

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลต่อการรับถ่ายโอนภารกิจงานทะเบียนราษฎรในอำเภอแม่ลาน้อย จังหวัดแม่ฮ่องสอน
ผู้เขียน	นายทศพล จักรบุญมา
ปริญญา	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ	อาจารย์ ดร.อลงกรณ์ คุตระกุล

บทคัดย่อ

การศึกษาวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอแม่ลาน้อย ต่อการรับการถ่ายโอนภารกิจงานทะเบียนราษฎร จากกรมการปกครอง 2) เพื่อศึกษาความคุ้มค่าของการถ่ายโอนภารกิจงานทะเบียนราษฎรจากกรมการปกครอง ให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอแม่ลาน้อย จังหวัดแม่ฮ่องสอน 3) เพื่อศึกษาว่าการโอนภารกิจงานทะเบียนราษฎร ให้องค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอแม่ลาน้อย จังหวัดแม่ฮ่องสอน มีผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐหรือไม่ อย่างไร

กลุ่มประชากรที่ใช้ในการศึกษาแบ่งออกเป็น 3 กลุ่ม ดังนี้ กลุ่มที่ 1 นายกองตำบลจำนวน 8 ตำบล ในพื้นที่อำเภอแม่ลาน้อย จังหวัดแม่ฮ่องสอน กลุ่มที่ 2 นายทะเบียนอำเภอ ผู้ช่วยนายทะเบียนอำเภอ และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานสำนักทะเบียนอำเภอแม่ลาน้อย รวม 3 คน กลุ่มที่ 3 หัวหน้าศูนย์บริหารงานทะเบียนจังหวัดแม่ฮ่องสอน ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา คือ คำถามแบบไม่มีโครงสร้าง เป็นการสัมภาษณ์โดยใช้คำถามปลายเปิด ข้อมูลที่ใช้ในการศึกษาศึกษาประกอบด้วยข้อมูลปฐมภูมิ ข้อมูลทุติยภูมิจากหนังสือเอกสารของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ข้อมูลการทะเบียนราษฎร และรายงานการศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ผลการศึกษาประเด็นความพร้อม พบว่าองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอแม่ลาน้อย จังหวัดแม่ฮ่องสอน ยังไม่มีความพร้อมต่อการรับการถ่ายโอนภารกิจงานทะเบียนราษฎร จากกรมการปกครอง เนื่องจากมีปัญหาสำคัญสามประการคือ 1) องค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอแม่ลาน้อย ไม่มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามประกาศของสำนักทะเบียนกลาง เรื่องหลักเกณฑ์การจัดตั้ง ยุบหรือควมรวมสำนักทะเบียนอำเภอหรือสำนักทะเบียนท้องถิ่น โดยขาดคุณสมบัติในเรื่อง จำนวนประชากร รายรับ ไม่รวมเงินอุดหนุน ขาดเจ้าหน้าที่เป็นข้าราชการระดับ 3 ที่ผ่านการอบรมจากกรมการปกครอง และอาคารสถานที่คับแคบไม่มีความพร้อมที่จะให้บริการงาน

ทะเบียนราษฎรได้ 2) เรื่องงบประมาณในการบริหารจัดการเพื่อเตรียมความพร้อมในการให้บริการงานทะเบียนราษฎรมีไม่เพียงพอ เช่น งบประมาณการจัดตั้งสำนักทะเบียน งบประมาณบริหารงานบุคคล เป็นต้น 3) เรื่องระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานยังไม่มีความพร้อมที่จะรองรับการให้บริการได้ เช่น ระบบไฟฟ้าขัดข้องบ่อย ระบบสัญญาณโทรศัพท์ไม่ครอบคลุมในพื้นที่

ประเด็นความคุ้มค่า โดยพิจารณาจากรายได้ของสำนักทะเบียนอำเภอที่ได้รับในช่วงระยะเวลา 1 ปี เปรียบเทียบกับรายจ่ายที่ใช้ในการจัดตั้งสำนักทะเบียน หรือแม้จะนำค่าใช้จ่ายในการเดินทางที่ประชาชนเสียไปเพื่อเดินทางมาติดต่องานทะเบียนราษฎรที่สำนักทะเบียนอำเภอ ในรอบหนึ่งปีโดยแยกรายตำบลนั้น มารวมกับรายรับของสำนักทะเบียนอำเภอที่ได้ในช่วงระยะเวลา 1 ปี และนำไปเปรียบเทียบกับรายจ่ายที่ใช้ในการจัดตั้งสำนักทะเบียน ก็ยังไม่ก่อให้เกิดความคุ้มค่า เพราะมีงบประมาณในการจัดตั้งสำนักทะเบียนสูง แต่ผลประโยชน์ที่ได้มีน้อยและไม่คุ้มค่า

ประเด็นความมั่นคง จากการศึกษาทำให้มีผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐหรือไม่ อย่างไร พบว่า การถ่ายโอนงานทะเบียนราษฎรให้องค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอแม่ลาน้อย จังหวัดแม่ฮ่องสอน มีผลกระทบต่อความมั่นคง คือ มีการนำข้อมูลไปใช้ในทางทุจริต ปัญหาการสวมชื่อในทะเบียนบ้าน การทุจริตการย้ายเข้าย้ายออก ปัญหายาเสพติด ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาความมั่นคงตามแนวชายแดน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อสังคมและประเทศชาติได้

ข้อเสนอแนะจากการวิจัยคือ 1) สำนักทะเบียนกลางควรปรับหลักเกณฑ์การจัดตั้งสำนักทะเบียนให้มีความเหมาะสม โดยปรับคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ด้านจำนวนประชากรในทะเบียนบ้านและจำนวนรายได้ขององค์กรบริหารส่วนตำบลให้ลดลง มีความเหมาะสมกับพื้นที่ 2) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้ท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น เพื่อให้สามารถบริหารจัดการเรื่องต่าง ๆ ภายในองค์กรให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย รวมถึงเรื่องการเตรียมความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนงานทะเบียนราษฎรด้วย 3) กรมการปกครองควรออกระเบียบหรือกฎเกณฑ์ในการกำกับดูแลการดำเนินการด้านทะเบียนราษฎร เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการนำหรือใช้ข้อมูลงานทะเบียนราษฎรไปในทางมิชอบให้มีความรัดกุมยิ่งขึ้น 4) คณะกรรมการบริหารงานท้องถิ่น ควรปรับปรุงกฎระเบียบที่ว่าการบริหารวงเงินงบประมาณ ไม่เกิน 40 % สำหรับงบประมาณบุคคล เพื่อให้้องค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอแม่ลาน้อย จังหวัดแม่ฮ่องสอน มีความคล่องตัวในการบริหารงานบุคคลมากยิ่งขึ้น 5) หน่วยงานที่ดูแลเรื่องสาธารณูปโภคพื้นฐาน ควรมีการปรับปรุงการให้บริการในพื้นที่อำเภอแม่ลาน้อยให้ดีขึ้น เช่น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ควรปรับปรุงระบบไฟฟ้าในพื้นที่ตำบลแม่ลาน้อย ให้สามารถให้บริการกับประชาชนในพื้นที่ได้ โดยไม่มีปัญหาระบบขัดข้องบ่อยครั้ง

Independent Study Title	Readiness of Tambon Administrative Organizations in Transferring of the Registration Works in Mae Lanoi District, Mae Hong Son Province
Author	Mr. Tossapol Jakboonma
Degree	Master of Public Administration
Independent Study Advisor	Dr. Alongkorn Khutrakun

ABSTRACT

The objectives of this research were 1) to study the readiness of Tambon administrative organizations in Mae Lanoi District, Mae Hong Son Province in transferring of the registration applications from the Department of Provincial Administration 2) to study the worthiness of the registration applications transferring from the Department of Provincial Administration to Tambon administrative organizations in Mae Lanoi District, Mae Hong Son Province. And 3) to study if the transferring of the registration applications from the Department of Provincial Administration to Tambon administrative organizations in Mae Lanoi District, Mae Hong Son Province could have any impact to the public security, and how this transferring could affect to the public security.

The populations of this study are divided into 3 groups including the group of Chief Executive of the Tambon administrative organizations from 8 Tambons in Mae Lanoi District, Mae Hong Son Province. The second group is the 3 of District Registration Department include of the District Registrar, Assistant District Registrar and District Registration officer of Mae Lanoi District. And the third group is the chief of the Provincial Registration Department of Mae Hong Son Province.

The research instrument is the unstructured questions, the open ended interview. The data analysis based on studying of primary and secondary data from the Department of Provincial Administration's document papers, data from registration applications and the related researches r study reports.

The finding in the point of readiness reveals that Tambon administrative organizations in Mae Lanoi District is still not ready for the transferring of the registration applications from the Department of Provincial Administration as there are 3 significant problems found consist of 1) the lack of qualification comparing to the conditions and regulative specifications specified by the central registration's declaration of the Tambon administrative organizations in Mae Lanoi District in the regulation of organizing, abolishment and combination of department of district registration or local registration. The Mae Lanoi's Subdistricts administrative organizations have less quality in the amount of the incoming excluded subsidy, lack of the third ranked civil servant who was trained from the Department of Provincial Administration, and the limitation of location and building space for the registration service 2) the problem of budget for preparing the readiness in registration service administration and management is insufficient such as the department of registration organizing budget, the human resource management budget 3) the basic public utilities are not ready for using in order to support the service such as the often congested electric transmission system and the local telephone signal problem.

The point of worthiness based on the consideration of the incoming in registration service during 1 year period, compare to the expense paying for the Department organizing and concerning with the expense used for expedition of people who came for registration service are also counted as the expense. In 1 year, the income and the expense data of each Tambon will be collected and combined with the income of the district registration department then compare to all expenses in department organizing. Due to the large amount of the expense used in Department organizing, it is reveal not worth in this turnover as having low profit from this administration.

The point of public security, this research aims to study the impact of the transferring of the registration applications from the Department of Provincial Administration to Tambon administrative organizations in Mae Lanoi District, Mae Hong Son Province. The first point is to indicate if this operation could have any effect to the public security, and how this transferring could affect to the public security. The finding appears that there is an effect to the public security in using some significant information in order to make any corruption issues such as the problem of the census name replacement, transplanting corruption, Drug problem, illegal immigrant issue, crimes and security in border area which possibly affect or cause many social problems in the country.

The suggestions from the study, 1) the central registration should adjust the regulation organizing the department of registration to be more practical and suitable, based on the qualification of the number of the local population in the census data and the incoming in all registration services of the organization by increasing the regulation rate corresponded to each local. 2) The government should consider in budget allocation increasing to be more sufficient in order to have more managing efficiency and preparing for the readiness in transferring of the registration applications. 3) The Department of Provincial Administration should issue the rule or regulation concisely to regulate all operations concerning the civil registration in order to preventing any uses of the information illegitimately 4)The Local Administrative Committee should adjust the rules and regulation in managing budget administration to be not over 40 % of the Human Resource Budget for increasing liquidity of Tambon administrative organizations in Mae Lanoi District, Mae Hong Son Province in Human resource management. 5) The public utility Authorities should be more concern in improving the basic public utilities in Mae Lanoi District such as, The Provincial electricity Authority should improve the electricity system to be more stability and has less congested electric transmission.