ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

ความเป็นไปได้ของการคำเนินโครงการโฉนคชุมชน ของบ้านใหม่ป่าฝาง อำเภอป่าซาง จังหวัดถำพูน

ผู้เขียน

นางพวงเพชร อรทัย

ปริญญา

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

อาจารย์ คร.พจนา พิชิตปัจจา

บทคัดย่อ

การศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการโฉนดชุมชนบ้านใหม่ป่าฝาง ตำบลน้ำดิบ อำเภอ ป่าซาง จังหวัดลำพูน มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาคือ 1) ความเป็นไปได้ของการดาเนินโครงการ โฉนดชุมชน ของชุมชนบ้านใหม่ป่าฝาง 2) วิธีการดาเนินงานของโครงการโฉนดชุมชน บ้านใหม่ ป่าฝาง และ 3) ผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้นทั้งด้านสังคมและสิ่งแวดล้อมจากการดาเนินโครงการ ขอบเขตของการศึกษาเป็นการศึกษาวิจัยข้อมูลเชิงคุณภาพ(Qualitative Research) โดยศึกษาใน พื้นที่บริเวณโครงการโฉนดชุมชนบ้านใหม่ป่าฝาง หมู่ที่ 15 ตำบลน้ำดิบ อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน จากเอกสาร (Documentary Research) และการวิจัยสำรวจ (Survey Research) เป็นการวิจัยโดยการ สัมภาษณ์แบบมีโครงสร้างหรือการสัมภาษณ์แบบเป็นทางการ (Structure Interview or Formal Interview) เป็นการสัมภาษณ์ที่มีคำถาม และข้อกำหนดแน่นอนตายตัว ประชากร (Population) ใน การศึกษาครั้งนี้ ได้แก่ จำนวนราษฎรที่เข้าร่วมโครงการโฉนดชุมชนบ้านใหม่ป่าฝาง ตำบลน้ำดิบ อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน จำนวน 93 ราย หลังจากนั้นทำการวิเคราะห์ข้อมูลร่วมกันโดยเชื่อมโยง ความสัมพันธ์ ตามข้อเท็จจริง ซึ่งการวิเคราะห์ออกมาในรูปเชิงพรรณนา และการวิเคราะห์เนื้อหา (Content analysis) ที่นำไปสู่กำตอบในการศึกษาที่ชี้ให้เห็นถึงรูปแบบและวิธีการดำเนินงานตาม โครงการโฉนดชุมชน ผลการศึกษามีรายละเอียดดังนี้

1) ความเป็นไปได้ด้านกายภาพ มีความเป็นไปได้ทางกายภาพทั้ง 2 ด้านคือ ด้านทำที่ตั้ง และด้านประเภทที่ดิน 2) ความเป็นไปได้ ด้านการบริหารจัดการ มีความเป็นไปได้ด้านการบริหาร จัดการ เนื่องจากมีรูปแบบการบริการจัดการที่ชัดเจน โดยได้มีการจัดตั้งการจัดตั้งกลุ่มสหกรณ์ขึ้นเพื่อ

บริหารจัดการที่ดินมีการกำหนดกฎระเบียบข้อบังคับ 3) ความเป็นไปได้ ด้านเทคนิค มีการกำหนด ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. 2553 ขึ้น เพื่อให้การดำเนิน ้โครงการโฉนดชุมชนมีการคำเนินการเป็นรูปธรรมมากขึ้นแต่ยังไม่มีระเบียบกฎหมายที่บัญญัติ ออกมาสำหรับการคำเนินโครงการโฉนคชุมชนโดยเฉพาะ 4) ความเป็นไปได้ ด้านสิ่งแวคล้อม บ้าน ใหม่ป่าฝาง มีสภาพแวคล้อมที่เหมาะแก่การเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ มีทางสาธารณประโยชน์เข้าถึง ้โดยสะควก และสาธารณูปโภคต่างๆ เหมาะสมกับการนำมาเป็นพื้นที่นำร่องในการคำเนินโครงการ โฉนคชุมชน 5) ความเป็นไปได้ทางด้านเศรษฐกิจ พบว่ามีความเป็นไปได้เนื่องจากผลการศึกษาพบว่า ้คุ้มค่าการลง ทุนโดยพิจารณาด้านรายได้ที่เพิ่มขึ้นของครัวเรือนรวมถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และการลดข้อขัดแย้งในชุมชนเมื่อเปรียบเทียบกับก่อนที่จะมีการจัดทำโครงการโฉนดชุมชนแล้วถือ ว่ากุ้มค่าทางเศรษฐกิจ 6) ความเป็นไปได้ทางด้านสังคม มีความเป็นไปได้ทางด้านสังคม เนื่องจาก กลุ่มสมาชิกที่เข้ามารวมกันเป็นกลุ่มที่มีแนวคิดเป็นไปในทางเดียวกันคือ แนวคิดว่าที่ดินควรเป็น กรรมสิทธิ์ของสังคมและ ได้รับความเห็นชอบ สนับสนุนร่วมมือกันอย่างต่อเนื่องจากสมาชิกใน โครงการ 7) ความเป็นไปได้ด้านผลกระทบสิ่งแวดล้อม มีความเป็นไปได้เนื่องจากไม่มีผลกระทบต่อ สิ่งแวคล้อมเพราะมี การวางแผนการใช้ที่ดิน มีการบริการจัดการที่เป็นระบบ มีการประชาสัมพันธ์ และสร้างความเข้าใจ ตลอดจนให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการพัฒนา และ มีการตั้งกฎระเบียบให้ สมาชิกในชุมชนได้ปฏิบัติร่วมกัน และ 8) ปัญหาและอุปสรรค ของการดำเนินโครงการ ปัญหาที่เกิด จากปัจจัยภายในของชุมชนเองคือ ปัญหาที่เกิดจากแนวคิด ความพร้อม ความสามักคี ความอดทน การบริหารจัดการ ความร่วมมือร่วมแรงร่วมใจของสมาชิกในชุมชน และปัญหาที่เกิดจากปัจจัย ภายนอกซึ่งชุมชนเองไม่สามารถควบคุมหรือกำหนดให้เป็นไปตามที่ต้องการได้ นอกจากจะมีความ เป็นไปได้ทางด้านต่างๆ ดังที่กล่าวมาแล้ว ผลการศึกษายังสามารถสรุปได้ว่าชุมชนบ้านใหม่ป่าฝาง มี วิธีการคำเนินงานดังนี้ (1) มีการจัดตั้งการจัดตั้งกลุ่มสหกรณ์ขึ้นเพื่อบริหารจัดการที่ดิน (2) มีการ กำหนดกฎระเบียบข้อบังคับเพื่อควบคุมและเป็นแนวทางปฏิบัติสำหรับสมาชิก (3) มีแผนการใช้ที่ดิน อย่างเป็นรูปธรรม (4) มีการจัดการที่ดินโดยชุมชนในรูปแบบกรรมสิทธิ์ชุมชน (5) มีการจัดตั้ง คณะกรรมการเพื่อ เป็นกลไกในการกำกับ ดูแล การบริหารจัดการ ที่ดินให้เป็นไปตามระเบียบหรือ กฎกติกาที่ได้ร่วมกันกำหนดขึ้น

ข้อเสนอแนะสำหรับงานวิจัย ภาครัฐถือว่าเป็นกลไกที่สำคัญต่อการขับเคลื่อนโครงการ โฉนดชุมชนอย่างมีประสิทธิภาพ ชุมชนต้องมีความเข้มแข็ง เป็นน้ำหนึ่งใจเดียว มีความสามัคคื เข้าใจและยอมรับแนวคิดเรื่องการมีกรรมสิทธิ์รวมในรูปแบบกลุ่ม และเจ้าของที่ดินหรือผู้ถือ กรรมสิทธิ์ในที่ดินควรตระหนักถึงการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ไม่ควรปล่อยที่ดินให้รกร้างว่าง เปล่า เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาการบุกรุกที่ดินจน เกิดข้อขัดแย้งขึ้น

Independent Study Title Feasibility of Community Title Deed Project of Ban Mai

Pah Fang Village, Pahsang District, Lumphun Province

Author Mrs. Poungpetch Oratai

Degree Master of Public Administration

Independent Study Advisor Lect. Dr. Pojjana Pichitpatja

ABSTRACT

The study "Feasibility of Community Title Deed Project of Mai Pah Fang Village, Pahsang District, Lumphun Province" aimed to investigate 1) the feasibility of the Community Title Deed Project of Mai Pah Fang Village, Pahsang District, Lumphun Province, 2) the operation of the Community Title Deed Project, and 3) the possible impact of the Project on the society and environment. This qualitative research, examining the Community Title Deed Project of Mai Pah Fang Village, Moo 15, Nam Dim Sub-district, Pahsang District, Lumphun Province, employed documentary research and survey research. The study used the structured interview method and included 93 participants who participated in the Community Title Deed Project. In addition, the study used content analysis to describe the findings.

The followings are the findings of the study.

- 1) For the physical feasibility, it was found that there are feasibilities including location and soil type.
- 2) There are feasibilities of management because there is a clear management format as a cooperative has been set up to manage the lands with rules and regulations.
- 3) In terms of technical feasibility, the Office of Prime Minister's Regulations on the Community Title Deeds year 2553 (B.E.) have been implemented to operate the Community Title Deed Project. However, the laws to operate the Project have not been issued.

- 4) For the environmental feasibility, Mai Pah Fang Village has the environment suitable for reclamation. There are public roads and other utilities suitable for the village to be the Community Title Deed pilot village.
- 5) It was found that there are economic feasibilities. The findings revealed that it is worth the investment considering the increased income of the households, improved life style, and decreased conflicts within the community when compared to the situations prior to the Project.
- 6) There are social feasibilities because all members agree with the idea that lands should belong to the society. This idea has been agreed upon and supported continuously by the Project's members.
- 7) For the impact on the environment, it was found that there are feasibilities because there is not any impact on the environment. There are plans to use the lands with a systematic management and publicity to create mutual understandings among the local people. The local people are also encouraged to participate in the development and establishment of regulations for the members to follow.
- 8) For the problems and obstacles of the Project, it was found that the problems have been caused by the factors within the community consisting of problems caused by the beliefs, availability, unity, tolerance, management, and the collaborative efforts of the members. Moreover, there have been problems caused by other factors which the community cannot control or set to meet their needs.

Furthermore, the study has found Mai Pah Fang Village has the following operations.

- 1) There has been the establishment of a cooperative for land management.
- 2) Rules, regulations and guidelines have been set up for the members to follow.
- 3) There have been the tangible land use plans.
- 4) The management of the community lands is in a form of community ownership.
- 5) The committees have been set up as a mechanism to supervise and manage the lands to comply with the rules and regulations which were mutually established.

In terms of suggestions, the present study has found that government sectors are a very significant mechanism to effectively mobilize the Community Title Deed Project. However, the community has to be strong and unanimous as well as understand and accept the community

ownership concept. Moreover, the owners or the titleholders of the lands should be aware of the reclamation of the lands. They should not leave the lands as a wasteland to prevent the invasion of the lands which could lead to conflicts.



ลิบสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ Copyright[©] by Chiang Mai University All rights reserved