

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ ปัญหาการบริหารจัดการท้องถิ่นในตำบลเวียงใต้ อำเภอป่า
จังหวัดแม่ฮ่องสอน

ผู้เขียน นายจิตติรัตน์ แก้วกระจ่าง

ปริญญา รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองและการปกครอง)

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์ ดร. ชเนศวร์ เจริญเมือง

บทคัดย่อ

การศึกษากาการบริหารท้องถิ่นขององค์ปกครองท้องถิ่น กรณีศึกษาตำบลเวียงใต้ อำเภอป่า
จังหวัดแม่ฮ่องสอน มีวัตถุประสงค์ เพื่อ ศึกษาและวิเคราะห์ปัญหาการบริหารจัดการท้องถิ่น และ
เพื่อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการท้องถิ่นของเทศบาลตำบลป่าและองค์การ
บริหารส่วนตำบลเวียงใต้ โดยแบ่งกลุ่มตัวอย่างในการศึกษา 2 กลุ่มใหญ่คือ นักการเมืองท้องถิ่นที่
เป็นผู้บริหาร และประชาชนทั่วไปในตำบลเวียงใต้

จากผลการศึกษาพบว่าตำบลเวียงใต้กำลังประสบกับปัญหาที่สำคัญคือ ปัญหาขยะ ปัญหา
แหล่งน้ำ และปัญหาที่เกิดจากการท่องเที่ยว รวมทั้งปัญหาการบริหารจัดการท้องถิ่น ที่ยึดติดกับ
ระบบราชการมากไป ไม่มีประสิทธิภาพในการจัดการปัญหา ซึ่งเป็นผลพวงที่เกิดจากการกระจาย
อำนาจที่ไม่เท่าเทียมกันจนเกิดภาวะพึ่งพิงกัน

สาเหตุของปัญหาที่เกิดขึ้นในตำบลเวียงใต้ นั้น เกิดจาก 1. การกระจายอำนาจอย่างล้าช้า
2. การกระจายอำนาจอย่างไม่เท่าเทียม 3. การกระจายอำนาจที่จำกัดอำนาจ ทำให้ท้องถิ่นไม่มี
อำนาจในการจัดการแก้ไขปัญหาของท้องถิ่น ได้อย่างเต็มรูปแบบทั้งระบบ ทั้งที่เป็นหน่วยงานที่อยู่
ใกล้ชิดและเข้าใจสภาพปัญหาได้ดีที่สุด

การแก้ไขปัญหาที่ทางด้านประชาชนและผู้บริหารเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง
สองควรร่วมมือกันในการแก้ไขปัญหาที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดียนั้นไม่สามารถกระทำได้
งานวิจัยชิ้นนี้ได้เสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่คือ การร่วมมือกันแก้ปัญหาระหว่างองค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสอง การร่วมมือกันนั้นสามารถกระทำได้โดยเริ่มต้นที่มีการประชุมร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสองและประชาชน เพื่อให้ได้แนวทางแก้ไขปัญหาก็จะเป็นไปในทิศทางเดียวกัน รวมทั้งการใช้แหล่งทรัพยากรร่วมกันเพื่อลดความซ้ำซ้อนและการช่วยเหลือทางงบประมาณและบุคลากรให้แก่นัก รวมทั้งการขอสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลส่วนกลางและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควบคู่กันไป โดยวิธีการดังกล่าวจึงจะทำให้การแก้ไขปัญหาดังกล่าวจึงจะมีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่อย่างไรก็ตามวิธีการแก้ไขปัญหโดยขอการสนับสนุนจากรัฐส่วนกลาง ยังไม่ใช่วิธีการที่ดีที่สุด เพราะการกระจายอำนาจที่แท้จริงท้องถิ่นต้องสามารถยืนหยัดด้วยตนเอง ซึ่งปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาเชิงโครงสร้างที่รัฐควรให้ความสำคัญและแก้ไขอย่างเร่งด่วน

ประเด็นการบูรณาการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสองนั้น ประชาชนและผู้บริหารเห็นด้วยในการบูรณาการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสองรวมเป็นหนึ่งเดียวกัน เพราะจะสามารถแก้ไขปัญหาได้และลดความขัดแย้งในชุมชนได้ ส่วนประเด็นการแทรกแซงการบริหารงาน จัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของรัฐส่วนกลางก็ยังคงมีปรากฏอยู่

Independent Study Title	The Problem in Administrating of Local Administrative Organization in Wiang Tai Sub-district, Pai District, Mae Hong Son Province
Author	Mr. Khitirat Kaewkrajang
Degree	Master of Arts (Political Science)
Independent Study Advisor	Assoc. Prof. Dr. Tanet Charoenmuang

ABSTRACT

The purposes of this study, The Problem in Administrating of Local Administrative Organization in Wiang Tai Sub-district, Pai District, Mae Hong Son Province, were to examine and analyze problems of local administration, and propose the solutions of local administration problems in Pai Sub-district Municipality and Wiang Tai Sub-district Administrative Organization. The Samples were divided into two groups, that is, local politicians, who were administrators, and people in Wiang Tai sub-district.

The findings revealed that the most important problems at Wiang Tai sub-district were waste, water source and tourism, as well as the problems of local administration that heavily relied on the governmental system, which led to a lack of the efficiency in solving problems. This resulted from an unequal decentralization that caused dependency.

The causes of the problems at Wiang Tai sub-district were (1) slow decentralization, (2) unequal decentralization, and (3) limited decentralization. These factors affected the area, so it was not able to fully solve its problems as a whole although the area was close to the problems and understood best.

In order to solve the problems mentioned above, the Wiang Tai sub-district people and administrators viewed that both local administrative organizations should cooperate in order to solve the problems that one organization cannot do. This study proposes that both local administrative organizations should cooperate and solve the problems together. Such cooperation

can be done by holding a meeting between the organizations and the people in order to find guidelines for the solutions. Moreover, all resources should be shared between the two organizations to reduce the complexity, as well as budgets and personnel. The organizations should also ask for budgets from the central government and related offices along with carrying out the measure. This will help increase the efficiency of the solutions. Solving the problems, however, by asking for budgets from the central government is not the best way since a true decentralized area must rely on itself. The government should pay attention to this structural problem and solve it immediately.

Regarding the merger of local administrative offices, the people and the administrators agreed to merge them because this will solve the problems and conflicts in the community. The study also found that the central government intervention on the local administrative office administration still exists.