

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ การปรับบทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

ผู้เขียน

นายณัฐพงษ์ ใจเฉพะ

ปริญญา

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

คณะกรรมการที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา	ประธานกรรมการ
รองศาสตราจารย์ไพรัช ตระการศิรินันท์	กรรมการ
อาจารย์ ดร.ปรีชา เจริญเจริญ	กรรมการ

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา 1) ความพร้อมของบุคลากรในองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ต่อการปรับเปลี่ยนบทบาท และภารกิจใหม่ที่ได้รับเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 2) เพื่อศึกษาการเตรียมความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ต่อการปฏิบัติภารกิจใหม่ที่ได้รับเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และ 3) เพื่อศึกษาวิเคราะห์ ความคิดเห็นของบุคลากรในองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ที่มีต่อ โครงสร้าง บทบาท ภารกิจเดิมตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 และ ภารกิจใหม่ที่ได้รับเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และปัจจัยแวดล้อมต่างๆ ที่มีผลต่อการปฏิบัติงาน เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา ได้แก่ แบบสอบถาม โดยทำการเก็บรวบรวมข้อมูลจากบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัด 250 คน

ผลของการศึกษาพบว่า

1) ความพร้อมของบุคลากรในองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ต่อการปรับเปลี่ยนบทบาท และภารกิจใหม่ที่ได้รับเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ในด้านการจัดหารายได้ ผู้บริหารมีศักยภาพความรู้ความสามารถ พร้อมทั้งจะเป็นผู้นำในการจัดทำภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนมาได้ ขณะเดียวกันองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ไม่ค่อยมีความพร้อมในด้านการจัดสรรงบประมาณเพื่อการจัดซื้ออุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ และมีข้อจำกัดในด้านจำนวนบุคลากร

2) การเตรียมความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ต่อการปรับบทบาทในการปฏิบัติภารกิจใหม่ที่ได้รับเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 พบว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่มีการเตรียมความพร้อมบางส่วนเท่านั้น เพราะการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ยังประสบปัญหาในด้านงบประมาณ และขาดบุคลากรที่มีความรู้ ความชำนาญ

3) บุคลากรในองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ เห็นว่า โครงสร้าง บทบาท ภารกิจ เดิมตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 และ ภารกิจใหม่ที่ได้รับเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ยังถูกครอบงำจากส่วนกลาง และถูกแทรกแซงทางการเมืองอยู่ มีผลให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปฏิบัติงานล่าช้า และไม่มีประสิทธิภาพ

Independent Study Title Roles Adjustment of Chiang Mai Provincial Administrative Organization According to the Determination of Plan and Steps in Decentralization of Authority to the Local Administrative Organizations Act, B.E. 2542

Author Mr.Nattapong Jaichapor

Degree Master of Pubic Administration

Independent Study Advisory Committee

Associate Professor Siripong Ladavalya Na Ayuthya Chairperson

Associate Professor Pairat Trakarnsirinont Member

Lecturer Dr.Preecha Jengjalern Member

ABSTRACT

The independent study titled “Roles Adjustment of Chiang Mai Provincial Administrative Organization according to the Determination of Plan and Steps in Decentralization of Authority to the Local Administrative Organizations Act, B.E. 2542” had three major objectives which were 1) to investigate the personnel’s readiness of Chiang Mai Provincial Administrative Organization in adjusting their new roles and tasks additionally assigned according to the Determination of Plan and Steps in Decentralization of Authority to the Local Administrative Organizations Act, B.E. 2542; 2) to examine the preparation of Chiang Mai Provincial Administrative Organization in performing the new tasks additionally assigned according to the Determination of Plan and Steps in Decentralization of Authority to the Local Administrative Organizations Act, B.E. 2542; and 3) to analyze the personnel’s opinions towards the former structure, roles, and mission according to Provincial Administrative Organization Act, B.E. 2540 and the new addition mission according to the Determination of Plan and Steps in Decentralization of Authority to the Local Administrative Organizations Act, B.E. 2542 as well as environment factors affecting their performance. The data were gathered by using questionnaire through 250 personnel in Chiang Mai Provincial Administrative Organization.

The study found that

1) With regard to the personnel's readiness of Chiang Mai Provincial Administrative Organization in adjusting their new roles and tasks additionally assigned according to the Determination of Plan and Steps in Decentralization of Authority to the Local Administrative Organizations Act, B.E. 2542 in the aspect of income provision, the executives had competency, ability and readiness in leading to perform the transferred tasks. However, Chiang Mai Provincial Administrative Organization was not well prepared in terms of allocating budget for purchasing equipment and tools, including the limitation in numbers of personnel.

2) Chiang Mai Provincial Administrative Organization had prepared for the readiness to perform the new tasks additionally assigned according to the Determination of Plan and Steps in Decentralization of Authority to the Local Administrative Organizations Act, B.E. 2542 only in some functions. This was because the administration of Chiang Mai Provincial Administrative Organization had confronted the problems of budget and qualified personnel.

3) Personnel in Chiang Mai Provincial Administrative Organization believed that the former structure, roles, and mission according to Provincial Administrative Organization Act, B.E. 2540 and the new addition mission according to the Determination of Plan and Steps in Decentralization of Authority to the Local Administrative Organizations Act, B.E. 2542 were dominated by the central administration and politically intervened. This resulted to the laggard and inefficient performance.