

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ การบริหารงานของเทศบาล ภายใต้รูปแบบนายกเทศมนตรีที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรง: ศึกษากรณีเทศบาลตำบลสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่ ระหว่างปี พ.ศ.2551 - พ.ศ.2554

ผู้เขียน นายเทพฤทธิ์ รวมจิตต์

ปริญญา รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองและการปกครอง)

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ
ศาสตราจารย์ ดร.ชนสวรรค์ เจริญเมือง

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง “การบริหารงานของเทศบาล ภายใต้รูปแบบนายกเทศมนตรีที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรง: ศึกษากรณีเทศบาลตำบลสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่ ระหว่างปี พ.ศ.2551-พ.ศ. 2554” ครั้งนี้มีวัตถุประสงค์คือ 1.เพื่อศึกษาลักษณะของการบริหารเทศบาลภายใต้รูปแบบนายกเทศมนตรีที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงและเปรียบเทียบกับรูปแบบนายกเทศมนตรีที่มาจากการเลือกตั้งทางอ้อม 2.เพื่อวิเคราะห์ข้อดี ข้ออ่อน อุปสรรค ในการบริหารเทศบาลภายใต้ นายกเทศมนตรีที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรง 3.เพื่อแสวงหาแนวทางแก้ไขปรับปรุง การบริหารงานเทศบาลภายใต้รูปแบบนายกเทศมนตรีที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรง

ผลการศึกษาพบว่า 1.ภายใต้ระบบการบริหารของนายกเทศมนตรีที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรง ฝ่ายบริหาร โดยเฉพาะนายกเทศมนตรีมีเสถียรภาพและความเข้มแข็งเพิ่มมากขึ้น อันเป็นผลมาจากการแก้ไขกฎหมายที่สำคัญหลายประการ เช่น ที่มาของตำแหน่งนายกเทศมนตรีและวิธีการประนีประนอมกรณีการผ่านร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเป็นการลดความขัดแย้งระหว่างฝ่ายบริหารและฝ่ายสภา 2.เนื่องจากการบริหารงานเทศบาลภายใต้รูปแบบนายกเทศมนตรีที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรง มีโครงสร้างที่แบ่งแยกหน้าที่ระหว่างฝ่ายบริหารและฝ่ายสภาออกจกกันอย่างชัดเจน ทำให้นายกเทศมนตรีบริหารงานได้อย่างอิสระรวดเร็ว และลดการแทรกแซงจากฝ่ายสภา เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการบริหาร 3.การบริหารเทศบาลภายใต้รูปแบบนายกเทศมนตรีที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงทำให้นายกเทศมนตรีต้องตอบสนองความต้องการของ

ประชาชนในท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น เพราะการดำรงอยู่ในตำแหน่งนายกเทศมนตรีนั้นขึ้นอยู่กับเสียงสนับสนุนของประชาชนไม่ใช่เสียงสนับสนุนจากฝ่ายสภาเช่นระบบการเลือกนายกเทศมนตรีในอดีต

ด้านข้อเสนอแนะจากการศึกษาวิจัยพบว่า 1) ภาคประชาชนและฝ่ายค้านต้องช่วยกันตรวจสอบการทำงานของนายกเทศมนตรี เนื่องจากเทศบาลตำบลสันกำแพง มีฝ่ายบริหารที่มีเสียงสนับสนุนข้างมากในสภา เพื่อให้การบริหารเทศบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อท้องถิ่น 2) ควรมีการจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งของนายกเทศมนตรีไม่ให้เกินสองสมัย เพราะการดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีหลายสมัย จะทำให้เกิดการผูกขาดอำนาจทางการเมือง และปิดกั้นโอกาสแก่นักการเมืองคนอื่น ๆ โดยเฉพาะคนรุ่นใหม่ 3) การประชุมสภาเทศบาลอาจจะมีการจัดประชุมสภาสัญจรไปตามเขตพื้นที่ โดยเลือกเวลาที่ประชาชนสะดวก เช่น วันหยุดเสาร์-อาทิตย์ หรือช่วงตอนเย็น เพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมรับฟังได้มากขึ้น และเป็นการกระตุ้นให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองเพิ่มมากขึ้น

Independent Study Title	Administration of the Municipality Under the Direct-Elected Mayor Form: A Case Study of Sankhamphaeng Municipality, 2008-2011
Author	Mr. Thepparit Raumjit
Degree	Master of Arts (Political Science)
Independent Study Advisor	Professor Dr. Tanet Charoenmuang

ABSTRACT

This study is entitled, “Administration of the Municipality Under the Directly-Elected Mayor Form: A Case Study of Sankamphaeng Municipality, 2008-2011.” The purposes of this study were (1) to study the characteristics of the administration of the municipality under the directly-elected mayor form, compared with the indirectly-elected mayor form; (2) to analyze pros, cons, and obstacles of the administration of the municipality under the directly-elected mayor form; and (3) to find ways for the improvement of the administration of the municipality under the directly-elected mayor form.

The findings revealed that 1. Under the new election system, the executive branch, especially the mayor had increasing stability and potency which was resulted from revising the important laws such as the origin of the mayor position and from the compromise of the annual expense budget passing. All helped in reducing the conflicts between the executive branch and the municipal council. 2. The administration of the municipality under the direct-elected mayor form has made the administration efficient and effective due to the explicit division of functions between the executive branch and the municipal council. The mayor has therefore been able to work independently and quickly, as the intervention from the municipal council has reduced. 3. The administration of the municipality under the directly-elected mayor form made the mayor

respond more to the residents' needs in order to remain popular and get elected. Whereas in the past the mayor was elected by the municipal council, the current system gives power to voters to elect the mayor directly.

The suggestions from the research were (1) the citizens and the opposition must monitor the mayor administration which gained support from the majority in the council, so the administration could efficiently administer and meet local needs; (2) the term for holding the mayor position should be limited at two in order to stop power monopoly and give opportunities to others especially the younger generation. Several terms might cause power retainment and cut off new politicians in serving people in locality. (3) the municipal council meeting could be held outside and in different times such as evenings or weekends so that people could attend and people's participation in local politics could increase.