

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ สาเหตุและรูปแบบของการทุจริตในการจัดทำทะเบียน
 รายชื่อและบัตรประจำตัวประชาชนในจังหวัดเชียงใหม่
 ผู้เขียน นายมานิตย์ ไหวไว
 ปริญญา รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
 อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ รองศาสตราจารย์ศิริพงษ์ ลดาวัลย์ ณ อยุธยา

บทคัดย่อ

การศึกษาวิจัยเรื่องสาเหตุและรูปแบบของการทุจริตในการจัดทำทะเบียนรายชื่อและบัตรประจำตัวประชาชนในจังหวัดเชียงใหม่ มีวัตถุประสงค์ คือ 1) เพื่อวิเคราะห์ถึงปัจจัยที่ทำให้เกิดการทุจริตทางทะเบียนรายชื่อและบัตรประจำตัวประชาชนของเจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชน 2) เพื่อวิเคราะห์ถึงวิธีการและรูปแบบการทุจริตทางการทะเบียนรายชื่อและบัตรประจำตัวประชาชนของเจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชน 3) เพื่อศึกษาถึงวิธีการและแนวทางการตรวจสอบและแก้ไขการกระทำทุจริตทางการทะเบียนรายชื่อและบัตรประจำตัวประชาชนที่เกิดขึ้น และ 4) เพื่อวิเคราะห์ถึงบทบาทขององค์กรที่ทำหน้าที่ในการพิจารณาลงโทษผู้กระทำความผิดทางการทะเบียนรายชื่อและบัตรประจำตัวประชาชน

ผลการศึกษารูปได้ดังนี้

ปัจจัยที่ทำให้เกิดการทุจริตทางการทะเบียนรายชื่อและบัตรประจำตัวประชาชนของเจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชน คือ ปัจจัยด้านกฎหมาย ระเบียบปฏิบัติ ปัจจัยทางด้านเศรษฐกิจ ได้แก่ คนต่างด้าวที่มีฐานะทางการเงินที่ดี เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องการหาผลประโยชน์เป็นผู้กระทำทุจริต และปัจจัยทางการขาดคุณธรรมจริยธรรมของประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่กระทำทุจริต

ในส่วนของคุณลักษณะและวิธีการในการทุจริตนั้นพบว่า การทุจริตทางการทะเบียนรายชื่อจะกระทำโดยการสวมตัวคนตาย แฉ่งย้ายที่อยู่ การสวมตัวคนเดินทางไปทำงานต่างจังหวัดโดยไม่ได้แฉ่งย้ายที่อยู่ไปตามที่พำนักอยู่จริง การแฉ่งย้ายรายการบุคคลซ้ำซ้อน (ชื่อเล่น) การแฉ่งย้ายที่อยู่โดยมิชอบการปลอมแปลงใบแฉ่งการย้ายที่อยู่ การแฉ่งย้ายที่อยู่ปลายทางโดยมิชอบ การเพิ่มชื่อในทะเบียนบ้านโดยมิชอบ การแฉ่งเกิดเท็จ การแฉ่งเกิดเกินกำหนดเท็จ คนต่างด้าวสวมตัวชนกลุ่มน้อยชาวไทยภูเขา ขอลงรายการสัญชาติไทยให้กับบุตรคนต่างด้าว และแก้ไขทะเบียนประวัติบุคคลบนพื้นที่สูงโดยมิชอบ

สำหรับการทุจริตด้านบัตรประจำตัวประชาชนพบว่าเป็นการกระทำทุจริตที่ต่อเนื่องจากการกระทำทุจริตทางทะเบียนราษฎร จะกระทำโดยวิธีการทำบัตรในกรณีต่างๆ เช่น ได้รับการเพิ่มชื่อในทะเบียนบ้าน ขอเป็นครั้งแรก บัตรหาย บัตรหมดอายุ เปลี่ยนชื่อตัวชื่อสกุล เปลี่ยนที่อยู่ ได้สัญชาติไทย บัตรชำรุดในสาระสำคัญ และนำบัตรของผู้อื่นมาใช้แสดงว่าเป็นของตน

สำหรับวิธีการในการตรวจสอบแก้ไขการกระทำทุจริต นายทะเบียนของสำนักทะเบียนที่ตรวจสอบพบการทุจริต จะกระทำสอบสวนข้อเท็จจริงเบื้องต้น ซึ่งอาจจะเป็นนายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ หรือปลัดเทศบาลหรือผู้อำนวยการเขต หรือปลัดเมืองพัทยาหรือหัวหน้าผู้บริหารของหน่วยการปกครองท้องถิ่น หากพบว่ามีกรกระทำทุจริตทางการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนจริง ก็จะสั่งให้เจ้าหน้าที่ยกเลิกเพิกถอนเอกสารที่เกิดจากการกระทำทุจริตทั้งหมด แล้วแจ้งสำนักทะเบียนหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเจ้าหน้าที่ยกเลิกเพิกถอนด้วย และร้องทุกข์กล่าวโทษแจ้งความดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดและผู้ร่วมกระทำความผิดต่อพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดีอาญาตามกฎหมาย หากผู้บังคับบัญชาพิจารณาเห็นว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายจนเป็นเหตุให้เกิดการทุจริตก็จะดำเนินการทางวินัย และหากพนักงานสอบสวนพิจารณาเห็นว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐมีส่วนร่วมกระทำทุจริตด้วย ก็จะส่งเรื่องให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทำการสอบสวนข้อเท็จจริงเพื่อพิจารณามูลความผิดต่อไป

Independent Study Title	Causes and Forms of Corruption in Registration of Census and Identification Card in Chiang Mai Province
Author	Manit Waiwai
Degree	Master of Public Administration
Independent Study Advisor	Associate Professor Siripong Ladavalaya Na Ayudhya

ABSTRACT

Independent study entitled, “Causes and Forms of Corruption in Registration of Census and Identification Card in Chiang Mai Province”, is designed 1) to analyze the causes of corruption in registration of census and identification card of the government officials and people, 2) to analyze the forms of corruption of census and identification card of the government officials and people, 3) to study a know-how to examine and solve corruption problem and 4) to analyze the agency role, which is authorized to investigate the case and punish the guilty in connection with registration of census and identification card.

The study results are summarized as follows:

The causes of corruption in registration of census and identification card of the government officials and people are accounted on law, regulations and economic factors. For instance, the wealthy aliens have identification card made by the corrupted officer, who seeks extra benefits from duty performance. Besides, one of the causes is that the people and government agency are not endowed with moral virtues.

As regards the corruption pattern, it is found that such corruption is made possible by the person in question replacing the dead and thereby reporting to registration officer that he/she wanted to move to live in other domicile. In addition, the corruption is attempted through the following tricky manipulations, such as entering somebody into census records in place of the dead or in place of somebody who has gone and worked in other province, neglecting the reporting of one’s relocation, reporting one’s relocation by nickname, forging relocation document, reporting false destination, adding a person in census records, false birth reporting,

false overdue birth reporting, replacing minority people by the alien, submitting Thai nationality request for the alien child by the highlander and so forth.

As regards the corruption in registration of identification card or ID card, it is found that the corrupted registration of census is made through various false claims, such as adding a person in census records, first request for ID card, ID card lost, ID card expired, name of ID card carrier changed, address changed, Thai nationality granted, ID card damaged, and claiming other person's ID card as one's own.

As for investigation and solution of such corruption, the registrar of registration office who discovers it will make a preliminary investigation. In this case the investigator may include either the district chief, deputy district officer who is the head of King Amphoe, permanent secretary of municipality, district director, permanent secretary of Pattaya Governor, or the chief of local administration office. If there is evidence to convince that there is the corruption in registration of census and identification card, the responsible officer will have all the documents resulting from the corruption canceled and inform the registration office or agency concerned to proceed to withdraw and reject such forged documents. Besides, the authority concerned has to report the case to investigating officer in order to charge the offender and the person concerned according to legal procedures. If the superintendent finds that the government official has participated in that corruption, the case will be submitted to The National Counter Corruption Commission for further investigation.