

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

การจัดการเขื่อนกั้นน้ำเซาะของกรมเจ้าท่าและ
เทศบาลตำบลป่าแดด ในเขตพื้นที่ตำบลป่าแดด
อำเภอเมืองเชียงใหม่

ผู้เขียน

นายไฉน นาคทรัพย์

ปริญญา

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองและการปกครอง)

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

อาจารย์ ดร. ไพลิน ภูจินาพันธุ์

บทคัดย่อ

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ ๑) ศึกษาแนวคิดและกระบวนการในการจัดการเขื่อนกั้นน้ำเซาะในเขตพื้นที่ตำบลป่าแดด อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ และ ๒) เพื่อวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคในการจัดการเขื่อนกั้นน้ำเซาะในเขตพื้นที่ตำบลป่าแดด อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่

ประชากรที่ใช้ในการศึกษา คือ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการเขื่อนกั้นน้ำเซาะของสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาเชียงใหม่ สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเชียงใหม่ สำนักงานจังหวัดเชียงใหม่ เทศบาลตำบลป่าแดด รวมทั้งนักวิชาการและภาคประชาชนที่มีส่วนได้เสียกับการสร้างเขื่อนกั้นน้ำเซาะในเขตพื้นที่ตำบลป่าแดด อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ จำนวนทั้งสิ้น ๓๐ ตัวอย่าง เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ คือ การสัมภาษณ์ การสัมภาษณ์เชิงลึก และการสังเกตอย่างมีส่วนร่วม โดยนำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์เชิงพรรณนา ผลการศึกษา พบว่า

แนวคิดและกระบวนการในการจัดการเขื่อนกั้นน้ำเซาะในเขตพื้นที่ตำบลป่าแดด อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ เป็นแนวคิดที่คงมีการรวมอำนาจในการบริหารจัดการไว้ที่หน่วยงานราชการส่วนภูมิภาค โดยได้ดำเนินการควบคู่ไปกับการถ่ายโอนภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งกระบวนการในการดำเนินการนั้น ต้องเป็นไปตามที่กรมเจ้าท่ากำหนดไว้ อันสะท้อนให้เห็นถึงการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่สมบูรณ์ ส่งผลให้เกิดปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญ ๔ ประการ คือ

๑) ด้านความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการรับโอนภารกิจเนื่องจากเทศบาลตำบลป่าแดดยังขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องการจัดการภารกิจทางน้ำ ตลอดจนกฎหมายและระเบียบข้อบังคับ เพราะกรมเจ้าท่าไม่ได้ดำเนินการถ่ายโอนบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญด้านดังกล่าวให้กับเทศบาลตำบลป่าแดด

๒) ปัญหาการขาดการประสานงานที่ดีระหว่างสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาเชียงใหม่ กับเทศบาลตำบลป่าแดด จนกระทั่งท้ายที่สุดเกิดกระบวนการร้องทุกข์ดำเนินคดี เพราะแต่ละฝ่ายต่างก็ยึดแนวทางการดำเนินงานที่ไม่สอดคล้องกัน

๓) ปัญหาด้านความไม่ชัดเจนของอำนาจหน้าที่ระหว่างราชการส่วนภูมิภาคกับราชการท้องถิ่น กล่าวคือ การจัดแบ่งภารกิจระหว่างส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายและระเบียบข้อบังคับ ยังคงมีความสับสน ด้วยเนื้อหาสาระสำคัญที่ยังคลุมเครือ ไม่ได้มีการกำหนดไว้อย่างชัดเจน

๔) ปัญหาด้านขาดการวิเคราะห์ถึงผลกระทบต่อชุมชนใกล้เคียง กล่าวคือ ในการดำเนินการสร้างเขื่อนกั้นน้ำเซาะในพื้นที่ตำบลป่าแดด อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ไม่มีการวิเคราะห์ถึงผลกระทบของการสร้างเขื่อนกั้นน้ำเซาะที่จะเกิดขึ้นกับชุมชนใกล้เคียง อันนำมาสู่ความขัดแย้งของชุมชน

โดยผู้วิจัยได้เสนอแนะให้การดำเนินการจัดการเขื่อนกั้นน้ำเซาะและสิ่งล่วงล้ำลำน้ำอื่น ๆ ควรมีการถ่ายโอนบุคลากรของกรมเจ้าท่าให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งควรมีการตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจขึ้นมาบริหารจัดการ มีการกำหนดแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการการจัดการแม่น้ำร่วมกันของทุกหน่วยงานและภาคประชาชนให้สอดคล้องกัน ตลอดจนกระตุ้นให้บุคลากรของราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคปรับทัศนคติการทำงานร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดียิ่งขึ้น กำหนดบทบาทหน้าที่ของแต่ละฝ่ายให้ชัดเจน และในขณะเดียวกัน การดำเนินงานก่อสร้างเขื่อนกั้นน้ำเซาะต้องดำเนินการประเมินผลกระทบต่อให้รอบด้าน

Independent Study Title	Water Erosion Dam Management of Marine Department and Padad Municipality in Padad Sub-district, Mueang Chiang Mai District
Author	Mr. Chanai Naksup
Degree	Master of Arts (Political Science)
Independent Study Advisor	Lecturer Dr. Pailin Phujeenaphan

ABSTRACT

The objectives of the research were: 1) to explain the concept and process of water erosion dam management in Padad Sub-district, Mueang Chiang Mai District and 2) to analyse the problems and obstacles of water erosion dam management in Padad Sub-district, Mueang Chiang Mai District.

The population in this study is the executives and staffs who involve with water erosion dam management of Chiang Mai Marine Office, department of public works and town & country planning of Chiang Mai, Chiang Mai Provincial Administration and Padad municipality, including the academicians and stakeholder who involve with water erosion dam management in Padad Sub-district, Mueang Chiang Mai District. This study was conducted by participant observation and in-depth interview 30 key informants. The data analyzed by description. The findings revealed that:

The concept and process of water erosion dam management in Padad Sub-district, Mueang Chiang Mai District is the concept of centralization in management by the regional government offices and also conduct at the same time as mission transfer to local administration regarding to the Determining Plans and Process of Decentralization to Local Government Organization Act B.E.2542 and Plan for Decentralization of Authority to Local Government B.E.

2543. This process is determined by marine department which indicate that the process of decentralization was unsuccessful so that lead 4 problems and obstacles as follow:

1) The readiness of mission transfers by local administration because there is lack of staffs that know and understand about water management, including the law and regulations. Because Chiang Mai Marine Office don't transfer the water management specialist to Padad Municipality.

2) The problem of cooperation between Chiang Mai Marine Office and Padad Municipality so there is an impeachment because they cannot get along with each other.

3) The problem of accurate power control between regional government office and local administration, it is confused and unclear on determination about the mission division in the law and regulations.

4) The problems of impact analysis to the local community, there is lack of impact analysis about water erosion dam construction in Padad Sub-district, Mueang Chiang Mai District so that lead the conflict in the community.

The purposes of water erosion dam management are; Chiang Mai Marine Office should transfer the water management specialist to Padad Municipality, they should organize ad hoc committee in order to manage the water erosion dam, all organizations and local people should determine the strategic plan and action plan together, the staffs of central government offices and regional government offices have to adjust the positive attitude to the staffs of local administration, each organization should clear their role and responsibility and they should analyse the impact of water erosion dam at the same time.