้มอบหมายให้ IFC สรรหาผู้ที่สนใจร่วมลงทุน

- กองทุนเงินร่วมทุนในวิสาหกิจขนาดกลาง (Thailand Recovery Fund): ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank – ADB) จะเป็นผู้จัดตั้งกองทุนเงินร่วมลงทุนในวิสาหกิจขนาดกลาง ทั้งนี้ กองทุนเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจโพ้นทะเลแห่งญี่ปุ่น (Overseas Economic Cooperation Fund – OECF) ได้แสดงความสนใจอย่างยิ่งที่จะเข้าร่วมลงทุนด้วย กองทุนนี้จะลงทุนในวิสาหกิจขนาดกลางในประเทศไทยที่มีศักยภาพในการแข่งขันเชิงพาณิชย์สูง โดยกองทุนมีวงเงินเบื้องต้น 100 ล้านดอลลาร์ สหรัฐ หรือประมาณ 3,700 ล้านบาท
- กองทุนรวมเพื่อร่วมลงทุนในวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม : กระทรวงการคลังจะจัดสรรเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจในวงเงิน 1,000 ล้านบาท เพื่อจัดตั้งกองทุนรวมฯ ซึ่งมีลักษณะเป็นกองทุนปิด อายุ 10 ปี ซึ่งจัดเป็นกองทุนรวมประเภทไม่รับซื้อคืนหน่วยลงทุนก่อนการสิ้นอายุของกองทุน และจะเข้าร่วมลงทุนในวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่มีศักยภาพเชิงพาณิชย์สูง โดยมีเป้าหมายเพื่อให้วิสาหกิจเหล่านั้นสามารถแข่งขันได้ มีความสามารถในการบริหารจัดการสูงขึ้น และสามารถระดมทุนได้เองในตลาด ซึ่งเมื่อถึงเวลาที่เหมาะสมกองทุนรวมฯ จะถอนตัวโดยขายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ใหม่สำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือขายคืนให้แก่เจ้าของหรือนักลงทุนอื่น ๆ

### 3. มาตรการฟื้นฟูธุรกิจอสังหาริมทรัพย์

- การจัดวงเงินสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยคงที่ระยะยาวเพื่อกระตุ้นการซื้อที่อยู่อาศัย ผ่านธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) และบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (บคท.) เพื่อช่วยให้ประชาชนทั่วไปสามารถมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองได้ ลดจำนวนอุปทานที่อยู่อาศัยส่วนเกิน และวางรากฐานระบบสินเชื่อที่อยู่อาศัยใหม่ผ่านการระดมเงินทุนระยะยาว โดย

(1) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ จะจัดวงเงินสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับการผ่อนชำระ 30 ปี โดยกำหนดให้มีดอกเบี้ยคงที่ทุกช่วงระยะเวลา 3 ปี หรือ 5 ปี ตามความต้องการของผู้กู้ โดยการออกพันธบัตรธนาคารอาคารสงเคราะห์ จำนวน 46,000 ล้านบาท ภายในระยะเวลาประมาณ 9 เดือน เริ่มตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2542 ทั้งนี้กระทรวงการคลังจะค้ำประกันพันธบัตรในระยะ 3 หรือ 5 ปีแรก ธนาคารอาคารสงเคราะห์ จะนำเงินที่ได้จากการออกพันธบัตรจำนวนประมาณ 21,000 ล้านบาท ไปปล่อยสินเชื่อที่อยู่อาศัยเอง ส่วนที่เหลืออีก

25,000 ล้านบาท ธนาคารอาคารสงเคราะห์ จะให้ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินอื่นกู้เพื่อนำไปปล่อยสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามเงื่อนไขเดียวกับที่ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ให้ตัวเอง

(2) บรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย จะออกพันธบัตรในวงเงิน 4,000 ล้านบาท โดยมีกระทรวงการคลังค้ำประกันในระยะ 3 ปี หรือ 5 ปีแรก เพื่อระดมทุนมาจัดซื้อสินเชื่อที่อยู่อาศัยที่ปล่อยกู้โดยธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินอื่น โดยจะต้องเป็นสินเชื่อที่อยู่อาศัยที่มีเงื่อนไขเหมือนกับที่ปล่อยกู้โดยธนาคารอาคารสงเคราะห์ ตาม โครงการข้างต้น ทั้งนี้ สถาบันการเงินที่ขายสินเชื่อให้แก่ บรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย จะต้องรับความเสี่ยงร้อยละ 20 แรกของความเสียหายที่เกิดจากการผิดนัดชำระหนี้ของสินเชื่อที่ซื้อมา

- เพิ่มบทบาทการเคหะแห่งชาติในการรับซื้อ โครงการที่อยู่อาศัยที่ยังก่อสร้างไม่เสร็จ
- ลดค่าจดทะเบียน โอนอสังหาริมทรัพย์ จากร้อยละ 2 ของราคาประเมินเหลือร้อยละ 0.01 เป็นพิเศษ

4. มาตรการปรับโครงสร้างการเงินสำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เกี่ยวข้อง 2 แห่ง คือ บรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม และบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้การสนับสนุนทางการเงินแก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในระยะยาว รวมทั้งสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ให้คำปรึกษาทางการเงินสำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมด้วย