

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

วิเคราะห์ขั้นตอนการขอลงรายการสัญชาติไทยของ
ชนกลุ่มน้อย

ผู้เขียน

นายปรีชาพล พูลทวี

ปริญญา

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา

บทคัดย่อ

การศึกษาวิจัยเรื่องวิเคราะห์ขั้นตอนการขอลงรายการสัญชาติไทยของ ชนกลุ่มน้อย เป็นการวิเคราะห์ในเรื่องการขอลงรายการสัญชาติไทยตามมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2551 โดยมีวัตถุประสงค์คือ 1) เพื่อวิเคราะห์ถึงเงื่อนไขในทางกฎหมายตามมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2551 ในการขอลงรายการสัญชาติไทยของชนกลุ่มน้อย ที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย 2) เพื่อวิเคราะห์ถึงขั้นตอนและหลักเกณฑ์ตามมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2551 ที่ทางราชการออกมาใช้ในการยื่นคำร้องขอลงรายการสัญชาติไทยต่อหน่วยงานที่รับผิดชอบ 3) เพื่อวิเคราะห์ถึงวิธีการ รูปแบบและการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐที่วินิจฉัยชี้ขาดพิจารณาใช้ในการอนุมัติหรือไม่อนุมัติในการให้สัญชาติไทย ตามมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2551

ผลการศึกษารูปได้ดังนี้

1. เงื่อนไข ประการแรกคือ การเกิดในประเทศไทยเป็นเงื่อนไขในการพิจารณาบุคคลเป้าหมาย ดังนั้นบุคคลที่เกิดในประเทศไทยจึงมีสิทธิที่จะได้รับการพิจารณาเป็นลำดับแรก เงื่อนไขประการที่สองคือการอาศัยอยู่จริงในประเทศไทยติดต่อกันมีหลักฐานทางทะเบียนราษฎร ในการพิจารณาหลักเกณฑ์ด้านการอาศัยอยู่จริงในประเทศไทย สามารถพิจารณาได้จากเจตนาที่จะมีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ในประเทศไทยโดยตรวจสอบได้จากพยานหลักฐานและพยานแวดล้อม โดยผู้ขอลงรายการสัญชาติไทยจะต้องมีรายการบุคคลในระบบทะเบียนราษฎรและมีเลขประจำตัวประชาชน 13 หลัก

เงื่อนไขประการสุดท้ายคือ ความประพฤติดีหรือทำคุณประโยชน์ให้แก่สังคมหรือประเทศไทย ในการพิจารณาด้านความประพฤติจะใช้การสอบสวนพยานเพื่อให้การรับรอง ความประพฤติของบุคคลทั้งนี้พฤติกรรมของบุคคลสามารถเปลี่ยนแปลงได้อยู่กับปัจจัยและสภาพแวดล้อมหลายประการ ไม่อาจพิจารณาจากเอกสารได้เพียงอย่างเดียว โดยต้องดำเนินการด้วยความรอบคอบและปราศจากอคติ

2. ขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ มีอยู่ 3 ขั้นตอนจากการการศึกษาพบว่า ขั้นตอนแรกคือ ขั้นตอน การยื่นคำร้อง หากเจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบหลักฐานเอกสารที่นำมาประกอบครบถ้วนตามกฎหมายกำหนดแล้ว เจ้าหน้าที่จะต้องรับคำขอดังกล่าวเพื่อนำมาเข้าสู่กระบวนการพิจารณา ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายว่า บุคคลใดที่เข้าเงื่อนไขครบองค์ประกอบตามกฎหมายย่อมที่จะได้รับการพิสูจน์สถานะของตน หากเจ้าหน้าที่ไม่เปิดโอกาสให้บุคคลได้ใช้สิทธิในการยื่นคำร้องหรือปฏิเสธคำร้องโดยไม่มีเหตุผลถือว่าเป็นการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม และเป็นการปฏิบัติโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ต่อมาขั้นตอนที่สองคือ ขั้นตอนการพิจารณาของนายทะเบียนจากการศึกษาพบว่านายทะเบียนอำเภอได้เพิ่มขั้นตอนการปฏิบัติที่ไม่ได้กำหนดไว้ตามหลักเกณฑ์ อีกทั้งมีการพิจารณาเงื่อนไขของบุคคลเป้าหมายผิดพลาด ทำให้บุคคลผู้ยื่นคำขอได้รับการพิจารณาอนุมัติอย่างไม่ถูกต้อง ซึ่งการพิจารณาที่ผิดพลาดไม่ถูกต้องตามขั้นตอนย่อมส่งผลกระทบต่อการศึกษาของนายอำเภอ สำหรับขั้นตอนสุดท้าย คือ ขั้นตอนการพิจารณาของนายอำเภอ จากการศึกษพบว่านายอำเภอยังคงใช้ดุลพินิจเพิ่มเติม เช่นการแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรอง เพื่อใช้เป็นส่วนหนึ่งในการประกอบการตัดสินใจใช้ดุลพินิจของนายอำเภอว่าจะ อนุมัติหรือไม่อนุมัติ ทั้งนี้การใช้ดุลพินิจจะต้องเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ และไม่มี การปฏิบัติงานนอกเหนือจากขั้นตอนที่กำหนด

3 .การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ ในการพิจารณาอนุมัติหรือไม่อนุมัติในการให้ ลงรายการสัญชาติไทยกำหนดให้นายอำเภอเป็นผู้พิจารณาอนุญาต ซึ่งจากคำร้อง จำนวน 10 ราย ผลการศึกษาพบว่ามีการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ที่ถูกต้อง ตามกฎหมาย จำนวน 4 คำร้อง และมีการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย จำนวน 6 คำร้อง ทั้งนี้เกิดจากการ ใช้ดุลพินิจภายใต้เงื่อนไขที่มีความแตกต่างกันจึงส่งผลให้การพิจารณาอนุมัติไม่ถูกต้องตามกฎหมายและทำให้เกิดข้อสงสัยต่อการ ใช้ดุลพินิจ ซึ่งอาจเป็นเหตุแห่งการทุจริตเกิดขึ้นตามมา และการปฏิบัตินอกเหนือจากกฎหมายกำหนดย่อมส่งผลให้เกิดการเรียกร้องหรือขอความเป็นธรรมต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและอาจนำมาสู่การ ดำเนินการพิจารณาคดีทางปกครองต่อไป

Independent Study Title	Analysis of Procedure for Thai Nationality Registration for Non - Thai Minorities
Author	Mr.Preechaphol Poolthavee
Degree	Master of Public Administration
Independent Study Advisor	Associate Professor Siripong Ladavalya Na Ayudhya

ABSTRACT

The study titled “Analysis of Procedure for Thai Nationality Registration for Non - Thai Minorities” is the study about the analysis of Procedure for Thai Nationality Registration according to Section 23 , Nationality Act (Amendment No.4) B.E.2551. The purposes of the study are 1) to analyze the law condition in Section 23 , Nationality Act (Amendment No.4) B.E.2551 in terms of Procedure for Thai Nationality Registration for Non - Thai Minorities 2) to analyze the procedures and regulations of Section 23 , Nationality Act (Amendment No.4) B.E.2551 which are used in the Procedure for Thai Nationality Registration to the government agencies concerned 3) to analyze the method and format of officials consideration in approving Thai Nationality Registration according to Section 23 , Nationality Act (Amendment No.4) B.E.2551.

The findings from the study are ;

1. The first condition to consider the target person is the birth in the country. The person who was born in Thailand has privilege to be considered to have Thai Nationality. The second condition is the actual and continual residence in Thailand by using the census registration as evidence. The other evidence for this condition is the intention to have the residence in Thailand by investigating the witnesses or circumstantial evidences and the requesters must have their record in census registration system and have 13 digits identity number.

The last condition in the consideration the target person is the conduct of good behavior or the conduct of goodness for the community or for the country. The witness investigation will be used to reaffirm that the applicant is well conducted or does the goodness for his or her community or the country. However, the behavior can be changed depending on factors and context , therefore, it can't be considered by using the documental evidence and it should be performed carefully and fairly.

2. In terms of the procedure for Thai Nationality Registration of the officials, there are 3 steps of the procedure as follows: firstly, it was found that during the submission process of the request, if the officials completely investigated the documental evidences as mentioned by the Law, they must accept the request into the consideration process , as the Law mentioned that “the person who shows his complete documental evidences , he can be verified his or her status. If the official doesn't give an opportunity to the person to use his right in submitting the request, it will be regarded as unfair and illegal. Secondly, it was found that the district registrar conducted the additional procedure which were not mentioned in the regulations. Moreover, there were mistakes in personal target consideration , thus the requester were allowed incorrectly. These mistakes affected the consideration and the procedure of consideration of the chief district officer. Finally, it was found that the chief district officer utilized additional consideration such as the appointment of considering committee in the consideration of the chief district officer. In any case, the consideration must take place within the timeframe and shouldn't perform any action far beyond the procedure.

3. As for the consideration of the officials to give Thai Nationality, the person who perform this duty is District Chief Officer. From 10 requests, there were 4 requests which were legally considered and there were 6 requests that were illegally considered. Because of the consideration was taken place under difference context, therefore the consideration was illegally conducted and this caused the doubt in the consideration and consequently caused to corruption afterward. Moreover, the consideration should not be beyond the Law and it can cause the impeachment or request of justification and then it can be a cause of administrative proceeding.