

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ การศึกษาเปรียบเทียบกลยุทธ์การหาเสียงเลือกตั้งในองค์การบริหารส่วนตำบลปางมะผ้า อำเภอปางมะผ้า จังหวัดแม่ฮ่องสอน

ผู้เขียน นายอภิวัฒน์ พรหมขาม

ปริญญา รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองและการปกครอง)

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์ ดร. ธเนศวร์ เจริญเมือง

### บทคัดย่อ

งานวิจัยนี้จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อศึกษากลยุทธ์การหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็น นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปางมะผ้า อำเภอปางมะผ้า จังหวัดแม่ฮ่องสอนระหว่างผู้สมัครชาติพันธุ์ลาหู่(มุเซอ) ที่เป็นชนกลุ่มใหญ่ กับชาติพันธุ์ไทยใหญ่ ที่เป็นชนกลุ่มน้อยในพื้นที่ เพื่อเปรียบเทียบกลยุทธ์การหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งแต่ละฝ่าย และเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหา เกี่ยวกับกลยุทธ์การหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็น นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปางมะผ้า ให้เป็นไปตามกฎหมายเลือกตั้งและส่งเสริมสอดคล้องกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตย เพื่อก่อให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ การพัฒนาทางการเมือง การปกครองท้องถิ่นของหมู่บ้าน/ชุมชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลปางมะผ้า อำเภอปางมะผ้า จังหวัดแม่ฮ่องสอน

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยมีประชากรศึกษา แยกเป็น 2 กลุ่มที่ คือกลุ่มผู้นำท้องถิ่นและกลุ่มพลังมวลชนในพื้นที่ กลุ่มผู้นำท้องถิ่น ได้แก่ กำนัน-ผู้ใหญ่บ้าน , สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลฯ กลุ่มพลังมวลชน ได้แก่ อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน , อาสาสมัครป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย,เยาวชน และสตรีแม่บ้าน จำนวนหมู่บ้านละ 6 คน รวม 11 หมู่บ้าน จำนวน 66 คน เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาคือแบบสัมภาษณ์ปลายเปิด จำนวน 1 ชุด โดยการสัมภาษณ์ประชากรที่ศึกษา ผู้ลงสมัครรับเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลฯ และศึกษาข้อมูลจากเอกสารการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลปางมะผ้า ครั้งล่าสุดเมื่อปี 2552

จากการศึกษาพบว่า ผู้สมัครชาติพันธุ์ไทยใหญ่จะใช้กลยุทธ์ที่หลากหลายอย่างเต็มรูปแบบเพื่อให้ได้รับเลือกตั้ง ส่วนผู้สมัครชาติพันธุ์ลาหู่(มุเซอ) จะใช้กลยุทธ์เน้นหนักในความ

เป็นเครือข่ายติกร่วมชนเผ่าเครือข่ายชาติพันธุ์เดียวกันเป็นหลัก เนื่องจากจำนวนประชากรผู้มีสิทธิเลือกตั้งกลุ่มชาติพันธุ์ลาหู่ มีมากกว่ากลุ่มชาติพันธุ์ไทยใหญ่ ในขณะที่เดียวกันจำนวนประชากรผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มากกว่าของกลุ่มชาติพันธุ์ดังกล่าว ก็มีได้หมายความว่าส่งผล ให้ผู้สมัครที่เป็นชาติพันธุ์เดียวกันได้รับเลือกตั้ง เนื่องจาก มีปัจจัยหลายประการที่จะ สร้างเป็นกลยุทธ์ ส่งผลให้ได้รับเลือกตั้งหรือไม่ได้รับเลือกตั้ง ซึ่งผู้สมัครชาติพันธุ์ไทยใหญ่ได้วางแผนการใช้กลยุทธ์หาเสียงเลือกตั้งมาเป็นอย่างดีทั้งก่อนมีการเลือกตั้ง ระหว่างประกาศให้มีการเลือกตั้ง และหลังการเลือกตั้ง ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของ ทีมงานห้วคณะเนนหรือฐานคะแนนเสียง ในระดับหมู่บ้าน ทีมงานลงสมัครรับเลือกตั้ง การเชื่อมโยงกลุ่มผลประโยชน์กับนักการเมืองระดับท้องถิ่นและนักการเมืองระดับชาติ ควบคู่กับคุณสมบัติส่วนตัวด้านวุฒิการศึกษา ประสบการณ์การทำงานมีผลงานเป็นที่ยอมรับของสังคม ภาวะผู้นำ ความรู้ความสามารถ นโยบายการบริหารงาน ฯลฯ รวมทั้งการประชาสัมพันธ์สื่อสารได้ครบถ้วนทุกภาษาของกลุ่มชาติพันธุ์ที่มีอยู่ในท้องถิ่น และจากการสัมภาษณ์เชิงลึกยังพบว่าทีมงานรับสมัครเลือกตั้งทั้งสองฝ่ายใช้เงินหาเสียงเลือกตั้งเป็นจำนวนมากเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด

นอกจากนี้ จากการวิเคราะห์ยังพบปัญหาว่า กลุ่มชาติพันธุ์ลาหู่เป็นชาวไทยภูเขาที่มีวิถีชีวิตพึ่งพิงความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติ และปกครองตนเองตามวัฒนธรรม ประเพณี ความคิด ความเชื่อหรือค่านิยมแบบชนเผ่าสืบทอดกันมาจากบรรพบุรุษ ส่วนใหญ่ไม่ได้รับการศึกษาหรือขาดโอกาสทางการศึกษา มีฐานะความเป็นอยู่ที่ยากจน จึง มีความจำเป็นเร่งด่วน ต้องพัฒนาทางด้านการศึกษา ด้าน อาชีพเพื่อสร้างรายได้เพิ่มขึ้นนอกเหนือจากรายได้ภาคเกษตรกรรม และเก็บหาของป่าเพื่อการยังชีพ ควบคู่กับการฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการเลือกตั้ง การปกครองท้องถิ่น การทำศนศึกษาดูงาน เพื่อสร้างจิตสำนึกทางการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยให้สามารถเรียนรู้และมีคุณภาพชีวิตที่ทัดเทียมกันกับกลุ่มชนในพื้นที่ราบหรือชุมชนในสังคมเมือง เพื่อสร้างหรือพัฒนาคนรุ่นใหม่ ให้มีความรู้ความสามารถ มีภาวะผู้นำเป็นที่ยอมรับของชนเผ่าเดียวกันและชนเผ่าอื่นในท้องถิ่นต่อไป

<b>Independent Study Title</b>	A Comparative Study of Election Campaign Strategies in Pangmapha Sub-district Administrative Organization, Pangmapha District, Mae Hong Son Province
<b>Author</b>	Mr. Apiwat Promkam
<b>Degree</b>	Master of Arts (Political Science)
<b>Independent Study Advisor</b>	Assoc. Prof. Dr. Tanet Charoenmuang

### ABSTRACT

The purposes of this study were to investigate electoral strategies of the candidates running for mayor of Pangmapha Administrative Organization, Pangmapha district, Mae Hon Son province. These candidates were from the majority Lahu and the minority Tai people. Moreover, this study also compared the electoral strategies used by the candidates from both sides, and searched for the solutions of electoral strategies, which should be performed in accordance with the election law and democratic process. If successful, this will lead to the learning process and the development of local politics in Pangmapha Administrative Organization, Pangmapha district, Mae Hong Son province.

The samples of this qualitative research were divided into two groups, that is, local leaders and public group in the area. The first group included heads of the sub-districts and villages, members of sub-district administrative organization council. 66 public health volunteers, public disaster prevention and mitigation volunteers, youths, and housewives were selected from 11 villages, six people from each village. The research instrument was an open-ended interview form. The subjects, the public groups and the candidates, were interviewed, and the latest information, the 2009 Pangmapha Sub-district Administration Organization Mayor and Council Members Election documents were also examined.

The findings showed that the Tai candidate fully used a variety of strategies in order to win the election while the Lahu focused on their relatives of the same ethnic background since the majority of people eligible for the election were the Lahu. At the same time, however, it did not mean that the Lahu candidate, who had higher number of people, would win the election. This was because there were various factors that could be used to determine the victory. The Tai

candidate was very well-planned on the strategies for pre, while, and post election. They provided election canvassers starting at the village level, the candidate, the link of benefits for local and national politicians, apart from the candidate's characteristics in terms of education, experience and work results satisfied by the people in the area, leadership, knowledge and skills, policies, etc. In addition, they could also speak all ethnic languages in the area. The results from an in-depth interview revealed that both election teams used more excessive amount of money for the election than the maximum amount permitted by law.

Moreover, the results from the analysis showed that the Lahu are a group of people depending on the abundance of nature and autonomy. This is their culture, tradition, thought, belief and value from the ancestors. Most Lahu people lack the educational opportunity and live in poverty. It is necessary to develop their education and occupation to increase the incomes, excluding from agriculture and selling wild products for a living. This has to be promoted along with the provision of trainings regarding election, local administration, and study tours in order to implant a concept of democracy so that they can learn and have an equal quality of life as of people living in the city. In doing so, it will help develop the quality of younger generation, and they will be equipped with knowledge and ability, as well as leadership for their own tribe and other ethnic groups living in the community.