

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ	บทบาทผู้นำท้องถิ่น: ศึกษาเฉพาะกรณีผู้นำชุมชนของเทศบาลตำบลสันกำแพง อำเภอสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่	
ผู้เขียน	นายवंสันต์ ศรีสิทธิสมบัติ	
ปริญญา	ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (เศรษฐศาสตร์การเมือง)	
คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ	รองศาสตราจารย์เสกสิน ศรีวัฒนานุกุลกิจ	ประธานกรรมการ
	รองศาสตราจารย์สมศักดิ์ เกี้ยวกิ่งแก้ว	กรรมการ
	รองศาสตราจารย์ ดร.โกสุเมก สายจันทร์	กรรมการ

บทคัดย่อ

ในการศึกษาวิจัยเรื่อง บทบาทผู้นำท้องถิ่น: ศึกษาเฉพาะกรณีผู้นำชุมชนของเทศบาลตำบลสันกำแพง อำเภอสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่ นี้ มีวัตถุประสงค์คือเพื่อศึกษาสภาพทั่วไปของชุมชน ความต้องการของชุมชน ในด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองและการปกครอง และศึกษาบทบาทของผู้นำชุมชนของตนเอง ในการศึกษาชุมชนต่างๆ จำนวน 23 ชุมชน ในเขตเทศบาลตำบลสันกำแพง มีวิธีการดำเนินการวิจัย คือ การวิจัยเอกสารเป็นการเก็บข้อมูลจากเอกสารบันทึกรายงานการประชุมของผู้นำชุมชนและสำรวจกลุ่มผู้นำชุมชนจำนวน 23 คน โดยใช้เครื่องมือแบบสัมภาษณ์และมีการเก็บรวบรวมข้อมูลอย่างมีส่วนร่วมในชุมชน

ผลการศึกษาพบในชุมชนหมู่บ้านจัดสรรส่วนใหญ่ไม่มีปัญหาและความต้องการของชุมชนในด้านเศรษฐกิจ ในขณะที่ชุมชนที่มีกลุ่มคนทำงานรับจ้างแรงงานหรือการทำนาและทำสวน จะพบว่ามีปัญหารายได้ไม่น้อยไม่เพียงพอค่าใช้จ่ายในชีวิตประจำวันและภาวะหนี้สินจึงมีความต้องการความช่วยเหลือจากเทศบาลในรูปแบบต่าง ๆ เช่นการส่งเสริมอาชีพ เป็นต้น รวมทั้งบางพื้นที่พบว่ากลุ่มอาชีพค้าขาย ขาดทุนหมุนเวียนจึงมีความต้องการกองทุนต่าง ๆ เข้ามาสนับสนุน รวมทั้งทำให้ความต้องการการสนับสนุนจากเทศบาลอย่างมาก ในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้าน

ในด้านสังคมคือการศึกษา อาชญากรรม สุขภาพอนามัยและสวัสดิการสังคม ส่วนใหญ่พบว่าไม่มีปัญหา ในด้านการเมืองไม่มีปัญหา ชุมชนก็มีส่วนร่วมเป็นอย่างดีและรู้จักใช้สิทธิของตนให้ถูกต้องตามกฎหมายรวมทั้งมีการจัดทำประชาคมเพื่อวางแผนยุทธศาสตร์และมีการจัดทำแผนพัฒนาของชุมชนโดยคณะกรรมการชุมชนได้สำรวจความต้องการในชุมชนได้บรรจุโครงการไว้เพื่อเสนอต่อเทศบาลเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลต่อไป (พ.ศ. 2548-2550) ในด้านสาธารณูปโภค ชุมชนมีปัญหาและความต้องการอย่างมากคือการพัฒนาถนน ร่องระบายน้ำ

ฟ้าและระบบชลประทาน และมีปัญหาสิ่งแวดล้อมอย่างมากคือ ขยะ และน้ำเน่าเสีย ในด้านศิลปวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นมีการอนุรักษ์ขนบธรรมเนียมประเพณีที่สำคัญ เช่น ประเพณีสงกรานต์(ปีใหม่เมือง) ประเพณีลอยกระทง ซึ่งควรธรรรงค์ให้มากโดยเฉพาะคนรุ่นใหม่ ในด้านการบริหารมีปัญหางบประมาณล่าช้า ใช้น้อยหรือไม่มีงบประมาณให้ ส่วนบุคลากรนั้นก็หายากขาดคนที่เสียสละและมีความรู้ความสามารถมาปฏิบัติงานอย่างจริงจัง

บทบาทของผู้นำชุมชนคือได้มีดำเนินการขอความช่วยเหลือจากเทศบาล ในปัญหาถนนหนทางและร่องระบายน้ำ ปัญหาการเสนอแผนงานและโครงการต่างๆที่ล่าช้าไม่ทันเหตุการณ์ ปัญหาผู้บริหารไม่ค่อยจะลงมาสัมผัสกับปัญหา การขอความช่วยเหลือโรคเอดส์จากเทศบาล ขอเงินส่งเสริมอาชีพ เงินสนับสนุนโครงการสร้างถนนหนทางและไฟฟ้า ผู้นำชุมชนเป็นผู้ประสานงานระหว่างเทศบาลกับประชาชนเกี่ยวกับการพัฒนาชุมชน ได้ประสานทุกเรื่องแผนงานต่าง ๆ ที่ได้ทำร่วมกับชุมชนเพื่อแก้ไขปัญหาต่อเทศบาล ประสานงานจัดหาโครงการเข้ารับการอบรมประชุมแผนงานและนำมาเข้าประชาคมในหมู่บ้าน กระจายข่าวสารเรื่องด้านสาธารณสุขการพัฒนาถนน ไฟฟ้า และอื่น ๆ ประสานงานเกี่ยวกับการส่งเสริมขนบธรรมเนียมประเพณีอันดีงาม ทางเทศบาลก็ให้ความร่วมมือและขอความร่วมมือจากประชาชนทั้ง กลุ่มแม่บ้าน กลุ่มหนุ่มสาว กลุ่มผู้สูงอายุ และกรรมการวัดเป็นอย่างดี ในส่วนที่เกี่ยวกับการเผยแพร่โครงการต่าง ๆ ของเทศบาล คือ ได้มีการประชาสัมพันธ์เสียงตามสาย ส่วนบทบาทอื่นๆ ผู้นำชุมชนควรเป็นผู้ที่มีความเสียสละ มีบทบาทอย่างถูกต้องตามกฎหมายและกฎหมายจะต้องให้สิทธิอย่างแท้จริง ควรมีระเบียบ มีค่าตอบแทน และบัตรประจำตัวรวมทั้งมีการวางแผนจัดทำโครงการร่วมพิจารณาและจัดหาเงินส่งเสริมอาชีพ สำหรับผู้นำและคณะกรรมการชุมชนได้ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กรมการปกครองได้กำหนดหน้าที่ไว้ 6 ประการได้อย่างครบถ้วนโดยคณะกรรมการทุกคนมีความมุ่งมั่นจะทำทุกอย่างเพื่อชุมชน แต่ประชาชนในชุมชนไม่ได้ให้ความสำคัญต่อคณะกรรมการ

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับการพัฒนาชุมชน คืออยากให้หน่วยงานเทศบาลรับผิดชอบอย่างเป็นทางการทุกชุมชน ให้ผู้นำชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดสรรงบประมาณต่าง ๆ โดยให้ชาวบ้านในแต่ละชุมชนได้วางกรอบและนโยบายในการพัฒนาชุมชนของตนเองมีเทศบาลเป็นที่เล็งและสนับสนุนงบประมาณ ถ้ามีใช้งบประมาณจำนวนมากควรจะให้มีการจัดทำประชาพิจารณ์จากชุมชนเสียก่อน เพื่อจะได้ทราบถึงปัญหาและจะได้วางแผนในการแก้ไขปัญหาได้อย่างถูกต้อง

Independent Study Title	Roles of Local Leaders: A Case Study of Community Leaders of San Kamphaeng Municipality, Amphoe San Kamphaeng, Changwat Chiang Mai	
Author	Mr. Wasan Srisitisombat	
Degree	Master of Arts (Political Economy)	
Independent Study Advisory Committee		
	Assoc. Prof. Seksin Srivattananukulkit	Chairperson
	Assoc. Prof. Somsak Keawkingkeo	Member
	Assoc. Prof. Dr. Kosum Saichan	Member

ABSTRACT

The objectives of the study entitled “Roles of Local Leaders: A Case Study of Community Leaders of San Kamphaeng Municipality, Amphoe San Kamphaeng, Changwat Chiang Mai” was to study a generality of community, community requirement concerning economics, society, politics, and government; and to study roles of local leaders of 23 communities in San Kamphaeng Municipality. The documentary research was undertaken by collecting data from proceedings of community leaders and observation of 23 leaders. The researcher participated in communities’ activities and collected data by interview and report.

The study revealed that most village communities did not have any problems or economic requirements while the labor communities of farmers and gardeners found insufficient income and debt burden problems in their everyday life. Hence, they needed various kinds of municipal services, for instance career support, etc. In addition, in some areas, traders lacked cash flow. Therefore, they needed sources of funding and really needed support from the municipality through establishment of a village fund.

Social aspects including education, crime, health, and social welfare were mostly found to not be a problem. Political aspects were not perceived as a problem either. There was good community participation and acknowledgement of legal rights. Moreover, the community has a set strategy and community development plan. The municipal community committee has observed community requirement and set up the project (s) in order to propose the municipal development plan approach (2005-2007). Regarding infrastructure aspects, communities have

problems and the most requirements in development of roads, watercourse, electricity and irrigation. Additionally, the environmental problems – waste and polluted water- were very severe. In the aspect of art, culture, and local knowledge, there was significant cultural conservation such as Song Kran Festival (Phee Mai Muang) and Loy Kra Thong Festival which are promoted particularly for the new generation. In terms of administration, there were budget problems due to lack of budget. Sacrifices were also made in terms of personnel as there were not any dedicated or skill full people to work seriously.

Communities' leaders played their role by requesting municipal service to handle of road and watercourse problems, delayed work plans and project proposals, and administrative staff who did not get in touch with problems. Furthermore, the leaders have required municipal assistance concerning HIV, municipal budget allocation, career support budget, and support for a road and electricity budget. Communities' leaders acted as coordinators between the municipality and people for community development including community work plans, training organizer: to spread the news of public health, road and electricity development and others. Another role of communities' leaders was cultural practice promotion. In this matter, there was a good collaboration and support from the municipality and people including housewives, young people, elderly, and the temple committee. Public relations on community radio were also promoted by municipality projects. Communities' leaders, on the other hand, should be dedicated persons and be supported by the laws. It is necessary to raise the legal status of the municipality community committee, giving them authority in operation and providing them the uniform, allowance and an identification card. Leaders and the community committees played their roles in which Department of Local Administration assigned 6 aspects completely. Even though each committee has made a great effort to serve communities, the people within the community have neglected to see an importance of the committees.

Additional suggestions in community development were: municipalities should support a whole community by good governance, the communities' leaders should have an opportunity to participate in budget allocation, and the members of the municipalities should be able to create their own project for community development. An important policy with a large budget should be implemented after conduct public hearing, for the purpose of assisting a municipality in its decision making and problem solving.