

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ แรงแงานต่างด้าวและผลกระทบทางสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง ใน
เขตเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน

ผู้เขียน นางสาวละอองดาว มุลลา

ปริญญา ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (เศรษฐศาสตร์การเมือง)

คณะกรรมการที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

ศาสตราจารย์ ดร.มนัส สุวรรณ อาจารย์ที่ปรึกษาหลัก

รองศาสตราจารย์ ดร.กาญจนา โชคदार อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง แรงแงานต่างด้าวและผลกระทบทางสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองในเขต
เทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอนในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ในการศึกษา กล่าวคือ เพื่อศึกษาบริบทของ
แรงแงานต่างด้าวที่อยู่ในพื้นที่ศึกษาว่ามีลักษณะเฉพาะประการใด โดยศึกษาจากการสัมภาษณ์แรงแงาน
ต่างด้าวที่ทำงานหรืออาศัยอยู่ในเขตเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน และเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในหน่วยงาน
ที่ จากนั้นจึงได้เชื่อมโยงบริบทกับผลกระทบที่เกิดขึ้นในพื้นที่ศึกษา โดยได้แบ่งการพิจารณาออกเป็น
ผลกระทบทางสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง

ในบริบทแรงแงานต่างด้าว พบว่าแรงแงานต่างด้าวส่วนใหญ่อยู่ในช่วงวัยทำงาน ซึ่งอพยพ
ออกจากประเทศเดิมเนื่องจากปัจจัยความไม่สงบทางการเมืองที่ส่งผลถึงเสถียรภาพและความมั่นคง
ทางสังคมเศรษฐกิจ โดยเมื่อเดินทางเข้ามาทำงานในเขตเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอนแล้ว จะมีชีวิตความ
เป็นอยู่ที่ดีขึ้นและจะชักชวนญาติพี่น้องและเพื่อนเข้ามาทำงานในพื้นที่

การศึกษาพบว่าผลกระทบทางสังคมส่วนใหญ่เป็นผลกระทบในเชิงลบ เช่น ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม สาธารณสุข การศึกษา ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ยาเสพติด และความรู้สึกล้มเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันระหว่างเชื้อชาติ แต่พบผลกระทบทางสังคมเชิงบวก เรื่องการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมและประเพณีประจำท้องถิ่นได้ทางหนึ่ง ส่วนผลกระทบทางเศรษฐกิจเชิงบวก คือ ทำให้ผู้ประกอบการเพิ่มการลงทุนและเพิ่มเงินหมุนเวียนเงินในระบบเศรษฐกิจท้องถิ่น แก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน ส่วนผลกระทบในเชิงลบ ได้แก่ การแย่งตำแหน่งงานของแรงงานในประเทศ ทำให้เกิดการไหลออกของเงินตราภายในประเทศ และทำให้อำนาจต่อรองแรงงานภายในประเทศลดลง ส่วนผลกระทบทางการเมืองได้สร้างผลกระทบในเชิงลบเพียงด้านเดียว คือ เป็นช่องทางการกระทำการทุจริต และเป็นสาเหตุให้เกิดความขัดแย้งทางการเมืองกับประเทศต้นทางได้ในอนาคต

แนวทางในการบริหารจัดการคือ ควรมีการกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานที่ชัดเจน และแจ้งให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบอย่างทั่วถึงโดยการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่างๆ ตั้งหน่วยบริการประชาชน มีสายด่วนอัตโนมัติของท้องถิ่น กำหนดมาตรการควบคุมแรงงานต่างด้าวอย่างเข้มงวด โดยจัดให้มีเจ้าหน้าที่ออกตรวจสอบประจำรายเดือนหรือรายไตรมาส กำหนดพื้นที่อยู่อาศัยของแรงงานต่างด้าวโดยเฉพาะ สร้างระบบการทำงานเป็นทีมระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในลักษณะศูนย์ข้อมูลชุมชนครอบคลุมทั้ง 6 ชุมชน และให้คนในชุมชนเป็นผู้ดูแลโดยมีหน่วยงานเป็นที่เลี้ยง บรรจุหลักสูตรเสริมสร้างจิตสำนึกของคนไทย ต่อประโยชน์และผลเสียของการจ้างแรงงานต่างด้าวในศูนย์กลางการเรียนรู้ของท้องถิ่น และหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการให้บริการต่างๆ ควรมีระบบบริหารจัดการที่เกี่ยวข้องกับสิทธิของคนไทยและแรงงานต่างด้าวที่มีประสิทธิภาพ มีการกำหนดจำนวนแรงงานต่างด้าวที่สามารถทำงานหรือเข้ามาอาศัยอยู่ในพื้นที่ และควรให้การศึกษาเรื่องการคุมกำเนิดแก่แรงงานต่างด้าวอย่างทั่วถึงด้วยทางหนึ่ง

| | | |
|---|---|------------|
| Independent Study Title | Migrant Labors and Socio - Economic and Political Effects in Mae Hong Son Municipality | |
| Author | Ms. Laorngdao Moonla | |
| Degree | Master of Arts (Political Economy) | |
| Independent Study Advisory Committee | Prof. Dr. Manas Suwan | Advisor |
| | Assoc. Prof. Dr.Kanchana Chockthaworn | Co-advisor |

Abstract

This study on migrant labors and socio - economic and political effects in Mae Hong Son municipality area has the objective to examine the specific features of the migrant labors background by interviewing these laborers working or living in Mae Hong Son municipality area as well as the local relevant government workers, and to trace the association between the migrant labors background and the political, social and economic impact on the studies area.

In the context of migrant labors, the majority of them were found to be in working age leaving their home countries for the reasons of political unrest situations and the consequential socio-economic instability and insecurity at home. Once, they come to work in Mae Hong Son municipality area and gained better living conditions, they would persuade relatives and friends to emigrate to work in the same area.

Both negative and positive impacts of the migrant labors were identified. The negative consequences were evident in terms of environment, public health, education safety in life and property, narcotic drugs, the alien feeling with other ethnic people. The positive social effect could be seen in the aspect of local art culture, and tradition conservation. The contributive economic effects were found in the greater investment and money circulation in local economy and the mitigation of local labor shortage, while the undesirable consequences were the competing demand for job with the domestic workers, the outflow of Thai money, and the weakening bargaining power of the domestic labors. The political effects were in the negative nature only namely the opportunity

for dishonest practices, and the potential to get political conflict with neighboring country in the future.

The present study finally come up with a number of proposes local administration measures. The working procedures to deal with migrant workers should be clearly defined.

All people in the local area should be informed through various media and have access to public service units and local automatic hotlines. Strict measures to control migrant labors should be determined and exercised by having relevant officers make inspection every month or every three months. Other actions can include the zoning of living areas of the migrant workers, the development of teamwork system among relevant government agencies in the form of community information centers in all 6 local communities managed by people in the local community under the guidance of government agencies, inclusion into the curriculum of local learning center a course on strengthening the awareness of Thai people about the benefit and ill effect of employing migrant labor.

Furthermore, the government agencies responsible for public service should establish on efficient administrative system about the right of Thai people and migrant labor, determine treatment according to providing the quota permitting immigrants to work or live in local area, and educate all migrant labors about birth control or family planning.