

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ การกลั่นกรองงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ

สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน

ผู้เขียน

นายกิตติรัช ตะโนรี

ปริญญา

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

คณะกรรมการที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์ ไพรัช ตระการศิรินนท์ ประธานกรรมการ

อาจารย์ ดร.อุดมโชค อาษาวิมลกิจ กรรมการ

อาจารย์ ดร.ปรีชา แจ่มเจริญ กรรมการ

### บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง การกลั่นกรองงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาการทำหน้าที่ของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนในการพิจารณากลั่นกรองงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน 2) ศึกษาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนในการศึกษาครั้งนี้ทำการศึกษาจากเอกสาร และเก็บข้อมูลจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน 39 ราย และใช้การสัมภาษณ์ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน และเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผลการศึกษาสรุปได้ ดังนี้

1) ในการพิจารณางบประมาณรายจ่าย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนได้ให้ความสำคัญกับปัญหาของประชาชนในเขตเลือกตั้งของตนเองเป็นสำคัญ และในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณก็ได้ให้ความสำคัญกับโครงการที่เป็นความต้องการของประชาชนด้านโครงสร้างพื้นฐานเป็นหลักและให้ความเห็นว่าการพิจารณาจัดสรรงบประมาณควรมีโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานกระจายอย่างทั่วถึงครบทุกเขตเลือกตั้ง

2) งบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน โครงการที่บรรจุอยู่ในร่างข้อบัญญัติงบประมาณ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาสามปี สำหรับการพิจารณาว่าจะนำโครงการใดมาจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการนั้น ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะเป็นผู้กำหนดแนวนโยบายในการจัดสรรงบประมาณ โดยได้ทำความเข้าใจถึงการพิจารณาว่าจะจัดสรรงบประมาณอย่างไรกับสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดก่อนที่จะมีการเสนอเข้าสู่ที่ประชุมสภา

3) การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน เป็นการจัดสรรในแนวทางการประสานผลประโยชน์ทางการเมืองมากกว่าที่จะ ใช้หลักวิชาการในการกำหนดการจัดสรรงบประมาณให้เป็นไป ตามหลักการที่ดีเกี่ยวกับการใช้จ่ายสาธารณะ

4) แผนยุทธศาสตร์ที่ได้ผ่านมติประชาคมจากภาคประชาชนเป็นกรอบแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ เพื่อแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติแต่การดำเนินการก็ไม่ถือว่าตอบสนองได้ตรงตามความต้องการประชาชนอย่างแท้จริง แม้ว่าฝ่ายการเมืองได้แก่ฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน จะทราบถึงความต้องการที่แท้จริงของประชาชน แต่ก็ไม่ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาให้ตรงกับความต้องการของประชาชน

#### ข้อเสนอแนะในการศึกษา

1) ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนควรจะมีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการในยุทธศาสตร์ในแต่ละด้าน เพื่อที่จะได้สามารถกำหนดความเร่งด่วนของปัญหาและลำดับความต้องการของประชาชน

2) การพิจารณางบประมาณรายจ่ายของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน ควรให้ความสำคัญกับปัญหาภาพรวมของประชาชนในพื้นที่ร่วมของหลายพื้นที่ ซึ่งเป็นไปตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดไว้มากกว่าที่จะคำนึงถึงปัญหาความต้องการเฉพาะเขตเลือกตั้งของตนเอง

<b>Independent Study Title</b>	The Annual Budget Appropriation of Maehongson Provincial Administrative Organization Council	
<b>Author</b>	Mr. Kittitouch Tanoree	
<b>Degree</b>	Master of Public Administration	
<b>Independent Study Advisory Committee</b>		
	Associate Professor Pairat Trakransirinon	Chairperson
	Lecturer Dr.Udomchoke Asawimalkit	Member
	Lecturer Dr.Preecha Jengjalern	Member

### ABSTRACT

The objectives of this study were 1) to examine the members of Maehongson Provincial Administrative Organization Council's performance in appropriating the annual budget of Maehongson Provincial Administrative Organization; and 2) to investigate the annual budget appropriation of Maehongson Provincial Administrative Organization. Data were collected from documents, questionnaires from 39 members of Maehongson Provincial Administrative Organization Council and interviews with the executives and secretary of Maehongson Provincial Administrative Organization Council. The study could be concluded as follows:

1) With regard to the annual budget appropriation, members of Maehongson Provincial Administrative Organization Council mainly focused on the problems of people in their constituency. Moreover, they concentrated on infrastructure projects in compliance with people's demand and they also asserted that budget should be allocated for infrastructure projects in every constituency.

2) Projects contained in the Draft Budget Statement were projects included in a three-year-development plan. Those projects would be considered for budget allocating by the administrators of Provincial Administrative Organization. Furthermore, they explained how to

appropriate the budget to members of Provincial Administrative Organization Council before proposing to the Council conference.

3) The annual budget appropriation of Maehongson Provincial Administrative Organization was based on political beneficial incorporation rather than academic principle in public expenditure.

4) The strategy plan approved by the civil society was used to be the focal point for budget appropriation in order to implement the plan. However, the performance did not respond to the actual demand of people even though the political sector, i.e. the administration and legislation sectors of Maehongson Provincial Administrative Organization, realized it, they did not appropriate the budget due to problem solving as people wanted.

Suggestions from the study were as follows:

1) Formulating a three-year-development plan, Maehongson Provincial Administrative Organization should set a priority for projects in each strategy in order to identify the problem urgency and people's demand.

2) Considering the annual budget appropriation, members of Maehongson Provincial Administrative Organization Council should concentrate on people's problem in an overview according to the legal prescription rather than only in their constituency.