

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ ปัญหาและผลกระทบของคนต่างด้าวต่ออำเภอเวียงแหง  
จังหวัดเชียงใหม่

ผู้เขียน นายชัชญาณ ไชยยามูล

ปริญญา รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองและการปกครอง)

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ อาจารย์ ดร.จันทนา สุทธิจารี

### บทคัดย่อ

การค้นคว้าแบบอิสระฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาถึงปัญหาและผลกระทบ ของคนต่างด้าวต่อ อำเภอเวียงแหง จังหวัดเชียงใหม่ และ 2) ศึกษาบทบาทของอำเภอเวียงแหงต่อคนต่างด้าวในพื้นที่อำเภอเวียงแหง

ทำการรวบรวมข้อมูลด้วยแบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง 2 ชุด ๆ แรกเก็บรวบรวมข้อมูลกับกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 4 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มข้าราชการสังกัดกรมการปกครอง , กรมพัฒนาชุมชน และกลุ่มส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน กลุ่มนักการเมืองท้องถิ่น และกลุ่มประชาชนในพื้นที่ จำนวน 40 คน และชุดที่สองเก็บรวบรวมข้อมูลกับกลุ่มตัวอย่างซึ่งเป็นกลุ่มคนต่างด้าวในพื้นที่ จำนวน 12 คน ทำการวิเคราะห์ข้อมูลด้วยการวิเคราะห์เนื้อหา ผลการศึกษาพบว่า

ปัญหาของคนต่างด้าวต่อ อำเภอเวียงแหง ได้แก่ ปัญหาด้านเศรษฐกิจจากการแข่งขันแรงงาน ปัญหาด้านการเมืองจากความยาก จนในการควบคุมคนต่างด้าว มิให้อพยพเคลื่อนย้ายถิ่นฐาน ปัญหาด้านสังคมจากการจัดระเบียบสังคม ที่อยู่อาศัย การบุกรุกพื้นที่ป่า ยาเสพติด สาธารณูปโภค และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และปัญหาด้านงบประมาณของท้องถิ่นสำหรับนำไปใช้กับคนต่างด้าว ส่วนผลกระทบประกอบด้วยผลกระทบด้านงบประมาณที่ถูกนำไปเฉลี่ยใช้สำหรับคนต่างด้าวและผลกระทบด้านการดำเนินนโยบายให้ความช่วยเหลือ ด้านที่อยู่ ซึ่งไม่เป็นหลักแหล่ง แต่ไม่พบผลกระทบจากคนต่างด้าวต่อการเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้าน นักการเมืองท้องถิ่น การมีคนต่างด้าวในพื้นที่ทำให้ หน่วยงานในพื้นที่อำเภอเวียงแหงซึ่งมีหลายหน่วยราชการเกิดความล้าหลังแสดงบทบาทหน้าที่ได้ไม่สมบูรณ์ โดยเฉพาะบทบาทด้านการพัฒนาและการส่งเสริมอาชีพให้แก่คนต่างด้าวที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถให้การสนับสนุนและ

พัฒนาได้เต็มที่เนื่องจากงบประมาณมีน้อย ผิดเงื่อนไขทางระเบียบและ ข้อกฎหมาย ประกอบกับผู้บริหารขาดความเข้าใจสภาพปัญหาทำให้การกำหนดแผนพัฒนาคุณภาพชีวิตไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง นอกจากนี้อำเภอเวียงแหง ซึ่งเป็นหน่วยงานส่วนภูมิภาคไม่มีงบประมาณดำเนินการได้โดยตรง ดังนั้นคนต่างด้าวในพื้นที่จึงเป็นภาระแฝงที่หน่วยงานในพื้นที่อำเภอเวียงแหงต้องให้การช่วยเหลือตามความจำเป็นมิฉะนั้นปัญหาหลายเรื่องของคนต่างด้าวจะส่งผล กระทบกับการดำรงอยู่และวิถีชีวิตกับคนไทยในพื้นที่ซึ่งมีอาจหลีกเลี่ยงได้



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่  
Copyright© by Chiang Mai University  
All rights reserved

<b>Independent Study Title</b>	Problems and Impact of Aliens on Wiang Haeng District, Chiang Mai Province
<b>Author</b>	Mr.Chatchayan Chaiyamoorn
<b>Degree</b>	Master of Arts (Political Science)
<b>Independent Study Advisor</b>	Lecturer Dr. Jantana Suttijaree

### **ABSTRACT**

The objectives of this independent study are: 1) to investigate problems and impacts of aliens on Wiang Haeng District, Chiang Mai Province and 2) to study the roles of the Wiang Haeng District Office in regard to aliens in Wiang Haeng District, Chiang Mai Province.

For this study data were collected using two sets of structured interviews. One dataset was collected from 40 people within four sample groups including officers from the Provincial Administration Department, the Community Development Department, the Local Administration Department and the local people. The other dataset was collected from 12 aliens in the area. Data were analyzed using the content analysis method. The results of the study are as follows:

For the Wiang Haeng District Office problems economic problems associated with aliens included economic (e.g. competition in labor force), political (e.g. difficulty in controlling alien migration), social (e.g. organization of the society), and residential (e.g. forest invasion) issues. Problems were also related to drugs, infrastructure, the safety of individuals and properties, and the capacity for the local government in budgeting for aliens' development. The impacts caused by aliens included those relating to the limited funds available to provide aid for aliens, and the impact on providing them with permanent residences. The findings of this study suggested that there was no impact of aliens on the elections of village headmen and local politicians.

The presence of aliens in the area resulted in government organizations in the Waeng Haeng District duplicating work, and the roles they took in supporting aliens were not clear. As a result, the government organizations could not work effectively, especially on the roles regarding career development and promotion of aliens. Local administration organizations could not fully support the work due to limited budget, and issues regarding laws and regulations. Furthermore, the administrators did not seem to understand the problems, so the Life Quality Development Plan for aliens in the Wiang Haeng District were unable to respond to the facts and present situations. The Wiang Haeng District Office, which is a local organization, did not have a special budget to deal with this issue, thus aliens in the area have become a burden which both the Government and private organizations in the Wiang Haeng District needed to help. If they are unable to help the problems relating to the presence of aliens then this would result in effects the lives and livelihoods' of the Thai people in the area.