

**ชื่อเรื่อง** การค้นคว้าแบบอิสระ

การประเมินผลการดำเนินงานเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (หมู่บ้านละ 1 ล้านบาท): กรณีศึกษากองทุนหมู่บ้านตำบลหนองป่าครั่ง อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่

**ผู้เขียน**

นายอำนาจ ชูตินทราศรี

**ปริญญา**

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

**อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ**

อาจารย์ ดร.ปริษา เจริญ

### บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง การประเมินผลการดำเนินงานเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (หมู่บ้านละ 1 ล้านบาท): กรณีศึกษากองทุนหมู่บ้านตำบลหนองป่าครั่ง อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) วิเคราะห์ผลการดำเนินงานตามโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ของกองทุนหมู่บ้านตำบลหนองป่าครั่ง อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ 2) ระบุปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อผลการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านตำบลหนองป่าครั่ง อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ 3) ระบุถึงปัญหา และอุปสรรคในการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านตำบลหนองป่าครั่ง อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่

วิธีการดำเนินการศึกษครั้งนี้ ศึกษาจากข้อมูลเอกสารการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านฯ และการออกแบบสอบถามคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและสมาชิกผู้กู้เงินของกองทุนหมู่บ้านตำบลหนองป่าครั่ง อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ระหว่างเดือนกรกฎาคม 2544 – กรกฎาคม 2546 โดยการสุ่มตัวอย่างจากคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านฯ ในตำบลหนองป่าครั่ง 7 หมู่บ้าน จำนวน 35 คน และสมาชิกผู้กู้เงินกองทุน จำนวน 140 คน

ผลการศึกษาสรุปได้ ดังนี้

1. การดำเนินงาน ของกองทุนหมู่บ้านตำบลหนองป่าครั่ง อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ในด้านความสามารถในการจัดสรรเงินของกองทุน ได้แก่ ด้านความสามารถในการตอบสนองความต้องการของกองทุนและด้านความพอเพียง มีผลการดำเนินงานอยู่ในระดับปานกลาง ซึ่งปฏิเสธสมมติฐานที่ตั้งไว้ในระดับมาก และพิจารณาได้ว่ากองทุนยังไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร ใน 2 ด้านดังกล่าว แต่ ผู้กู้ฯ ก็มีโอกาสขยายกิจการเพิ่มมากขึ้นหรือนำไปลงทุนในอาชีพเพิ่มมากขึ้น และจำนวนเงินที่ได้รับพอเพียงต่อการดำเนินกิจการ ส่วนด้านความเสมอภาคในการจัดสรรเงินของกองทุนผลการดำเนินงานอยู่ในระดับมากเป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ โดยผู้กู้ฯ ได้รับบริการที่

รวดเร็ว และกองทุนจัดสรรเงินให้แก่ผู้กู้ฯ มาก-น้อยแตกต่างกันตามความจำเป็นของแต่ละคนอย่างเหมาะสมและมีการติดตามการปฏิบัติตามระเบียบ ข้อตกลงของหมู่บ้านอย่างใกล้ชิด

2. ปัจจัยการดำเนินงานที่มีความสัมพันธ์ต่อผลการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านตำบลหนองป่าครั่ง อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ กลุ่มผู้ให้ข้อมูลที่เป็นผู้กู้ฯ พบว่า ปัจจัยการดำเนินงาน ด้านโครงสร้าง ได้แก่ ลักษณะของคณะกรรมการฯ และอุปกรณ์ในการปฏิบัติงาน ระเบียบกฎเกณฑ์ ข้อตกลงหมู่บ้านและการมีส่วนร่วม ปัจจัยแนวทางการดำเนินงาน ได้แก่ เป้าหมายของกองทุนฯ การประสานงานและการประชาสัมพันธ์ การปฏิบัติตามระเบียบของบุคลากรมีความสัมพันธ์ในทางบวกกับผลการดำเนินงานอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ซึ่งเป็นความสัมพันธ์ในระดับต่ำ-ค่อนข้างสูงและปัจจัยส่วนบุคคลด้านจำนวนเงินกู้ที่ได้รับ และระยะเวลาในการประกอบอาชีพมีความสัมพันธ์กับผลการดำเนินงานอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ซึ่งเป็นความสัมพันธ์ในระดับต่ำ-ปานกลาง

3. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของกองทุนฯ ส่วนใหญ่เกิดจากปัญหาในระเบียบและแนวทางปฏิบัติ การประสานงานระหว่างคณะกรรมการฯ และสมาชิกผู้กู้ฯ ที่ไม่เข้าใจการปฏิบัติหน้าที่ และบทบาทของตนเอง คณะกรรมการฯ ผู้พิจารณาเงินกู้ยังขาดความยุติธรรม ไม่มีการแนะนำให้ความรู้แก่สมาชิกเพียงพออาจเป็นเพราะคณะกรรมการฯ บางคนขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกองทุนฯ การประชาสัมพันธ์ของกองทุนยังไม่เพียงพอและทั่วถึงขาดผู้เชี่ยวชาญในการปฏิบัติหน้าที่การบริหารจัดการกองทุนฯ จากปัจจัยดังกล่าวทำให้กองทุนฯ ไม่ประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้เท่าที่ควร

|                                  |                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Independent Study Title</b>   | An Evaluation of the Implementation of Village and Urban Community Fund (1 Million Baht Each): A Case Study of Tambon Nong Pa Khrang Village Fund, Mueang Chiang Mai District, Chiang Mai Province |
| <b>Author</b>                    | Mr. Amnart Shutintharasree                                                                                                                                                                         |
| <b>Degree</b>                    | Master of Public Administration                                                                                                                                                                    |
| <b>Independent Study Advisor</b> | Lecturer Dr. Peecha Jengjalearn                                                                                                                                                                    |

### ABSTRACT

The study, entitled “An Evaluation of the Implementation of Village and Urban Community Fund (1 Million Baht Each): A Case Study of Tambon Nong Pa Khrang Village Fund, Mueang Chiang Mai District, Chiang Mai Province” has the following objectives:

- 1) to analyze the performance of the Village Fund of Tambon Nong Pa Khrang, Mueang Chiang Mai District, Chiang Mai Province,
- 2) to specify factors related to the implementation the Village Fund, and
- 3) to identify the problems and obstacles in the Fund’s implementation process.

The methodology used in this study includes both documentary research and a questionnaire survey. Thirty-five members of seven Village Fund’s Committees and one hundred and forty villagers who borrowed money from the Fund were interviewed.

The results of the study were as follows:

1. The performance of the Fund in terms of fund allocation both in serving the needs of the clients and the sufficiency of the fund was moderately successful not highly successful as stated in the hypothesis. However the Fund provided the opportunity for the members to expand their business or at least to run their business well. As for the equality aspect of fund, it was considered highly successful, confirming the hypothesis of the study. The villagers received rapid service and the loan was given to the villagers according to their needs as was closely monitored to ensure compliance with the Village Fund Agreement.

2. Factors related to the successful implementation of the Fund included the structure and characters of the committee, equipment, the loan procedures, and village agreement and

members' participation. These factors were positively related to the performance of the Fund at the upper-lower level with the significance level of 0.05. While some other factors such as the personal factors, the amount of the loan received, and the duration of the business were found to be at moderate-lower level with also 0.05 significance level.

3. Most of the problems and obstacles of the administration of the Fund were caused by the procedures and implementation process. Also, some other factors such as, lack of good coordination between the committees and the villagers, the committees did not understand their roles and duties as the members of the Fund Committees, committees act with partiality in approving the loan, insufficient public relation of the Fund, and lack of expert in fund management had caused the Fund not being able to fully meet its stated objectives.