

## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การปกครองในระบอบประชาธิปไตย คือการปกครองที่ยึดอำนาจอธิปไตย เป็นของปวงชนไม่ว่าจะเป็นประชาธิปไตยแบบประธานาธิบดี (Presidential Democracy) หรือแบบรัฐสภา (Parliamentary Democracy) ซึ่งการปกครองในรูปแบบนี้มักจะได้รับ การพิจารณาโดยคนส่วนใหญ่ว่าเป็นรูปแบบการปกครองที่ดีที่สุดในโลกยุคปัจจุบัน เนื่องจากเป็นการมอบสิทธิและเสรีภาพให้กับประชาชนได้มากกว่าการปกครองในระบอบอื่น ทำให้ระบอบประชาธิปไตยได้ชื่อว่าเป็น "การปกครองระบอบสุดท้าย" และได้แผ่ขยายไปทั่วโลก พร้อมๆกับมนโฑทศนรเรื่องการออกเสียงเลือกตั้ง (ประเมิน ไกรรศ, 2544 : 1)

การดำเนินการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยแม้จะได้รับความนิยมมากในปัจจุบัน แต่ก็ต้องเผชิญกับปัญหาหลายประการอันเกิดขึ้นในปัจจุบัน เช่น ข้อพิพาทเกี่ยวกับดินแดน การอพยพเข้าเมือง และการกีดกันกลุ่มประชากรบางชาติพันธุ์ เป็นต้น ด้วยเหตุที่ลักษณะเด่นของการปกครองในระบอบนี้ คือ การถือเสียงข้างมากเป็นเกณฑ์ แต่ถ้าหากรัฐบาลปราศจากความรับผิดชอบแล้ว เสียงข้างมากก็อาจไม่แยแสสิทธิของเสียงข้างน้อยชนิดที่เรียกว่าเป็นเผด็จการโดยเสียงข้างมาก เลยทีเดียว ดังนั้นกระบวนการสำคัญของระบอบประชาธิปไตยแบบมีผู้แทน โดยวิธี "การเลือกตั้ง" ซึ่งควรเป็นไปโดยบริสุทธิ์ยุติธรรม ทั้งในทางทฤษฎี และทางปฏิบัติ ประกอบกับการคำนึงถึงเสรีภาพในการแสดงออกทางการเมือง เสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น และเสรีภาพของสื่อมวลชน อันจะยังให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร และตัดสินใจใช้สิทธิใช้เสียงเพื่อประโยชน์ของตนได้ (<http://th.wikipedia.org/>, ออนไลน์วันที่ 2 ตุลาคม 2554)

การใช้สิทธิใช้เสียงโดยวิธี "การเลือกตั้ง (Elections)" ถือกันว่าเป็นหัวใจสำคัญของการปกครองระบอบประชาธิปไตย เพราะการเลือกตั้งเป็นสิ่งที่มีความสำคัญขั้นพื้นฐานในสังคมประชาธิปไตย (นรินทร์ พานิชกิจ, 2549:16) ซึ่งโดยทั่วไปการเลือกตั้งไม่เพียงแต่เป็นการเลือกตั้งตัวแทนเข้าไปทำหน้าที่เป็นปากเป็นเสียงแทนตัวเองเท่านั้น แต่การเลือกตั้งเป็นหลักประกันที่ต้องมีอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้รัฐบาลปกครองบริหารประเทศตามแนวนโยบายการพัฒนาประเทศที่ได้ให้ไว้กับประชาชน อีกทั้งยังเป็นกระบวนการที่ทำให้ประชาชนมีโอกาสเลือก มีโอกาสตัดสินใจที่จะเปลี่ยนตัวแทนหรือผู้ปกครอง ในกรณีที่ปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพไม่ได้ การเลือกตั้งจึง

เป็นเครื่องมือสำคัญของประชาชนที่จะกำหนดอนาคตของประเทศและยืนยันหลักการ “อำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชน” (สรายุทธ ณะศรี, 2551:6)

ดังนั้น การเลือกตั้ง เป็นวิธีการหนึ่ง que แสดงให้เห็นถึงรูปแบบในการรณรงค์เพื่อให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในทางการเมืองภายใต้ระบอบการปกครองประชาธิปไตยอย่างหนึ่ง เนื่องจากการที่ประชาชนเข้ามาลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง กล่าวได้ว่าเป็นการแสดงออกให้เห็นถึงการเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองวิธีการหนึ่งเช่นกัน ซึ่งหลักการสำคัญของการเลือกตั้งในแต่ละครั้งที่ถูกสร้างขึ้นมาโดยหน่วยงานภาครัฐ คือ การระดมคนเข้ามาลงคะแนนเสียงเลือกตั้งให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ เพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะเด่นของการปกครองในระบอบแบบประชาธิปไตยที่ถือเสียงข้างมากเป็นเกณฑ์ นั่นเอง

ข้อสังเกตที่เกิดขึ้นในกระบวนการเลือกตั้งที่เกิดขึ้นในประเทศไทย โดยเฉพาะการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งปัจจัยต่างๆ ที่มีผลต่อชัยชนะในการเลือกตั้งมิใช่เพียงแต่บุคลิกภาพและความดีส่วนตัวของแต่ละบุคคลเพียงอย่างเดียวยังต้องอาศัยปัจจัยเรื่องการใช้เงิน การรณรงค์หาเสียงเลือกตั้ง และการจัดตั้งหัวคะแนนมาเป็นส่วนประกอบที่สำคัญ (สรายุทธ ณะศรี, 2551:3)

อย่างไรก็ตามการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม พ.ศ. 2554 ที่ผ่านมาได้ปรากฏผลที่เกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลง ระบบการเลือกตั้งหลายประการ อาทิ การใช้สิทธิเลือกตั้งของประชาชนเพิ่มขึ้น ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงความตื่นตัว และความสนใจทางการเมืองที่เพิ่มขึ้นอย่างเห็นได้ชัดเจนที่สุด แต่ยังคงได้รับการวิพากษ์วิจารณ์จากหน่วยงานหลายฝ่าย เช่น ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ประชาชน สื่อมวลชน และนักวิชาการ แต่ก็ยังพบปัญหาต่างๆ เช่น ประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจ และสับสนในวิธีการเลือกตั้งผู้สมัครแบบแบ่งเขต และแบบบัญชีรายชื่อ พรรคการเมือง ส่งผลเสียให้เกิดบัตรเสียเป็นจำนวนมาก การทุจริตในการเลือกตั้งที่มีการซื้อเสียงและแจกของ การใช้บัตรเลือกตั้งปลอม และการเชื่อว่าการทุจริตของกรรมการนับคะแนน (สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง, 2554:4-5)

ปัญหาส่วนใหญ่ที่พบภายหลังการเลือกตั้งคือ การร้องเรียนและการร้องคัดค้านการเลือกตั้งที่มีจำนวนมาก ทำให้คณะกรรมการเลือกตั้งไม่สามารถดำเนินการสืบสวนสอบสวน คำร้องเรียนคัดค้านได้โดยพลันหรือภายในกำหนดเวลา การใช้พยานหลักฐานหรือไม่ชัดเจนก่อให้เกิดอุปสรรคอย่างมากต่อการวินิจฉัยของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และการที่เจ้าหน้าที่สืบสวนสอบสวนของคณะกรรมการเลือกตั้งมีพฤติกรรมทุจริตเรียกผลประโยชน์ (ถวิลวดี บุรีกุล และคณะ, 2545:24)

ส่วนปัญหาพฤติกรรมกรรมการเลือกตั้งของประชาชนของผู้สมัครรับเลือกตั้ง และพรรคการเมือง ที่เห็นชัดเจนที่สุด คือ การใช้หัวคะแนนของผู้สมัครรับเลือกตั้งในการหาเสียง และการขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเลือกตั้ง กล่าวคือ การเลือกตั้งมีการแจกเงิน และบังคับประชาชน

ให้ลงคะแนนตามที่ห้วคะแนนชี้แนะ (สำนักวิจัยและพัฒนา สถาบันพระปกเกล้า, 2545:111-114) นอกจากนี้ชนชั้น ในแต่ละหมู่บ้านที่ได้รับการยอมรับ หรือได้รับความไว้วางใจให้เป็น ผู้ที่มีบทบาทสำคัญในการตัดสินใจต่อประเด็นปัญหาสำคัญๆ ในชุมชน โดยบุคคลที่ได้รับการไว้วางใจมากที่สุด คือ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และกรรมการหมู่บ้าน ซึ่งจะมีบทบาทในการชี้แนะ และชักชวนที่สำคัญ ซึ่งโน้มน้าวให้ชุมชนเห็นคล้อยตามอีกด้วย (สราวุธ ณะศรี, 2551:17-18)

จังหวัดสุรินทร์ หรือเมืองช้าง ก็เป็นอีกจังหวัดหนึ่งที่มีการแข่งขันการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสูงมาก โดยเฉพาะการแข่งขันการเลือกตั้งของสองพรรคการเมืองใหญ่ระหว่างพรรคภูมิใจไทยกับพรรคเพื่อไทย ในพื้นที่ทั้ง 8 เขตเลือกตั้ง โดยพื้นที่เดิมพรรคภูมิใจไทยเป็นเจ้าของพื้นที่โดยคุ่มฐานเสียงเดิมอยู่แล้วแต่ต้องพ่ายแพ้ให้กับพรรคเพื่อไทย เพราะจากสรุปผลรวมคะแนนการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ จังหวัดสุรินทร์ วันอาทิตย์ที่ 3 กรกฎาคม 2554 ที่ผ่านมา พบว่า พรรคเพื่อไทยได้รับชัยชนะ ได้คะแนนสูงถึง 390,859 คะแนน รองลงมาคือ พรรคประชาธิปัตย์ ได้คะแนน 89,145 คะแนน และพรรคภูมิใจไทยได้คะแนน 82,882 คะแนน ตามลำดับ (สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง จังหวัดสุรินทร์, 2554:1)

อนึ่ง การเลือกตั้งครั้งนี้พรรคที่มีกระแสมาแรง โดยเฉพาะพรรคภูมิใจไทยต้องพ่ายแพ้พรรคเพื่อไทย ซึ่งคะแนนเสียงส่วนใหญ่มาจากกลุ่มคนที่ให้การสนับสนุน พ.ต.ท.ดร. ทักษิณ ชินวัตร อดีตนายกรัฐมนตรีและต้องการให้ นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ขึ้นมาดำรงตำแหน่ง นายกรัฐมนตรี มาบริหารประเทศไทยต่อไป

ความน่าสนใจของการเลือกตั้งครั้งนี้เกิดขึ้นในห้วงที่พรรคประชาธิปัตย์เป็นแกนนำรัฐบาล อันประกอบด้วยพรรคร่วมรัฐบาลหลายพรรค และได้มีการชุมนุมของแนวร่วมประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการแห่งชาติอย่างต่อเนื่อง นับตั้งแต่ พ.ศ. 2554 เป็นต้นมา คะแนนนิยมของรัฐบาลลดต่ำลง อย่างต่อเนื่อง และคาดว่าเป็นสาเหตุที่ทำให้ต้องมีการเลือกตั้งก่อนสภาผู้แทนราษฎรจะครบวาระ

ด้วยเหตุนี้จึงทำให้ผู้วิจัยมีความสนใจที่จะศึกษาเกี่ยวกับประเด็นการเลือกตั้งระดับชาติ และท้องถิ่น อำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์ เนื่องจากอำเภอปราสาท เป็นอำเภอที่มีการแข่งขันทางการเมืองสูงอีกพื้นที่หนึ่งในจังหวัดสุรินทร์ ซึ่งนับตั้งแต่เมื่อประมาณปี พ.ศ. 2580 ทางราชการได้พิจารณาเห็นว่า อำเภอเมืองสุรินทร์ มีขอบเขตการปกครองและพลเมืองมาก การปกครองดูแลไม่ทั่วถึง ตลอดทั้งเป็นการสร้างความเจริญให้กับท้องถิ่น อำเภอเมืองสุรินทร์จึงได้แยกท้องที่ตำบลแก้ง แอน, ตำบลไพล, ตำบลตาเบา, ตำบลทุ่งมน, ตำบลทมอ, ตำบลปรีอ และตำบลบักได รวม 7 ตำบลตั้งเป็นกิ่งอำเภอปราสาท โดยตั้งตัวว่าการอำเภอปราสาท ณ บ้านแก้งแอน ตำบลแก้งแอน อันเป็นที่ตั้งตัวอำเภอปราสาทในปัจจุบัน

และต่อมาถึงอำเภอปราสาทได้รับการยกฐานะเป็นอำเภอปราสาท ซึ่งอำเภอปราสาทแบ่งพื้นที่การปกครองออกเป็น 18 ตำบล 247 หมู่บ้าน ได้แก่ ตำบลแก้งแอน จำนวน 18 หมู่บ้าน,ตำบลทมอ จำนวน 13 หมู่บ้าน,ตำบลไพล จำนวน 16 หมู่บ้าน,ตำบลปรือ จำนวน 19 หมู่บ้าน,ตำบลทุ่งมน จำนวน 11 หมู่บ้าน,ตำบลตาเบา จำนวน 19 หมู่บ้าน,ตำบลหนองใหญ่ จำนวน 16 หมู่บ้าน,ตำบลโคกยาง จำนวน 18 หมู่บ้าน,ตำบลโคกสะอาดหมู่บ้าน จำนวน 19 บ้าน,ตำบลไทร จำนวน 9 หมู่บ้าน,ตำบลโชคนาสาม จำนวน 14 หมู่บ้าน,ตำบลเชื้อเพลิง จำนวน 12 หมู่บ้าน,ตำบลปราสาททะนง จำนวน 11 หมู่บ้าน,ตำบลตานี จำนวน 9 หมู่บ้าน,ตำบลบ้านพลวง จำนวน 14 หมู่บ้าน,ตำบลกันตจระมวล จำนวน 8 หมู่บ้าน,ตำบลสมุด จำนวน 8 หมู่บ้าน,ตำบลประทัดบุ จำนวน 9 หมู่บ้าน

โดยทั้ง 18 ตำบล ที่กล่าวมาอยู่ในเขตการเลือกตั้งที่ 8 ซึ่งจากสรุปผลการรวมคะแนนการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ 8 เมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2554 พบว่า การลงคะแนนเสียงของประชาชนในพื้นที่อำเภอปราสาท ต่างให้ความนิยมกับผู้สมัครในนามพรรคเพื่อไทยและพรรคภูมิใจไทยสูงกว่าผู้สมัครที่มาจากพรรคการเมืองอื่นๆ รวมทั้งผลชนะของการเลือกตั้งในครั้งนี้ผู้สมัครในนามพรรคเพื่อไทยได้รับชัยชนะจากผลคะแนนที่สูงกว่าพรรคการเมืองอื่นหลายเท่า ซึ่งสามารถพิจารณาได้จากตารางดังนี้

**ตารางที่ 1.1** สรุปผลการรวมคะแนนการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบแบ่งเขตเลือกตั้งเขตเลือกตั้งที่ 8 เมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2554

จังหวัด	เขต	พรรค	หมายเลข	ชื่อผู้สมัคร	คะแนน
สุรินทร์	8	พรรคเพื่อไทย	1	นายชูศักดิ์ แอกลง	42,692
สุรินทร์	8	พรรคภูมิใจไทย	16	นายศุภรักษ์ ควรหา	22,129
สุรินทร์	8	พรรคชาติไทยพัฒนา	21	นางมลิวัดย์ ธัญญสกุลกิจ	7,315
สุรินทร์	8	พรรคประชาธิปัตย์	10	นายณรงค์ฤทธิ์ ชัยสุวรรณ	5,047
สุรินทร์	8	พรรครักษ์สันติ	12	นางบุญจิรา มั่นหมาย	440
สุรินทร์	8	พรรคความหวังใหม่	34	นายทองฮวย ทับหนองฮี	168
<b>รวม</b>					<b>77,728</b>

(ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง จังหวัดสุรินทร์, 2554)

ความน่าสนใจของเขตการปกครองของอำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์นี้เรียกได้ว่าในอำเภอปราสาทมีจำนวนประชากรผู้มีสิทธิในการเลือกตั้งสูงเป็นอันดับสองของจังหวัดสุรินทร์ กล่าวคือ จำนวนประชากรที่มีสิทธิเลือกตั้งสูงสุดในจังหวัดสุรินทร์ คือ อำเภอเมืองสุรินทร์ จำนวน 185,224 คน รองลงมาคืออำเภอปราสาท จำนวน 106,667 และอำเภอศรีขรภูมิ จำนวน 98,945 คน ตามลำดับ เหตุนี้จึงก่อให้เกิดการแข่งขันการเลือกตั้งที่เข้มข้นมากอีกพื้นที่หนึ่ง รวมทั้งอำเภอปราสาทมีสภาพเศรษฐกิจโดยรวมอยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างดี สภาพคล่องทางเศรษฐกิจและเงินหมุนเวียนในระบบตลาด/วัน อยู่ในลำดับที่ 2 ของจังหวัดสุรินทร์ ( รองจากอำเภอเมืองสุรินทร์ ) การเจริญเติบโตด้านอุตสาหกรรมในปี 2552 ถึง 2553 มีมูลค่าการลงทุนเป็นอันดับ 1 ของจังหวัด (<http://www.industry.go.th/ops/pio/surin>) สาเหตุที่ทำให้อำเภอปราสาทมีอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจค่อนข้างดี เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้วางยุทธศาสตร์ให้จังหวัดสุรินทร์เป็นหนึ่งในประตูสู่อินโดจีนของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการขนส่งทางบกของภูมิภาคอาเซียน( Transport Hub ) อำเภอปราสาทอยู่ในฐานะที่เป็น Land Link ของจังหวัดและของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ส่งผลการลงทุนในอำเภอปราสาทขยายตัวอย่างต่อเนื่อง

การมีสภาพเศรษฐกิจที่ดีจึงเอื้อต่อการส่งเสริมให้มีทรัพยากรที่เป็นปัจจัยส่งเสริมการเลือกตั้งให้แก่ผู้สมัคร โดยเฉพาะปัจจัยเรื่องเงิน ซึ่งมักก่อให้เกิดปัญหาการทุจริตในการเลือกตั้งที่มีการซื้อเสียงและแจกของ และการเชื่อว่ามี การทุจริตของกรรมการนับคะแนน ของการเลือกตั้งในวันที่ 3 กรกฎาคม 2554 ที่ผ่านมา (สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง, 2554:4-5)

ดังนั้น ผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษาเรื่อง “บทบาทผู้นำท้องถิ่นในการเลือกตั้งระดับชาติ และท้องถิ่น อำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์” เนื่องจากที่กล่าวมาแล้วข้างต้นว่าอำเภอปราสาทเป็นพื้นที่ที่มีการแข่งขันทางการเมืองสูงมาก ซึ่งพื้นที่นี้เป็นพื้นที่ที่มีจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งสูงเป็นอันดับสองของจังหวัดสุรินทร์ อาจแสดงให้เห็นถึงความตื่นตัวทางการเมืองของประชาชนเกิดขึ้นในระดับที่สูง รวมถึงเกิดการแข่งขันการเลือกตั้งระหว่างสองพรรคการเมืองได้แก่พรรคเพื่อไทย และพรรคภูมิใจไทย และอำเภอปราสาทเป็นอำเภอที่มีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูงมาก สิ่งเหล่านี้ย่อมเป็นเหตุปัจจัยที่เอื้อต่อการเกิดการแข่งขันท่างการเมืองสูงตามมา และในขณะที่เดียวกันชัยชนะที่เกิดขึ้นของพรรคการเมืองในแต่ละพรรค ซึ่งหมายรวมถึงพรรคเพื่อไทยในครั้งนี้ ตัวบุคคลที่เป็นผู้นำท้องถิ่นได้เข้ามามีบทบาทเกี่ยวข้องกับประเด็นการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในระดับชาติและท้องถิ่นหรือไม่ อย่างไร การเข้ามามีบทบาทเกี่ยวข้องของผู้นำท้องถิ่นได้ก่อให้เกิดปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่หรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้เพื่อจะได้รวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งในประเด็นของปัญหาและสาเหตุในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในปัจจุบัน

และแนวทางการแก้ไขเกี่ยวกับการเลือกตั้งทั้งระบบ ตลอดจนเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

## 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1.2.1 เพื่อศึกษาบทบาทของผู้นำท้องถิ่นในการเลือกตั้งระดับชาติ และระดับท้องถิ่น อำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์

1.2.2 เพื่อศึกษาถึงวิธีการที่ผู้นำท้องถิ่นเข้าไปมีบทบาท และมีอิทธิพลต่อประชาชนในชุมชน อำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์

1.2.3 เพื่อศึกษาปัญหา และอุปสรรคในการปฏิบัติงานตามหน้าที่ของผู้นำท้องถิ่น อำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์

## 1.3 ขอบเขตการวิจัย

1.3.1 ขอบเขตด้านเนื้อหาเป็นการศึกษาบทบาทผู้นำท้องถิ่นในการเลือกตั้งทั่วไป พ.ศ. 2550 ในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ประกอบด้วย การรักษาความสงบเรียบร้อยในชุมชน การรณรงค์ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการเลือกตั้ง การลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง

1.3.2 ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง เป็นการศึกษาบทบาทผู้นำท้องถิ่นในอำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์ เป็นกรณีศึกษาโดยใช้การวิจัยเชิงปริมาณและการวิจัยเชิงคุณภาพ ซึ่งอาศัยข้อมูลจากเอกสาร(Documentary Research) และการเก็บข้อมูลภาคสนาม(Field Research) โดยทำการสัมภาษณ์และเก็บข้อมูลจากบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งเมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2554 จำนวน 2 กลุ่ม คือ ผู้นำที่เป็นทางการ ประกอบด้วยผู้นำฝ่ายปกครอง ได้แก่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำในท้องถิ่น ได้แก่ นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล และกลุ่มผู้นำที่ไม่เป็นทางการ อาทิ เช่น ประธานกลุ่มแม่บ้าน ประธานกลุ่ม อ.ส.ม. ประธานกลุ่มผู้สูงอายุ ครู พระสงฆ์ นักปราชญ์ ชุมชน ที่อาศัยอยู่ใน 18 ตำบล จำนวนตำบลละ 10 คน รวม 180 คน

1.3.3 ขอบเขตด้านพื้นที่เก็บข้อมูลจากประชาชนที่มีสิทธิเลือกตั้ง และอาศัยอยู่ในอำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์ ในเขตการเลือกตั้งที่ 8 ใน 18 ตำบล จำนวนตำบลละ 6 คน ได้แก่ ตำบลแก้งแอน, ตำบลท่อม, ตำบลไพล, ตำบลปรีอ, ตำบลทุ่งมน, ตำบลตาเบา, ตำบลหนองใหญ่, ตำบลโลกยาง, ตำบลโลกสะอาด, ตำบลไทร, ตำบลโชคนาสาม, ตำบลเชื้อเพลิง, ตำบลปราสาททะนง, ตำบลตานี, ตำบลบ้านพลวง, ตำบลกันตวจระมวล, ตำบลสมุด, ตำบลประทัดบุ

#### 1.4 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1.4.1 ทำให้ทราบถึงบทบาทของผู้นำท้องถิ่นที่มีอิทธิพลต่อพฤติกรรมกรรมการเลือกตั้งของประชาชนในเขตอำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์

1.4.2 ทำให้ทราบถึงความแตกต่าง หรือความเหมือนเกี่ยวกับบทบาทของผู้นำท้องถิ่นในการการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น และระดับชาติ ในเขตอำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์

1.4.3 ทราบถึงแนวทางในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการเลือกตั้งทั้งระบบ

1.4.4 เพื่อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

#### 1.5 นิยามศัพท์เฉพาะ

**บทบาทผู้นำท้องถิ่น** หมายถึง บทบาทเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองและการปฏิบัติหน้าที่ในการเลือกตั้งทั่วไป 2555

**การเลือกตั้งทั่วไป** หมายถึง การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไทยเป็นการทั่วไป พ.ศ. 2554 โดยเป็นการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไทยเป็นการทั่วไป ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ซึ่งกำหนดให้มีขึ้นใน วันอาทิตย์ที่ 3 กรกฎาคม พ.ศ. 2554 ตามความในพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2554 ที่ให้ยุบสภาผู้แทนราษฎรเสีย ณ วันที่ 10 พฤษภาคม พ.ศ. 2554

**การเลือกตั้ง** หมายถึง การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สส.) ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

**ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง** หมายถึง ประชาชนที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ซึ่งมีสิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น และมีภูมิลำเนาอยู่ในอำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์ โดยต้องเป็นผู้ที่มาใช้สิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ 8 ใน 18 ตำบล 247 หมู่บ้าน ได้แก่ ตำบลก้งแอน จำนวน 18 หมู่บ้าน, ตำบลทมอ จำนวน 13 หมู่บ้าน, ตำบลไพล จำนวน 16 หมู่บ้าน, ตำบลปรือ จำนวน 19 หมู่บ้าน, ตำบลทุ่งมน จำนวน 11 หมู่บ้าน, ตำบลตาเบา จำนวน 19 หมู่บ้าน, ตำบลหนองใหญ่ จำนวน 16 หมู่บ้าน, ตำบลโคกยาง จำนวน 18 หมู่บ้าน, ตำบลโคกสะอาดหมู่บ้าน จำนวน 19 บ้าน, ตำบลไทร จำนวน 9 หมู่บ้าน, ตำบลโชคนาสาม จำนวน 14 หมู่บ้าน, ตำบลเชื้อเพลิง จำนวน 12 หมู่บ้าน, ตำบลปราสาททะนง จำนวน 11 หมู่บ้าน, ตำบลตานี จำนวน 9 หมู่บ้าน, ตำบลบ้านพลวง จำนวน 14 หมู่บ้าน, ตำบลกันตวจระมวล จำนวน 8 หมู่บ้าน, ตำบลสมุด จำนวน 8 หมู่บ้าน, ตำบลประทัดบุ จำนวน 9 หมู่บ้าน

**กลุ่มนักการเมือง** หมายถึง ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (สส.) ในอำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์

**ผู้นำท้องถิ่น** หมายถึง ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกจากประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆ ให้เป็นผู้นำของท้องถิ่นหรือชุมชนนั้นๆ ซึ่งเป็นผู้นำที่อยู่ภายในอำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์ ได้แก่ ผู้นำที่เป็นทางการ ได้แก่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และผู้นำที่ไม่เป็นทางการ ได้แก่ พระสงฆ์ ประธานกลุ่มแม่บ้าน ประธานกลุ่ม อสม. ประธานชมรมผู้สูงอายุ ครู และนักปราชญ์ชุมชน ซึ่งต้องเป็นกลุ่มผู้นำที่อาศัยอยู่ในเขต 18 ตำบล อำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์

**การปฏิบัติงานตามหน้าที่** ในที่นี้หมายถึง การปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ในพระราชบัญญัติลักษณะการปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457

**บทบาทการจัดการเลือกตั้ง** หมายถึง ภารกิจตามพระราชกฤษฎีกาเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2554

**การเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อ** หมายถึง การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระบบหนึ่งของไทยตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 นอกจากระบบแบ่งเขต โดยผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกบัญชีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งที่พรรคการเมืองจัดทำขึ้น โดยเลือกบัญชีรายชื่อใดบัญชีรายชื่อหนึ่งเพียงบัญชีเดียว โดยถือเขตประเทศเป็นเขตเลือกตั้ง

**การเลือกตั้งแบบแบ่งเขต** หมายถึง การเลือกตั้งที่ให้ความสำคัญกับจำนวนผู้แทนที่จะได้รับการเลือกตั้งกับเขต พื้นที่ที่มีการเลือกตั้ง ซึ่งมีการนำคะแนนที่ประชาชนได้ลงคะแนนในเขตนั้นมารวมกัน เพื่อกำหนดว่าใครจะเป็นผู้แทนของเขตนั้น