

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

นโยบายสร้างหลักประกันรายได้ผู้สูงอายุกับคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ ในเขตเทศบาลตำบลบ้านกลาง อำเภอสันป่าตอง จังหวัดเชียงใหม่

ผู้เขียน

นายชวกร ชมภูคำ

ปริญญา

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

อาจารย์ ดร.อลงกรณ์ กูตระกูล

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง นโยบายสร้างหลักประกันรายได้ผู้สูงอายุ กับคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุในเขตเทศบาลตำบลบ้านกลาง อำเภอสันป่าตอง จังหวัดเชียงใหม่ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษานโยบายสร้างหลักประกันรายได้ (เบี้ยยังชีพ) กับคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุในเขตเทศบาลตำบลบ้านกลาง โดยเป็นการศึกษาในสองส่วน คือ ส่วนแรกเป็นการศึกษาเกี่ยวกับนโยบายสร้างหลักประกันรายได้ หรือ เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุที่ได้รับเดือนละ 500 บาท เท่ากันทุกคน ไม่ว่าจะผู้สูงอายุจะมีฐานะ ยาก ดี มี จนอย่างไร แต่ทุกคนได้รับเบี้ยยังชีพจำนวนเท่ากัน และส่วนที่สอง ศึกษาถึงคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุที่ได้รับจากนโยบายสร้างหลักประกันรายได้ ว่ามีผลอย่างไร รวมทั้งศึกษาความต้องการด้านสวัสดิการผู้สูงอายุด้านอื่นๆ ที่นอกเหนือจากเบี้ยยังชีพ โดยการศึกษาจากตำรา หนังสือ เอกสารที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการสัมภาษณ์ข้อมูลเชิงลึกจากผู้สูงอายุที่เป็นผู้ให้ข้อมูล โดยแบ่งกลุ่มผู้สูงอายุออกเป็น 3 กลุ่ม คือกลุ่มที่หนึ่ง เป็นผู้สูงอายุที่มีฐานะยากจน ไม่มีบุตรหลานเลี้ยงดู กลุ่มที่สอง เป็นผู้สูงอายุที่มีฐานะปานกลาง และมีบุตรหลานดูแล และกลุ่มที่สาม เป็นผู้สูงอายุที่มีฐานะดี มีบุตรหลานคอยดูแล ผลการศึกษารูปได้ดังนี้

1. นโยบายสร้างหลักประกันรายได้ เป็นการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลยุค นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นนโยบายเร่งด่วนเพื่อขยายการจ่ายเบี้ยยังชีพ 500 บาท ให้ครอบคลุมประชาชนผู้สูงอายุ 60 ปีขึ้นไป ที่ยังไม่ได้รับสิทธิโดยถ้วนหน้า จากเดิมที่ให้เฉพาะกับผู้สูงอายุที่ยากจน มีรายได้น้อย ไม่เพียงพอต่อการยังชีพ เท่านั้น โดยเริ่มมาตั้งแต่เดือนเมษายน พ.ศ.2552 เป็นต้นมา และเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ ผู้สูงอายุ พ.ศ.2546 ที่กำหนดไว้ ซึ่งผู้สูงอายุของเทศบาลตำบลบ้านกลาง มีความเห็นว่าเป็นการดำเนินการที่ให้ความเสมอภาค

แล้วสำหรับสิทธิของผู้สูงอายุทั้งหมด และมีความต้องการให้ปรับเพิ่มจำนวนเงินเบี้ยยังชีพ เพื่อให้สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายในปัจจุบัน เนื่องจากสภาพเศรษฐกิจ ค่าครองชีพที่สูงขึ้น

2. นโยบายสร้างหลักประกันรายได้ นี้ ส่งผลกับคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ ในเขตเทศบาลตำบลบ้านกลาง ให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นกว่าแต่เดิมมาก โดยช่วยให้ผู้สูงอายุ มีความมั่นใจในตนเอง มีความสุขใจ และมีความภาคภูมิใจ ที่สังคมยังเห็นว่าผู้สูงอายุมีคุณค่า โดยคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุดีขึ้น ในทุกๆ ด้าน ทั้ง 4 ด้าน คือ ด้านจิตใจ ด้านร่างกาย ด้านสิ่งแวดล้อม และด้านสถานที่ แต่สิ่งที่คุณสูงอายุมีความกังวลในความมั่นคงของนโยบายนี้ ก็คือการที่ผู้สูงอายุ มีจำนวนเพิ่มมากขึ้นทุกๆ ปี โดยกลัวว่านโยบายสร้างหลักประกันรายได้ จะยุบ เลิก ไป เพราะจะทำให้ตนเองได้รับผลกระทบในการดำรงชีวิตเป็นอย่างมาก แต่ถ้าหากจำเป็น ต้องยุบเลิกจริงๆ ผู้สูงอายุก็ยอมรับได้ โดยให้เหตุผลว่าเมื่อก่อนไม่มีเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุก็สามารถอยู่ได้อย่างปกติ

3. ความต้องการด้านสวัสดิการของผู้สูงอายุ นอกจากจะมีความต้องการให้รัฐบาลเพิ่มจำนวนเบี้ยยังชีพแล้ว ยังมีความต้องการด้านอื่นๆ เช่น การออกตรวจสุขภาพประจำปี ประมาณปีละ 3-4 ครั้ง มีการจัดยานพาหนะรับ-ส่ง เมื่อต้องไปหาหมอ หรือไปโรงพยาบาล รวมทั้งการจัดโครงการที่ทำให้ผู้สูงอายุได้มีโอกาสพบปะแลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกัน มีความต้องการให้เทศบาลมีการจัดสุขลักษณะภายในบ้านให้อื้ออานวยแก่การดำรงชีวิตประจำวัน รวมไปถึงความต้องการให้เทศบาลตำบลบ้านกลาง จัดอาสาสมัครออกเยี่ยมเยียนตามบ้าน เพื่อสร้างความสุขใจ และคลายเหงาให้แก่ผู้สูงอายุ

Independent Study Title	The Elderly Income Insurance Policy and the Quality of Life of the Elderly in Ban Klang Tambon Municipality, San Pha Tong District, Chiang Mai Province
Author	Mr. Chawakorn Chompookom
Degree	Master of Public Administration
Independent Study Advisor	Lecturer Dr. Alongkorn Khotrakun

ABSTRACT

The purpose of the study of the Income Insurance for the Elderly Persons Policy (Cash Allowance) and the Quality of Life of the Elderly Persons in Ban Klang Tambon Municipality, San Pha Tong District, Chiang Mai Province aims to study the income insurance policy (Cash Allowance) and the quality of life of the elderly persons in Ban Klang Sub-district Municipality. The study is divided into 2 parts; the first part is the study about the income insurance policy or cash allowance for elderly persons who receive 500 Baht per month for everyone, regardless of their status. Every one of them receives an equal amount of the cash allowance. The second part is the study about the quality of life of the elderly persons who receive from the income insurance policy whether how it affects their life, and also is the study about other welfare needs for elderly persons besides the cash allowance. The study is performed from textbooks, books, related documents, and in-depth interviews with elderly persons who provide the information. However, the elderly persons are divided into 3 groups; the 1st group is the group of poor elderly persons and do not have any children, the 2nd group is the group of middle-class elderly persons who are supported by their children, and the 3rd group is the group of good-status elderly persons who are supported by their children. As a result, it can be concluded as follows.

1. Income insurance policy is the procedure according to one of the policies since the government of Mr. Abhisit Vejjajiva, Prime Minister, which is the emergency policy to expand

the 500 Baht cash allowance to cover 60-or-more elderly persons who do not receive the right. As previously, this policy covered only poor elderly persons who have not much income and insufficient for their lives. The policy has started since April 2009. Moreover, to achieve the Elderly-Persons Act B.E. 2546 (2003), elderly persons of Ban Klang Sub-district think that it is the procedure which provide equality to every elderly person and they need to increase the amount of the cash allowance to balance their current expenditure due to the economic status and raised cost of living.

2. This income insurance policy affects to the quality of life of the elderly persons in Ban Klang Sub-district Municipality for better quality. It helps the elderly persons to have more self-confidence, happiness, and dignity that the society still realizes the values of the elderly persons. The qualities of life of the elderly persons are better in all 4 ways; e.g. mental, physical, environmental, and place manners. However, the only matter which the elderly persons are concerned towards the security of this policy is that the number of elderly persons every year is increasing. They are afraid that the income insurance policy may be cancelled or dissolved because they may be affected. If it is necessary, and the policy has to be cancelled, elderly persons can accept it, and they explain that since there was no cash allowance, they were able to live normally.

3. For the welfare needs of the elderly persons, beside they want the government to increase the amount of the cash allowance, they also want other aspects; for example, annual health check approximately 3-4 times a year, transportation service provision when they have to see doctors or go to the hospital, projects for elderly persons to have opportunities to meet and exchange their opinions, needs for the municipality to provide sanitation for their daily life, and also they want Ban Klang Sub-district Municipality to provide volunteers to visit each house to create motivation and make relationship with the elderly persons.