

บทที่ 6

บทสรุปและเสนอแนะ

6.1 บทสรุป

การศึกษาการจัดการและปัจจัยที่มีผลกระทบต่อระบบธุรกิจข้าวกล้องในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่างแบ่งการศึกษาออกเป็น 5 ส่วนคือ ส่วนแรกเป็นการศึกษาประวัติการดำเนินงานและการจัดการของกลุ่มที่ผลิตข้าวกล้องโดยแบ่งพิจารณาออกเป็น 4 กลุ่มคือ กลุ่มข้าวกล้องเบอร์ 5 กลุ่มเกษตรกร กลุ่มสหกรณ์ และกลุ่มศรียะอโศก ซึ่งแต่ละกลุ่มนี้มีความแตกต่างกันในด้านวัตถุประสงค์ในการก่อตั้ง โครงสร้างการดำเนินงาน อีกทั้งลักษณะและทิศทางการตลาดที่แตกต่างกัน

ผลการศึกษาในส่วนนี้ใช้วิธีการศึกษาเชิงบรรยายโดยพบว่าแต่ละกลุ่มนี้วัตถุประสงค์ในการก่อตั้งที่แตกต่างกันคือ กลุ่มข้าวกล้องเบอร์ 5 ก่อตั้งขึ้นโดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้คนไทยหันมาบริโภคข้าวกล้องซึ่งก่อให้เกิดการประยุกต์พัฒนาไฟฟ้า และลดการใช้น้ำมันเตาในการผลิตไฟฟ้า อีกทั้งเป็นการส่งเสริมอาชีพให้เกษตรกรในชนบท กลุ่มที่เข้าร่วมโครงการข้าวกล้องเบอร์ 5 ส่วนใหญ่เป็นกลุ่มสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร โดยทำการผลิตข้าวกล้องและจำหน่ายในตราข้าวกล้องเบอร์ 5 แต่เมื่อปลายปี 2542 การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้ลดการสนับสนุนกลุ่มสมาชิกที่ทำการผลิตข้าวกล้องโดยลดปริมาณการสั่งซื้อทำให้กลุ่มสมาชิกเกิดปัญหาด้านตลาดของรับผลผลิต ในส่วนกลุ่มเกษตรกรเป็นการรวมตัวกันของเกษตรกรที่ดำเนินการร่วมกับน้ำใจการถูกเอาเปรียบจากพ่อค้าคนกลาง ได้รวมกันก่อตั้งโรงสีข้าวของกลุ่มโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาการเอาเปรียบจากพ่อค้าคนกลาง อีกทั้งกลุ่มได้รับแนวคิดเกษตรกรรมธรรมชาติมาใช้ในการดำเนินงานโดยลดการใช้สารเคมีในการปลูกข้าวของเกษตรกรโดยกลุ่มเกษตรเข้าร่วมโครงการข้าวกล้องเบอร์ 5 ปัจจุบันทำการผลิตเพื่อจำหน่ายให้กับร้านค้าและผู้ร่วมรวมในส่วนกลุ่มสหกรณ์ซึ่งทำการผลิตข้าวกล้องพบว่าแต่เดิมสหกรณ์ทำการผลิตข้าวขาวอย่างเดียวแต่เมื่อปี 2542/2543 สหกรณ์ได้เข้าร่วมโครงการจำหน่ายข้าวสารของสหกรณ์ให้บริษัท แอนเวร์ (ประเทศไทย) จำกัด ซึ่งเป็นการผลิตข้าวขาวและข้าวกล้องจำหน่ายให้บริษัท แอนเวร์ (ประเทศไทย) จำกัด และในส่วนของกลุ่มศรียะอโศกพบว่ากลุ่มก่อตั้งขึ้นจากกลุ่มผู้ปฏิบัติธรรมโดยขัดตั้งเป็นชุมชนอโศกซึ่งการดำเนินชีวิตของชุมชนยึดหลักการดำเนินชีวิตแบบเรียนรู้อย่างมีหลักการดำเนินงานแบบบุญนิยมและกลุ่มมีการผลิตปัจจัยสีเพื่อบริโภคเองในกลุ่มซึ่งการปลูกข้าวและการสีข้าวกล้องเพื่อบริโภคเป็นหนึ่งในการผลิตของกลุ่ม

ในส่วนการบริหารจัดการด้านบุคคล การเงิน การผลิต และการตลาดของแต่ละกลุ่มพบว่า ในด้านการบริหารบุคคลของกลุ่มเกษตรกรเป็นการดำเนินงานโดยเกษตรกรเองและลูกหอคน เกษตรกรซึ่งมีการจัดสรรตำแหน่งหน้าที่ความรับผิดชอบตามความรู้ความสามารถของแต่ละคน โดยลักษณะงานของกลุ่มแบ่งเป็น 2 ลักษณะคือการดำเนินงานด้านสำนักงานและการดำเนินงาน ด้านโรงสี ซึ่งกลุ่มสหกรณ์มีลักษณะการดำเนินงานแบ่งเป็น 2 ลักษณะเข่นกัน แต่การดำเนินงาน ของกลุ่มสหกรณ์มีการจัดโครงสร้างการดำเนินงานในรูปแบบของสหกรณ์การเกษตรมีเจ้าหน้าที่ที่ มีความรู้ความชำนาญเฉพาะตำแหน่ง มีผู้จัดการสหกรณ์เป็นผู้มีอำนาจในการตัดสินใจหลักของ สหกรณ์ แต่ในส่วนของกลุ่มศรียะอโศกมีลักษณะที่แตกต่างจากกลุ่มนี้คือกลุ่มศรียะอโศกทำ การผลิตข้าวกล้องเพื่อบริโภคภายในกลุ่มไม่มุ่งเน้นในการผลิตเพื่อจำหน่ายอีกทั้งกลุ่มศรียะอโศก ยึดหลักการดำเนินชีวิตแบบเรียนร่างกุญแจรีเชอร์ฟ จึงมีเจ้าหน้าที่ที่ทำหน้าที่ในด้านโรงสีเพียง 2 คนเท่านั้นคือ ผู้จัดการโรงสีและผู้ช่วยผู้จัดการโรงสีซึ่งหน้าที่ในการคุ้มครองระบบโรงสีไม่ว่าจะ เป็นการรับซื้อข้าวเปลือก การเก็บรักษา การสีข้าว การขนส่งและการเงิน ซึ่งอำนาจการตัดสินใจอยู่ ที่เจ้าหน้าที่ทั้ง 2 นี้เท่านั้น

ในด้านการจัดการด้านการเงินของแต่ละกลุ่มพบว่ากลุ่มเกษตรกรและกลุ่มสหกรณ์มีเจ้า หน้าที่การเงินที่ทำหน้าที่จัดทำบัญชีทางการเงินทั้งรายรับ รายจ่าย งบกำไรขาดทุนและงบดุล แต่ใน ส่วนกลุ่มศรียะอโศกมีการทำบัญชีอย่างง่ายคือมีการทำบัญชีรายรับ รายจ่ายตามความเข้าใจเท่านั้น อีกทั้งไม่มีเจ้าหน้าที่ที่ทำหน้าที่นี้โดยเฉพาะ ส่วนแหล่งเงินทุนของแต่ละกลุ่มพบว่ากลุ่มเกษตรกร ทำนาบ้านนาได้และกลุ่มเกษตรกรทำนาบ้านนาได้มีแหล่งเงินทุนมากแหล่งเดียวกันคือ เงินทุน จากสมาชิก เงินสนับสนุนจากธนาคารออมสิน ธนาคารชุมชน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ กลุ่momทรัพย์เพื่อการผลิตและเงินจากการจำนำข้าวเปลือก นอกจากนั้นกลุ่มเกษตรกรทำนาบ้าน นาได้รับเงินทุนสนับสนุนจากวัดในชุมชนได้แก่ วัดป้าบ้านคอนผึ้งและวัดป้าหอพระคุณ ใน ส่วนชุมชนสหกรณ์การเกษตรอุบลราชธานีและสหกรณ์การเกษตรปราสาทพบว่าสหกรณ์ได้รับเงิน ทุนจากทุนเรือนหุ้นและเงินกู้จากกรมส่งเสริมสหกรณ์ ส่วนในกลุ่มศรียะอโศกมีแหล่งเงินทุนจาก ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา เงินบริจาคของสมาชิก และเงินสนับสนุนจากมูลนิธิไทย-เยอรมัน

ส่วนการจัดการด้านการผลิตพบว่าแต่ละกลุ่มนี้การผลิตสินค้าชนิดเดียวกัน ดังนั้นการจัด การด้านการผลิตซึ่งมีลักษณะการจัดการที่คล้ายกันคือ การรับซื้อข้าวเปลือกมีการกำหนดคุณภาพ โดยกำหนดความชื้นไม่เกินร้อยละ 16-17 และรับซื้อข้าวเปลือกเฉพาะพันธุ์หอมมะลิเท่านั้น ในการ ผลิตข้าวกล้องเป็นการนำข้าวเปลือกผ่านกระบวนการกระเทาะเปลือกเท่านั้น และพบว่ากลุ่ม เกษตรกรทำการผลิตทั้งข้าวกล้องอินทรีย์และข้าวกล้องทั่วไป กลุ่มสหกรณ์ทำการผลิตข้าวกล้องทั่ว ไป ส่วนกลุ่มศรียะอโศกทำการผลิตข้าวกล้องอินทรีย์เท่านั้น

ส่วนในด้านการจัดการด้านการตลาดพบว่าแต่ละกลุ่มนิลักษณะแตกต่างกันคือกลุ่มเกษตรกรซึ่งเป็นกลุ่มที่ผลิตหั้งข้าวกล้องอินทรีย์และข้าวกล้องหัวไว้ ส่งจำหน่ายหั้งตลาดในประเทศและตลาดค้างประเทศซึ่งมีผู้ประสานงานที่ทำหน้าที่การตลาดของกลุ่ม ส่วนกลุ่มสหกรณ์ซึ่งเป็นกลุ่มที่ผลิตข้าวกล้องเพื่อจำหน่ายให้กับบริษัท แอมเวย์ (ประเทศไทย) จำกัด สหกรณ์จึงไม่มีการทำตลาดข้าวกล้องของกลุ่ม และในส่วนของกลุ่มศรียะอโศกไม่ทำการตลาดเนื่องจากกลุ่มทำการผลิตเพื่อมุ่งเน้นการบริโภคภายในกลุ่มเป็นหลักไม่ได้มุ่งเน้นเพื่อการค้า

ส่วนที่สอง เป็นการศึกษาแนวโน้มการผลิตข้าวกล้องในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกย สุรินทร์ และยโสธร พบร่วมใน 4 จังหวัดมีโรงสีข้าวหั้งหมด 144 โรง โดยเป็นโรงสีที่ทำการผลิตข้าวกล้อง 45 โรงคิดเป็นร้อยละ 31 ของจำนวนโรงสีหั้งหมด ซึ่งจังหวัดอุบลราชธานีมีโรงสีที่ทำการผลิตข้าวกล้องมากที่สุดถึงร้อยละ 12 รองลงมาคือ สุรินทร์ ยโสธรและ ศรีสะเกย คิดเป็นร้อยละ 9.72 6.25 และ 3.47 ตามลำดับ การผลิตข้าวกล้องพบว่ามีการผลิตข้าวกล้องตั้งแต่ปี พ.ศ. 2533 เป็นต้นมา แต่เมื่อปี พ.ศ. 2538 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ชี้ให้เห็นถึงประโยชน์ของข้าวกล้อง ทำให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้มีนโยบายในการสนับสนุนการผลิตข้าวกล้องเพื่อช่วยในการประดယดไฟฟ้าของประเทศไทยได้มีการโฆษณาประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนหันมาบริโภคข้าวกล้องเพิ่มขึ้นรวมทั้งมีกระแสการบริโภคชีวจิต ทำให้ในปี พ.ศ. 2538 มีการเปลี่ยนแปลงของระบบธุรกิจข้าวกล้องโดยมีจำนวนโรงสีที่ทำการผลิตข้าวกล้องและปริมาณการผลิตข้าวกล้องที่เพิ่มขึ้น ดังนั้นในการศึกษาแนวโน้มจึงแบ่งการศึกษาเป็น 2 ช่วงคือ ช่วงปี พ.ศ. 2533-2537 และ พ.ศ. 2538-2543 เพื่อประเมินหาสมการแนวโน้มของจำนวนโรงสีที่ทำการผลิตข้าวกล้อง ปริมาณการผลิตข้าวกล้องรวมใน 4 จังหวัดและปริมาณการผลิตข้าวกล้องเฉลี่ยต่อโรงสี จากการศึกษาพบว่าแนวโน้มจำนวนโรงสีที่ทำการผลิตข้าวกล้องและปริมาณการผลิตข้าวกล้องรวมในช่วงปี พ.ศ. 2533-2537 มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นในอัตราคงที่ ส่วนปริมาณการผลิตข้าวกล้องเฉลี่ยต่อโรงสีมีปริมาณการผลิตเฉลี่ยคงที่ และผลการศึกษาแนวโน้มในช่วงปี พ.ศ. 2538-2543 พบร่วมจำนวนโรงสีที่ทำการผลิตข้าวกล้องมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นในอัตราที่ลดลง ในส่วนของปริมาณการผลิตข้าวกล้องใน 4 จังหวัดพบว่าปริมาณการผลิตหั้งหมดมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นในอัตราที่เพิ่มขึ้น และปริมาณการผลิตข้าวกล้องเฉลี่ยต่อโรงสีพบว่าปริมาณการผลิตข้าวกล้องเฉลี่ยต่อโรงสีมีแนวโน้มลดลงในช่วงแรกและค่อยๆเพิ่มขึ้นในช่วงหลังโดยมีปริมาณการผลิตข้าวกล้องเฉลี่ยต่อโรงสีขึ้นต่อเท่ากับ 38,410.21 ตันต่อปี

ส่วนที่สาม เป็นการศึกษาต้นทุนการผลิตข้าวกล้อง รายได้และกำไรจากการจำหน่ายข้าวกล้องของโรงสีกลุ่มเกษตรกรทำนาบ้านนา索่ กลุ่มเกษตรกรทำนาบ้านนากระอุ ชุมชนสหกรณ์การเกษตรกรอุบลราชธานี สหกรณ์การเกษตรปราสาทและศรียะอโศก ซึ่งยังคงผลิตข้าวกล้องค่าเสื่อมราคามา พ.ร.บ. สหกรณ์ พ.ศ. 2543 และคำนวณหาอัตราส่วนต้นทุนผันแปรต่อรายได้ทั้งหมด

อัตราส่วนต้นทุนคงที่ต่อรายได้ทั้งหมด และอัตราส่วนต้นทุนทั้งหมดต่อรายได้ทั้งหมด พบว่า ต้นทุนส่วนใหญ่ในการผลิตข้าวกล้องคือต้นทุนผันแปรในการผลิตซึ่งได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการซื้อข้าวเปลือก ค่าบรรจุภัณฑ์ และค่าแรงงาน พบว่ากลุ่มศรียะห์โภภานีต้นทุนผันแปรในการผลิตสูงที่สุด เมื่อพิจารณาทางค้านเศรษฐศาสตร์พบว่ามีอัตราส่วนต้นทุนผันแปรต่อรายได้ทั้งหมดเท่ากับ 1.6 หมายถึงเมื่อพิจารณาต้นทุนในการปลูกข้าวเท่ากับราคาก่อสร้างซื้อ (กิโลกรัมละ 8 บาท) กลุ่มศรียะห์โภภานีจะเสียค่าใช้จ่ายผันแปรในการดำเนินงานถึง 1.06 บาทเพื่อให้ได้มาซึ่งรายได้ 1 บาท แต่เมื่อพิจารณาในด้านธุรกิจพบว่ามีอัตราส่วนต้นทุนผันแปรต่อรายได้ทั้งหมดเท่ากับ 0.87 หมายถึงเมื่อพิจารณาต้นทุนในการปลูกข้าวเท่ากับ 2.95 บาทพบว่ากลุ่มศรียะห์โภภานีเสียค่าใช้จ่ายผันแปรในการดำเนินงานถึง 0.87 บาทเพื่อให้ได้มาซึ่งรายได้ 1 บาท สาเหตุที่กลุ่มศรียะห์โภภานีต้นทุนผันแปรสูงเนื่องจากกลุ่มทำการผลิตข้าวกล้องในปริมาณมากจึงมีปริมาณการซื้อข้าวเปลือกสูงกว่ากลุ่มอื่น อีกทั้งยังรับซื้อข้าวเปลือกในราคาสูงคือกิโลกรัมละ 8 บาทซึ่งเป็นราคารับซื้อที่สูงที่สุด ชุมชนสหกรณ์การเกษตรอุบลราชธานี กลุ่มเกษตรกรทำนาบ้านนาโส และกลุ่มเกษตรกรทำนาบ้านนาเกเรอ มีอัตราส่วนต้นทุนผันแปรต่อรายได้ทั้งหมดเท่ากับ 0.72 0.65 และ 0.65 ตามลำดับ ส่วน สหกรณ์การเกษตรปราสาทมีค่าใช้จ่ายผันแปรต่อรายได้ทั้งหมดต่ำสุดคือ 0.60 หมายถึง สหกรณ์การเกษตรปราสาทเสียค่าใช้จ่ายผันแปรในการดำเนินงานเท่ากับ 0.60 บาทเพื่อให้ได้มาซึ่งรายได้ 1 บาท สาเหตุที่สหกรณ์การเกษตรปราสาทมีต้นทุนผันแปรในการผลิตที่ต่ำเนื่องจากรับซื้อข้าวเปลือกได้ในราคายield ต่ำกว่ากลุ่มอื่นๆคือรับซื้อข้าวเปลือกที่ราคา กิโลกรัมละ 6.90 บาท อีกทั้งประสบปัญหาที่ไม่สามารถรับซื้อข้าวเปลือกที่มีปริมาณมากจึงต้องขายต่ำกว่าราคาตลาด จึงมีอัตราส่วนต้นทุนคงที่ในการผลิตสูงที่สุด ซึ่งมีอัตราส่วนคงที่เท่ากับ 0.27 หมายถึงสหกรณ์การเกษตรปราสาทเสียค่าใช้จ่ายคงที่ในการดำเนินงานเท่ากับ 0.27 บาทเพื่อให้ได้มาซึ่งรายได้ 1 บาท สาเหตุที่สหกรณ์การเกษตรปราสาทมีต้นทุนคงที่ในการผลิตสูงเนื่องจากเป็นสหกรณ์ที่เพิ่งเริ่มทำโรงสีดังนั้นปริมาณการผลิตข้าวของโรงสียังมีปริมาณต่ำทำให้ต้นทุนคงที่เฉลี่ยต่อหน่วยมีค่าสูง ซึ่งถ้าในอนาคตสหกรณ์มีปริมาณการผลิตข้าวที่สูงขึ้นจะทำให้ช่วยลดต้นทุนคงที่เฉลี่ยต่อหน่วยให้ต่ำลงได้ กลุ่มเกษตรกรทำนาบ้านนาโส ชุมชนสหกรณ์การเกษตรปราสาท และศรียะห์โภภานีมีอัตราส่วนต้นทุนคงที่ต่อรายได้ทั้งหมดเท่ากับ 0.14 0.13 และ 0.06 ตามลำดับ ส่วนกลุ่มเกษตรกรทำนาบ้านนาเกเรอ มีต้นทุนคงที่ในการผลิตต่ำสุด ซึ่งมีอัตราส่วนต้นทุนคงที่ต่อรายได้ทั้งหมดเท่ากับ 0.05 หมายถึงกลุ่มเกษตรกรทำนาบ้านนาเกเรอ มีต้นทุนคงที่ในการดำเนินงานเท่ากับ 0.05 บาทเพื่อให้ได้มาซึ่งรายได้ 1 บาท สาเหตุที่กลุ่มเกษตรกรทำนาบ้านนาเกเรอ มีต้นทุนคงที่ต่อรายได้ต่ำกว่ากลุ่มอื่นๆซึ่งเนื่องมาจากการกลุ่มนี้เครื่องจักรเครื่องมือที่ยังไม่ทันสมัยและมีราคาต่ำซึ่งทำให้กลุ่มนี้มีต้นทุนด้านค่าเสื่อมราคาที่ต่ำ

อีกทั้งกลุ่มนี้สัดส่วนการผลิตที่น้อยกว่ากลุ่มอื่นคือกลุ่มผลิตข้าวกล้องเพียงร้อยละ 10 ของปริมาณการผลิตข้าวทั้งหมด และหากพิจารณาอัตราส่วนต้นทุนทั้งหมดต่อรายได้ทั้งหมดพบว่ากลุ่มศรียะอโศกมีต้นทุนทั้งหมดในการผลิตที่สูงที่สุดเมื่อพิจารณาทางด้านเศรษฐศาสตร์พบว่ามีอัตราส่วนต้นทุนทั้งหมดต่อรายได้ทั้งหมดสูงถึง 1.13 แต่เมื่อพิจารณาทางด้านธุรกิจพบว่ามีอัตราส่วนต้นทุนทั้งหมดต่อรายได้ทั้งหมดเท่ากับ 0.94 หมายถึงกลุ่มศรียะอโศกมีต้นทุนทั้งหมดในการผลิตข้าวกล้องเท่ากับ 1.13 และ 0.94 บาทเพื่อให้ได้มาซึ่งรายได้ 1 บาท ตามลำดับ สหกรณ์การเกษตรปราสาท ชุมชนสหกรณ์การเกษตรอุบลราชธานี กลุ่มเกษตรกรทำนาบ้านนาโส มีอัตราส่วนต้นทุนทั้งหมดต่อรายได้ทั้งหมดเท่ากับ 0.87 0.85 0.79 ตามลำดับ ส่วนกลุ่มเกษตรกรทำนาบ้านนาเรือนีอัตราส่วนต้นทุนทั้งหมดต่อรายได้ทั้งหมดต่ำที่สุดคือ 0.71 หมายถึง กลุ่มเกษตรกรทำนาบ้านนาเรือนีอัตน์ทุนทั้งหมดในการผลิตข้าวกล้องเท่ากับ 0.71 บาทเพื่อให้ได้มาซึ่งรายได้ 1 บาท และอัตราส่วนกำไรต่อต้นทุนทั้งหมดพบว่ากลุ่มเกษตรกรทำนาบ้านนาเรือนีอัตราส่วนกำไรต่อต้นทุนทั้งหมดสูงสุดเท่ากับร้อยละ 41.70 หมายถึงต้นทุนการสีข้าวกล้อง 100 บาทก่อให้เกิดกำไรเท่ากับ 41.70 บาท รองลงมาได้แก่ กลุ่มเกษตรกรทำนาบ้านนาโส ชุมชนสหกรณ์การเกษตรอุบลราชธานี และสหกรณ์การเกษตรปราสาทเท่ากับ 27.18 18.11 และ 14.57 ตามลำดับ ในส่วนของกลุ่มศรียะอโศกพบว่ามีอัตราส่วนกำไรต่อต้นทุนทั้งหมดต่ำที่สุด ซึ่งเมื่อพิจารณาทางด้านเศรษฐศาสตร์พบว่า มีอัตราส่วนกำไรต่อต้นทุนทั้งหมดเท่ากับ -11.30 เมื่อพิจารณาทางด้านธุรกิจพบว่าเท่ากับ 6.61 บาท กลุ่มศรียะอโศกมีอัตราส่วนกำไรต่อต้นทุนต่ำสุดเนื่องจากกลุ่มศรียะอโศกมีการรับซื้อข้าวกล้องในราคากลางและจำหน่ายในราคากลาง อย่างไรก็ตามหากกลุ่มศรียะอโศกสามารถขายผลผลิตในราคากลางขึ้นขึ้นต่ำที่ระดับราคา กิโลกรัมละ 16 บาทก็ยังคงมีกำไรจากการผลิตและจะมีกำไรสูงกว่ากลุ่มอื่นๆ

ส่วนที่สี่ เป็นการศึกษาจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรคในการดำเนินงาน พบว่ากลุ่มที่มีจุดแข็งและจุดอ่อนมากที่สุดคือกลุ่มเกษตรกรทำนาบ้านนาโส และกลุ่มเกษตรกรทำนาบ้านนาเรือนี ซึ่งจุดแข็งที่พบคือ กลุ่มเกษตรกรเป็นกลุ่มที่ทำการผลิตทั้งข้าวกล้องอินทรีย์และข้าวกล้องหัวไผ่ ผู้นำกลุ่มนี้มีความเสียสละและความซื่อสัตย์ กลุ่มดำเนินงานโดยเกษตรกรเองและเน้นการจ้างงานในหมู่บ้าน มีความสามัคคีกันระหว่างเจ้าหน้าที่ในกลุ่ม กลุ่มนี้ผู้ประสานงานด้านการตลาดทำให้กลุ่มนี้คลาครองรับที่แน่นอน อีกทั้งกลุ่มนี้มีการตรวจสอบบัญชีเป็นประจำทุกเดือนเพื่อทราบถึงผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง และจุดอ่อนที่พบมากที่สุดของกลุ่มเกษตรกรคือ การที่กลุ่มเป็นการดำเนินงานของเกษตรกรซึ่งเกษตรกรมีเวลาในการทำงานกลุ่มไม่เต็มที่ เจ้าหน้าที่แต่ละฝ่ายไม่มีความชำนาญด้านเรียนรู้จากการปฏิบัติจริง และมีข้อจำกัดด้านผลตอบแทนต่ำ เมื่อพิจารณาด้านโอกาส และอุปสรรคพบว่าทุกกลุ่มนี้โอกาสและอุปสรรคที่คล้ายๆกันคือ การได้รับการสนับสนุนทั้งด้าน

การผลิตและการตลาดจากหน่วยงานของรัฐ ได้แก่ การสนับสนุนด้านเงินทุนคอกบี๊ต้า การสนับสนุนด้านเครื่องจักรเครื่องมือในการผลิต เป็นต้น และพบว่าอุปสรรคของแต่ละกลุ่มคือ การลดการโฆษณาลงซึ่งมีผลกระทบต่อปริมาณการบริโภคของโดยรวมซึ่งผลกระทบถึงปริมาณการผลิตของโรงสี แต่อย่างไรก็ตาม โอกาสและอุปสรรคดังกล่าวข้างต้นไม่มีผลกระทบต่อกลุ่มโภคภานุกเนื่องจากการผลิตของกลุ่มโภคเป็นการผลิตเพื่อบริโภคในกลุ่มนี้เป็นส่วนใหญ่ซึ่งมีกลุ่มผู้บริโภคที่แน่นอน

ส่วนที่ห้า เป็นการศึกษานโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมการบริโภคของประชาชน และการผลิตของกลุ่มโรงสีซึ่งพบว่าการส่งเสริมดังกล่าวเป็นที่ได้ผลกล่าวคือ จากการที่หน่วยงานต่างๆ ให้การสนับสนุนทั้งทางด้านความรู้เกี่ยวกับข้าวกล้อง การส่งเสริมให้มีการบริโภคของกลุ่มนักเรียน อีกทั้งมีการโฆษณาประชาสัมพันธ์ทั้งทางโทรทัศน์ หนังสือพิมพ์ และสื่อต่างๆ มีผลทำให้ประชาชนหันมาบริโภคข้าวกล้องเพิ่มขึ้น และได้มีการส่งเสริมการผลิตของกลุ่มเกษตรกร โดยสนับสนุนด้านปัจจัยการผลิต ดังนั้นหน่วยงานดังกล่าวควรมีการส่งเสริมและสนับสนุนนโยบายดังกล่าวอย่างต่อเนื่องเพื่อประโยชน์ของทั้งกลุ่มโรงสีที่ทำการผลิตให้มีปริมาณการผลิตที่ต่อเนื่องและเพื่อสุขภาพที่ดีของประชาชน

จากการศึกษาพบว่าภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่างเป็นแหล่งปลูกข้าวที่สำคัญแหล่งหนึ่งในประเทศไทย ปลูกทั้งข้าวเหนียวและข้าวขาวซึ่งข้าวเหนียวเกษตรกรปลูกเพื่อบริโภคเองส่วนข้าวขาวปลูกเพื่อจำหน่ายโดยจำหน่ายให้กับโรงสีซึ่งเปรูปเป็นข้าวสาร โรงสีในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่างมีหลายรูปแบบซึ่งมีทั้งเอกชนและการรวมกลุ่มในรูปกลุ่มเกษตรกร กลุ่มสหกรณ์ เป็นต้น พบว่าโรงสีส่วนใหญ่ทำการสีข้าวขาวเป็นหลักและทำการสีข้าวกล้องเป็นครั้งคราว ซึ่งโรงสีมีเครื่องจักรอยู่แล้ว ดังนั้นในการตัดสินใจในการสีข้าวกล้องโรงสีจึงไม่มีการลงทุนใหม่ แต่เป็นการใช้เครื่องจักรให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ขั้นตอนการสีข้าวกล้องมีขั้นตอนที่สั้นกว่าข้าวขาวคือ การสีข้าวกล้องข้าวเปลือกจะผ่านขั้นตอนการระเทาเปลือกน้ำผ่านขั้นตอนการขัดขาวอีก 3 ครั้ง พบว่าใช้กำลังไฟฟ้าในการสีข้าวกล้องน้อยกว่าสีข้าวขาวคือ จากการสีข้าวเปลือก 350 ตันในการสีข้าวกล้องใช้กำลังไฟฟ้า 55 กิโลวัตต์ ส่วนในการสีข้าวขาวใช้กำลังไฟฟ้าสูงถึง 329 กิโลวัตต์ ดังนั้นในการสีข้าวกล้องสามารถประหยัดไฟฟ้าได้ประมาณ 5 เท่าของกำลังไฟฟ้าที่ใช้ในการสีข้าวขาว ซึ่งทำให้ต้นทุนในการสีข้าวกล้องต่ำกว่าข้าวขาว แต่ถึงแม้การผลิตข้าวกล้องจะก่อให้เกิดการประหยัดไฟฟ้ามากกว่าการผลิตข้าวขาวแต่ในการผลิตข้าวกล้องของโรงสีที่ทำการผลิตทั้งข้าวขาวและข้าวกล้องซึ่งต้องทำการสับเปลี่ยนขั้นตอนการผลิตไปมาระหว่างขั้นตอนในการผลิตข้าวขาวและขั้นตอนในการผลิตข้าวกล้องซึ่งการเปลี่ยนกระบวนการผลิตดังกล่าวทำให้เสียเวลาและเสียโอกาสในการผลิตข้าว

ขาวร่วมทั้งเสียค่าใช้จ่ายในการเปลี่ยนขันตอนการผลิตดังกล่าว อีกทั้งการจำหน่ายข้าวกล้องเป็นการจำหน่ายให้กับผู้บริโภคเพียงบางกลุ่มและเป็นตลาดที่ไม่แน่นอนเหมือนตลาดข้าวขาวทำให้โรงสีจำนวนหนึ่งตัดสินใจเลิกทำการผลิตข้าวกล้อง ในด้านการจัดการธุรกิจของข้าวกล้องพบว่าโรงสีมีการจัดการแบ่งออกเป็นการจัดการด้านสำนักงานและการจัดการด้านโรงสี ซึ่งการจัดการด้านสำนักงานเป็นการจัดการในด้านการบริหารงานทั่วไปของโรงสีได้แก่ การจัดการด้านบุคลากรโดยแบ่งหน้าที่ตามความรับผิดชอบและความรู้ความสามารถของแต่ละตำแหน่ง การเงินทำหน้าที่ควบคุมด้านการเงินและบัญชีของโรงสี การตลาดทำหน้าที่ในการประสานงานกับลูกค้ารวมถึงการขนส่ง ส่วนการจัดการด้านโรงสีเป็นการคุ้มครองด้านขันตอนการผลิต การเก็บรักษาข้าวเปลือก ข้าวสาร และการบรรจุ ซึ่งการสีข้าวกล้องของโรงสีพบว่าส่วนใหญ่เป็นการผลิตตามปริมาณการสั่งซื้อเนื่องจากข้าวกล้องเก็บได้ประมาณ 1 เดือนซึ่งเป็นระยะเวลาที่สั้นกว่าข้าวขาวโรงสีซึ่งไม่ตัดสินใจทำการสีข้าวกล้องเพื่อรอจำหน่าย แต่เป็นการสีข้าวเพื่อจำหน่ายให้กับบริษัทหรือผู้ร่วมรวมและจำหน่ายต่อไปในพื้นที่อื่นๆ แต่ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือประชากรซึ่งไม่นิยมบริโภคข้าวกล้องมากนักยังคงบริโภคข้าวเหนียวเป็นหลัก ดังนั้นกล่าวได้ว่าพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือเป็นแหล่งผลิตข้าวกล้องเพื่อจำหน่ายให้กับผู้บริโภคโดยทั่วไป

ปัจจัยที่มีผลต่อระบบธุรกิจข้าวกล้องในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง พบว่าการผลิตข้าวกล้องของโรงสีในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่างมีแนวโน้มการผลิตที่เพิ่มขึ้นซึ่งเป็นผลจากการมีโรงสีที่ทำการผลิตข้าวกล้องเพิ่มขึ้นเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ จากจำนวนโรงสีที่ผลิตข้าวกล้องเพิ่มขึ้นนั้นเป็นการเพิ่มขึ้นในอัตราที่ลดลงอีกทั้งการผลิตข้าวกล้องของแต่ละโรงสีไม่มีการรวมตัวกันในการผลิตและการตลาดเป็นการดำเนินงานของแต่ละโรงสีทำให้มีการแข่งขันสูงมีผลต่อส่วนแบ่งการตลาดที่ลดลง นอกจากนั้นความสามัคคีในกลุ่มซึ่งแสดงถึงความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในการทำงาน ความเข้ามารยาของเจ้าหน้าที่แต่ละฝ่ายและเครื่องจักรเครื่องมือที่ทันสมัยในการผลิตซึ่งมีผลต่อประสิทธิภาพการดำเนินงาน มีเงินทุนหมุนเวียนที่เพียงพอเนื่องจากการดำเนินงานใช้ดันทุนสูงซึ่งส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายในการซื้อข้าวเปลือกและแรงงาน และปริมาณการสั่งซื้อข้าวกล้องของแต่ละโรงสี ในส่วนของปัจจัยที่มีผลต่อการไม่ทำการผลิตข้าวกล้องคือ ปริมาณการผลิตข้าวกล้องที่ลดลงทำให้ไม่คุ้มกับความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการสับเปลี่ยนบวนการในการผลิตข้าวขาวมาทำการผลิตข้าวกล้องอีกทั้งโรงสีดังกล่าวมีปริมาณการผลิตข้าวขาวในปริมาณมากสาเหตุดังกล่าวจึงเป็นปัจจัยและเหตุผลทำให้ผู้บริหารส่วนใหญ่ตัดสินใจเลิกและไม่ทำการผลิตข้าวกล้องซึ่งในการศึกษานี้ยังไม่มีการศึกษาค่าใช้จ่ายและความเสียหายดังกล่าวซึ่งมีการศึกษาต่อไป สาเหตุต่างๆเหล่านี้เป็นปัจจัยภายในธุรกิจที่มีผลต่อระบบธุรกิจของข้าวกล้องในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ส่วนปัจจัยภายนอกที่มีผลต่อระบบธุรกิจข้าว

กล่องคือ การดำเนินงานของโรงพยาบาลรวมตัวกันก่อตั้งเป็นชุมชนโรงพยาบาลข้าวขี้นเป็นการพบปะกันของผู้ประกอบการโรงพยาบาลในการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านราคางานออกและปริมาณความต้องการในตลาดต่างประเทศเท่านั้นซึ่งไม่มีการรวมกลุ่มกันของผู้ประกอบการในการผลิต การจำหน่ายและการกำหนดราคา โรงพยาบาลต่างๆดังกล่าวจึงเป็นการดำเนินงานและจัดการภายในโรงพยาบาลแต่ละโรงพยาบาลเป็นการผลิตตามปริมาณการสั่งซื้อเท่านั้นโดยไม่มีการผลิตเพื่อรอจำหน่ายและไม่มีการจัดหาลูกค้า ซึ่งเป็นการผลิตเพื่อตอบสนองต่อปริมาณการบริโภคที่เพิ่มขึ้นตามการสนับสนุนและส่งเสริมการบริโภคข้าวกล้องของหน่วยงานต่างๆ และจากการผลิตการโฆษณาประชาสัมพันธ์ที่เกี่ยวข้องกับข้าวกล้องในเวลาเริ่วเกินไปซึ่งเป็นการกระตุ้นการรับรู้ของผู้บริโภคในระยะสั้นซึ่งไม่ได้ก่อให้เกิดการกระตุ้นให้ผู้บริโภคต่อไปในช่วงระยะเวลายาว ทำให้ข้าวกล้องที่สนับสนุนนั้นยังไม่เป็นที่ต้องการของตลาดอย่างถาวรและยังไม่มีตลาดที่เข้มแข็งและมั่นคงพอ เมื่อเลิกการส่งเสริมในระยะเวลาที่เริ่วเกินไปจะทำให้มีผลต่อกำลังของตลาดและมีผลต่อปริมาณการบริโภคข้าวกล้องที่ลดลง ในการจัดจำหน่ายมีการจัดจำหน่ายทั้งในตลาดขายส่ง ตลาดขายปลีกและตลาดขายตรง ซึ่งในแต่ละตลาดพบว่าปัจจัยที่มีผลต่อปริมาณการจำหน่ายคือ กลุ่มลูกค้าที่บริโภคข้าวกล้องส่วนใหญ่เป็นกลุ่มแคนๆ โดยส่วนใหญ่กลุ่มนี้บริโภคเป็นประจำคือกลุ่มผู้สูงอายุที่ให้ความสนใจด้านสุขภาพ และกลุ่มผู้มีระดับรายได้สูง แต่อย่างไรก็ตามยังมีกลุ่มผู้บริโภคที่บริโภคข้าวกล้องเป็นครั้งคราวตามกระแสความนิยม เนื่องจากผู้บริโภค มีพฤติกรรมการบริโภคที่มีความเคยชินกับการบริโภคข้าวขาวมากกว่า เพราะรับประทานง่ายและไม่ยุ่งยากในการหุง อีกทั้งในปัจจุบันประชาชนนิยมบริโภคข้าวนอกบ้านหรือข้าวถุงมากขึ้นทำให้ไม่สามารถเลือกบริโภคข้าวได้

6.2 ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษาการจัดการและปัจจัยที่มีผลผลกระทบต่อระบบธุรกิจข้าวกล้อง มีข้อเสนอแนะดังนี้ แบ่งออกเป็น 2 ประเด็น คือ ประเด็นแรกเป็นข้อเสนอแนะทางด้านการดำเนินงานของธุรกิจโรงพยาบาล ข้าวกล้อง ประเด็นที่สองเป็นข้อเสนอแนะด้านนโยบาย

ข้อเสนอแนะด้านการดำเนินงานของธุรกิจโรงพยาบาลข้าวกล้อง

โรงพยาบาลที่ทำการผลิตข้าวกล้องควรมีการวางแผนอย่างรอบคอบโดยเฉพาะในด้านตลาดรองรับผลผลิตที่แน่นอน เพราะข้าวกล้องไม่สามารถเก็บรักษาได้นานเนื่องจากเป็นข้าวที่มีสารอาหารมากทำให้มีมอดและแมลงมา กัดกิน ข้าวกล้องจึงไม่สามารถผลิตเพื่อรอจำหน่ายได้เหมือนข้าวขาวดังนั้นโรงพยาบาลที่ทำการผลิตข้าวกล้องควรจัดหาตลาดก่อนที่จะทำการสีข้าวกล้องซึ่งจะช่วยลดปริมาณ

ความเสียหายที่จะเกิดกับข้าวกล้องได้และจากเหตุผลดังกล่าวโรงสีควรมีการตรวจสอบคุณภาพข้าวกล้องก่อนที่จะนำส่งลูกค้าเพื่อเป็นการรักษาคุณภาพและมาตรฐานสินค้าโรงสี

เนื่องจากการผลิตข้าวขาวและข้าวกล้องมีขั้นตอนและกระบวนการผลิตที่แตกต่างกัน เมื่อทำการผลิตข้าวกล้องแล้วกับการผลิตข้าวขาวจะก่อให้เกิดการเสียโอกาสในการผลิตข้าวขาวที่ต่อเนื่อง เสียเวลาและค่าใช้จ่ายในการสับเปลี่ยนกระบวนการผลิต ดังนั้นโรงสีที่ทำการผลิตข้าวกล้องควรมีการจัดการและการวางแผนในการผลิต โดยโรงสีควรกำหนดแผนการผลิตข้าวกล้องให้มีความต่อเนื่องโดยกำหนดคร่าวๆ ว่าจะทำการผลิตข้าวกล้องกี่ครัวทำการผลิตให้เสร็จแล้วจึงทำการผลิตข้าวขาว เพื่อให้ได้ประโยชน์จากการประหยัดไฟในการผลิตข้าวกล้อง อีกทั้งโรงสีที่ทำการผลิตข้าวกล้องควรมีการรวมตัวกันในการประชาสัมพันธ์ที่ต่อเนื่องจากหน่วยงานต่างๆ ที่เคยให้การสนับสนุนซึ่งเป็นการขยายตลาดข้าวกล้องเพิ่มมากขึ้น

ข้อเสนอแนะด้านนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการผลิตและการตลาดข้าวกล้อง

จากการที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้ให้การส่งเสริมการทำงานในชนบทโดยเฉพาะกุ่มเกย์ตระกรในการผลิตข้าวกล้องโดยได้เคยให้การสนับสนุนในการจัดหาตลาดให้กับกุ่มเกย์ตระกรและกุ่มสหกรณ์ที่เข้าร่วมโครงการข้าวกล้องเบอร์ 5 ทำให้กุ่มดังกล่าวมีความมั่นใจและมีศักดิ์รองรับผลผลิตที่แน่นอนและทำการผลิตอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งในด้านการโฆษณาประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับข้าวกล้องที่ผ่านมาทำให้ประชาชนที่ไม่เคยบริโภคข้าวกล้องหันมาให้ความสนใจและนิยมบริโภคข้าวกล้องเพิ่มขึ้น แต่เมื่อปลายปี พ.ศ. 2542 เป็นต้นมาการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้เลิกให้การสนับสนุนโดยไม่มีปริมาณการสั่งซื้อจากสมาชิกและลดการโฆษณาประชาสัมพันธ์ลงซึ่งมีผลกระทบต่อการตลาดของกุ่มที่เคยเข้าร่วมโครงการอย่างมาก ดังนั้นควรมีการสนับสนุนอย่างต่อเนื่องเพื่อไม่ก่อให้เกิดความผันผวนของอุปสงค์และทำให้ตลาดมีความเข้มแข็งและมั่นคงในระยะยาวนอกจากนั้นหน่วยงานอื่นควรมีนโยบายส่งเสริมเพื่อชี้ให้เห็นถึงประโยชน์ของข้าวกล้อง

จากการส่งเสริมของภาครัฐในด้านเงินทุนดอกเบี้ยค่าและเครื่องจักรเครื่องมือที่ทันสมัย ซึ่งทำให้กุ่มที่ได้รับการส่งเสริมมีการผลิตอย่างมีประสิทธิภาพและได้ผลผลิตที่มีคุณภาพอีกทั้งยังเป็นช่วยลดค่าใช้จ่ายในการลงทุนระยะแรก ดังนั้นรัฐบาลจึงควรขยายการสนับสนุนไปยังกุ่มที่มีศักยภาพในการผลิตแต่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือหรือสนับสนุนปัจจัยต่างๆ ดังกล่าว เพื่อเพิ่มจำนวนกุ่มที่มีประสิทธิภาพในการผลิตข้าวกล้องเพิ่มขึ้น

เนื่องจากข้าวกล้องที่ผ่านการสีแล้วไม่สามารถเก็บไว้ได้นานเหมือนข้าวขาว ซึ่งเป็นเหตุผลหนึ่งที่ทำให้โรงสีไม่ตัดสินใจทำการผลิตข้าวกล้อง ดังนั้นหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องจึงควรทำการศึกษาหรือวิจัยเกี่ยวกับการขีดอายุการเก็บรักษาข้าวกล้องและเผยแพร่ผลการศึกษาดังกล่าว

6.3 ข้อจำกัดในการศึกษาและแนวทางการศึกษาต่อไป

1. ใน การศึกษานี้ เป็นการศึกษาการบริหารจัดการเฉพาะ โรงสีที่มีการรวมตัวกันเข้าด้วยกันเพื่อดำเนินงานซึ่งได้แก่ กลุ่มเกษตรกร กลุ่มสหกรณ์และกลุ่มโสดเท่านั้น ไม่ได้รวมศึกษาถึงการบริหารจัดการของ โรงสีที่ทำการผลิตในรูปเอกชนซึ่ง โรงสีเอกชนดังกล่าวเป็นกลุ่มผู้ผลิตส่วนใหญ่ของกลุ่มผู้ผลิตทั้งหมด ดังนั้นหากมีความเป็นไปได้ควรทำการศึกษาร่วมถึง โรงสีเอกชนเพื่อให้ทราบถึงความแตกต่างในการดำเนินงานและการบริหารของ โรงสีเอกชนและกลุ่ม โรงสีอื่นๆ

2. การวิเคราะห์ปริมาณการผลิตข้าวกล้องใน จังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และยโสธร เป็นการรวมรวมข้อมูลจาก โรงสี ในปี พ.ศ. 2543 ซึ่งเป็น โรงสีที่ทำการผลิตข้าวกล้องในปัจจุบันและ โรงสีที่เคยทำการผลิตข้าวกล้องในอดีต โดยข้อมูลที่ได้เพื่อการศึกษารังนี้ไม่ได้รวมถึง โรงสีที่ได้เลิกกิจการไปแล้วซึ่งอาจเคยทำการผลิต เช่น กัน อีกทั้งข้อมูลที่ได้ดังกล่าวเป็นการรวมรวมข้อมูลข้อมูลหลัง 10 ปีจากการสอบถาม ดังนั้นข้อมูลบางส่วนที่ได้จาก โรงสีที่ทำการผลิตแต่ไม่มีการบันทึกไว้จะเป็นข้อมูลโดยประมาณที่ โรงสีเคยทำการผลิต

3. การคำนวณต้นทุนการผลิตข้าวกล้องของ โรงสีที่มีการผลิตทั้งข้าวขาวและข้าวกล้อง เกิดจากการคิดคำนวณตามสัดส่วนการผลิตข้าวกล้องต่อการผลิตข้าวทั้งหมดซึ่งในต้นทุนบางอย่างอาจไม่ตรงตามที่ใช้จริง ดังนั้นอาจทำให้ข้อมูลต้นทุนการผลิตข้าวกล้องที่คำนวณได้คาดเคลื่อนจากความเป็นจริงได้บางส่วน

4. เนื่องจากในการศึกษารังนี้ ผู้ศึกษาภูมิที่มีลักษณะการตลาดที่แตกต่างกัน ซึ่งพบว่า กลุ่มที่มีลักษณะการตลาดที่แตกต่างกันดังกล่าวเกิดจากวัตถุประสงค์และหลักการในการดำเนินงานที่แตกต่างกัน ดังนั้นการวิเคราะห์ในบางกรณีจึงไม่สามารถนำข้อมูลมาเปรียบเทียบกันได้