

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ	ความขัดแย้งทางการเมืองภายในองค์การบริหารส่วนตำบลเวียง อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่
ผู้เขียน	นางสาววราภรณ์ พรหมสุวรรณ
ปริญญา	รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองและการปกครอง)
อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ	อาจารย์ ดร.จันทนา สุทธิจารี

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา ความขัดแย้งทางการเมืองในองค์กรปกครองท้องถิ่นที่มีความหลากหลายทางชาติพันธุ์ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเวียง อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่ วิเคราะห์ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับความขัดแย้งทางการเมืองในองค์กรปกครองท้องถิ่นที่มีความหลากหลายทางชาติพันธุ์ และเสนอแนะแนวทางแก้ไขความขัดแย้งทางการเมืองในองค์กรปกครองท้องถิ่นที่มีลักษณะความแตกต่างหลากหลายทางชาติพันธุ์ กลุ่มตัวอย่างตัวอย่างแบบเฉพาะเจาะจง จำนวน 33 คน คือ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล 1 คน รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล 2 คน สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล 30 คน โดยเป็นคนเมือง 14 คน คนชาติพันธุ์ ซึ่งแบ่งเป็นชนชาติต่าง ๆ ได้แก่ อาข่า ม้ง ลีซอ เมี่ยน ปกาเกอญอ มูเซอ ลื้อ ไทยใหญ่ จีนยูนนาน (จีนฮ่อ) จำนวน 16 คน โดยใช้แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้างและการสังเกตการณ์แบบมีส่วนร่วมวิเคราะห์ข้อมูลโดยการวิเคราะห์เชิงพรรณนา

ผลการศึกษาพบว่า

1. ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเวียง อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่ มีความหลากหลายทางชาติพันธุ์ ในความหลากหลายทำให้เกิดความขัดแย้งต่อการอยู่ร่วมกัน
2. ปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเวียง อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่ พบว่า ในระดับสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลกับคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ได้แก่ ปัญหาเรื่องงบประมาณ ที่ดินทำกิน ป่าชุมชน อำนาจ/หน้าที่ ความขัดแย้งในระดับสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลกับสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ได้แก่ ปัญหาน้ำในพื้นที่การเกษตร แนวเขตหมู่บ้าน มลพิษในชุมชน วัฒนธรรมประเพณี

3. สาเหตุที่ทำให้เกิดความขัดแย้งทางการเมืองในองค์กรปกครองท้องถิ่นที่มีความหลากหลายทางชาติพันธุ์ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเวียง อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่ ได้แก่ ผลประโยชน์ อุดมการณ์ที่ต่างกัน ความสัมพันธ์เชิงอำนาจ แย่งชิงทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่อย่างจำกัด ค่านิยมและความเชื่อ วัฒนธรรมประเพณี

4. แนวทางแก้ไขความขัดแย้งทางการเมืองในองค์กรปกครองท้องถิ่นที่มีความหลากหลายทางชาติพันธุ์ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเวียง อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่ ใช้วิธีประนีประนอม การสร้างความสมานฉันท์ด้วยการปรองดอง เจรจาไกล่เกลี่ยการแก้ปัญหาาร่วมกัน

5. วิธีการจัดการความขัดแย้งในการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลใช้วิธีการบริหารความขัดแย้งในลักษณะดังนี้ การประชุมชี้แจง ปฐมนิเทศ การปรับความเข้าใจ การทำขั้นตอนการผ่านงาน การทำคำสั่งมอบหมายงาน การกำหนดโครงสร้างให้ชัดเจน ใช้ระบบคุณธรรมในการพิจารณา กำหนดค่านิยมร่วมกัน ร่วมค้นหาเป้าหมายร่วม การส่งเข้าอบรม จัดหาปัจจัยบริหาร และเสริมสร้างจริยธรรมการเมือง

ข้อเสนอแนะ

1. ฝ่ายบริหารและสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลควรร่วมมือกันเพื่อให้มีกิจกรรมการให้ความรู้ความเข้าใจถึงอำนาจหน้าที่ของตนที่มีอยู่รวมถึงวิธีการปฏิบัติงานของแต่ละฝ่ายว่ามีขอบเขตเพียงใดเพื่อหลีกเลี่ยงความขัดแย้ง

2. ฝ่ายบริหารและสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ควรใช้หลักในการบริหารงานให้เป็นไปตามระบอบประชาธิปไตยและใช้วิธีการบริหารงานแบบบูรณาการปฏิบัติตามเสียงข้างมาก และฟังเสียงของทุกฝ่ายในการจัดทำงบประมาณต่าง ๆ หรือหากมีโครงการพัฒนาตำบลควรใช้ประชาคมหมู่บ้านประชาคมตำบลในการชี้แจงทำความเข้าใจอยู่ตลอดเวลาและยึดหลักความสำคัญของปัญหาเรียงลำดับจากมากไปน้อยก่อนในการจะอนุมัติงบประมาณไปพัฒนาหมู่บ้าน

3. ฝ่ายบริหารและสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ควรจัดทำกิจกรรมเพื่อส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชนท้องถิ่นสร้างพลังองค์กรประชาสังคมเพื่อการตอบสนองให้ประชาชน โดยเฉพาะกลุ่มชาติพันธุ์ที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ เข้ามามีส่วนร่วมเพิ่มมากขึ้นด้วยการประชาสัมพันธ์การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนได้รับรู้ว่าองค์การบริหารส่วนตำบลจัดตั้งขึ้นเพื่ออะไรมีหน้าที่อย่างไรต้องทำอะไรให้กับประชาชนบ้างด้วยวิธีการใดบ้างเป็นการพัฒนาความรู้ความเข้าใจและความตื่นตัวทางการเมืองแก่ประชาชน

Independent Study Title	Political Conflicts in Tambon Wieng Administrative Organization, Fang District, Chiang Mai Province
Author	Miss Waraporn Promsuwan
Degree	Master of Arts (Political Science)
Independent Study Advisor	Lecturer Dr. Jantana Suttijaree

ABSTRACT

This study aims to explore the political conflicts in local administration where there is an existence of a variety of ethnic races in Tambon Wieng Administrative Organization, Fang district, Chiang Mai province. The factors of political conflicts in local administration with ethnic variety were analyzed and the solutions for the conflicts were given. 33 samples were selected by purposive sampling, including 1 Chief Executive of the Sub-district Administrative Organization, 2 Deputy Chief Executive of the Sub-district Administrative Organization, and 30 members of the Sub-district Administrative Organization. The members were composed of 14 local people and 16 ethnic people from ethnic groups such as Akha, Hmong, Lisu, Mien, Karen, Lahu, Tai Lue, Tai Yai, and Chinese Yunnan (Haw). The tools were structural interviews and participant observation. Data were then analyzed descriptively.

The result of the study showed that

1. The domain of Tambon Wieng Administrative Organization, Fang district, Chiang Mai province was found to have a variety of ethnic groups coexisting, which resulted in conflicts.
2. Regarding the political conflicts in Tambon Wieng Administrative Organization, Fang district, Chiang Mai province, it was found that the conflicts between the members and the executives of the Sub-district Administrative Organization were about budget, agricultural land, community's forest, power and authorities. The conflicts among the members of the Sub-district

Administrative Organization were about water in agricultural area, village boundary, pollution in the community, and tradition and culture.

3. The causes of the political conflicts in Tambon Wieng Administrative Organization, Fang district, Chiang Mai province were the different benefits and ideologies, power-related relationship, competition for limited resources, values, beliefs and tradition and culture.

4. The solution guidelines for the political conflicts in Tambon Wieng Administrative Organization, Fang district, Chiang Mai province should be based on compromising, creating conformity, and reconciling.

5. The methods of conflict management for Sub-district Administrative Organization were meeting, orientation, reconciliation, fixing process of passing probation, order letter of work assignment, clear appointment of structure, moral-based consideration, joint value, joint goal, training participation, administrative factors, and promotion for political ethics.

Recommendations

1. The executives and the members of the Sub-district Administrative Organization should cooperate in holding activities to promote the understanding of their own power and authorities and the boundary of each sector in order to avoid the conflicts.

2. The executives and the members of the Sub-district Administrative Organization should operate according to the democratic principles. Their administration should be cooperative; they should listen to the majority and every sector in managing the budget. In the case of Sub-district Development Project, commune of village and sub-district should always participate in reporting information. They should also prioritize the problems before approving the budget for the village development project.

3. The executives and the members of the Sub-district Administrative Organization should hold activities to promote the strength of local community, and to create the power of civil society to encourage the participation from the people especially the local ethnic groups. Public relations should acknowledge the people about the purpose, duties, missions, and methods of the Sub-district Administrative Organization. This would improve the knowledge and understanding and increase the political awareness of the people.